



CLAUSURA DEL SEMINARIO

“DESARROLLO, SEGURIDAD Y GEOPOLÍTICA EN EL AFRICA OCCIDENTAL” (COMISIÓN EUROPEA. REPRESENTACIÓN EN ESPAÑA. FEBRERO 2011)

1. INTRODUCCIÓN

Es para mí una gran satisfacción estar aquí hoy con todos ustedes para **clausurar** el Seminario “*Desarrollo, Seguridad y Geopolítica en África Occidental*”, organizado por la **Fundación Alternativas** y el **Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)**, que durante el día de hoy se ha celebrado en esta **Sede** de las Instituciones Europeas.

Quiero recordar, además, que hace unos meses tuve ocasión de participar también en esta Casa de todos los europeos en la presentación de un **Cuaderno de Estrategia**¹ sobre este tema, fruto de la incipiente colaboración del **IEEE** y **Casa África**.

En esta ocasión, nos reunimos de nuevo para reflexionar sobre un asunto que considero de **interés común** para todos los que se dedican al estudio y análisis de las relaciones internacionales, así como de naciones como **España** y otros relevantes actores de la Comunidad Internacional.

Estoy convencido de que este Seminario ha permitido profundizar en las **causas profundas de la pobreza** en la región del África occidental, sobre la base del documento elaborado por la **Dra. Paulina Correa**, gracias a las contribuciones realizadas por los magníficos **panelistas** y el distinguido **auditorio** que hoy nos acompaña.

Por todo ello, quiero felicitar a la **Fundación y al IEEE**, a D. Nicolás SARTORIUS y al General BALLESTEROS, por realizar esta convocatoria en un **momento de especial actualidad**, no sólo para el África occidental, sino también para el resto del continente, especialmente su ribera Norte.

2. UN PANORAMA DESAFIANTE

Efectivamente, son muy **numerosos los acontecimientos** que están teniendo lugar estos días en este **continente inmenso, complejo y heterogéneo**, que es África.

¹ “*Respuesta Europea y Africana a los problemas de Seguridad en África*”, editado por el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) y Casa África, y coordinado por el Embajador D. Antonio NÚÑEZ GARCÍA SAUCO.

A todos nos viene a la mente, por razones de proximidad geográfica y por sus indudables consecuencias socio-políticas de alcance no sólo interno sino también internacional, las revueltas populares de **Túnez y Egipto**, que han conducido al derrocamiento de los presidentes Zine el Abidine BEN ALI y Hosni MUBARAK, respectivamente.

Todos tenemos muy presentes también la violencia y la represión que se han desencadenado en **Libia**. Debemos deplorar, como hicieron los Ministros de Asuntos Exteriores de la Unión Europea el pasado lunes, la muerte de civiles y recordar la necesidad de respetar y proteger los Derechos Humanos fundamentales, como la vida, la libertad de expresión o el derecho de reunión.

Pero también hay otros países africanos que sufren **situaciones de conflicto**, causados por rivalidades étnicas, disputas territoriales o por los recursos energéticos, así como por enfrentamientos entre distintos grupos armados o criminales organizados, que se benefician del tráfico de drogas y de personas (sobre todo de jóvenes, mujeres y niños), del blanqueo de dinero, de la piratería y de actividades terroristas.

Si a ello añadimos las tremendas disparidades socioeconómicas aún reinantes en África, los crecientes movimientos migratorios, la pobreza y la debilidad de algunos Estados (Estados frágiles)² o incluso de Estados fallidos, el **panorama de seguridad** de la región solamente puede ser calificado de “*desafiante*”.

Así lo revelan los principales análisis sobre seguridad y defensa en la región. Por ejemplo, la revista especializada *Jane's Intelligence Review* considera que de los 10 países o territorios más inestables del mundo en 2010, **7** se encuentran en África. Por su parte, el *International Crisis Group* considera que de las casi docena y media de conflictos en el mundo (16), casi la mitad (**7**) se producen en África³.

Sin duda, la situación en **África occidental** merece especial atención, pues estamos asistiendo a **dos fenómenos opuestos** que, en mi opinión, deben conducir finalmente a una **única salida**, que debería hacerse extensiva al resto del continente: el respeto a las **voluntades de sus pueblos** expresadas en las urnas.

- Me refiero a la situación de inestabilidad que impera en **Costa de Marfil** ante la negativa del presidente GBAGBO a dejar el poder en favor de Alassane OUATTARA, tras los comicios presidenciales celebrados el pasado mes de octubre y retrasados durante 5 años.
- El otro movimiento lo encarnaría el comienzo de una transición hacia la democracia en **Guinea**, con la toma de posesión del presidente Alpha CONDE, ganador

² Según el Banco Mundial, los Estados frágiles son “*aquellos que se enfrentan ante retos de desarrollo particularmente severos, una capacidad institucional débil, pobre gobernanza, inestabilidad política y violencia constante o con las consecuencias de un conflicto severo*”. MCP 100211: “Estados frágiles y desafíos posconflicto en África”

³ Costa de Marfil, Zimbabue, Sudán, Somalia, Nigeria, Guinea y RD del Congo. Los restantes son Colombia, Irak, Venezuela, México, Guatemala, Haití, Tayikistán, Pakistán y Líbano
Conferencias. SEGENPOL
Sede en Madrid de la Comisión Europea
23 febrero 2011

de las elecciones del pasado mes de noviembre, tras más de cinco décadas de gobiernos autocráticos.

Esta necesaria transición hacia un orden constitucional y democrático es lo que deseáramos también para **Nigeria**, el país más poblado de África, que celebrará sus elecciones presidenciales esta misma primavera.

De igual forma, confiamos que el resultado final del referéndum de independencia en el sur de **Sudán**⁴, que se hará efectiva el 9 de julio próximo, permita superar definitivamente las desavenencias entre un norte y el sur, envueltos hasta 2005 en una cruenta guerra civil que ha durado 21 años⁵.

En otros países de la región, especialmente del **Sahel**⁶, las preocupaciones de la población tienen que ver, sobre todo, con la **(in)seguridad alimentaria**. Según un informe de UNICEF, 300.000 niños menores de 5 años mueren de malnutrición y sus causas asociadas.

En los casos de **Níger y Chad**, sus gobiernos han llegado a declarar situaciones de emergencia y siguen reclamando la asistencia internacional para hacer frente a esta terrible situación.

Ante este **mosaico de realidades**, resultan muy significativas las palabras del Secretario General de NNUU, Ban Ki MOON, manifestadas durante la **XVI Cumbre de la Unión Africana**, celebrada a finales del mes pasado en Addis Abeba (Etiopía)⁷. Con grandes dosis de realismo, afirmó que los dirigentes africanos son los primeros responsables en atender los intereses de su pueblo, sus aspiraciones y sus esperanzas de tener un futuro mejor.

Desde mi punto de vista, esta opinión del máximo dirigente de la ONU se basa en un **principio clave** para el éxito de cualquier política. Me refiero al principio de **“propiedad”** (*“ownership”*), es decir, que sean los propios africanos los que se conviertan en responsables de las medidas a adoptar en beneficio de su pueblo.

No obstante, debemos tener también unos sentimientos de **corresponsabilidad** y de **solidaridad internacional** para lograr que ello sea así. Lo resaltaba el General BALLESTEROS en el prólogo del Cuaderno de Estrategia del Instituto al que he hecho referencia: *“Hay que contribuir a dar soluciones africanas a las cuestiones africanas”*.

No en vano evitar la violencia y garantizar el respeto a las libertades fundamentales y los derechos humanos se presumen como **necesidades básicas** de unos pueblos que

⁴ El acuerdo firmado en Nairobi entre el Norte y el Sur el 9 de enero de 2005 puso fin a una guerra civil de 21 años.

⁵ El Acuerdo de Paz entre Jartum y Yuba se firmó en Nairobi el 9 de enero de 2005.

⁶ Senegal, Mauritania, Burkina Faso, Níger, Nigeria, Chad, Sudán, Somalia, Etiopía y Eritrea.

⁷ En esta cumbre fue nombrado Presidente de la UA, Teodoro OBIANG, jefe del Estado de Guinea Ecuatorial.

ansían alcanzar definitivamente el bienestar, la estabilidad y, más aún, la seguridad de sus conciudadanos.

En este contexto, considero que existen **razones para el optimismo**, que proceden del propio continente africano **(a)** y de la actuación decidida de la Comunidad internacional hacia la región **(b)**.

a) Así es. **África** es un continente que alberga importantes capacidades y oportunidades para afrontar retos y desafíos futuros. Poco a poco el continente se ha ido dotando de una **arquitectura multilateral** de creciente importancia, que está intensificando las relaciones políticas, diplomáticas, sociales, culturales y económicas de sus países miembros incluso, en algunos casos, en el campo de la seguridad y la defensa.

A **nivel subregional**, el mayor protagonismo lo tiene la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (**ECOWAS**, *Economic Community of West African States*)⁸, pero también destacaría la labor de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo de África Oriental (**IGAD**, *Inter-Governmental Authority on Development*) y de la Comunidad para el Desarrollo de Suráfrica (**SADC**, *Southern Africa Development Community*)¹⁰.

Por su parte, la **Liga Árabe** tiene una larga trayectoria de cooperación entre los países árabes, que no puede ser obviada. Su papel durante la crisis de **Egipto** no ha pasado desapercibido, cuando afirmó en un reciente comunicado¹¹ que su revolución “*tendrá eco en todo el mundo árabe*”, además de valorar positivamente el papel de las Fuerzas Armadas egipcias en “*proteger y abrazar la revolución del pueblo*”.

Me he referido antes al caso de **Libia**. Esperemos que esos desarrollos positivos se produzcan también en otros lugares donde se ha recrudecido la violencia, como **Yemen** o **Bahrein**.

b) En este contexto, la **Comunidad Internacional** y, sobre todo, la **UE** es cada vez más activa en el continente africano, lo que nos permite vislumbrar ciertas **esperanzas** en la resolución definitiva de algunos conflictos.

Respecto a las revoluciones democráticas de **Túnez y Egipto**, la Unión ha manifestado su disposición a colaborar con los **gobiernos de transición** para alcanzar las aspiraciones legítimas de sus pueblos en el marco de la **Política Europea de Vecindad**.

⁸ Integrada por 15 Estados: Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, la República de Liberia, Mali, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.

⁹ Organización que integra a 6 países del Cuerno de África: Somalia, Yibuti, Sudán, Uganda, Etiopía y Kenia. Eritrea se unió posteriormente.

¹⁰ Integrado por Angola, Botsuana, República Democrática del Congo, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, Seychelles, Suráfrica, Suazilandia, Tanzania, Zambia y Zimbaue.

¹¹ Agencia Efe: “La Liga Árabe reconoce que la revolución egipcia tendrá eco en todo el mundo árabe”, 12.02.11. 18:11 h. La Liga Árabe ha expresado su orgullo por los jóvenes egipcios que lideraron la **rebelión** de una manera “civilizada, pacífica y con una firme decisión”.

Pero las iniciativas de la Unión para el resto del continente van más allá de esta política y se enmarcan dentro de la **Estrategia Conjunta África-UE**¹².

En general, estas iniciativas tienen un **planteamiento global** centrado, por una parte, en el desarrollo, la seguridad, el buen gobierno, el respeto de los derechos humanos y el Estado de derecho por medio de sus propios instrumentos y, por otra, en los **programas de ayuda bilateral** de sus Estados miembros, como es el caso de España, a lo que me referiré en unos breves minutos.

No me gustaría pasar por alto en este apartado la labor de la Unión en el ámbito de la **Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD)**, especialmente en las **misiones** que realiza en estrecha **colaboración** con distintos organismos y socios internacionales.

Así, en la República democrática del Congo, **EUSEC RD Congo** colabora estrechamente con MONUSCO, el PNUD y ONUSIDA en materia de derechos humanos, violencia de género y lucha contra la impunidad de estos delitos. También se han producido avances en la cooperación civil-militar (Plan de Reforma del Sector de la Seguridad, RSS) y en el campo operativo.

Además, y bajo el liderazgo de España, la Unión está desarrollando la **Operación ATALANTA** para luchar contra la piratería en paralelo con otras acciones dirigidas a combatirla en su origen, que se encuentra tierra adentro. En este sentido, la UE ha impulsando un grado de cooperación nunca visto en la región, apoyando las actuaciones del **Grupo de Contacto** sobre la piratería en costas de Somalia y coordinando su actuación con la misión de la **OTAN** desplegada en la zona.

Por otra parte, la misión de formación de fuerzas de seguridad somalíes que la UE está llevando a cabo en Uganda, conocida como **EUTM-Somalia**, sigue obteniendo resultados, a pesar de persistir una coyuntura volátil con cambios bruscos e impredecibles en la región. De ahí que estemos insistiendo en la idea de reforzar también el papel de AMISOM en el proceso de reintegración de los soldados formados.

En definitiva, corresponde a las autoridades de los **países de la región** y a actores internacionales, como la **Unión**, seguir apoyando los distintos procesos de transición y de consolidación de la paz, siguiendo los principios y los mandatos de las resoluciones de NNUU.

Esta responsabilidad compartida es clave para avanzar hacia unas buenas relaciones de poder y una mejor gobernabilidad en todos los países de la región, de las que se beneficie primordialmente su población.

¹² El primer Plan de Acción 2008-2010 se adoptó en la II Cumbre UE-África, celebrada en Lisboa en diciembre de 2007. La III Cumbre UE-África se celebrará en Trípoli el 29-30 de noviembre. Sus compromisos políticos se trasladarán al El II Plan de Acción 2011-2013. La asociación UE-África está constituida por 8 grupos de carácter temático: Paz y Seguridad; Gobernanza Democrática y Derechos Humanos; Comercio, Integración Regional e Infraestructura; Objetivos del Milenio; Energía; Cambio Climático; Migración, Movilidad y Empleo; y Ciencia, Sociedad de la Información y Espacio.

3. EL PAPEL DE ESPAÑA

Como he manifestado en varias ocasiones, en los últimos años nuestro país ha dado una **nueva orientación** -un giro importante- a nuestra **política exterior** y también a nuestra **política de defensa** -me atrevería a decir- hacia el continente africano. Y ello por varias **razones**.

- En primer lugar, porque la seguridad española y europea están vinculadas a la seguridad de África.

Decía Kofi ANNAN (SG-ONU 1997-2006): *“Sin desarrollo no podemos vivir seguros y sin seguridad no puede haber desarrollo”*.

Es cierto que tradicionalmente hemos mantenido una **triple vocación española** (la europea, la mediterránea y la atlántica), en la que se han materializado nuestra proyección exterior y nuestros compromisos en materia de seguridad y defensa.

Sin embargo, en un **escenario estratégico global** como el actual y en un mundo cada vez más **interdependiente**, Europa y África - África y Europa, vienen compartiendo un conjunto de desafíos, que no son exclusivamente africanos, aunque sea en este continente donde se manifiestan de forma muy relevante. De ahí el **empeño español** de aumentar su implicación en este continente.

- En segundo lugar, porque el buen gobierno, la seguridad y el desarrollo están más vinculados que nunca.

Es la combinación de estos **tres factores** lo que nos permitirá ir consolidando espacios de paz y estabilidad en el mundo.

En cualquier caso, la relación entre estos **tres ingredientes esenciales**, presentes en cualquier debate sobre la nueva realidad internacional, no puede abordarse por un país o actor internacional de forma aislada. Es necesaria la **conurrencia de esfuerzos** de la Comunidad Internacional en su conjunto para afrontarlos de forma **cooperativa y comprometida** a largo plazo, a pesar del escenario de crisis económica en el que nos encontramos.

Teniendo en cuenta este contexto regional, resultaba claro que nuestro país debía otorgar a África una **prioridad política y estratégica**, tanto en su política de cooperación al desarrollo a nivel nacional¹³, como en sus vertientes de cooperación internacional prestando particular atención a sus relaciones con los países de la ribera sur del Mediterráneo.

En el campo de la **Política Exterior**, el **III Plan Director de la Cooperación Española** (2009-2012) y el llamado **Plan África** (2009-2012) son los **instrumentos** que guían esta

¹³ España ha experimentado un incremento en la AOD del 0'2 al 0'45% y mantiene su objetivo de llegar al 0'7% en 2015.

estrecha y profunda cooperación de España con el continente africano¹⁴. En este último aparecen además reflejadas las grandes líneas maestras en **materia de cooperación de defensa**¹⁵.

De esta manera, tanto en términos de **diálogo político** como en materia de **cooperación al desarrollo**, nuestro país ha celebrado **hitos** importantes en relación al África occidental, como la celebración de la Cumbre España-CEDEAO y un incremento notable en sus inversiones bilaterales¹⁶. De hecho, África representa el **35%** de la cooperación española y su parte occidental ha ganado peso en la política exterior¹⁷.

Por otra parte, el nuevo **Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) 2011**, que la Secretaria de Estado de Cooperación internacional, Soraya RODRÍGUEZ, acaba de presentar en el Senado antes de su aprobación definitiva en el Consejo de Ministros, contempla destinar 4.233 millones de euros, es decir, el **0.4%** del Producto Interior Bruto, a esta cooperación, **el doble que en 2004**¹⁸.

En el ámbito de la **Política de Defensa**, la **Directiva de Defensa Nacional (DDN) 1/2008** ha marcado muy claramente esta línea de actuación al incluir entre sus directrices la disposición de:

“Contribuir en el ámbito de la defensa al fomento de la paz, el desarrollo, la prosperidad y la estabilidad del continente africano, en especial, de la región subsahariana”

Esta directriz se desarrolla también en las directrices para el planeamiento de la Defensa, que contempla la actual **Directiva de Política de Defensa 1/2009**, de 5 de mayo (punto 3.5).

En particular, venimos cooperando muy estrechamente con los países norteafricanos en el marco del Diálogo Mediterráneo de la OTAN (**DM**); la **Iniciativa 5+5**, y otras promovidas por España, como los **Seminarios sobre Seguridad y Defensa en el Mediterráneo**, que este año cumple ya su X Edición, amén del liderazgo que ejercemos en **misiones PCSD**, como he citado anteriormente (ATALANTA y EUTM-Somalia)

4. CONCLUSIONES

La **variedad y complejidad de temas** relacionados con la seguridad de África, **sus implicaciones** a nivel regional y extra-regional, y los **esfuerzos de numerosos actores**

¹⁴ El primero tuvo un carácter bianual (2006-2008), mientras el segundo – el actual- tiene una vigencia cuatrienal.

¹⁵ Págs. 41 y 42.

¹⁶ Destaca el apoyo al desarrollo de las capacidades de la región en materia financiera, institucional e instrumental, con el objetivo de crear oportunidades de comercio e inversión y avanzar en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

¹⁷ *Anuario Internacional CIDOB 2010*, p. 314.

¹⁸ Las prioridades temáticas del PACI 2011 son la seguridad alimentaria, el establecimiento de una tasa para transacciones financieras, la lucha contra la evasión fiscal, las políticas de investigación, desarrollo e innovación y la involucración de empresas en la lucha contra la pobreza.

nacionales e internacionales por contribuir a la estabilidad y la seguridad de la región, reflejan el **creciente papel** que ocupa el continente en la agenda internacional y, en algunos casos, la **incertidumbre** que reina sobre el futuro de algunos de sus Estados.

Sería muy atrevido plantear aquí una **solución genérica** a los problemas africanos. En cualquier caso, parece clara la necesidad de **vincular aún más la seguridad con una perspectiva de desarrollo**, considerando los **tres elementos esenciales** que la profesora CORREA realiza en su trabajo de investigación:

- fomentando el crecimiento económico de la región,
- mejorando sus estructuras económicas, sociales y políticas,
- y persiguiendo el bienestar socioeconómico de la población.

Por último, me gustaría que estas **palabras de clausura** sirvieran también para **animar** a otros investigadores españoles y a las instituciones que les apoyan, como la Fundación Alternativas y el IEEE, a seguir trabajando en estos temas, con el fin de ampliar y enriquecer el **debate y el conocimiento** de los asuntos africanos, en nuestra sociedad.

Muchas gracias por su atención.

Comisión Europea. Representación en España

23 de febrero de 2011

Luis Manuel Cuesta Civis

Secretario General de la Política de Defensa