

## TENSIONES EN EL MAR DE CHINA MERIDIONAL

### Resumen:

Las disputas territoriales en el Mar de China Meridional han aumentado en los últimos meses entre Filipinas y China, y entre Vietnam y China. En una región considerada de importancia crucial para el comercio mundial, las reclamaciones de los Estados ribereños, cada vez más firmes, constituyen un motivo de inquietud para garantizar la estabilidad regional. El presente documento del IEEE presenta algunas claves a la hora de entender la situación geopolítica de aquella zona del sudeste asiático.

### *Abstract:*

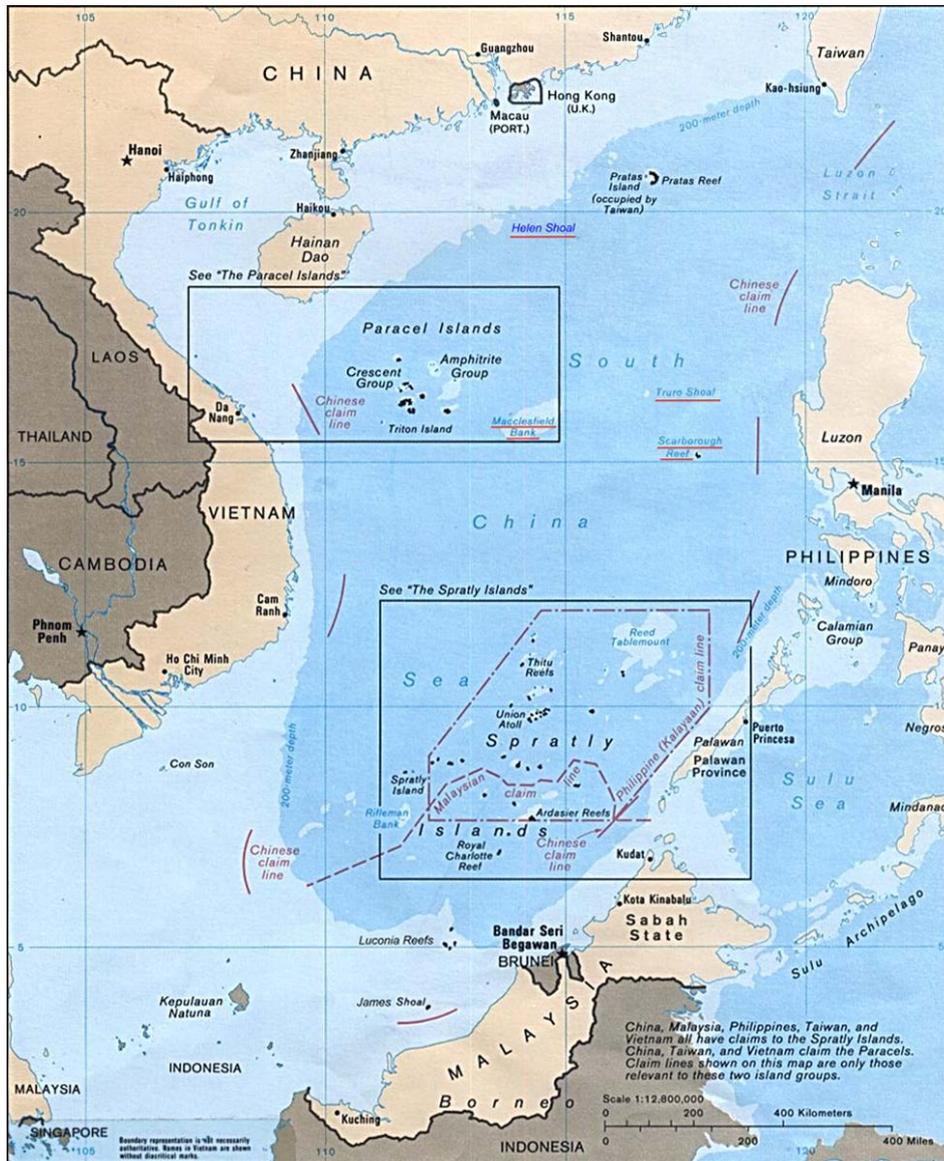
*Territorial disputes in the South China Sea have increased in recent months between the Philippines and China and between Vietnam and China. In a region considered of crucial importance for world trade, the claims of coastal States, more and more firm, are a cause of concern for regional stability. This IEEE document presents some keys to understand the geopolitical situation in that part of Southeast Asia.*

### Palabras clave:

Mar de China Meridional, Filipinas, Vietnam, sudeste asiático.

### *Keywords:*

*South China Sea, Philippines, Vietnam, Southeast Asia.*



Fuente: Wikipedia. [http://en.wikipedia.org/wiki/File:Schina\\_sea\\_88.png](http://en.wikipedia.org/wiki/File:Schina_sea_88.png)

## ANALISIS

Con una superficie de aproximadamente 3.5 millones de Kilómetros cuadrados, el Mar de la China Meridional baña las costas de Brunei, China, Filipinas, Indonesia, Malasia, Taiwán y Vietnam. Más del 50% del tráfico mundial mercante navega por sus aguas. El petróleo que circula por el Estrecho de Malaca, desde el Océano Índico y que tiene su destino final en alguno de los puertos del Pacífico asiático, supone más de seis veces el que transcurre por el Canal de Suez en el mismo periodo de tiempo. Aproximadamente, dos tercios de las importaciones de crudo de Corea del Sur, el 60% de los suministros petrolíferos de Japón y

de Taiwán, y aproximadamente el 80% de las importaciones de energía de China cruzan por el Mar de China Meridional. Pero además en el subsuelo, bajo sus aguas, se estima que existen reservas petrolíferas y de gas natural similares a las que dispone Catar.

Determinado por su importancia, este entorno geográfico ha sido tradicionalmente motivo de disputas entre los distintos países ribereños, principalmente acerca de quien detenta la soberanía territorial sobre dos grupos de islas, Paracelso y Spratley<sup>1</sup>. Estos grupos de islotes, la mayoría de ellos desiertos e incultivables y que se elevan apenas unos metros sobre el nivel del mar, tienen escaso valor intrínseco, pero son esenciales para establecer las demarcaciones internacionales entre los Estados y las respectivas Zonas Económicas Exclusivas (ZEE)<sup>2</sup>. En el caso del Mar de China Meridional la superposición de las distintas ZEE constituye la causa de la mayor parte de las disputas.

En primer lugar, China y Vietnam pugnan por la soberanía de las 130 islas coralinas que conforman el archipiélago de las Paracelso y que se localizan aproximadamente equidistantes en unas 200 millas náuticas de las costas de ambos países. En 1974, China ocupó militarmente las islas, expulsando a una guarnición del entonces Vietnam del Sur allí destacada. En 1999 los chinos abrieron una instalación militar en el arrecife Mischief. Además, han construido dos puertos y un aeropuerto y han anunciado planes de abrirlas al turismo.

Las Islas Spratly constituyen el segundo grupo de islas en disputa y reclamadas, en parte o en su totalidad, por China, Vietnam, Filipinas, Malasia, Brunei y Taiwán. Aunque compuestas por aproximadamente 150 pequeñas islas, islotes, arrecifes y cayos, se calcula que únicamente 40 de las Spratly (menos de cinco Kilómetros cuadrados en total) podrían ser consideradas como “isla” de acuerdo a la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar<sup>3</sup>. Este factor es determinante ya que en virtud al Derecho Internacional, solo las “islas” pueden ser objeto de una reclamación de soberanía. En enero de 1988, la Republica Popular China comenzó a ocupar militarmente algunas islas del archipiélago y en marzo de ese mismo año se produjo un enfrentamiento armado entre China y el ya reunificado Vietnam, saldado con el hundimiento de dos barcos vietnamitas.

---

<sup>1</sup> Además, la Republica Popular China y la Republica China (Taiwán) polemizan sobre la soberanía de las islas Pratas o Dongsha, tres islas ubicadas a 340 km al sudeste de Hong Kong y 850 al sudoeste de la isla de Formosa y que son administradas por Taipei, aunque son reclamadas, como el conjunto del territorio de Taiwán, por la República Popular de China como parte de su territorio.

<sup>2</sup> Según la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, una ZEE es una zona especial de 200 millas náuticas en el que el Estado ribereño tiene derechos soberanos para explorar y explotar los recursos naturales, y en el que otros Estados tienen el derecho de ejercer la libertad de navegación, incluyendo la realización de actividades militares.

<sup>3</sup> Artículo 121. Régimen de las islas. 1. Una isla es una extensión natural de tierra, rodeada de agua, que se encuentra sobre el nivel de ésta en pleamar. 2. [...]; 3. Las rocas no aptas para mantener habitación humana o vida económica propia no tendrán zona económica exclusiva ni plataforma continental.

Aunque, como ha sido señalado, los incidentes en estas aguas han sido constantes a lo largo de los años<sup>4</sup>, en los últimos meses, posiciones cada vez más firmes por parte de los países litigantes han hecho crecer la tensión en la región:

- El pasado 2 de marzo de 2012 la armada china llevó a cabo maniobras con fuego real en aguas próximas a las islas Paracelso y días más tarde la compañía petrolera estatal china, National Offshore Oil Corporation, convocó un concurso de licitación para 19 yacimientos situados en la misma zona marítima.
- Como reacción, el ministerio vietnamita de Asuntos Exteriores emitió un comunicado indicando que ese concurso "*constituye una seria violación de la soberanía de Vietnam*".
- En mayo, barcos de guerra de Filipinas y China se vieron implicados en un incidente cerca del atolón Scarborough<sup>5</sup>.
- El junio, la Asamblea Nacional de Vietnam aprobó una ley declarando la soberanía vietnamita sobre algunas zonas de las islas Spratly y Paracelso.
- Sólo un día después, las autoridades chinas manifestaron que la decisión vietnamita constituía una seria violación de la soberanía de su país y emitieron una protesta diplomática formal.
- Pocas fechas más tarde, el Consejo de Estado de China, la suprema institución del Estado, ha creado una organización administrativa para regir las Spratly y Paracelso, así como el Banco de Macclesfield<sup>6</sup> (para los chinos, islas de Nansha, Xisha y Zhongsha respectivamente).
- A finales de julio la autoridad militar central de China ha aprobado el despliegue de fuerzas militares en las islas en disputa.

## POSICIÓN Y ESTRATEGIA CHINA

En notas diplomáticas presentadas a la ONU en 2009, China ha afirmado que tiene "indiscutible soberanía" sobre los archipiélagos de las Spratly y Paracelso así como sobre sus "aguas adyacentes" y que mantiene "derechos de soberanía y jurisdicción" sobre las "aguas circundantes". Sin estar del todo claro cuál es realmente su postura desde el punto de vista

---

<sup>4</sup> Por ejemplo en mayo de 2011, barcos de guerra chinos abrieron fuego contra pesqueros vietnamitas en aguas de las Spratleys. Días después los chinos volvieron a actuar contra dos barcos también vietnamitas que efectuaban exploraciones petrolíferas en las mismas aguas. Los incidentes provocaron protestas populares en Vietnam contra China.

<sup>5</sup> Aproximadamente a 124 millas náuticas de la isla principal filipina de Luzón y cuya soberanía reclaman ambos países.

<sup>6</sup> Ubicado al este de las Islas Paracelso, se encuentra completamente sumergido siendo uno de los mayores atolones del mundo.

del derecho internacional del mar, China viene representando los límites de sus reivindicaciones en un mapa denominado de “las nueve líneas de puntos” y que incluye todos los territorios en litigio.

A pesar de tener una de las costas más largas del mundo, China ha sido tradicionalmente un poder terrestre y no ha dispuesto de una marina de guerra con capacidad de defender sus intereses. No obstante, las cosas están cambiando rápidamente. En una época como la actual donde la seguridad estratégica depende de las líneas de suministro y de los recursos naturales, China se encuentra desarrollando un ambicioso programa para la construcción de una armada moderna. En los últimos años, ha aumentado su capacidad naval, botando un significativo número de nuevos destructores, cruceros y submarinos. Igualmente, se espera que antes de fin de 2012 ponga en servicio su primer portaviones. Pero quizás lo más importante es la implementación de la doctrina "anti-acceso/negación de permanencia en una zona" (anti-access/area denial) que tendría como intención retar la superioridad naval de los EEUU en la región. Con todo ello parece evidente que China pretende evitar que en caso de crisis las cruciales rutas marítimas de suministro pudieran ser bloqueadas.

Con respecto a los contenciosos abiertos con sus vecinos, las autoridades chinas han manifestado que las controversias deben ser discutidas bilateralmente con cada país y no en foros regionales, en clara alusión a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático<sup>7</sup> (ASEAN en siglas en inglés).

## POSTURAS Y ESTRATEGIAS DE VIETNAM Y FILIPINAS

Filipinas y Vietnam son de la opinión que tienen el derecho de emprender acciones unilaterales para explorar hidrocarburos en sus respectivas ZEE, en aquellas áreas que, según ambos países, no están en litigio, porque según el derecho internacional están demasiado lejos de cualquier isla disputada.

En defensa de esta postura, ambos países están llevando a cabo la “estrategia de negociación de los débiles”: internacionalizar el conflicto, implicando a la ASEAN y buscar el apoyo de los EEUU.

En un intento de minimizar el riesgo de conflicto en la región, la ASEAN y China firmaron en 2002 una "Declaración de Conducta", pero pese al tiempo transcurrido, ésta no se ha convertido en un “código” formal y vinculante que regule las actividades de los países ribereños, tal y como algunos de ellos han venido reclamando. La ASEAN como organización no tiene ninguna posición oficial sobre las disputas del Mar de China Meridional y trata de lograr el consenso entre todos sus miembros, tanto con los demandantes como con los que son ajenos a esas materias, así como con China. Pero esta última, como ha sido mencionado, ha venido defendiendo que la Organización no tiene ningún papel que jugar en el conflicto.

---

<sup>7</sup> Creada el 8 de agosto de 1967, la ASEAN está compuesta actualmente por diez Estados miembros: Birmania, Brunéi, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Singapur, Tailandia y Vietnam. Junto con Japón, Corea del Sur y China, forman el foro denominado "ASEAN más Tres". Los objetivos de la ASEAN son acelerar el crecimiento económico y fomentar la paz y la estabilidad regionales.

Además, la ASEAN se encuentra dividida a la hora de asumir un rol más activo en las disputas jurisdiccionales, ya que Tailandia y, sobre todo, Camboya son partidarios de un enfoque meramente diplomático a la hora de gestionar estas cuestiones. Las discrepancias internas explicarían por qué la última reunión de Ministros de Asuntos Exteriores de la ASEAN (12 de julio de 2012) finalizase sin que se emitiera un comunicado conjunto que resumiese los principales asuntos acordados. Filipinas pretendía que dicho comunicado conjunto incluyese una mención expresa al asunto del atolón de Scarborough. Sin embargo, Camboya, que ocupa la Presidencia de la organización este año y es un cercano aliado de China, se negó a admitir dicha mención<sup>8</sup>.

## LA ESTRATEGIA DE LOS EEUU

A la vista de la situación, Filipinas y Vietnam están fortaleciendo sus relaciones estratégicas con los competidores regionales tradicionales de Beijing, incluyendo obviamente a los Estados Unidos.

La actual administración estadounidense ha señalado que su compromiso con los países amigos en Asia constituye una prioridad estratégica de su política exterior. Para ello, los EEUU tratan de trabajar más estrechamente con la ASEAN, así como establecer acuerdos de colaboración bilaterales con aquellos países interesados. La reciente apertura de Washington hacia Hanói y la venta de un segundo barco de guerra a la Armada filipina, deben ser enmarcadas en este contexto. Asimismo, y como forma de reorientar su posición en la región, las Fuerzas Armadas norteamericanas han llegado a un acuerdo con Australia para aumentar su presencia militar en aquel país<sup>9</sup>.

China ha venido repitiendo que el Mar de China Meridional no es un asunto de la incumbencia de Washington y que las actividades militares norteamericanas pueden poner en peligro sus intereses. No obstante, la administración de Obama ha manifestado que lo que realmente está en juego es la libertad de navegación, ya que considera que la política China es un desafío a las normas internacionales generalmente aceptadas<sup>10</sup>. Estados Unidos sostiene que una ZEE es una zona de recursos y no una zona de seguridad y que por lo tanto, siempre que se respeten los legítimos intereses económicos de los países, tiene el derecho de llevar a cabo actividades militares en aguas del Mar de China Meridional.

---

<sup>8</sup> El 20 de Julio, la presidencia de turno de la ASEAN, emitió un comunicado acerca de lo tratado por los Ministros de Exteriores la semana anterior: apoyo a una rápida elaboración del Código Conducta regional; respeto total al derecho internacional, especialmente a la Convención de la ONU sobre el Mar; rechazo al uso de la violencia y recurso a soluciones pacíficas.

<sup>9</sup> Esta expansión de la presencia militar de Estados Unidos en Australia incluiría aviones de patrulla no tripulados, los conocidos drones, portaviones y submarinos de ataque de propulsión nuclear.

<sup>10</sup> Pese a esta postura oficial, hay que recordar que EEUU no es signatario de la Convención de la ONU sobre el Derecho del Mar.

## CONCLUSIÓN

Durante lustros, las disputas en el Mar de China meridional han permanecido adormecidas, al menos aparentemente. No obstante, los últimos eventos vienen a señalar que la situación regional está evolucionando y no precisamente hacia una mayor estabilidad, ya que todas las naciones involucradas se encuentran reafirmando sus respectivas posturas.

Dada la sensibilidad de la cuestión y la complejidad de las controversias, es altamente improbable que los Estados reclamantes se pongan de acuerdo para someter las disputas sobre la soberanía de las islas al arbitrio de una corte o tribunal internacional. Por el contrario y aunque a corto plazo un enfrentamiento militar a gran escala parece estar descartado, la posibilidad de que la región se encamine hacia una carrera de armamentos se encuentra ciertamente abierta.

*Mario Laborie Iglesias  
Teniente Coronel  
Analista Principal del IEEE*