

Jornada de Trabajo

Seguridad global, presencia militar internacional y ayuda humanitaria y de rehabilitación: Desafíos y oportunidades para la Cooperación española.

Organización: Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) e Intermón Oxfam

Lugar: Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado, Calle Princesa nº 38, Madrid

Fecha: Jueves, 3 de marzo de 2011

Introducción

Casi diez años después de los atentados del 11 de septiembre de 2001, la ayuda global a países en conflicto y rehabilitación continúa guiada mayoritariamente por los intereses de seguridad nacional de los donantes así como por las prioridades de sus fuerzas militares desplegadas en el exterior. La principal consecuencia es que la ayuda humanitaria y de rehabilitación desembolsada es ineficaz, poco coordinada e insostenible. Pero también esta ayuda pone, en muchos casos, en mayor peligro a los propios ciudadanos que la reciben y a las organizaciones que la distribuyen.

España no es ajena a esta situación, con una implicación creciente en fuerzas militares y ayuda en países como Afganistán y Líbano. Para aumentar la independencia y coherencia de los principios y objetivos de ley española de Cooperación Internacional para el Desarrollo de 1998 respecto a la estrategia y política española de seguridad es preciso realizar ajustes tanto en los criterios como en la arquitectura de las decisiones del modelo español de respuesta y de ayuda humanitaria y de rehabilitación a situaciones de crisis en terceros países.

Objetivo de la Jornada de Trabajo

El propósito de la Jornada de Trabajo es entablar un debate entre representantes de las Administraciones públicas (Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, Ministerio de Defensa, AECID), Congreso (Comisión de Defensa), Centros de Estudios, Universidades y ONGs sobre los desafíos y las oportunidades existentes para hacer que la ayuda humanitaria y de rehabilitación española destinada a los ciudadanos en terceros países afectados por una crisis sea más eficaz y coordinada. Los participantes establecerán al final de la Jornada una serie de recomendaciones a corto y medio plazo al Gobierno español, para lograr que su ayuda humanitaria y de rehabilitación esté dirigida según criterios basados en las necesidades urgentes de la población más vulnerable y tenga como objetivo a medio-largo plazo la lucha contra las desigualdades y la pobreza, tanto en la respuesta ante desastres naturales como frente a situaciones de conflicto armado e inestabilidad política.

Estructura de la Jornada de Trabajo

La Jornada se dividirá en dos sesiones de debate y discusión, en las que de la situación global de los donantes se pasará a ejemplos y casos de la Cooperación española.

Sesión 1 - Política de seguridad y distribución de la ayuda humanitaria y de rehabilitación:

Desde 2002, un tercio de la ayuda de los donantes de la OCDE a los 48 países llamados "frágiles" ha ido exclusivamente destinadas a tres países: Irak, Afganistán y Pakistán. Observando cada país, se produce también una concentración de la ayuda en base a criterios de seguridad y de objetivos militares. En Afganistán, desde 2004 el 70% de la ayuda internacional proveniente de los donantes de la OCDE-CAD se ha concentrado en Kabul o en las provincias donde hay mayor intensidad en los combates con la insurgencia (Kandahar,

Herat y Helmand). La conclusión aparente es que los donantes están ligando cada vez más ayuda y su propia seguridad nacional o la des las tropas desplegadas.

- ¿Cuál es la situación en España y que medidas se están tomando desde la Administración para tener una ayuda humanitaria y de rehabilitación imparcial y eficaz?;
- ¿Son los criterios desarrollados recientemente la manera de asegurar esa imparcialidad?; ¿Se aplican esos criterios a otros agentes de la Administración que gestionan ayuda humanitaria?
- ¿De que forma se asegura la articulación y complementariedad de esta ayuda humanitaria con la ayuda de rehabilitación entregada por la Cooperación española a contextos en los que se esté saliendo de conflictos, inestabilidad política o desastres naturales?

Sesión 2 – Actores militares y distribución de la ayuda humanitaria y de rehabilitación

La presencia de fuerzas militares internacionales en conflictos y desastres naturales ha afectado a la distribución y efectividad de la ayuda de dos maneras. En primer lugar, en conflictos, las fuerzas militares buscan lograr el apoyo de la población a las tropas, promoviendo que se entregue la ayuda en las zonas que controlan, o imposibilitando la entrega en otras. Las fuerzas militares internacionales gestionan en muchos casos “Proyectos de Impacto Rápido”, que además de sus problemas de eficacia, pueden poner en peligro a la población que los utiliza. En segundo lugar, la presencia de fuerzas militares ha aumentado en los desastres naturales. En la respuesta al Huracán Mitch en 1998 en Centroamérica estuvieron presentes los ejércitos de 12 países. En el terremoto de Haití de enero de 2010 había fuerzas armadas de 48 países integradas en la respuesta. Las tareas iniciales logísticas y de desescombro fueron positivas, pero las labores en otros ámbitos no fueron tan efectivas.

- ¿Qué medidas de coordinación entre diferentes agentes de la Administración está tomando España para asegurar que su ayuda sea independiente e imparcial en contextos donde tiene tropas desplegadas, como Líbano y Afganistán, y además financia ayuda bilateralmente?
- ¿Qué mecanismos de coordinación y decisión a nivel nacional son necesarios para respetar las normas internacionales de uso de efectivos militares en respuestas a desastres naturales y conflictos armados?; ¿Qué reformas y avances son necesarios en España para alinearse con esas normas?

Agenda de la Jornada de Trabajo

Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado, Calle Princesa nº 38, Madrid

10h30-10h45	Bienvenida y Presentación de la Jornada de Trabajo
10h45-12h15	Sesión 1 (Moderadores IECAH & Intermón Oxfam)
12h15 -12h30	Pausa
12h30-14h00	Sesión 2 (Moderadores IECAH & Intermón Oxfam)
14h00-14h30	Conclusiones y Próximos pasos