



El escenario afgano fue el más duro, ya que la operación internacional española entró de lleno en un país en guerra (foto Ejército de Tierra).

Las Fuerzas Armadas españolas

EN LA ESCENA INTERNACIONAL

EMILIO SÁNCHEZ DE ROJAS DÍAZ
CORONEL, PHD, MG, INVESTIGADOR DEL INSTITUTO ESPAÑOL
DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS IIEE

Solo quien tenga de la mente humana una idea arbitraria, tachará de paradoja la afirmación de que las legiones romanas, y como ellas todo gran ejército, han impedido más batallas que las que han dado (Ortega y Gasset).

La presencia de las Fuerzas Armadas (FAS) españolas en la escena internacional, particularmente tras la guerra fría, lo ha sido más en operaciones de paz y ayuda humanitaria que con otro tipo de actuaciones.

Las operaciones de paz no son exclusivamente militares, pero la participación de las FAS suele ser preponderante. Parafraseando a Dag Hammarskjöld en 1956, las operaciones de mantenimiento de la

paz no son tareas para soldados, pero estos son los únicos capaces de realizarlas. No es menos cierto, como recuerda el general Feliú Ortega, que para las FAS españolas las operaciones en el exterior sirvieron de estímulo para acelerar la reestructuración del Ejército.

España nunca había realizado un esfuerzo militar, ni tenido una voluntad política tan continuada como con las operaciones de paz. La profesionalización de la tropa favoreció la implantación del modelo, al poder disponer de la misma con mayor permanencia, aunque la reducción de unidades haya sido drástica y no exenta de problemas. En el Siglo XIX se producen la expedición del Marqués de la Romana a Dinamarca; en 1808; a Italia para apoyar al Papa Pío IX en 1849, pasando por Conchinchina, México, Santo Domingo, hasta llegar a las guerras de Cuba y Filipinas y las campañas del Protectorado español de Marruecos. En el XX, destacamos el apoyo en febrero de 1960 tras el terremoto de Agadir (Marruecos) y la Guerra de Vietnam, con un equipo voluntario del Cuerpo de Sanidad Militar.

Pero la integración en diversas estructuras multinacionales de seguridad y defensa ha servido de catalizador de la proyección exterior

de las FAS, que a su vez ha supuesto un redimensionamiento y modernización de los ejércitos y la Armada y la evolución de los conceptos de seguridad y de defensa. Con ello se pone fin al aislacionismo de la época del general Franco, una tendencia iniciada con la *política de recogimiento* de Cánovas del Castillo durante el primer sexenio de la Restauración. El 30 de mayo de 1982, España ingresa en la OTAN; en 1988 se adhiere al Tratado de Bruselas de la UEO (Unión Europea Occidental); en 1985 entra en la Unión Europea (UE) y firma el Tratado de Lisboa de 2007, e igualmente es parte de la OSCE (Organización de Seguridad y Cooperación Europea).

OPERACIONES DE PAZ DE PRIMERA Y SEGUNDA GENERACIÓN

Las primeras operaciones de paz pretendían impedir la escalada de un conflicto o evitar una tragedia humanitaria, sin abordar las raíces del conflicto. Son las misiones de primera generación, que se mantendrían hasta 1989. Se inician con observado-

res internacionales desarmados, como la *UNTSO* en Palestina, en 1948; y la *UNMOGIP* en Cachemira en 1949. La participación española comienza en diciembre de 1988 cuando se solicitó a nuestro Gobierno un equipo de oficiales para integrarse en *UNAVEM I* (7) y *UNAVEM II* (9). Casi simultáneamente la ONU aprueba una asistencia a la misión *UNTAG* y España participó con un grupo aéreo formado por 11 aviones y hasta 81 efectivos.

La evolución de las operaciones de paz de las Naciones Unidas se produce en los años noventa. El fin de la guerra fría supone un punto de inflexión y son el mecanismo preferido por el Consejo de Seguridad para la protección de la población civil. El excesivo optimismo sobre el funcionamiento del citado Consejo llevaría a Boutros Ghali a implantar su Programa de Paz. La ONU emprende misiones más ambiciosas, de segunda generación, con un enfoque integral, que incluye los aspectos político y policial. Aparece el componente civil de las operaciones de paz y se produce un cambio radical en



Embarque en un avión de carga de un 4x4 Iveco LMV "Lince" camino de la operación en Mali (foto EMAD).

las mismas. El ejemplo más claro lo constituye *UNPROFOR*.

Durante este periodo se inicia la participación de España en operaciones en América Central. Cuando nacen las misiones en ésta zona se solicitó nuestra actuación en Nicaragua (*ONUCA*) de 1989 a 1991 (98 observadores); elecciones en Haití (*UNAVEH*) en 1990-91 (9); El Salvador (*ONUSAL*) en 1992-95 (101) y Guatemala (*MINUGUA*) 1994-2002 (16). Eran misio-



Tecnología para el mar a medida del cliente

Soluciones globales: diseño, construcción, integración de sistemas y apoyo al ciclo de vida



La estela del futuro


Navantia
www.navantia.es



Varios LMV "Lince" del Ejército de Tierra se disponen a cumplir una patrulla en Líbano. Como operan en una misión de la ONU, los vehículos van pintados de blanco (foto Julio Maíz)



nes de verificación y supervisión de los acuerdos para el desarme, y dos generales españoles ostentaron la jefatura de las misiones *ONUCA* y *ONUSAL*. La primera operación en Irak fue de bloqueo y embargo, también primera vez que participaron fuerzas navales españolas en una de Naciones Unidas, dirigida por UEO.

Tras el alto el fuego, se inicia la *Provide Comfort*, para crear un enclave kurdo y garantizar la seguridad de los refugiados. España participa -Operación *Alfa Kilo*- con un total de 764 efectivos. El éxito de la agrupación *Alcalá* demostró la capacidad del Ejército de Tierra para proyectar unidades a grandes distancias y con corto preaviso. Bosnia Herzegovina representó una prueba de fuego para la capacidad de mantener un esfuerzo importante y sostenido en el exterior. Tras la muerte del mariscal Tito y la fragmentación territorial, La CEE acuerda iniciar la Misión de Observación Política en la antigua Yugoslavia (*EUMM*)⁽¹⁾ de carácter civil, pero la mayoría de los observadores eran militares.

La Fuerza de Protección de Naciones Unidas (*UNPROFOR*) comenzó en

febrero de 1992 y en junio amplía su mandato y los efectivos para incluir a Bosnia Herzegovina. Las FAS inician la Operación de Ayuda a Bosnia (*Alfa-Bravo*). La contribución sería de una Agrupación de hasta 1.000 miembros, más apoyos logísticos, observadores (*UNMO*) y oficiales y suboficiales integrados en el Cuartel General de Sarajevo. Aviones españoles apoyaron las acciones terrestres de *UNPROFOR* con las Operaciones *Joint Endeavour* y *Joint Guard*, organizadas de forma conjunta por la OTAN y la UEO.

OPERACIONES DE PAZ DE TERCERA Y CUARTA GENERACIÓN

Después del punto álgido, en 1993-94, las operaciones se reducen por las dificultades de gestión y de financiación. Experiencias trágicas como la crisis de las zonas seguras en Bosnia, o del genocidio en Ruanda, pusieron en evidencia la necesidad de establecer mandatos humanitarios, incluyendo la protección coercitiva. Nacen las llamadas operaciones de tercera generación, cuyo mandato incluye autorización para el uso de la fuerza, en el marco del Capítulo VII de la

Carta. El protagonismo pasa a organizaciones como la OTAN. La misión en Bosnia, la más importante y larga de las que España ha emprendido, es un claro ejemplo de operación que comienza como ayuda humanitaria en una zona en conflicto armado, va evolucionando hacia mantenimiento de la paz, posteriormente hacia imposición de la ésta, para luego convertirse en una de estabilización.

La OTAN, tras resolución del Consejo de Seguridad, crea la Fuerza de Implementación (*IFOR*) que sustituye a *UNPROFOR*. En diciembre de 1996 finaliza el mandato de *IFOR* y se inicia la fase de estabilización (*SFOR*), aumentando los contingentes civiles, y la policía internacional de la ONU. Hasta agosto de 2000 se sucedieron trece rotaciones de brigadas españolas, *SPABRI I* a la *XIII*, que serían sustituidas por agrupaciones (*SPAGT XIV* a *XXIII*). La Armada española participó en la Operación *Sharp Guard* para el embargo naval en el Mar Adriático. En diciembre de 2004, se pasa a la *Althea* de la Unión Europea. En 2007 se organiza la Unidad de Repatriación, primera constituida para el repliegue logístico fuera nuestras fronteras. Más de 46.000 militares españoles han participado en la misión de Bosnia-Herzegovina.

En 1999, la Alianza desplegó en Kosovo la Fuerza Internacional de Seguridad (*KFOR*), para vigilar el cese de las hostilidades y adiestrar a los componentes de las nuevas fuerzas de seguridad locales. Alrededor de 22.000 militares españoles contribuyeron entre junio de 1999 y septiembre de 2009 a su pacificación. Un año después de producirse la declaración unilateral de independencia de Kosovo, el Gobierno decidió dar por finalizada la misión de las tropas españolas. La Administración apoyó la invasión de Irak en 2003 y puso a

Proyección de helicópteros CH-47D de las FAMET a Afganistán. La misión en el problemático país asiático exigió el despliegue de estos medios (foto Julio Maíz).



(1) Posteriormente tomó otros nombres (*ECMM* y *ECMMY*).



Un militar español vigila la pasarela que montaron los zapadores en Mostar tras destruir los croatas el puente del Siglo XVI (foto Ejército de Tierra).

disposición de Estados Unidos sus bases aéreas, pero no participó en la Guerra. Un contingente para ayuda humanitaria es transportado por el buque de asalto anfibio, con un contingente de entre 900 y 1.000 personas. Fue la misión que ha generado un mayor rechazo en la población española.

La misión de las FAS en Afganistán es la más compleja de todas en las que se ha intervenido. Inicialmente se participó en la Operación *Libertad Durable*, con apoyo médico, aviones de transporte, buques y helicópteros. La mayor aportación de nuestro país, sin embargo, se produjo en el marco de la *ISAF (International Security Assistance Force)*. El 31 de diciembre de 2014 finaliza ésta y comienza formalmente la Misión *Resolute Support (Apoyo Decidido)* de la OTAN.

En su informe sobre la caída de Srebrenica, Kofi Annan sostiene la existencia de graves fallos institucionales. El Secretario General de la ONU encargó el Informe Brahimi, de gran importancia para la creación de las operaciones de cuarta generación, cuyo mejor ejemplo es *UNIFIL* (Fuerza Interina de Naciones Unidas en el Líbano). El primer contingente español desembarcó en las playas libanesas el 15 de septiembre de 2006, nueve días después de haber sido aprobada la misión por el Parlamento, y continúa participando desde entonces con un contingente que ha superado los mil efectivos. Un general español ya ha ostentado el mando de *UNIFIL* y su próximo jefe podría ser de nuevo español.

LA SOCIEDAD ESPAÑOLA Y LAS MISIONES DE LAS FAS EN EL EXTERIOR

España está presente en todas las misiones militares de la Unión Europea en el Continente africano, con despliegues en Malí, República Centroafricana, Somalia, Senegal y Gabón, así como en las operaciones navales que tratan de impedir el trá-

Misiones internacionales en curso

Lugar	Misión	Inicio	Mandato
Mediterráneo	<i>EUNAVFORMED Shopia</i>	Junio 2015	
República Centroafricana	<i>EUTM RCA</i>	Julio 2016	
Somalia	<i>EUTM-Somalia</i>	Enero 2010	
Malí	<i>EUTM-Mali</i>	Enero 2013	
Irak	Apoyo a Irak	Octubre 2014	
Senegal	Destacamento Marfil (Senegal)	Enero 2013	
Oceano Índico	<i>Atalanta</i>	Septiembre 2008	
Turquía	Apoyo a Turquía	Septiembre 2014	
Bosnia-Herzegovina	<i>EUFOR Althea BiH</i>	Diciembre 2004	
Varias zonas	Grupos navales permanentes de la OTAN	Enero 2017	
Líbano	Líbano (<i>FINUL</i>)	Septiembre 2006	
Colombia	ONU (Acuerdo de paz)	Agosto 2012	
Letonia	Presencia Avanzada Reforzada	Junio 2017	
Afganistán	Resolute Support (Afganistán)	Diciembre 2001	
Varias zonas	<i>Sea Guardian</i>	Noviembre 2016	
República Centroafricana	Apoyo a <i>RCA-OP A/C</i> (Gabón)	Diciembre 2013	

Misiones de Diplomacia de la Defensa-Seguridad Corporativa

Lugar	Misión	Inicio	Mandato
Golfo de Guinea	Diplomacia de la Defensa	Septiembre 2014	
Mauritania	Seguridad Cooperativa	Septiembre 2015	
Senegal	Seguridad Cooperativa	Septiembre 2015	
Túnez	Seguridad Cooperativa	Marzo 2017	

fico ilegal de personas frente a las costas de Libia y la piratería en el océano Índico. La sociedad española apoya mayoritariamente la participación de las FAS en las misiones internacionales de paz, manteniéndose estable a través de los años, con un valor aproximado 84 por ciento. La sociedad civil aplaudió la primera misión en Irak en apoyo al Kurdistán y *UNPROFOR* en Bosnia, con lo que las Fuerzas Armadas alcanzaron un gran prestigio. La *Libertad Iraquí* de 2003,

fue rechazada por la oposición política y los medios de comunicación.

Fuerzas Armadas españolas participan en 15 misiones en el exterior con más de 2.600 militares y guardias civiles desplegados en cuatro continentes. Este despliegue se ha prorrogado hasta diciembre de 2018. España tiene un papel importante en *EUTM Mali* (hasta 292 efectivos). Los destacamentos del Ejército del Aire en Senegal y Gabón mantendrán cincuenta efectivos en cada caso. La Armada participa

MISIONES INTERNACIONALES DE LAS FUERZAS ARMADAS

2.400 militares desplegados

Las Fuerzas Armadas españolas están presentes en 15 misiones en el exterior con cerca de 2.400 militares y guardias civiles desplegados en cuatro continentes. Los contingentes más numerosos se encuentran en Libia (818 cazas andaluces) y en Irak, misión que ha sido reforzada con 125 militares y 20 guardias civiles, hasta un total de 613 efectivos.

España también está presente en la mayor parte de las misiones que la Unión Europea desarrolla en el continente africano, con despliegues en Mali, República Centroafricana, Somalia, Senegal y Guinea, así como en las operaciones que tratan de impedir al tráfico ilegal de personas en el Mediterráneo y la piratería en el Océano Índico. Además, los militares españoles integran a las fuerzas de seguridad en países del Golfo de Arabia y ayudan a los equipos civiles que participan en la Campaña Africana.

Fuerzas Armadas, Guardia Civil y Administración del Estado

1.306	823	206	47	37

Despliegue de efectivos en los diferentes tipos de misiones

832	611	570	400	100	115

Aportaciones a la OTAN

La participación de unidades en el ámbito de la Alianza Atlántica durante 2017, aprobada en el Consejo de Ministros del pasado 23 de diciembre, incluye la contribución a la Fuerza de Respuesta Rápidas de la OTAN en la C-9000 con un número de 300 efectivos, en la defensa aérea de los países aliados con el Eurofighter con cerca de 200 militares estacionados en la base de Aláizga, una fragata que participará durante dos turnos en el Mediterráneo, y una batería Patriot, que seguirá estacionada en Turquía con 150 efectivos. Además, se refuerza la aportación al Battle Group de la Unión Europea como núcleo marino en el segundo semestre del año, y se promueve el despliegue de unidades de 50 observadores para contribuir a misiones de ayuda humanitaria, operaciones de paz y gestión de crisis.

en la Operación *EUNAVFOR Atalanta* de lucha contra la piratería en el marco de la Unión Europea (375 efectivos) y *EUNAVFOR MED Sophia* contra las mafias de tráfico de migrantes procedentes de Libia (250).

La contribución a misiones de la Alianza Atlántica, se centra en Presencia Avanzada Reforzada (más de 300

efectivos) y una batería de misiles anti-aéreos *Patriot* en Turquía. En la Coalición Internacional contra la *Daesh* en Irak se participará en la etapa de estabilización (hasta 480). En *UNIFIL*, en el caso de ser aceptado un candidato español al Mando durante el periodo 2018-20, se incrementarían los efectivos hasta los 750 y ocasionalmente a 840

con la incorporación de un buque ligero al componente marítimo. Está previsto el despliegue en el exterior de la Unidad Militar de Emergencias (UME) ante situaciones de grave riesgo, y catástrofes⁽²⁾. ★

(2) http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/#ConsejoMinistros

TECNOVE

VEHÍCULOS MILITARES - CONTENEDORES Y SHELTERS
CAMPAMENTOS Y BASES DE VIDA - CATERING Y SERVICIOS



TECNOVE. Avda. Alcázar, 6 - 13640 HERENCIA (CIUDAD REAL - ESPAÑA)
Tel. +34 926 572 281 / +34 926 57 032 Email: tecnove@tecnove.com

www.tecnove.com