

69/2013

26 diciembre de 2014

Jesús Díez Alcalde

**MALI: CONSTRUIR DEFENSA CON EL
RESPALDO DE LA UNIÓN EUROPEA**

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

MALI: CONSTRUIR DEFENSA CON EL RESPALDO DE LA UNIÓN EUROPEA

Resumen:

Dos años después del inicio de la revuelta tuareg, Mali sigue enfrentando enormes desafíos para garantizar su estabilidad y consolidar, aún a largo plazo, la refundación del Estado. Mientras que en el norte persisten el terrorismo yihadista y la criminalidad organizada, el gobierno de Bamako ha iniciado un profundo proceso de reformas que sigue condicionado por la complicada reconciliación nacional. En este escenario, la construcción de la Defensa de Mali se constituye en un factor clave para avanzar en todos los ámbitos, y el respaldo de la Unión Europea –a través de la misión EUTM Mali– está resultando determinante para conseguirlo.

Abstract:

Two years after the beginning of the Tuareg revolt, Mali still faces enormous challenges to ensure stability and to consolidate, even in the long term, the refounding of the State. While in the North Jihadist terrorism and organized crime are still present, the Bamako government has initiated a deep reform process, but it is still conditioned by the complicated national reconciliation. In this scenario, the construction of the Mali Defense becomes a key factor for achieving progress in all areas, and the European Union support, through the Mali-EUTM mission, is proving crucial in order to get it.

Palabras clave:

Mali, reconciliación, Defensa, Fuerzas Armadas, Unión Europea, EUTM Mali.

Keywords:

Mali, reconciliation, Defense, Armed Forces, European Union, EUTM Mali.

FRÁGIL SEGURIDAD EN EL NORTE, POLÍTICA DESDE EL SUR

Cuando se cumplen dos años de la última revuelta armada tuareg contra el gobierno de Bamako, que comenzó en enero de 2012 en connivencia con los grupos yihadistas, Mali sigue luchando para recuperar la gobernabilidad, la integridad territorial y la seguridad perdidas durante este conflicto, que llevó al colapso a todo el país. En el norte, la amenaza terrorista, lejos de desaparecer, se ha incrementado en los últimos meses: el grave atentado con coche bomba del pasado 14 de diciembre en el centro de Kidal –con un balance de dos cascos azules senegaleses muertos de la misión de Naciones Unidas para Mali (MINUSMA) y once heridos– es sólo la última muestra de la capacidad de los yihadistas para atacar a la población del norte y a las fuerzas internacionales¹.

Por otro lado, los acuerdos iniciales de paz entre los tuaregs y el gobierno central, firmados en Uagadugú el pasado 18 de junio, atraviesan un momento extremadamente convulso, al tiempo que ambas partes reclaman a Francia –factor clave en estas negociaciones– que intervenga más en el complicado proceso de reconciliación². A finales de noviembre, los enfrentamientos entre militares malienses y seguidores del Movimiento Nacional de Liberación del Azawad (MNLA) en Kidal por la visita del primer ministro Tatam Ly, que finalmente fue cancelada, se saldaron con una mujer muerta y varios heridos; y además provocaron que el grupo rebelde tuareg anunciase que rompía las negociaciones de paz y volvía a la lucha armada³.

A pesar de esta amenaza, no secundada por todos los líderes tuaregs, el gobierno mantiene el pulso y sigue abierto a “mantener discusiones con todos los grupos para alcanzar un

¹ *Al menos dos representantes de la ONU muertos en atentado en Mali*, BBC, 14/12/13. Disponible en http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2013/12/131214_ulnot_mali_atentado_fuerzas_de_paz_vp.s.html. Fecha de consulta: 15/12/13.

² A pesar de las acusaciones, Francia siempre ha negado cualquier cooperación con el MNLA y que las conversaciones entre Bamako y los tuareg son una cuestión maliense en la que Francia es un mero observador. *Mali acusa a Francia de no hacer lo suficiente para resolver la crisis del país*. Reuters/EP, 04/12/13. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-bamako-separatistas-tuareg-acusan-francia-no-hacer-suficiente-resolver-crisis-mali-20131204171717.html> Fecha de consulta: 06/12/13.

³ *Rebeldes Tuareg dan por terminado el alto el fuego en Mali*. BBC Mundo, 30/11/13. Disponible en http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2013/11/131130_ulnot_mali_alto_fuego_tuareg_az.shtml Fecha de consulta: 09/12/13.

acuerdo inclusivo que nos lleve a la paz en la región", declaró Tatam Ly tras los incidentes⁴. Los acuerdos de paz de Uagadugú son, por el momento, la única vía diplomática de este proceso de pacificación y reconciliación, pero no serán determinantes si no aúnan los intereses y voluntades de todas de las poblaciones del norte, y no exclusivamente de los tuaregs. A todos estos retos, que condicionan cualquier avance en la refundación de Mali, se une la enorme lacra del crimen organizado, sustentado en el tráfico de drogas, armas y seres humanos, que sigue campando por el vasto desierto, y que cruza sin control las fronteras africanas para llegar a Europa.

Pero además de la aún latente crisis de seguridad, en el norte, la fractura social y las rivalidades étnicas, así como los enfrentamientos entre el MNLA y el Ejército de Mali, siguen siendo una herida abierta y aún muy difícil de cicatrizar. Al empobrecimiento por la escasez de recursos básicos y a la dureza de la vida en el desierto, se unen ancestrales enfrentamientos entre los árabes y las tribus negras de los songhais y los funalis con los tuaregs, a los que todos acusan de monopolizar de forma ilegítima el futuro de Azawad. La reconciliación es un desafío a muy largo plazo y, para avanzar en el diálogo entre las comunidades, hay que consolidar, cuanto antes, reformas políticas y sociales, acompañadas de medidas urgentes que incentiven el desarrollo. Sólo así los malienses, y necesariamente los rebeldes tuaregs una vez que abandonen definitivamente las armas, podrán recuperar la confianza en el gobierno central de Bamako. En este contexto, aunque el paulatino regreso de malienses a las poblaciones del norte es un dato esperanzador, los más de 165.000 refugiados y los 311.300 desplazados internos (según los últimos datos de ACNUR⁵) impiden aún hablar de la vuelta a una normalidad cierta en el norte del país.

Pese a la inestabilidad en el norte de Mali, en las cinco regiones del sur, con su epicentro en la capital Bamako, se gestiona el proyecto político que debe concluir con la refundación de una nueva nación, como reitera constantemente el presidente Ibrahim Boubacar Keita –más conocido como IBK entre los malienses–. El 15 de diciembre, se ha cerrado el proceso

⁴ El Gobierno de Malí, dispuesto a seguir negociando con el MNLA. Europa Press, 04/12/13. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-gobierno-mali-dispuesto-seguir-negociando-mnla-20131204093937.html>. Fecha de consulta: 15/12/13.

⁵ Mali situation Update nº21 /August & September 2013. Disponible en <http://www.unhcr.org/5269310d9.html>. Fecha de consulta: 10/12/13.

electoral con la segunda vuelta de las elecciones legislativas, que darán lugar a una renovada Asamblea Nacional con mayor representación política y social que las precedentes. Aunque el partido *Rassemblement pour le Mali (RPM)* del presidente Keita⁶ ha obtenido el respaldo mayoritario de las urnas, este no es suficiente para legislar en solitario, y será necesario el consenso permanente con sus aliados –en total, y según los resultados provisionales, ocupan 115 de los 147 escaños parlamentarios– para aprobar las profundas reformas políticas que el gobierno de Bamako quiere llevar adelante, y que Mali ahora necesita.

A pesar de que en esta nueva convocatoria electoral –a la que se han presentado líderes tuaregs– el nivel de participación (tan sólo un 37%) ha sido mucho más bajo que en las presidenciales, donde votó casi el 50% del censo y en las que IBK consiguió un respaldo superior al 70%; estas elecciones legislativas han constituido el último eslabón para reinstaurar el orden constitucional, y sus resultados legitiman al poder legislativo para refrendar la regeneración del Estado. Con el proceso electoral finalizado, queda aún mucho camino para recuperar totalmente la soberanía nacional y la integridad territorial y, lo que es mucho más complicado, para consolidar un país viable desde todos los ámbitos: democracia, seguridad y desarrollo.

Sin duda, hubiese sido inviable que Mali afrontase la resolución de este conflicto sin contar con un determinante respaldo exterior, que se materializa, en las regiones del norte, en las dos misiones militares desplegadas en apoyo a las fuerzas maliense: la Operación francesa Serval y MINUSMA. Además, la ayuda económica internacional, cifrada en más de 3.200 millones de euros, sigue llegando a Mali para sufragar planes políticos, sociales y de desarrollo, así como para fortalecer a las instituciones públicas, con especial atención al sistema judicial⁷.

⁶ *El partido presidencial y sus aliados ganan elecciones legislativas en Mali.* AFP, 17/12/13. Disponible en <http://es.noticias.yahoo.com/el-partido-presidencial-y-sus-aliados-ganan-elecciones-020032881.html>. Fecha de consulta: 18/12/13.

⁷ Durante la visita del presidente IBK a Bruselas, el pasado 9 de diciembre, la Comisión Europea decidió otorgar otros 12 millones de euros a Mali para que refuerce su sector de la justicia. En rueda de prensa, el comisario europeo de Desarrollo, Andris Piebalgs, destacó que la justicia en Mali es un "sector clave" para la buena gobernanza y el proceso de reconciliación nacional, pues permitirá "luchar contra la impunidad". *La UE concede a Mali otros 12 millones de euros para la reforma judicial.* EFE, 09/12/13. Disponible en <http://es.euronews.com/teletipos/2250090-la-ue-concede-a-mali-otros-12-millones-de-euros-para-la-reforma-judicial/>. Fecha de consulta: 10/12/13

En este sentido, la cooperación de la Unión Europea es la que más incidencia está teniendo, por el momento, en el proyecto político liderado por el presidente Keita. La misión militar EUTM Mali, que asesora a las autoridades malienses en la construcción de su sector de seguridad y adiestra, de forma paralela, a las unidades militares del precario Ejército nacional, se ha convertido en un soporte esencial de todo el proceso democrático y restaurador del Estado. El desarrollo y los logros de este ambicioso proyecto de seguridad, como parte de un Programa de Acción de Gobierno que abarca todas las áreas de la estatalidad, muestran el alcance real del esfuerzo y del compromiso europeo con la paz de Mali. En este afán europeo participan hoy 110 militares españoles, que forman el mayor contingente, junto con Francia, de EUTM Mali.

PROYECTO POLÍTICO: GENERAR UN NUEVO MALI

Si hay algo que progresa de forma notable en Mali, sin duda es el proyecto de regeneración política e institucional, que ha recibido un destacado impulso desde la investidura del presidente Keita el pasado 4 de septiembre. Cuando se cumplen los primeros cien días de su mandato, muchas de sus intenciones para la reconstrucción de Mali, anunciadas durante su campaña electoral, se están llevando a cabo, y todas ellas con el firme propósito de “reunir a Mali con los malienses”: una obsesión prioritaria del presidente Keita que siempre subyace en todas sus decisiones políticas. Los favorables resultados de las últimas elecciones legislativas, a pesar de la escasa participación, parecen indicar que IBK –el “hombre de hierro”⁸, como se le considera en Mali– aún cuenta con la confianza de la mayoría de la población maliense para subsanar los muchos problemas que atraviesa, desde hace décadas, este país saheliano.

A finales de noviembre, se hizo público el proyecto político del presidente Keita y su gobierno, que está recogido en el Plan de Acción del Gobierno 2013-2018, de amplio espectro y transversal a todos los ministerios, y que deberá ser ratificado en la nueva Asamblea Nacional. En su presentación oficial ante los medios de comunicación, el primer

⁸ Más información sobre el perfil de Keita y su programa político para Mali en Díez Alcalde, J. *Presidente Keita: democracia frente a los desafíos de Mali*, IEEE, 27/09/13. Disponible en <http://www.ieee.es/contenido/noticias/2013/09/DIEEEA49-2013.html>. Fecha de consulta: 17/12/13.

ministro Tatam Ly destacó que las prioridades del ejecutivo para el próximo quinquenio se agrupaban en cuatro ámbitos concretos: restaurar la integridad territorial, así como la seguridad física y jurídica; reconciliar a los malienses y consolidar la cohesión social; regenerar las instituciones públicas y fortalecer la democracia; y, por último, promover el papel de las mujeres y los jóvenes en la sociedad e instaurar una economía emergente⁹. Todo ello, como destacan los medios malienses, respetando el “método y estilo Tatam”, que se basa en la ética de la responsabilidad de los cargos públicos; la rehabilitación del trabajo y el mérito como exigencia de calidad; la promoción de la igualdad de oportunidades; y la explotación del potencial económico y el desarrollo equilibrado.

De todas ellas, Tatam Ly reconoció que la reconciliación nacional era la “prioridad de las prioridades”, y esta debía ser inclusiva y constituirse en “un elemento estructural de la estrategia para salir de la crisis y para crear las condiciones para una paz y una prosperidad estables, sin las cuales no es posible incrementar el desarrollo”. Entre las medidas concretas para enfrentar este reto, subrayó la necesidad de establecer, en breve plazo, la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación, que –como declaró el presidente Keita ante el Parlamento Europeo– “debe investigar el conjunto de crímenes cometidos en el norte de Malí” y “tratar a fondo la cuestión tuareg”, para que haya “un reconocimiento expreso de los errores cometidos en el pasado” y para “evitar una tragedia como la de 2012”¹⁰. Sin embargo, la “cuestión tuareg” tiene, según el propio Keita, una línea roja bien definida: “No voy a negociar con un grupo armado; primero deben deponer las armas, y luego podremos hablar. No puedo elevar a un rebelde a mi nivel para dialogar”¹¹. En cuanto al desarrollo del norte, el gobierno también se compromete a implementar un programa acelerado que corrija los graves déficits regionales; así como a crear nuevas regiones administrativas –con

⁹ Diarra-Sod, S. *Politique générale : le PAG pour un Mali émergent*. Diario InfoMatin (Bamako), 11/12/13. Pág. 3. Disponible en <http://maliactu.net/politique-generale-le-pag-pour-un-mali-emergent/> Fecha de consulta: 12/12/13.

¹⁰ IBK devant les députés européens : « le Mali est et restera une nation de Blancs et de Noirs, de Noirs et de Blancs ». Diario InfoMatin (Bamako), 11/12/13. Disponible en <http://maliactu.net/ibk-devant-les-deputes-europeens-le-mali-est-et-restera-une-nation-de-blancs-et-de-noirs-de-noirs-et-de-blancs/> Fecha de consulta: 13/12/13.

¹¹ IBK: «Je ne négocierai plus avec un groupe armé. Qu'ils déposent d'abord les armes et on pourra discuter après. Un rebelle ne peut se hisser à mon niveau pour discuter d'égal à égal» Malijet, 18/12/13. Disponible en http://www.malijet.com/videos/actualite_en_video/89370-resultats-provisoires-complets-de-l-election-legislative-malienn.html. Fecha de consulta: 19/12/13.

mayores cuotas de autogobierno– y a fortalecer la cohesión social entre todas las comunidades y pueblos de Mali.

Otras líneas de actuación de este Plan de Acción del Gobierno 2013-2018, que muestran la enorme entidad de este proyecto nacional, se refieren a la creación de instituciones sólidas y creíbles, como garantía del orden constitucional y del régimen democrático, y al fortalecimiento del Estado de Derecho, con la consecuente reforma de la justicia. Además, el Plan contempla, de forma destacada, la urgencia de implantar un nuevo sistema de educación y de instaurar un régimen económico, desde el convencimiento de la importancia que ambos sectores tienen en los índices nacionales de pobreza. “Todos los niveles educativos –señaló el primer ministro Ly– deben ser revisados. En especial, hay que mejorar la enseñanza secundaria, que sufre la insuficiencia de la formación profesional, y dotar de infraestructuras a la formación universitaria”; mientras que en el ámbito económico “es imprescindible recuperar el crecimiento económico, perdido durante el conflicto, y que este alcance el 7% en los próximos años, una tasa necesaria para luchar de forma eficiente contra la pobreza en Mali”¹².

Refundar la Defensa: factor esencial de la política estatal

En el marco de esta nueva política maliense, el Programa de Acción del Gobierno considera fundamental la consolidación de la “seguridad de las personas y de los bienes”, como factor imprescindible para prosperar en cualquier ámbito de la gobernabilidad del país y que –según Tatam Ly– demanda el desarrollo humano y operativo de las Fuerzas Armadas y de Seguridad: “A este nivel, las principales medidas incluyen la reforma del sector de seguridad, así como la mejora de las capacidades militares a través de un programa de cinco años que subsane los problemas relativos, entre otros, a los recursos humanos, al equipamiento, al despliegue territorial y operativo, a la proyección y la prevención, o a la información”¹³. Sin duda, este es un análisis certero de las enormes carencias de las fuerzas militares y de seguridad que, tras el grave conflicto en el norte, justifica la necesidad apremiante de afrontar una profunda reconstrucción de la Defensa en Mali.

¹² Diarra-Sod, S. *Politique générale, op. cit.*

¹³ *Ibid.*

Respecto a este mismo asunto, el propio presidente Keita fue mucho más contundente en la citada comparecencia ante el Parlamento Europeo, el pasado 10 de diciembre: “Debo decirlo bruscamente. Para hacer frente a los problemas de seguridad que enfrentan los Estados del Sahel, es urgente reconstruir nuestras fuerzas armadas y de seguridad. La experiencia reciente de mi país evidencia que unas fuerzas reducidas, en mal estado y corruptas no pueden enfrentar con éxito la hidra del terrorismo y el crimen organizado”¹⁴.

Este preocupante diagnóstico, en un ámbito tan trascendental y necesario para la estabilidad de cualquier país, se convirtió en la base para diseñar la reforma del sector de seguridad, que dio comienzo con el gobierno interino de Dioncounda Traoré y que ha estado respaldado, desde el pasado mes de marzo, por la Unión Europea. Finalmente, el 2 de diciembre, el ministro de Defensa presentó, en un acto público que contó con la asistencia de militares asesores de EUTM Mali, el Programa de Refundación de las Fuerzas Armadas de Mali, que, de facto, se ha convertido en la primera prioridad y en el proyecto más desarrollado, hasta el momento, del nuevo gobierno de Bamako. Ante la inestabilidad imperante en todo el norte del país, la eficacia de cualquier otra medida política y social – desde la reconciliación hasta la reforma de la administración, pasando por el regreso de los más de cuatrocientos mil desplazados y refugiados– seguirá condicionada a los niveles de seguridad.

Para solventar esta situación, la Refundación de la Defensa plantea unos *objetivos políticos*, que se centran en asegurar el control democrático de las Fuerzas Armadas y su no injerencia en los asuntos de gobierno; unos *objetivos de coordinación*, dirigidos a generar sinergias política y social respecto a la reforma militar; y, por último, unos *objetivos de cohesión*, que implican crear las condiciones para fortalecer la unión interna –una de las grandes carencias en el seno del Ejército– dentro de la institución militar.

En la crisis aún latente en Mali, la intromisión de los mandos militares en la política, que alcanzó su punto más dramático con el golpe de Estado del 22 de marzo liderado por el capitán Sanogo, así como los enfrentamientos abiertos entre distintas facciones del Ejército, se han convertido en un lastre a la hora de solventar el conflicto. Por este motivo, el

¹⁴ IBK devant les députés européens, *op. cit.*

gobierno de Bamako ha priorizado la salida de los militares partidarios del golpe de las instituciones políticas y militares, y estos están hoy prácticamente fuera de la esfera del poder. En este ámbito, y esta vez por decisión judicial, cobra especial relevancia el encarcelamiento, a finales de noviembre, del ahora general Sanogo, por su supuesta vinculación con el secuestro y la matanza de soldados –hasta el momento se han hallado 25 cadáveres en distintas fosas comunes¹⁵–, contrarios a la asonada golpista que derrocó al por entonces presidente Amadou Toumani Touré.

En cuanto a la implantación del Programa de Refundación de las Fuerzas Armadas, la primera fase, que se ha llevado a cabo durante 2013, ha consistido en realizar un análisis exhaustivo de la situación de las fuerzas; mientras que la segunda, en la que se procederá al desarrollo pormenorizado del plan de acción, finalizará, en febrero de 2014, con su presentación ante la Asamblea Nacional para su trámite parlamentario. Por último, durante la tercera fase, que abarca hasta finales de 2018, se ejecutarán todos los planes, para concluir –como señala la visión estratégica del Ministerio de Defensa– con la “construcción de las Fuerzas Armadas que necesitamos, el desarrollo de una política coherente de recursos humanos y convertir a la Defensa en una herramienta eficaz para el futuro de Mali”¹⁶.

Para llevar a cabo esta reforma global del sector de seguridad, el Departamento de Defensa ha establecido ocho grupos de trabajo, compuestos por expertos militares de Malí y de EUTM Mali, cuyos oficiales asesores han colaborado estrechamente en toda la elaboración de este Programa político - militar. En el primer grupo, se aborda la redacción de una nueva doctrina y la reestructuración orgánica de las fuerzas; mientras que el segundo se ocupa de redefinir la organización territorial y operativa de la Defensa. En cuanto al tercero, este se encarga de diseñar el sostenimiento logístico; el cuarto, de la preparación operativa y del entrenamiento de las fuerzas; el quinto asume el trascendental cometido de la gestión de los recursos humanos; y el sexto, estrechamente relacionado con el anterior, efectúa el

¹⁵ A principios de diciembre, fue localizada una fosa común, con 21 soldados asesinados, en la localidad de Diago, próxima al cuartel de Kati –donde se encontraba el cuartel general de sanogo– y cerca de Bamako. Otros cuatro cuerpos fueron localizados el día 17. *4 more bodies of soldiers found in Mali*. AP, 17/12/13. Disponible en <http://bigstory.ap.org/article/4-more-bodies-soldiers-found-mali>. Fecha de consulta: 18/12/13.

¹⁶ *Forces armées maliennes : Réflexion en cours autour de leur refondation*. Koulouba Actualités Maliennes, déc/13. Disponible en <http://koulouba.com/maliweb/forces-armees-maliennes-reflexion-en-cours-autour-de-leur-refondation>. Fecha de consulta: 15/12/13.

planeamiento de los organismos y la infraestructura de la formación militar. Por su parte, el séptimo se responsabiliza de la reforma de la inteligencia militar; y, por último, la cooperación regional, para alcanzar la interoperabilidad en futuras fuerzas internacionales, es el cometido del octavo grupo de trabajo.

Con todo, la conclusión de este ambicioso proyecto va a significar la creación de un nuevo sector de seguridad para Mali, pero hasta entonces, las fuerzas malienses deben hacer frente a las múltiples amenazas que se asientan en el norte del país. Por este motivo, y de forma paralela a la reforma del sector de seguridad, es imprescindible que las unidades militares se sigan adiestrando, también en el marco de la misión EUTM Mali, para desplegar en el norte junto a las fuerzas de la Operación Serval y de MINUSMA.

EUTM MALI: MISIÓN CLAVE PARA LA DEFENSA DE MALI

El pasado 11 de diciembre, en la sede del cuartel general de EUTM Mali en Bamako, tuvo lugar una reunión, presidida por el Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Mali, general Mohamane Touré, y por el general Bruno Guibert (Francia), comandante de la misión EUTM Mali. A la misma asistieron las quince principales autoridades militares y de seguridad malienses, entre ellas, los Jefes de Estado Mayor del Ejército y la Fuerza Aérea, así como el Director General de la Gendarmería y el Jefe de la Guardia Nacional. El motivo de esta reunión era –como señalaba el segundo jefe de EUTM Mali, el coronel español Félix García-Cortijo– “exponer al alto mando militar de Mali los puntos clave y de decisión en el desarrollo de los planes de cada grupo de trabajo del Programa de Refundación, hasta su conclusión en 2018”. Además, este encuentro supuso un reconocimiento expreso de Mali a la labor que la Unión Europea está realizando en el terreno desde el pasado mes de marzo, a través de esta misión militar, para consolidar un nuevo modelo de seguridad nacional.



Foto: Cap. Vega/PIO EUTM Mali

Reunión de alto nivel sobre la Refundación de las Fuerzas Armadas en la sede de EUTM Mali.

En el marco de la Política de Seguridad y Defensa de la Unión Europea, EUTM Mali fue lanzada el 18 de febrero de 2013, tras su aprobación por la Resolución 2085 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, y desde entonces su objetivo es colaborar en la mejora de la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas de Mali, así como fortalecer el control político sobre la institución militar. A través del asesoramiento y el entrenamiento: sus dos pilares principales, y sin participar en operaciones de combate, EUTM Mali se ha convertido en la base apropiada para emprender la reforma estructural de la Defensa en Mali, y, además, en un proyecto pionero dentro de las misiones militares desplegadas por la Unión Europea, en especial por su enfoque integral y su amplio espectro de cometidos, y por su capacidad de adaptarse a la evolución política y estratégica del país. "Europa ha estado ahí cuando la supervivencia estaba en juego", subrayó el presidente Keita tras reunirse con el presidente del Consejo Europeo, Herman Van Rompuy, el pasado 9 de diciembre: un reconocimiento

expreso a la labor que EUTM Mali, que “está funcionando muy bien” para devolver la estabilidad del país¹⁷.

Esta misión de la Unión Europea, bajo el control político y la dirección estratégica del Comité Político y de Seguridad (CPS) y al mando del general francés Bruno Guibert, aúna la voluntad de 23 estados miembros¹⁸, que despliegan un total 564 efectivos distribuidos entre Bamako y Koulikoro, una población 60 kilómetros donde está el grueso del contingente europeo, con más de 430 militares. Con un presupuesto de 23,4 millones de euros para el mandato actual, que concluye a finales de mayo de 2014, EUTM Mali es la materialización más destacada del compromiso de la Unión Europea con las autoridades malienses en los siguientes ámbitos:

- restablecimiento pleno del orden constitucional y democrático, a través de la aplicación de la hoja de ruta establecida por el anterior gobierno interino y aprobada por la Asamblea Nacional el pasado 29 de enero.
- asistencia a las autoridades de Malí para que ejerzan plenamente su soberanía sobre todo el territorio.
- neutralización del crimen organizado y de la amenaza terrorista de carácter yihadista.

Para cumplir estos objetivos, EUTM Mali se estructura en un Cuartel General de dirección y planeamiento y un grupo de asesoramiento, denominado *Advising Task Force* (ATF), ambos localizados en Bamako, así como un grupo de entrenamiento de las fuerzas malienses: *Training Task Force* (TTF), que se ubica en el Centro de Formación de Koulikoro. Además de la unidad sanitaria, la misión se completa con una Fuerza de Protección, que despliega en las dos sedes de la misión para salvaguardar a las fuerzas europeas. En cuanto a los cometidos de la ATF, 19 oficiales –tres de ellos españoles– están asesorando al poder político para afrontar una profunda reforma de las Fuerzas Armadas en todos sus ámbitos. Además, el contacto permanente con las autoridades del Ministerio de Defensa, a través de reuniones periódicas, ha permitido implantar una metodología de trabajo y una hoja de ruta con las

¹⁷ Keita insta a la UE a ayudar a equipar al Ejército del país y admite preocupación por unidad nacional del país. Europa Press, 09/12/13. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-keita-insta-ue-ayudar-equipar-ejercito-pais-admite-preocupacion-unidad-nacional-pais-20131209185328.html>

¹⁸ Mission de formation de l'UE au Mali (EUTM Mali). Unión Europea, Sep. 2103. Disponible en http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eutm-mali/pdf/01092013_factsheet_eutm-mali_fr.pdf. Fecha de consulta: 10/12/13.

líneas de operaciones y las sucesivas fases con el objetivo de implantar, a medio plazo, un sistema eficaz de seguridad. El trabajo realizado durante estos diez meses se ha plasmado en el ya citado Programa de Refundación de las Fuerzas Armadas, y este compromiso europeo se mantendrá en el futuro con la participación activa en los ocho grupos de trabajo encargados de desarrollar y ejecutar este importante proyecto que busca garantizar un futuro estable y seguro para Mali.

Entrenamiento y protección de la fuerza europea en Koulikoro

Mientras que en Bamako el contingente europeo asesora al nivel político en la reforma de la seguridad; en el Campamento de Entrenamiento de Koulikoro, las unidades del Ejército maliense reciben una instrucción intensiva, durante diez semanas, para desplegar y reforzar la seguridad en el norte. Como reconocía el jefe de la misión EUTM Mali, general Gilbert, en agosto: “Si el ejército maliense no puede asegurar el norte, volverán los islamistas”¹⁹. Además, la capacidad de estas unidades, cuya carencia principal sigue siendo el equipamiento, condiciona en gran medida el repliegue de la Operación Serval, que aún cuenta con 3.200 efectivos que luchan contra los yihadistas y dan seguridad a los principales enclaves y aeropuertos en el norte. A pesar del reiterado anuncio de reducir la fuerza francesa a 1.000 soldados, los últimos atentados indican que una retirada, en el corto plazo, podría agravar los niveles de seguridad.

Por todos estos motivos, el principal objetivo para EUTM Mali es hoy el entrenamiento de las unidades malienses, que avanza según el ritmo previsto y cuya operatividad ya se puede constatar en el terreno. El 7 de diciembre, concluyó oficialmente la instrucción del tercer batallón maliense, y el periodo de adiestramiento del cuarto y último batallón comenzará en enero. Con todo, y al final del primer mandato de EUTM Mali, se prevé que se habrá instruido a más de 2.800 soldados malienses, de los 7.500 que componen el Ejército. “Los dos primeros batallones instruidos en Koulikoro –declaraba el coronel García Cortijo– ya se han desplazado al norte: concretamente a las localidades de Tessalit y Aguelok, el primero; y Kidal y Menaka, el segundo. Los informes sobre su operatividad son buenos, y también nos

¹⁹ Flynn, D. y Lewis. *Insight: U.N.'s Mali task is state-building as much as peacekeeping*. Reuters, 23/08/13. Disponible en <http://www.tarkeen.net/world-news/44017-insight-uns-mali-task-is-state-building-as-much-as-peacekeeping.html> Fecha de consulta: 10/12/13.

ayudan a mejorar los programas de instrucción en Koulikoro. Hay una perfecta coordinación entre las tres operaciones (EUTM Mali, Operación Serval y MINUSMA) para aumentar, entre otros asuntos, la eficacia operativa de las unidades malienses”. El tercer batallón, que se trasladará a la región de Gao en breve plazo, es el primero formado por nuevos soldados y, según sus instructores, el nivel de formación y cohesión que se ha conseguido es superior al de los dos anteriores.

Durante el periodo de adiestramiento, los batallones reciben instrucción básica durante las dos primeras semanas. A continuación, y en cinco semanas, se les forma en las especialidades de infantería, ingeniería, artillería, escuadrón blindado, operaciones especiales, control táctico aéreo y logística; y la preparación concluye con otras tres semanas de formación conjunta, que se cierran con un ejercicio con el que se evalúa e incrementa su capacidad operativa. Además de la instrucción de combate, EUTM Mali pone especial énfasis en fomentar el liderazgo, la cohesión y la disciplina de las unidades y, sobre todo, en el respeto al derecho internacional humanitario y a los derechos humanos. Actualmente, todo este programa de entrenamiento está a cargo de 187 efectivos de 18 países de la Unión Europea, a los que España contribuye con 22 militares, responsables de la instrucción en operaciones especiales y en apoyos de fuego de Artillería.



En Koulikoro, veintidós militares españoles instruyen a los batallones de Mali

Además del equipo de los instructores, en Koulikoro también despliega la Fuerza de Protección, cuyo cometido principal es garantizar la seguridad de la base militar, en coordinación con unidades malienses, y de las áreas e instalaciones de entrenamiento, así como proporcionar una sección de reacción rápida para oponerse a cualquier contingencia y dar escolta a los convoyes militares. Durante los cinco últimos meses, esta unidad ha estado al mando del capitán español José Aguirre, de la I Bandera “Roger de Flor” de la Brigada Paracaidista (BRIPAC). Formada por tres secciones españolas de la BRIPAC, con un total de 81 efectivos, y dos secciones belgas (73 militares), la Compañía no se ha enfrentado a incidentes de importancia, pero su labor disuasoria ha sido esencial para mantener la seguridad: “la amenaza en Koulikoro es baja –señalaba el capitán Aguirre antes de concluir su mando–, pero los paracaidistas han permanecido alertas durante todo este tiempo para evitar cualquier escalada de la tensión, como ocurrió durante el conato de revuelta de los soldados malienses del segundo batallón”. En su acto de despedida, el pasado 13 de diciembre, el coronel García Cortijo reconoció la gran profesionalidad de los paracaidistas y subrayó las numerosas felicitaciones que han recibido, tanto del Ejército de Malí como de EUTM Mali. Las unidades paracaidistas han sido reemplazadas por la Compañía de Esquiadores-Escaladores 1/64 de la Jefatura de Montaña, al mando del capitán Carlos Egea.



Fotos: I Bandera “Roger de Flor” de la Brigada de Infantería Ligera Paracaidista “Almogávares” VI

La aportación de España a la Fuerza de Protección en Koulikoro es especialmente significativa

El futuro de EUTM Mali

Aunque el primer mandato de la misión militar de entrenamiento concluye en mayo de 2014, todo apunta a que el Comité Político y de Seguridad aprobará, antes de finalizar 2013, un nuevo mandato que extienda el apoyo de la Unión Europea a la estabilidad de Mali. Sobre la base de la revisión estratégica, que ya se ha presentado ante el Comité, el objetivo fundamental es instruir a otros cuatro batallones malienses, además de continuar con el asesoramiento militar al Programa de Refundación de las Fuerzas Armadas. Este Programa debe atender a cuestiones tan importantes para la seguridad en el norte del país como la implantación de una organización territorial, así como contribuir a la mejora de la cadena regional de mando. Como ha señalado el general Gilbert, las circunstancias aconsejan “aprobar una prórroga de esta misión”²⁰, y ahora depende de la voluntad de los 28 países miembros y de su interés en reforzar el compromiso con el futuro de Mali.

Sin duda, el objetivo a largo plazo de EUTM Mali, más importante incluso que formar directamente a los batallones, debe ser incrementar la capacidad de entrenamiento de las propias Fuerzas Armadas de Mali. Por este motivo, en breve plazo se va a comenzar un programa de “formación de formadores” en Koulikoro, que está llamado a convertirse en la garantía para mantener e incrementar el nivel de operatividad de las fuerzas malienses. En la actualidad, el principal desafío de la Defensa de Mali continúa centrado en el norte, donde las fuerzas militares malienses aún no son capaces de proporcionar seguridad de forma autónoma en sus zonas de despliegue, y tampoco de defender la integridad territorial ante cualquier amenaza, en especial el terrorismo yihadista. Ante una eventual reducción de los efectivos de la Operación Serval, cobra aún más importancia el adiestramiento que actualmente proporciona EUTM Mali, y sería aconsejable que este llegase también a los acuartelamientos donde desplieguen los batallones después de la instrucción inicial que reciben en Koulikoro.

²⁰ *Insight: U.N.'s Mali, op.cit.*

CONCLUSIÓN: AVANCES SIGNIFICATIVOS Y RETOS DE FUTURO

Muchos son aún los retos y desafíos que enfrenta Mali, en especial en el norte del país, y aunque es demasiado pronto para considerar cumplido cualquiera de los objetivos, es indudable que la situación ha mejorado de forma ostensible. Y, lo que es más importante, la población maliense ha depositado de nuevo su confianza en unas renovadas instituciones de gobierno, que están legitimadas para emprender la refundación nacional.

En el plano político, y con la complicada reconciliación nacional como eje estratégico y principal condicionante de la reconstrucción de un nuevo estado; las profundas reformas emprendidas por el presidente Keita son una señal inequívoca de que Mali avanza por el buen camino para afianzar la democracia, reforzar las instituciones e incrementar los precarios niveles de desarrollo. Sin embargo, todo está aún por hacer y, en estos momentos, la determinación de la comunidad internacional sigue siendo trascendental: su presencia en el terreno debe mantenerse como el principal garante para que el país no cierre este conflicto en falso, y pueda erradicar las amenazas que siguen dinamitando su estabilidad.

En el ámbito de la seguridad, la misión militar de entrenamiento de la Unión Europea constituye un respaldo imprescindible para refundar las Fuerzas Armadas de Mali. Como señalaba el presidente Keita ante el Parlamento Europeo²¹: “Este año, existe una cooperación estrecha y valiosa en el campo de la formación de nuestros soldados en el marco de EUTM Mali. Estos soldados son los pioneros de las nuevas Fuerzas Armadas, republicanas, respetuosas con los derechos humanos, animadas de espíritu patriótico y totalmente dedicadas a la defensa de la integridad territorial y de la soberanía nacional”. Todo apunta a que la Unión Europea continuará con esta cooperación, y sería muy recomendable que así lo hiciese: aunque los logros conseguidos son ya muy significativos, es necesario concluir este proceso de reforma para que las fuerzas militares de Mali sean capaces de garantizar la seguridad nacional, y, con ello, proyectar estabilidad al Sahel, al Magreb y también a Europa.

*Jesús Díez Alcalde
TCOL.ET.ART.DEM
Analista del IEEE*

²¹ *IBK devant les députés européens, op. cit.*