

15/2013

6 marzo de 2013

*Jesús Díez Alcalde*

SEGURIDAD, GOBERNANZA Y  
DESARROLLO EN MALI: ENORMES  
DESAFÍOS PARA LA RECONSTRUCCIÓN  
NACIONAL

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## **SEGURIDAD, GOBERNANZA Y DESARROLLO EN MALI: ENORMES DESAFÍOS PARA LA RECONSTRUCCIÓN NACIONAL**

### Resumen:

En el marco de la Operación Serval, fuerzas de Mali y Francia han recuperado el control de los principales enclaves en el norte del país. Ahora, los principales combates contra los terroristas islamistas se libran en las montañas de Ifoghas, cerca de la frontera argelina. En el sur, se está completando el contingente africano de la operación AFISMA, y la misión europea de adiestramiento (EUTM Mali) ha comenzado su despliegue. Por su parte, el Gobierno de Transición de Mali ha presentado una hoja de ruta política para garantizar la vuelta de la democracia y afrontar la reconstrucción nacional. Sin embargo, todo este esfuerzo habrá resultado baldío si no es capaz de garantizar la seguridad y la buena gobernanza en Mali.

### Abstract:

*In the framework of the Operation Serval, Mali and France forces have regained the control of the major enclaves in the North of the country. Now, main fighting against Islamist terrorists is focused on Ifoghas Mountains, near the border with Algeria. In the South, the African contingent of AFISMA is being completed, and the European mission (EUTM Mali) deployment has begun. For its part, the Transitional Government of Mali has presented a political roadmap to ensure the return of democracy and national reconstruction. Nevertheless, these efforts will be lost if security and good governance are not reached in Mali.*

### Palabras clave:

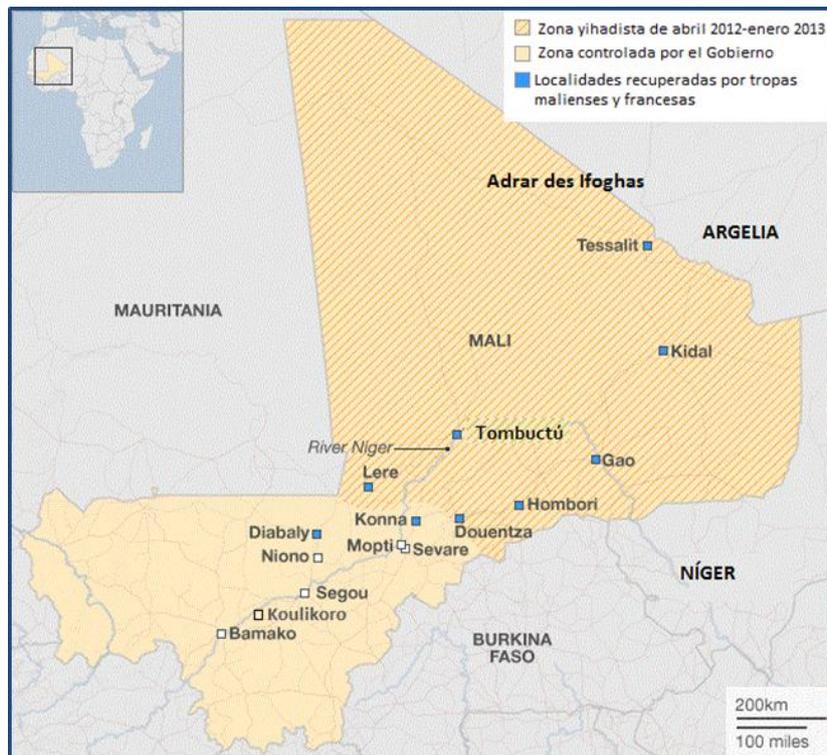
Operación Serval, yihadismo, AFISMA, CEDEAO, EUTM Mali.

### Keywords:

*Operation Serval, jihadism, AFISMA, ECOWAS, EUTM Mali.*

## INTRODUCCIÓN

Hace dos meses que Francia, en respuesta a la petición del Gobierno de Mali, inició la Operación Serval. El objetivo prioritario era detener la ofensiva lanzada, el pasado 10 de enero, por las milicias yihadistas sobre la capital Bamako, y que amenazaba la estabilidad de todo el país. En pocos días, los islamistas se retiraron al norte, y las tropas malienses y francesas recuperaron los principales enclaves septentrionales de Gao, Tombuctú y Kidal. Sin embargo, y a pesar del éxito inicial, la situación de seguridad es aún incierta: se están incrementando de forma alarmante las actividades terroristas islamistas en las ciudades y el norte del país. Este convulso escenario ha provocado que el Gobierno de Francia desestime la retirada inmediata de sus fuerzas desplegadas en Mali (4.000 efectivos), como declaró, en su visita al país el pasado 2 de febrero, el presidente Hollande: "Francia continuará con vosotros el tiempo que haga falta; el tiempo que los africanos necesiten para reemplazarnos"<sup>1</sup>.



Elaboración propia a partir de BBC News

### Plano de situación de las operaciones en el norte de Mali

<sup>1</sup> Hollande en Mali: "El terrorismo ha sido repelido, expulsado, pero no vencido". RTVE, 02/02/13. Disponible en <http://www.rtve.es/noticias/20130202/hollande-llega-mali-para-apoyar-tropas-francesas-lucha-contra-rebeldes/606140.shtml>. Fecha de consulta: 03/02/13.

Ahora, las autoridades francesas han anunciado que la operación entra en su etapa más difícil<sup>2</sup>, y las acciones militares se centran en dismantelar las bases insurgentes más al norte, en las montañas de Ifoghas. Mientras, continúan llegando a Mali las fuerzas africanas que conforman la operación AFISMA, que debe relevar –en cuanto sea posible– a las fuerzas francesas, pero que sigue afrontando problemas operativos y de financiación. Por su parte, la Unión Europea ha aprobado el lanzamiento, el 18 de febrero, de la misión de adiestramiento de las fuerzas malienses (EUTM Mali), que ya está llegando al país. Sin duda, un esfuerzo internacional sin precedentes en el Sahel, que ha tenido que modificar el planeamiento inicial y sus fechas de despliegue para adaptarse a la grave situación imperante en Mali.

Con todo, la crisis del Mali sigue siendo la más difícil, compleja y urgente que África occidental ha enfrentado en las últimas décadas. Una crisis que refleja la fragilidad de la seguridad y de la gobernabilidad nacional; y que, en gran medida, fue aprovechada por los extremistas islámicos para imponer la sharia entre las diezmadas poblaciones y para extender la violencia y la criminalidad en el norte del país, que se ha convertido así en un terreno fértil para el terrorismo y la inestabilidad.

Hoy, el Gobierno de Mali, que cuenta con el apoyo determinante de los países de la región y de la Comunidad Internacional, debe afrontar con firmeza, a través de una estrategia simultánea e integral, todas las crisis que subyacen en el país: de seguridad, erradicando definitivamente el yihadismo en el norte; de gobernabilidad, restaurando la democracia e iniciando las negociaciones con los grupos que renuncien al terrorismo y a la lucha armada, y que reconozcan la unidad del estado; y de desarrollo, prestando asistencia humanitaria y atendiendo al progreso social de todas las comunidades nacionales, sin excepción.

## **SEGURIDAD: IMPLACABLE LUCHA Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL CONTRA EL TERRORISMO YIHADISTA**

La presencia de un santuario terrorista yihadista en el norte de Mali “suponía una amenaza para la existencia misma del país y para Europa”, declaraba en Abu Dabi, el pasado 17 de febrero, el ministro francés de Defensa, Jean-Yves Le Drian. Este fue el principal motivo para la decisiva y contundente intervención militar de Francia ante la ofensiva de los grupos yihadistas hacia el sur del país. La operación francesa Serval, respaldada por toda la Comunidad Internacional, entra ya en su segundo mes y se prolongará indefectiblemente

---

<sup>2</sup> El 27 de febrero, el ministro de Defensa francés, Jean-Yves Le Drian, confirmó que la intervención francesa se va a prolongar durante un tiempo indeterminado. *French in Tough Fight in Northern Mali*. TIME World, 27/02/13. Disponible en <http://world.time.com/2013/02/26/french-in-tough-fight-in-northern-mali/>. Fecha de consulta: 27/02/13

más allá del mes de marzo, fecha inicialmente prevista para retirarse de Mali y ceder esta complicada misión a las fuerzas africanas.

La situación de seguridad en el norte de Mali ha mejorado ostensiblemente, pero los grupos yihadistas, Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI), el Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO) y Ansar Dine, han recrudecido sus ataques terroristas y han buscado refugio fuera de los enclaves de Gao, Tombuctú y Kidal, donde se había implantado la sharia, de forma cruel, en la población norteña. Ahora, soldados malienses, franceses y chadianos están limpiando los reductos terroristas en la frontera con Argelia, en una lucha implacable que ya ha diezmado ostensiblemente la entidad y la capacidad ofensiva de los grupos yihadistas. Sin embargo, neutralizar y erradicar la amenaza terrorista en Mali sigue siendo un esfuerzo ímprobo y aún a largo plazo.

El fracaso en esta lucha internacional contra el terrorismo supondría un éxito para los yihadistas con repercusión mundial y, de forma más grave e inmediata, provocaría la total desestabilización, con consecuencias impredecibles, de toda la región del Sahel. Por ello, la fuerza africana y francesa –en el marco de la Operación Serval– está luchando en todos los frentes contra los terroristas “allá donde se escondan”, desde las ciudades hasta el abrupto macizo de Ifoghas, para negarles cualquier refugio seguro o evitar que atraviesen de forma masiva las porosas fronteras de Mali. Sin duda, este es el principal riesgo de la ofensiva internacional: que pueda provocar que los milicianos islamistas se trasladen a países vecinos –con más probabilidad hacia Mauritania o Níger–, o que regresen a otros más lejanos como Sudán, donde parece que han recalado muchos de ellos, concretamente en la convulsa región de Darfur<sup>3</sup>.

### **Avanza la ofensiva de la Operación Serval**

En pocas semanas, las fuerzas francesas y malienses han recuperado una cantidad ingente de cohetes, explosivos y municiones, que fue abandonada por los grupos yihadistas en su repliegue hacia el desierto. Sin duda, este arsenal de armamento es un claro indicativo del potencial bélico amasado por los terroristas en los últimos tiempos<sup>4</sup>. Además, los ataques aéreos han destruido numerosos campos de entrenamiento, que convertían a la zona en un foco de atracción para los yihadistas foráneos. Y más importante aún, los combates están descabezando la estructura de las milicias islamistas: la anunciada muerte en los combates que se libran en las montañas de Ifoghas de los dos principales lugartenientes de AQMI –

<sup>3</sup> Milicianos islamistas huidos de Mali llegan a Darfur (Sudán), Europa Press, 08/02/13. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-milicianos-islamistas-huidos-mali-llegan-darfur-sudan-20130208234242.html>. Fecha de consulta: 09/02/13.

<sup>4</sup> Las tropas francesas y malienses recuperan 30 cohetes y 800 kilos de explosivos. Europa Press, 25/02/13. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-mali-tropas-francesas-malienses-recuperan-30-cohetes-800-kilos-explosivos-abandonados-islamistas-20130225132242.html>. Fecha de consulta: 26/02/13.

Abou Azid<sup>5</sup> el 1 de marzo y, dos días después, Mokhtar Belmokhtar (yihadista argelino que lideró el atentado terrorista contra la planta de gas en Argelia, el pasado 16 de enero)<sup>6</sup>—, que Francia no ha confirmado, supondrá un revés de gran calado para esta franquicia terrorista de Al Qaeda, donde el liderazgo siempre ha sido un factor determinante de cohesión.

En la actualidad, en las ciudades reconquistadas sólo impera una tensa calma, pues, a pesar de que las fuerzas militares ejercen el control desde finales de enero, los ataques yihadistas han revertido en atentados suicidas, y en la colocación masiva de minas y explosivos improvisados las carreteras de acceso a las principales localidades. En Gao, la ciudad más poblada en el norte del país (40.000 habitantes) y donde también despliegan unidades de Níger, los islamistas de MUYAO, liderados por Mohamed El-Kheirou, continúan infiltrados entre la población. Además, los soldados malienses y franceses también se enfrentan a los reductos terroristas localizados en el río Níger. Así, están combatiendo en la isla de Kadji, en la que 50 yihadistas fueron capturados en los primeros días de marzo, o en la cercana región de Bourem, desde donde los terroristas han lanzado sucesivos atentados suicidas contra la población civil y las fuerzas malienses (el primero de ellos se produjo el 8 de febrero). Tras varias semanas de enfrentamientos armados dentro de la ciudad, el mercado local y la carretera que conduce a la capital Bamako ya han sido abiertos, lo que ha permitido que la población recupere cierta normalidad.

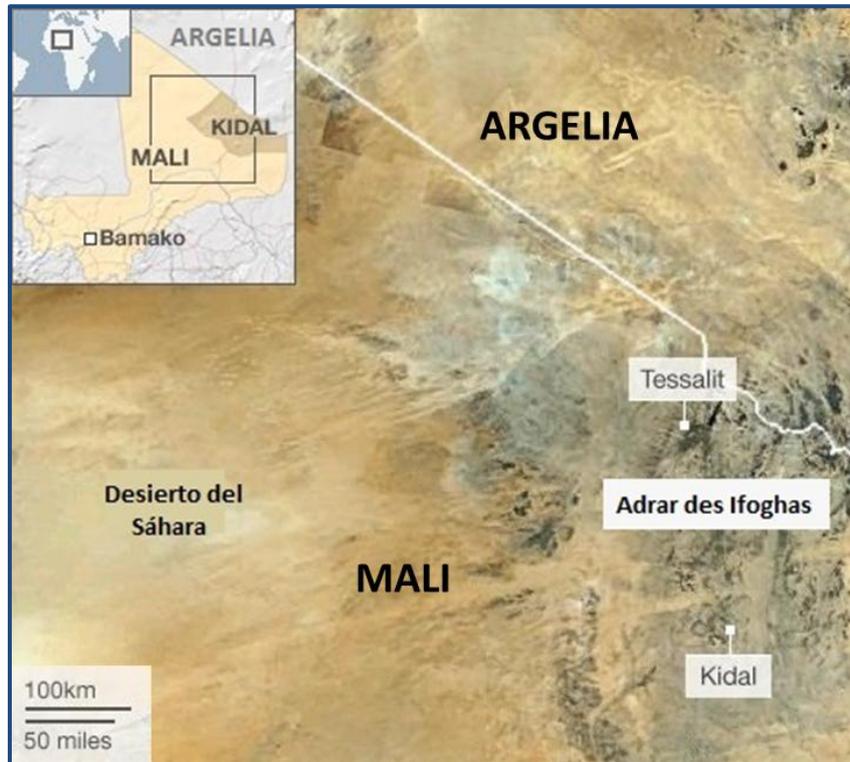
Más al norte, en Kidal, la situación es muy distinta, al tratarse del principal enclave tuareg en el norte de Mali y bastión del Movimiento Nacional de Liberación de Azawad (MNLA), que lideró la revuelta en enero de 2012 y que más tarde fue secuestrada por los grupos yihadistas. En la recuperación de esta ciudad, el 30 de enero, no participaron fuerzas del ejército de Mali, ya que, por el momento, siguen siendo el principal enemigo del movimiento rebelde tuareg. Sin embargo, la llegada de las tropas francesas, y más tarde las chadianas, ha provocado, por un lado, que el MNLA —bajo el mando de Bilal Ag Acherif— se haga con el control efectivo de Kidal y, por otro, que se haya producido una escisión importante dentro del grupo yihadista Ansar Dine, dirigido por el tuareg Iyad Ag Ghali..

En enero de este año, tras comenzar la recuperación de los enclaves septentrionales, nace el Movimiento Islámico de Azawad, fundado por el influyente tuareg Alghabas Ag Intalla, que ha manifestado su propósito de ayudar al MNLA en su lucha contra el extremismo, su renuncia a la imposición de la sharia y su intención de devolver el liderazgo a las comunidades tuareg tradicionales de la región. Pero a pesar de la cada vez más férrea unión de los tuareg en esta ciudad, se suceden los ataques yihadistas y han comenzado los

<sup>5</sup> Chad President Deby: Al-Qaeda's Abou Zeid killed in Mali. BBC News 02/03/13. Disponible en <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-21637829>. Fecha de consulta: 03/03/13.

<sup>6</sup> Chad afirma haber matado al líder yihadista Belmojtar. El País, 03/03/13. Disponible en [http://internacional.elpais.com/internacional/2013/03/02/actualidad/1362258050\\_207277.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2013/03/02/actualidad/1362258050_207277.html). Fecha de consulta: 04/03/13

atacados suicidas, como el perpetrado con un coche bomba el 27 de febrero, en el que murieron asesinados siete tuareg.



Elaboración propia a partir de BBC News

#### Localización y orografía del macizo de Ifoghas (Adras des Ifoghas)

La última ciudad recuperada por las tropas de Mali y Francia ha sido Tessalit, a muy poca distancia de la frontera de Argelia y epicentro de Adras de Ifoghas (literalmente “las montañas de los Ifoghas”, un clan aristocrático tuareg con enorme ascendente sobre la población local). El 8 de febrero, tropas de Mali, de Francia –con una operación paracaidista– y de Chad ocuparon este bastión montañoso y, desde entonces, es la zona donde se libran los principales combates contra los insurgentes islamistas. Estos ataques coordinados contra las bolsas de resistencia yihadistas –con intenso apoyo aéreo francés– han provocado muchas bajas y capturas en sus filas, aunque Francia no ha declarado aún cifras oficiales, pero lamentablemente también han costado la vida de 26 soldados chadianos y dos soldados franceses.

Con todo, las fuerzas francesas, con apoyo de los contingentes nigerinos y chadianos de la Misión de Apoyo Internacional liderada por África (AFISMA, por sus siglas en inglés), sigue haciendo frente a un intrincado santuario terrorista, cuya peligrosidad ha provocado que desistan de abandonar, por el momento, el norte de Mali. Los grupos terroristas AQMI, MUYAO y Ansar Dine han demostrado de forma contundente su intención de enfrentarse a

Jesús Díez Alcalde

la ofensiva internacional, respaldados por su gran potencial bélico, que proviene de los ingentes beneficios económicos del entramado criminal en el norte del país y del expolio de los arsenales de armamento que llevaron a cabo en el sur de Libia, tras de la caída del régimen de Gadafi.



Fuente: EMA/Ministerio de Defensa de la República de Francia

### La operación AFISMA y la eventual misión de Naciones Unidas

Mientras que la lucha directa contra el terrorismo se intensifica en el norte, en la zona sur del país continúa el despliegue de la operación AFISMA, cuyo objetivo principal – tal y como recoge la Resolución 2085, aprobada por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas el pasado 20 de diciembre– será respaldar y acompañar al Ejército de Mali en la restauración de la integridad territorial, de la seguridad y de la estabilidad del país. Hasta la fecha, 11 países de la Comunidad Económica de Estados del África Occidental (CEDEAO) han comprometido fuerzas con la operación: ocho ya están en Mali (Benín, Burkina Faso, Ghana, Guinea, Níger, Nigeria, Senegal y Togo), y se espera que en breve plazo lleguen otros contingentes de Costa de Marfil, Liberia y Sierra Leona. Por el momento, Chad –con algo más de 2.000 militares que ya combaten en la región de Kidal– es el único país africano fuera de la CEDEAO con fuerza militar en la operación, que está combatiendo en la región de Kidal. En total, más de 6.000 efectivos están ahora desplegados en Mali –todos en la zona sur (regiones de Bamako y Mopti), a excepción las tropas nigerinas y chadianas –, de los 8.000

previstos para esta operación africana que debe relevar, en un futuro sin determinar, a las fuerzas de Francia.

Pero, a pesar del mayoritario compromiso dentro de la CEDEAO y el apoyo decidido de la Unión Africana (UA), AFISMA, cuya jefatura recae en el ex presidente de Burundi Pierre Buyoya, está sufriendo retrasos en su despliegue efectivo, por razones operativas, de planeamiento y financieras. Del 15 al 20 de febrero, en Bamako, se celebró una conferencia, que contó con la participación de los países del África Occidental y representantes de UA y ONU, para revisar las misiones de la operación africana y ajustar sus cometidos al nuevo escenario en Mali, tras la ofensiva yihadista y el lanzamiento de la Operación Serval. En ella, se abordaron de nuevo las limitaciones en mando y control y en apoyo logístico, así como en el adiestramiento en operaciones de estabilización posteriores a la futura recuperación del territorio septentrional. Con todo, acordaron la modificación del concepto de la operación, que fue definitivamente aprobado en la reunión de Jefes de Estado y Gobierno de la CEDEAO, celebrada en Abuja (Nigeria) el pasado 28 de febrero. En su documento final, y además de reincidir en la necesidad de una mayor coordinación para garantizar la eficacia de la operación, las máximas autoridades de los países africanos reiteraron su agradecimiento a Francia por su rápida intervención, al tiempo que destacaron la cooperación constructiva de Argelia, Marruecos y Mauritania para la resolución de la crisis de Mali<sup>7</sup>.

En cuanto a los fondos financieros para AFISMA, estos se han convertido en el gran escollo de la operación africana. La ampliación del contingente, de 3.300 iniciales hasta los 8.000 efectivos actuales, ha supuesto que se duplique el presupuesto de la misión. En la actualidad, las autoridades de la CEDEAO estiman que son necesarios 950 millones de dólares para financiar la operación, una vez que haya completado todo su despliegue. La conferencia de donantes para subvencionar AFISMA y a las Fuerzas Armadas y de Seguridad de Mali, celebrada en Addis Abeba el 29 de enero, reunió a un amplísimo número de países y organizaciones, que se comprometieron a aportar, en total, 455 millones de dólares. De este apoyo económico, que todavía no se ha hecho efectivo, los países africanos sólo aportan un 23%, frente a los principales contribuyentes: Estados Unidos, Japón y la Unión Europea, cuya aportación supera los 300 millones. Según declaró el presidente de la comisión de la CEDEAO, Kadre Ouedrogo, el pasado 25 de febrero: "La contribución de las Naciones Unidas y de la comunidad internacional será imprescindible para movilizar dichos fondos en beneficio de la AFISMA"<sup>8</sup>. Sin embargo, por el momento, nada apunta a que el

---

<sup>7</sup> *Final Communiqué of 42<sup>th</sup> Ordinary Session of ECOWAS Authority of Heads of States and Government*, Abuja, 28/02/13. En <http://news.ecowas.int/presseshow.php?nb=053&lang=en&annee=2013>. Fecha de consulta: 01/03/13.

<sup>8</sup> *Majority of pledged AFISMA troops now deployed in Mali*. ECOWAS, 26/02/13. Disponible en <http://www.modernghana.com/news/448071/1/majority-of-pledged-afisma-troops-now-deployed-in-.html>. Fecha de consulta: 28/02/13.

apoyo económico externo pueda alcanzar la cantidad ahora necesaria, ni tampoco se ha fijado fecha para la celebración una nueva conferencia de donantes.

Por todos estos motivos, operativos y financieros, cobra cada vez más fuerza, incluso en el seno de la organización africana occidental, el futuro relevo de AFISMA por una operación de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas, como única solución viable para consolidar la estabilización y vigilar el cumplimiento íntegro de la hoja de ruta política en Mali. Así, el 27 de febrero, el Consejo de Mediación y Seguridad de la CEDEAO concluyó con la recomendación de solicitar formalmente el despliegue de una misión de Naciones Unidas "tan pronto como las condiciones lo permitan y bajo un mandato apropiado"<sup>9</sup>. A este respecto, el jefe de Operaciones de Naciones Unidas, Hervé Ladsous, manifestó, semanas atrás, la probabilidad de que el Consejo de Seguridad autorizase el envío de tropas a Mali, sobre la base del "contingente de la CEDEAO que ya esté en el terreno" y siempre que haya finalizado la fase de combate. Además, puntualizó que es preceptiva la petición del Gobierno de Mali<sup>10</sup>, que aún se muestra indeciso a solicitar el despliegue de una nueva misión internacional, no africana, en su territorio. Por el contrario, el MNLA ha acogido con satisfacción la propuesta de despliegue de una fuerza de Naciones Unidas en Mali, al tiempo que ha pedido la apertura inmediata de negociaciones. Para el grupo rebelde tuareg, Naciones Unidas sería un buen garante para controlar al ejército maliense y para evitar que sus reivindicaciones territoriales caigan en el olvido<sup>11</sup>.

### **EUTM Mali: cooperación europea para el adiestramiento del Ejército de Mali**

Otro factor de gran relevancia para solventar la crisis de seguridad en Mali es la capacitación operativa de sus fuerzas armadas, que deberán tomar la iniciativa, una vez que se retiren las unidades francesas y con el respaldo de las fuerzas de la CEDEAO, para consolidar la recuperación del territorio septentrional del país. En este ámbito, será determinante la misión de adiestramiento de la Unión Europea (EUTM Mali<sup>12</sup>), que ya ha comenzado su despliegue en Bamako.

El lanzamiento de esta operación fue aprobado, el 18 de febrero, por el Consejo de Asuntos Exteriores de la Unión Europea, y su misión es asesorar al Estado Mayor de las Fuerzas Armadas de Mali, en aspectos como mando y control, logística y el respeto a los Derechos

---

<sup>9</sup> *Regional Ministers endorse plan to transform AFISAM into UN misión.* ECOWAS, REGIONAL MINISTERS ENDORSE PLAN TO TRANSFORM AFISMA INTO UN MISSION

<sup>10</sup> Mali: hacia una posible operación de estabilización de la ONU, Centro de Noticias ONU, 06/02/13. Disponible en [http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=25630#.UTN7wjBg\\_zk](http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=25630#.UTN7wjBg_zk). Fecha de consulta: 10/02/13.

<sup>11</sup> El MNLA acoge con "satisfacción" la propuesta francesa de enviar soldados de la ONU a Malí. Europa Press, 18/02/13. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-mali-mnla-acoge-mucha-satisfaccion-propuesta-francesa-enviar-soldados-onu-mali-20130218133344.html>. Fecha consulta: 19/02/13.

<sup>12</sup> Más información en página oficial de EUTM Mali: <http://www.consilium.europa.eu/eeas/security-defence/eu-operations/eutm-mali?lang=en>.

Humanos y al Derecho Internacional; así como adiestrar a las unidades militares –en concreto, cuatro batallones (650 efectivos)– en distintas especialidades de combate: desde operaciones especiales hasta desactivación de explosivos o apoyos de fuego. Una misión no ejecutiva que, en ningún caso, participará en acciones de combate junto a las tropas malienses, pero que tendrá que coordinarse estrechamente con el resto de operaciones militares desplegadas en el terreno. Por el momento, EUTM Mali ha instalado su Cuartel General en Bamako, al tiempo que se preparan las instalaciones en Koulikoro, una localidad a 60 kilómetros de la capital y donde, a partir de abril, comenzará el adiestramiento militar. Para realizar estos cometidos, y con un mandato inicial de 15 meses, el contingente europeo contará con un total de 500 efectivos: 200 instructores, 150 militares como fuerza de protección, y otros 150 entre personal del Cuartel General, administrativo y médico.

Dentro de esta operación, España mantiene su compromiso de aportar los 50 efectivos autorizados por el Congreso de Diputados el 30 de enero, aunque la configuración se adaptará, en palabras del ministro de Defensa Pedro Morenés, “a los condicionantes operativos de cada momento y de la situación específica sobre el terreno”. Por el momento, ya han desplegado los militares españoles destacados en el Cuartel General en Bamako, y en breve llegarán los instructores de operaciones especiales, a los que se unirán los artilleros, según el planeamiento de la Unión Europea. Un despliegue que convierte al contingente español en el segundo más grande, después de Francia, en esta misión. Así, España reitera su determinación de participar en los esfuerzos internacionales para cooperar en la erradicación del terrorismo en el Sahel: “Sería negligente –como señaló el ministro Morenés en su comparecencia parlamentaria– permanecer impertérritos ante un problema que puede causar la desestabilización de nuestros socios y vecinos de la orilla sur del Mediterráneo”<sup>13</sup>.

## **GOBERNANZA: RESTAURACIÓN DE LA DEMOCRACIA Y EL DIÁLOGO CON EL PUEBLO TUAREG**

A largo plazo, el enorme esfuerzo internacional que despliegue actualmente en Mali no va a garantizar la seguridad y la estabilidad, a menos que un nuevo gobierno nacional y democrático consolide la integridad territorial y extienda su autoridad en todo el país. Por ello, toda la Comunidad Internacional, desde el principio de la crisis, ha condicionado su apoyo a un proceso político inclusivo, con un calendario preestablecido, que incluya la celebración de unas elecciones libres y sin injerencia alguna por parte de la Junta Militar liderada por el capitán Sanogo. Unas elecciones democráticas que darán al futuro Gobierno

---

<sup>13</sup> Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, 30/01/13. Disponible en <http://www.defensa.gob.es/Galerias/actualidad/intervencion/2013/130130-debate-ratificacion-despliegue-mali.pdf>. Fecha de consulta: 02/02/13.

de Mali la credibilidad necesaria para reafirmar el poder civil y, de forma urgente, atender a todas las comunidades del país, sin excepción, siempre que éstas rechacen la lucha armada y respeten la integridad nacional.

Por este motivo, el acuerdo alcanzado por la Asamblea Nacional de Mali, el pasado 29 de enero, que fija una hoja de ruta para restaurar la democracia y promover la reconciliación nacional, ha sido determinante tanto para el futuro inmediato del país, como para garantizar el apoyo internacional. Como anunció el primer ministro interino Django Sissoko, los objetivos prioritarios son "la liberación total del territorio en el menor tiempo posible, el retorno de la administración nacional y el establecimiento urgente de un diálogo intercomunitario", antes de celebrar las elecciones, para las que han fijado una fecha límite: el 31 de julio de 2013. Además, y para dar más legitimidad y transparencia al proceso electoral, los miembros del actual gobierno de transición no podrán postularse para un cargo político, como solicitó previamente la CEDEAO<sup>14</sup>. Sin embargo, esta hoja de ruta está condicionada por la lucha contra los yihadistas y las negociaciones con las comunidades en el norte del país, ya que sólo un escenario de paz, aún relativo y vigilado, permitirá que toda la población maliense pueda ejercer su derecho al voto.

En este ámbito, la consolidación de unas fuerzas militares democráticas es otro pilar fundamental para restaurar y garantizar el orden constitucional. Y, todavía queda mucho trabajo por hacer: el pasado 8 de febrero, la guardia presidencial o Boinas Rojas, unidad de élite contraria al poder de los golpistas y que no quiere luchar contra el terrorismo en el norte, sufrió el ataque de otras fuerzas malienses, lo que provocó la muerte de 13 civiles. Un enfrentamiento que evidencia, una vez más, la actual división interna en las fuerzas armadas de Mali, así como la debilidad del propio Gobierno de Transición.

Otro aspecto imprescindible de este proceso político es el inicio de un diálogo de reconciliación nacional, que atienda a las legítimas reivindicaciones políticas, sociales y económicas de las comunidades norteñas, en especial los tuareg: un pueblo que aspira a alcanzar una mayor autonomía, pero que tampoco renuncia a la autodeterminación, algo que es totalmente inadmisibles para Bamako. Tras la declaración unilateral de independencia de Azawad, los tuareg entablaron negociaciones con el poder central, con la mediación de Burkina Faso y Argelia, pero éstas se interrumpieron después de la ofensiva yihadista del 10 de enero. Ahora, el Gobierno de Mali ha aceptado el inicio del diálogo, aún sin fecha, con los grupos que renuncien a la lucha armada, se sumen a los principios democráticos y acepten, sin condiciones, la integridad territorial de Mali. A pesar de que el MNLA se muestra favorable a las negociaciones, y además participa en la lucha contra los terroristas islamistas

---

<sup>14</sup> El Gobierno de Mali se prepara para el periodo post reunificación. EFE, 29/01/13. Disponible en <http://www.efe.com/efe/noticias/espana/mundo/gobierno-mali-prepara-para-periodo-postreunificacion/1/4/1957779>. Fecha de consulta: 03/02/13.

en Kidal, la desconfianza mutua sigue siendo el principal obstáculo para llegar a un acuerdo que garantice la reconstrucción nacional. Por este motivo, la Comunidad Internacional debe seguir presionando a ambas partes para que inicien, cuanto antes, un diálogo cierto: cualquier proyecto nacional exige hoy la inclusión del pueblo tuareg, que es en gran medida necesario para garantizar la seguridad y la estabilidad en el norte del país.

### **DESARROLLO: SOLUCIÓN A LARGO PLAZO PARA LA CRISIS HUMANITARIA**

Mali, como el resto de los países del Sahel occidental, registra unos niveles ínfimos de desarrollo, que sitúan a la región entre las zonas más desfavorecidas del mundo. El conflicto actual en el norte del país ha exacerbado una alarmante crisis humanitaria, que se ha visto agravada por las sequías, las inundaciones y las malas cosechas. Pero, sin duda, también es evidente la responsabilidad del poder central, que no ha atendido a una distribución proporcional de la riqueza nacional entre todas las poblaciones, lo que ha provocado una enorme desigualdad y recelo entre el norte y sur del país. Desde el comienzo de los combates en Mali, con la rebelión tuareg y el dominio posterior de los yihadistas, más de 400.000 personas se han convertido en refugiados o desplazados internos. Según informes de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), 229.000 personas están desplazadas dentro de Mali, y casi 150.000 han buscado refugio en Mauritania, Níger, Burkina Faso y Argelia. Unas cifras que se incrementaron durante la ofensiva extremista, y que dejan un panorama desolador y de muy complicada resolución, que afecta a la estabilidad de toda la región.

Ante este dramático escenario, la Comunidad Internacional debe apoyar una respuesta humanitaria global que, al tiempo, comprometa de forma fehaciente al Gobierno de Mali con el desarrollo de toda su población. En este ámbito, y tras el anuncio del inicio de un proceso político nacional, la Unión Europea ha reestablecido su cooperación económica con el país africano; y, en cierto modo, también lo ha hecho Estados Unidos, que ha limitado su ayuda a la asistencia humanitaria y al futuro proceso electoral, hasta que regrese un gobierno legítimo y democrático a Bamako. Por su parte, también España ha desbloqueado la ayuda bilateral al desarrollo, congelada tras el golpe de Estado de marzo de 2012. Por último, el presidente de la Comisión Europea, Duraó Barroso, ha anunciado la celebración en Bruselas, a mediados de mayo, de una conferencia internacional de donantes para recabar fondos que faciliten la reconciliación y la reconstrucción nacional. Con todo, es necesario un importante apoyo económico de la Comunidad Internacional, que debe exigir y vigilar que revierta en el desarrollo de las poblaciones más necesitadas de Mali como única salida viable al caos y la inseguridad de este país africano.

**CONCLUSIÓN: ESTRATEGIA INTERNACIONAL E INTEGRAL PARA MALI**

En el marco de la Operación Serval, las tropas de Mali y Francia, con el apoyo de Chad y Níger, han devuelto la estabilidad, todavía muy precaria, a las poblaciones del norte del país. Sin embargo, y a largo plazo, cualquier éxito militar será efímero si no está respaldado por un poder civil democrático y creíble que responda a las necesidades sociales, económicas y políticas de todos los malienses. Por este motivo, es imprescindible que el Gobierno de Transición cumpla su anunciada hoja de ruta política, especialmente en lo que se refiere a la celebración de unas elecciones libres y al inicio de un proceso dialogado de reconciliación nacional, que atienda a las reivindicaciones legítimas de las poblaciones del norte.

Así, el futuro de Mali se basa en la gobernabilidad y en el desarrollo nacional, pues sin ellos nunca habrá una seguridad duradera en el país. Pero para llegar a este escenario, es necesario y urgente erradicar el santuario yihadista y, al mismo tiempo, evitar que los terroristas encuentren refugio en otro territorio. El 10 de enero, la ofensiva islamista, que amenazaba la estabilidad de todo el país, requirió la intervención militar de Francia, que por el momento no va a tener fácil retirarse del país y dejar a las fuerzas africanas al frente de la situación. La operación ha entrado en su fase más complicada, y todo indica que los grupos terroristas no están dispuestos a aceptar una derrota tan temprana y seguirán presentando batalla a las fuerzas militares internacionales. Frente a este desafío a la paz y la seguridad, la Comunidad Internacional ha autorizado las misiones militares que ya despliegan en Mali, y debe permanecer vigilante para que los réditos de la seguridad se conviertan en la base para la democracia, el desarrollo social y la reconstrucción nacional. En caso contrario, todo el esfuerzo exterior desplegado en el país africano habrá sido baldío.

Todos estos factores conforman hoy una estrategia internacional e integral para resolver la grave crisis de seguridad, de gobernabilidad y de desarrollo que atraviesa Mali. Su fracaso llevará al país a un callejón sin salida y, además, aumentará el riesgo de que el yihadismo se extienda por toda la región del Sahel y, de forma cierta, incrementa la amenaza terrorista sobre toda Europa. Sin duda, todo el apoyo exterior ha creado una valiosa oportunidad que no se debe perder, aunque sólo a largo plazo sus beneficios serán palpables en Mali.

*Jesús Díez Alcalde  
TCOL.ET.ART.DEM.  
Analista del IEEE*