



DOCUMENTO INFORMATIVO DEL IEEE 03/2011
DESARROLLO DEL SEGUNDO “MARRAKECH SECURITY FORUM”
(ENERO DE 2011)

1. INTRODUCCIÓN

Entre los días 20 y 22 de enero de 2011 se ha celebrado la segunda edición del encuentro internacional “*Marrakech Security Forum*”, organizado por la Federación Africana de Estudios Estratégicos (FAES), en asociación con el Centro Marroquí de Estudios Estratégicos (CMES).

El tema general del encuentro fue el estudio y debate sobre la situación de seguridad de la región del Sahel, ante el alarmante aumento de la actividad de la organización terrorista “Al-Qaeda en el Magreb Islámico”, y las limitaciones de los países de la zona para combatirlo.

La participación en el encuentro estuvo en torno a los 150 expertos, destacando la intervención el día 20 del ministro belga de defensa, Pieter de Crem, la participación de oficiales generales de los EEUU, Francia, Senegal, y Burundi, entre otros países, así como de una amplia representación de centros académicos y de pensamiento de África, Oriente Medio, Europa, y los EEUU.

El fórum se estructuró en cinco grandes bloques temáticos:

- África: santuario y nuevo campo de batalla para Al-Qaeda.
- Del Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) a AQMI: la transformación del grupo terrorista argelino en una rama de Al-Qaeda.
- AQMI, actividades y objetivos estratégicos: de la yihad al narcoterrorismo
- ¿Complicidades locales y aliados de AQMI en la región?
- ¿Qué estrategia de lucha contra el terrorismo y el crimen organizado en el Sahel?

De entrada se destacó que, aunque se está produciendo un desgaste estructural de la seguridad de África del Norte, con posibles consecuencias para el Mediterráneo y el África sub-sahariana, no conviene magnificar la capacidad terrorista, ya que AQMI representa todavía una amenaza estratégica muy baja (cuenta con unos pocos centenares de combatientes), que no se puede menospreciar pero tampoco llevar a una sobreactuación, ya que esto podría resultar contraproducente a largo plazo.

Se resumen a continuación las principales cuestiones abordadas en el fórum.

2. CARACTERÍSTICAS ESPECIALES DE LA ZONA, QUE LA HACEN PROPICIA PARA LA ACTUACIÓN TERRORISTA

Entre las causas subyacentes que facilitan la actividad terrorista en la zona, y en especial la capacidad de reclutamiento de AQMI, se encuentran:

- La pobreza endémica;
- El descontento de las poblaciones de zonas remotas con la falta de servicios ofrecidos por los gobiernos estatales;
- La propagación de una interpretación radical del Islam;
- La existencia de enormes fronteras, trazadas artificialmente durante la época colonial, que los estados son incapaces de controlar;
- El impacto de conflictos ajenos a la región, como el israelí-palestino y la invasión de Irak de 2003;
- La falta de una democracia creíble, la corrupción generalizada, y la opresión;
- El vínculo clave entre terrorismo y crimen organizado, en actividades como el contrabando y el blanqueo de dinero.



Sahel. Fuente: Felix Koenig. Wikimedia

La principal causa del surgimiento del terrorismo islamista en Argelia fue el regreso de los combatientes de Afganistán a principios de los años 90, imbuidos de un radicalismo extremo. La amnistía del presidente argelino Buteflika, tras largos años de guerra civil, benefició más a los jefes que a los militantes de base, con lo que estos no acabaron de reintegrarse en la sociedad.

La invasión de Irak en 2003 supuso un nuevo impulso al reclutamiento terrorista en la zona. Los jóvenes magrebíes más radicales durante unos años se desplazaban a ese país a cometer

sus acciones, pero en la actualidad permanecen básicamente en la región, sobre todo desde la conversión del GSPC en AQMI en 2007 (algo que además ha proporcionado una resonancia mucho mayor a sus actividades).

Por otra parte, la caída del régimen talibán en 2001 forzó a Al-Qaeda a establecer un sistema descentralizado, en modo de franquicias sub-regionales que actúan básicamente por libre, incluido a la hora de lograr financiación. Eso explica la asociación de AQMI con el crimen organizado de la zona.

El binomio territorio/fronteras sin control es la mejor base para los terroristas, que llenan el hueco dejado por el estado y proporcionan seguridad, e incluso alimentos, a las poblaciones de la zona. Por ello, AQMI dejó progresivamente de operar en el norte de Argelia, donde se encontraba sometida a una enorme presión militar, y se ha desplazado al sur, hacia el Sahel.

Por último, es fundamental destacar la cuestión del creciente radicalismo. Nunca ha habido una visión radical del islam en el Magreb, donde se practica el sufismo; sin embargo, en los últimos años una red de imanes, financiada por países del Golfo Pérsico y por Pakistán, ha propagado el wahabismo en la zona, estableciendo el caldo de cultivo que favorece la actividad terrorista.

3. MODUS OPERANDI DE LOS TERRORISTAS EN EL SAHEL

AQMI tiene por objetivo crear un emirato en el norte de África, sustituyendo las funciones del estado, así como transformar el mensaje espiritual del Islam en la zona, y capitalizar la frustración de la masa árabe, a través del espacio público. Se busca también extender el radicalismo islámico a las poblaciones musulmanas de Europa.

La principal característica diferenciadora de AQMI con respecto a otras “franquicias” de AQ es, precisamente, la abierta conexión entre el terrorismo y la delincuencia organizada (en cuestiones como el tráfico de drogas, de armas ligeras, y la inmigración clandestina). Su principal fuente de financiación son los secuestros, en especial de europeos. Se estima un beneficio hasta la fecha de unos 50 M€ gracias a esas actividades.

Con respecto a esta línea de actuación, antes los delincuentes comunes buscaban a los occidentales, los secuestraban, y se los vendían a Al-Qaeda; ahora, los terroristas los buscan directamente, ya que saben que la toma de rehenes tiene un impacto mayor incluso que las acciones violentas terroristas.

Los principales objetivos de AQMI son, por este orden:

- Suplantar al estado en las zonas carentes de gobernación;
- Provocar la caída de los gobiernos locales;
- Amenazar los intereses occidentales.

Para lograr el primer objetivo, AQMI ha ido forjando una red de alianzas locales, en especial en el norte de Mali donde sus miembros incluso han contraído matrimonio con mujeres tuareg, lo que les garantiza apoyo y cobertura de sus acciones.

Con independencia de eso, los terroristas adoptan continuamente nuevos TTP (*Tactics, Technics and Procedures*) para el sabotaje y el amedrentamiento de la población, ya que las nuevas tecnologías como Internet les permiten tanto estar al tanto de las novedades en otras regiones como difundir las innovaciones propias.

4. **ESTRATEGIAS PARA LA LUCHA ANTITERRORISTA EN EL SAHEL**

Uno de los paradigmas es que, en el Sahel, se debe abordar de un modo conjunto la guerra contra el terrorismo y contra la delincuencia organizada, ante los lazos establecidos entre ambos.

Son necesarias estrategias en varios niveles: global, regional y local. Se trata de una amenaza de naturaleza global, lo que demanda soluciones globales, las iniciativas individuales no sirven. Hay que buscar la acción preventiva, conociendo en profundidad el fenómeno, de ahí la importancia de la inteligencia, tanto técnica como humana.

Para erradicar las causas profundas que facilitan el terrorismo, son importante cuestiones como garantizar la calidad de la gobernanza local, de sus instituciones, el desarrollo socioeconómico de la población de las zonas remotas, y recuperar el sufismo como forma de interpretar el Islam (moderado, pacífico, tolerante). Egipto adiestra a imanes moderados para actuar en todo el mundo musulmán.

En este último punto, es fundamental incidir en la juventud de la zona, para evitar su radicalización, y se destaca el papel de la educación. Un principio muy importante es que es muy necesario aislar al radicalismo pero no a los radicales, por lo que es importante aceptar la crítica política de modo que todas las corrientes de opinión sientan que tienen un papel que jugar en el estado.

En la lucha directa contra AQMI, se consideran muy importantes las iniciativas como la base militar conjunta (de Argelia, Mali, Níger, Mauritania) establecida en Tamanrasset en abril de 2010, pero se destaca la necesidad de no excluir a Marruecos, por las capacidades de ese país. A nivel regional, corresponde un papel importante a la Unión Africana, a la Comunidad Económica de los países del África Occidental (ECOWAS), y también a la Unión del Magreb Árabe (UMA), aunque esta organización está paralizada por el enfrentamiento Marruecos-Argelia por la cuestión del Sahara Occidental.

Por lo que respecta a la UE, y además de proporcionar apoyo a las autoridades y organizaciones locales y regionales, su modelo para frenar la espiral terrorista en el Sahel incluye:

- La participación de las poblaciones en el proceso político;
- El frenar los tráficos ilícitos;
- El evitar la incursión de los terroristas en el tejido social;
- El refuerzo de la presencia del estado.

Se considera la pobreza como amenaza número uno para la seguridad mundial, por lo que la liberalización del comercio sería uno de los modos de reducir el terrorismo. La lucha contra la pobreza es más fácil que la lucha contra la base ideológico-religiosa del terrorismo, y habría que lograr reorientar ésta última al ámbito de la ley.

5. **LA APORTACIÓN MILITAR A LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO**

El paradigma en este ámbito es que los militares son sólo una parte de la solución, y no la solución completa del problema.

No hay razones militares que expliquen la presencia del terrorismo de la zona, sólo razones económicas, sociales, educativas, de desarrollo...en ese entorno, el papel militar debe estar focalizado en la reforma del sector de la seguridad, con cuatro áreas:

- Formación del personal;
- Mejora de las fuentes de inteligencia;
- Apoyo regional, coordinado por las autoridades civiles;
- Creación de centros de fusión de inteligencia.

Hay que derribar los muros existentes entre países de la región, superando rivalidades ancestrales, ya que los terroristas no reconocen las fronteras internacionales; son también importantes los ejercicios militares multinacionales; la información que se obtiene de las poblaciones locales es vital; por último, no debe haber una implicación excesiva sobre el terreno de fuerzas militares occidentales, lo que podría causar un rechazo de la población.

Como conclusión, se deben emplear todas las herramientas disponibles y a todos los niveles para la lucha contra AQMI, pero en el claro entendimiento de que, aunque a corto plazo sean necesarias las medidas de fuerza que contengan la actividad terrorista, sin un desarrollo de la región no puede haber garantías de seguridad a largo plazo.

*Madrid, a 28 de enero de 2011
CC. Francisco J. Ruiz González
Analista Principal del IEEE*