

05/2016

27 de enero de 2016

María del Mar Hidalgo García

EL LEVANTAMIENTO DE LAS
SANCIONES DE IRAN: ECONOMÍA Y
SEGURIDAD

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

EL LEVANTAMIENTO DE LAS SANCIONES DE IRAN: ECONOMÍA Y SEGURIDAD

Resumen:

La OIEA, como organismo encargado de verificar el cumplimiento del JCPOA conforme a la resolución 2231 del Consejo de Seguridad de la ONU, ha presentado un informe en el que confirma que Irán está cumpliendo en tiempo y forma lo acordado en el plan. La consecuencia más inmediata ha sido el levantamiento de las sanciones que permitirá a Irán desarrollar todo su potencial comercial y constituirá el impulso necesario para que pueda convertirse en una potencia regional capaz de equilibrar la balanza de poder en Oriente Medio. Por el contrario, Arabia Saudí, su principal rival estratégico pretende contrarrestar el poder de Irán limitando la influencia de los chiíes en poblaciones con mayoría suní y manteniendo una bajada de precio del petróleo artificial y difícilmente sostenible.

Abstract:

The IAEA, as the agency responsible for verifying the implementation of the JCPOA in accordance with resolution 2231 of the UN Security Council, presented a report which confirms that Iran is complying in time and form as agreed in the plan. The most immediate consequence has been the lifting of the sanctions which will allow Iran to develop its commercial potential and will provide the necessary boost to become a regional power capable of balancing the power in the Middle East. On the contrary, Saudi Arabia, its main rival strategic aims to counteract the power of Iran by limiting the influence of Shiites in majority Sunni populations and maintaining an artificial and hardly sustainable oil price drop.

Palabras clave:

Irán, JACOP, Arabia Saudí, sanciones

Keywords:

Iran, JACOP, Saudi Arabia, sanctions.

EL CUMPLIMIENTO DEL ACUERDO NUCLEAR

El pasado 16 de enero el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), en cumplimiento de la resolución 2231 (2015) del Consejo de Seguridad de la ONU¹, presentó un informe que confirmaba que Irán estaba cumpliendo, en tiempo y forma, los plazos establecidos en el “Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA)”. Según este plan firmado en junio de 2015 entre Irán y el grupo P 3+3 (Estados Unidos, China, Gran Bretaña, Francia y Alemania), Irán debía implementar medidas de transparencia para permitir al OIEA un mayor conocimiento de su programa nuclear y firmar el protocolo adicional para permitir a los inspectores el libre acceso a la información e instalaciones, hasta ahora prohibido. Esta última condición constituía un requisito indispensable para que se pueda verificar la naturaleza pacífica del programa nuclear iraní.

En términos generales, las inspecciones realizadas confirman que el reactor de investigación de agua pesada de Arak ha sido inutilizado para los fines propuestos y que, por tanto, se ha neutralizado la posible obtención de una bomba de plutonio. Se han sellado las entradas al reactor con cemento y será rediseñado para otras actividades. Las inspecciones también han comprobado que Irán no está enriqueciendo uranio por encima del 3.67% en ninguna de sus instalaciones y que el stock de UF₆ enriquecido por encima del 3.67% no superaba los 300 kg establecidos, bien porque se habría diluido el excedente o ha sido vendido fuera del país². Además, Irán ha desmantelado dos terceras partes de sus centrifugadoras.

Los inspectores han tenido también acceso a la mina de uranio y a los principales edificios de Natanz conforme a las medidas de transparencia impuestas a Irán en el JCPOA. La visita a estas instalaciones siempre ha constituido uno de los puntos de fricción entre el OIEA e Irán ya que los inspectores no tenían acceso a las mismas lo que hacía alimentar las sospechas sobre la naturaleza pacífica del programa nuclear iraní. Esta nueva situación constituye todo un logro y muestra que con estas nuevas medidas de transparencia, Irán pretende demostrar la veracidad de su compromiso con el uso exclusivamente pacífico de su programa nuclear.

UN NUEVO PANORAMA GEOPOLÍTICO EN ORIENTE MEDIO

Tras la presentación del informe del OIEA, el presidente Obama ha llegado a afirmar que “*el mundo es ahora un lugar mucho más seguro*”³. Sin embargo esta afirmación no debe

¹ En la resolución, el Consejo de Seguridad de la ONU solicitaba al OIEA que verificara el cumplimiento de los compromisos por Irán durante la vigencia del JCPOA.

² Irán debía desprenderse del 98% del uranio enriquecido, lo que suponía alrededor de 11339 kg. Rusia ha sido el país destinatario. <http://www.theguardian.com/world/2015/dec/28/iran-ships-uranium-russia-nuclear-deal>

³ <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2016/01/17/statement-president-iran>

entenderse como un axioma sino como la apertura de un nuevo panorama geopolítico en Oriente Medio. De momento, lo que resulta más evidente es que Irán está ganando prestigio y está consiguiendo la confianza de la comunidad internacional. Sin embargo, no hay que olvidar que las medidas recogidas en el JCPOA suponen un paréntesis en el desarrollo del programa nuclear militar iraní. De la posible obtención de la bomba atómica en dos o tres meses, se ha conseguido una demora de un año, al no disponer ahora de la cantidad suficiente de uranio enriquecido. Por otro lado, aunque Irán cumpla estrictamente lo acordado en el JCPOA, este plan tiene un horizonte temporal de 10 años, transcurridos los cuales, Irán puede volver a desarrollar capacidad militar nuclear.

Dejando al margen la verificación de la neutralización temporal del programa nuclear militar expuesto en el informe de la OIEA, el aspecto más relevante del mismo es que la fecha de su publicación constituye el denominado “Implementation Day”, es decir, la fecha en la que se ha producido el levantamiento inmediato de sanciones impuestas a Irán por parte de EEUU, la UE y Japón relativas a su programa nuclear. No obstante, seguirán en vigor las sanciones impuestas por EEUU relacionadas con el desarrollo de tecnología de misiles balísticos, de armas convencionales, apoyo al terrorismo o el abuso de los derechos humanos⁴.

El levantamiento de las sanciones permitirá a Irán desarrollar todo su potencial comercial y constituirá el impulso necesario para que pueda convertirse en una potencia regional capaz de equilibrar la balanza de poder en Oriente Medio. Para Irán se abre un período de modernización tecnológica y de crecimiento económico. Para los países occidentales surge una oportunidad de inversión y la vuelta al mercado de un nuevo proveedor de petróleo y gas para permitir una mayor diversificación en el suministro energético, como es el caso de la UE.

La ruta de negociaciones emprendida por el Presidente Rouhani en Europa— la primera de un presidente iraní en veinte años—está enfocada a renovar sectores estratégicos de su país como el aeroespacial y la automoción. La inversión en el país se incrementará alrededor de 3000-3500 millones de dólares en un par de años. Irán necesita alrededor de 500 aeronaves en los próximos tres años, por lo que ha iniciado la contratación de 114 Airbus y se han establecido negociaciones para adquirir también el Boeing. Por otro lado, marcas automovilísticas como Peugeot y Renault pretender volver a fabricar en el país. Y estos son sólo algunos ejemplos de que esta nueva fase de modernización y de oportunidades comerciales de Irán ya ha comenzado pero ligada al cumplimiento del acuerdo nuclear.

El levantamiento de sanciones también conducirá a una reestructuración del mercado energético euroasiático. En el caso de China, también verá incrementada su actividad

⁴ <https://www.whitehouse.gov/issues/foreign-policy/iran-deal>

comercial con Irán. Durante la etapa de imposición de sanciones que comenzó en el 2011, China se ha mantenido como el principal socio comercial de Irán. Esta fidelidad se ha visto premiada con la firma de un acuerdo entre ambos países por un valor de 600.000 millones de dólares⁵ que contribuye a consolidar la estrategia china de “*One belt, One road*”⁶.

El cumplimiento del acuerdo nuclear por parte de Irán también va a liberar miles de millones de dólares de fondos congelados, lo que permitirá a las empresas establecer de nuevo negocios con Irán. De los 107.000 millones de dólares que permanecían congelados, unos 29.000 fueron liberados casi de forma inmediata y el domingo 17—justo un día después de la presentación pública del informe de la OIEA— los bancos iraníes volvieron a conectarse al sistema bancario mundial⁷. Sin embargo, hay que destacar las empresas pueden tener la percepción de que continúan ciertos riesgos ya que si Irán incumple el acuerdo se establecerán de nuevo las sanciones.

Por otro lado, Irán deberá manejar adecuadamente este rápido aumento de ingresos, primero para que repercutan en el bienestar de la población y en segundo lugar, deberá tomar las medidas adecuadas para no descuidar su tejido productivo ya que sus importadores se beneficiarán del precio bajo del petróleo por lo que las empresas exportadoras iraníes ajenas al sector energético podrían resultar menos competitivas en los mercados globales.

El levantamiento de las sanciones también va a permitir a Irán seguir con su programa de desarrollo de misiles balísticos y renovar la flota naval y aérea al final de la década.

El petróleo como sector clave

El levantamiento de las sanciones y la apertura comercial de Irán tendrán repercusión tanto en el precio de petróleo como en sus relaciones bilaterales económicas.

Según un informe del Banco Mundial, la economía de Irán, experimentará un importante crecimiento, gracias a la venta del petróleo, unos 15.000 millones de euros durante el primer año. No obstante, es preciso mencionar que la economía de Irán entró en recesión en 2012 y 2013 debido a la imposición de las sanciones comerciales pero rápidamente se invirtió la tendencia alcanzando un crecimiento del 3 % en 2014 gracias a la apertura de los mercados

⁵ http://www.nytimes.com/2016/01/25/world/middleeast/china-deepens-its-footprint-in-iran-after-lifting-of-sanctions.html?_r=0

⁶ Según el Informe del Atlantic Council disponible en <http://www.atlanticcouncil.org/en/publications/reports/a-post-sanctions-iran-and-the-eurasian-energy-architecture>

⁷ <http://www.businessinsider.com/heres-how-iran-might-spend-its-massive-economic-windfall-from-a-nuclear-deal-2015-7>

asiáticos⁸.

Junto con el petrolero los sectores que más han sufrido con la imposición de las sanciones han sido: el automovilístico, la construcción y el financiero. Las sanciones también han influido en el sector ambiental y en concreto en el sector del agua. Como otros países de la región, la gestión de los recursos hídricos supone un gran desafío para el desarrollo del país. Es necesario realizar inversiones en la preservación del agua, la reutilización y en las mejoras de uso, sobre todo en el sector agrícola y ahora que se han levantado las sanciones se abren también grandes posibilidades de modernización en este sector.

El sector de petróleo iraní ha sido el mayor perjudicado por las sanciones, no solo por el veto a la disminución de las importaciones por parte de la UE sino por la prohibición para las compañías europeas de poder asegurar los fletes iraníes impidiendo su exportación a otros mercados, principalmente, asiáticos.

En el sector del petróleo, el levantamiento de las sanciones tendrá un efecto inmediato y otro a medio-largo plazo. Con respecto al primero, la primera medida será poner en el mercado los 30-40 millones de barriles que Irán tiene almacenados en el Golfo Pérsico. Esto supondría del orden de 400.000-500.000 barriles diarios durante tres meses aproximadamente. En este tiempo, Irán puede poner en marcha inversiones para modernizar y reactivar la producción de petróleo. En 8 ó 12 meses Irán puede alcanzar una producción de 1 mb/día que si se ponen en el mercado, pueden hacer caer el precio del barril en torno a un 14%, si no se toma ninguna medida intervencionista de los países de la OPEP o de otros productores. A más largo plazo, Irán podría alcanzar los 3.3 md /día a finales de 2016 y los 3,5 mb/d a finales de 2017. Esta bajada de los precios tendría consecuencias en los balances comerciales de países de la región como Libia y Arabia Saudí con una disminución de su PIB del 10% para el primero y del 5% para el segundo⁹.

El papel de Irán como potencia regional

Irán es la segunda economía de Oriente Medio y norte de Africa (región conocida como MENA) por detrás de Arabia Saudí. Irán también es el segundo país en población con 78,5 millones de habitantes por detrás de Egipto. Una población joven y formada en la que un 65% está por debajo de los 35 años y con un número de graduados en ingenierías que lo sitúan en el tercer puesto a nivel mundial. En cuanto a los recursos energéticos, tiene las segundas reservas más importantes de gas natural y las cuartas de petróleo¹⁰.

⁸ <http://www.worldbank.org/en/country/iran/overview>

⁹ <http://www.worldbank.org/en/region/mena/publication/mena-quarterly-economic-brief-july-2015>

¹⁰ <http://www.worldbank.org/en/country/iran/overview>

Irán se presenta como un actor clave para la estabilización de Oriente Medio, a pesar de que sus adversarios en la zona, como Arabia Saudí, este llevando a cabo una campaña dirigida a establecer una “Iranofobia” en la región. Según las palabras de Masoumeh Ebtekar, vicepresidenta de Medio Ambiente: *“No hay que temer nada de Irán. Es un estado independiente que pretende promover la seguridad y la paz con sus vecinos”*. Pero también señala, que *“Irán está preparado para defenderse por sí mismo”¹¹*. También el presidente Rouhani ha declarado que: *el verdadero poder de Irán es la diplomacia por lo que el levantamiento de las sanciones abre un camino de apertura y negociación con los países de la región y con el resto del mundo*¹².

Sin embargo, la rivalidad de Irán con su principal contrincante geopolítico en la región, como es Arabia Saudí, se instrumentaliza en el apoyo a los chiíes por parte de Irán y a los suníes por parte de Arabia en cualquiera de los conflictos que están presentes en la zona, como es el caso de Siria o Yemen. En el primero con el apoyo de Irán al régimen de Bashar al Assad y en el segundo con el apoyo de Irán a los rebeldes hutíes. Por este motivo, esta rivalidad se asocia a una lucha teológica cuando la realidad es que se trata de una rivalidad estratégica por el control de Golfo Pérsico. No hay que olvidar que las dos ciudades santas del Islam, la Meca y Medina se encuentran en Arabia saudí por lo que es un referente en el mundo musulmán.

Frente a la posible supremacía de Irán tras el levantamiento de las sanciones, Arabia Saudí pretende formar un frente común, integrado por las monarquías suníes al amparo del Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo (Bahrain, Kuwait, Qatar, Emiratos Árabes Unidos, Omar y el Arabia Saudí).

La forma que tiene Arabia Saudí de contrarrestar el poder de Irán es limitar la influencia de los chiíes en poblaciones con mayoría suní. La ejecución del clérigo Nimr Baqr al Nimr es una muestra de esta estrategia. La respuesta de la población de Irán fue el asalto a la Embajada de Arabia Saudí provocando la ruptura de relaciones diplomáticas. Como prueba de fidelidad a Arabia Saudí otros países árabes también han emprendido acciones diplomáticas como señal de oposición al nuevo papel de Irán en la región. Es el caso de Bahrain, Kuwait, Qatar, Emiratos Árabes, Sudán y Djibuti que han retirado a sus embajadores. Por otro lado, países como Jordania¹³ y Egipto¹⁴ han criticado la interferencia de Irán en asuntos árabes tras el asesinato del clérigo.

¹¹ <http://www.theguardian.com/world/2016/jan/18/iran-vice-president-masoumeh-ebtekar-removal-sanctions>

¹² <http://www.azernews.az/region/91765.html>

¹³ [http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI\(2016\)573913](http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2016)573913)

¹⁴ <https://www.wam.ae/en/news/international/1395289951997.html>

Desde el punto de vista económico otra de las estrategias que está llevando a cabo Arabia Saudí para contrarrestar el poder iraní es la bajada del precio de petróleo para evitar unas mayores ganancias a su rival. Sin embargo, esta estrategia no es sostenible en el tiempo, principalmente porque uno de los principales perjudicados es la propia Arabia Saudí cuya economía no está diversificada y depende exclusivamente de la venta del petróleo. Aunque el representantes saudíes hayan declarado que es posible mantener el precio del petróleo bajo durante mucho tiempo¹⁵, la realidad es que si continúa la bajada, Arabia Saudí tendrá que emprender medidas de austeridad. Además, otros países productores como el caso de Rusia son también los grandes perjudicados de la bajada de los precios, así que es posible que ejerzan presiones al gobierno de Arabia Saudí para que abandone esta estrategia.

Alcanzar la estabilidad de la región en la lucha contra el Daesh y la finalización de los conflictos en Siria y Yemen, no será posible sin el entendimiento entre Irán y Arabia Saudí, ya que su rivalidad estratégica será utilizada como argumento para promover el enfrentamiento entre chiíes y suníes dificultando la lucha contra el Daesh en toda la región, pero sobre todo en Iraq.

También hay que tener en cuenta el papel que pueden jugar los agentes externos en la estabilidad de la región y en la búsqueda del equilibrio de poder entre ambas países. Además de la conocida influencia de Rusia y EEUU, socios estratégicos de Irán y Arabia, respectivamente, otros países pueden ejercer también una fuerza para la estabilización de la zona. Es el caso de Pakistán y China.

CONCLUSIONES

El cumplimiento del JACOP por parte Irán, confirmado por el OIEA, ha producido el levantamiento inmediato de las sanciones impuestas Irán relacionadas con su programa nuclear. Esto supondrá un impulso para que Irán se alce con el papel de potencia regional. No hay que olvidar que, incluso con las sanciones Irán logró crecer un 6% en 2014, por lo que el levantamiento de las sanciones elevará todavía más el potencial comercial de Irán.

Esta escalada en el panorama regional pretende ser contrarrestada por Arabia Saudí, mediante la bajada de los precios de petróleo y paralizando cualquier influencia chií en poblaciones de mayoría sunní. Sin embargo esta rivalidad teológica, no debe de esconder la verdadera rivalidad estratégica existente entre ambas potencias por el control de la zona.

¹⁵ <http://money.cnn.com/2016/01/21/investing/davos-energy-saudi-oil/>

El levantamiento de sanciones abre una nueva etapa comercial para la EU, EEUU y Japón. No obstante las empresas perciben ciertos riesgos porque si Irán incumple en cualquier momento el acuerdo nuclear, las sanciones serán aplicadas de nuevo de forma inmediata.

Con el cumplimiento del acuerdo, Irán renuncia “de forma temporal” a desarrollar su programa nuclear ya que supone una ralentización del mismo. En caso de incumplimiento del JACOP, en lugar de poder disponer de la bomba en dos o tres meses, tardaría un año. Y en el caso de que el JACOP se cumpla hasta el final, durante este tiempo Irán podrá modernizarse y adquirir nuevas capacidades militares para convertirse en la potencia regional predominante.

La solución del conflicto de Yemen y de Siria y la lucha contra el Daesh no es posible sin un entendimiento entre Irán y Arabia Saudí. De otra forma, la rivalidad entre ambos países no hará más que incentivar la lucha teológica entre suníes y chííes. A este entendimiento pueden deberían contribuir actores externos que serían los principales interesados en lograr la estabilidad de Oriente Medio como es el caso de Rusia y EEUU, pero también China y Pakistán.

*Mª del Mar Hidalgo García
Analista del IEEE*