

45/2012

18 julio de 2012

*Blanca Palacián de Inza*

EL PROCESO DE PAZ DEL CONFLICTO  
DEL SUR DE FILIPINAS

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## EL PROCESO DE PAZ DEL CONFLICTO DEL SUR DE FILIPINAS

### Resumen:

El conflicto armado en el Sur de Filipinas lleva abierto más de 50 años, lo que le convierte en el conflicto separatista más largo y persistente del Sudeste Asiático, pero también el que vislumbra una solución más próxima.

### *Abstract:*

*The conflict in Southern Philippines has been an open conflict for more than 50 years, which makes it the longest and more persistent separatist conflict in Southeast Asia, but also the one with a solution in sight.*

### Palabras clave:

Filipinas, FMLN, FMLI, Nur Misuari, Hashim Salamat, Benigno Aquino, Jemaah Islamiya

### *Keywords:*

*Philippines, MNLF, MILF, Nur Misuari, Hashim Salamat, Benigno Aquino, Jemaah Islamiya*

El conflicto armado en el Sur de Filipinas lleva abierto más de 50 años, lo que le convierte en el conflicto separatista más largo y persistente del Sudeste Asiático, pero también el que vislumbra una solución más próxima.

Las recientes declaraciones<sup>1</sup> del líder del Frente Moro de Liberación Islámica (FMLI)<sup>2</sup>, Ibrahim Murad, amenazando con retomar la lucha armada debido a los escasos avances en el proceso de paz que calificó de “interminable” hacen pensar que las conversaciones de paz están comprometidas. No obstante, las implicaciones internacionales, la voluntad negociadora del gobierno de Benigno Aquino y la capacidad de adaptación demostrada por el propio FMLI, ayudan a vislumbrar un fin próximo para el conflicto secesionista del sur de Filipinas.



Figura 1: Mapa físico de Filipinas. Fuente: Wikipedia/Seav

<sup>1</sup> Europa Press. 14 julio 2012. El líder del MILF denuncia lo "interminable" de negociar con el Gobierno filipino <http://www.europapress.es/internacional/noticia-lider-milf-denuncia-interminable-negociar-gobierno-filipino-20120714130605.html>

<sup>2</sup> MILF, por sus siglas en inglés: Moro Islamic Liberation Front

La lucha armada musulmana contra el gobierno de Manila en el sur del Filipinas, país predominantemente católico<sup>3</sup>, comenzó en la década de los 60. Precisamente en el sur viven dos tercios de los musulmanes de Filipinas. El proyecto separatista, liderado en un primer momento por el Frente Moro de Liberación Nacional (FMLN)<sup>4</sup>, es una reacción a la percepción de marginalización de la población por las autoridades centrales sucesivas española, americana y filipina y a la discriminación socioeconómica que se vive en el sur, especialmente en la Isla de Mindanao y en el archipiélago Sulu.

Este proyecto se ha construido sobre la creencia en la existencia de un pueblo con una cultura diferente a la del resto del archipiélago, cuyo territorio original era precisamente Mindanao y las islas de alrededor.

En 1972 la tensión alcanzó su punto más álgido que desembocó en una guerra entre los insurgentes musulmanes, agrupados en el FMLN bajo el liderazgo de su fundador Nur Misuari, y las Fuerzas Armadas de Filipinas. Esta guerra civil duró cuatro años, se llevó por delante 120.000 vidas y provocó la huida de un millón de refugiados dentro de las mismas Filipinas y de decenas de miles a la vecina Malasia. Los *Acuerdos de Trípoli* pusieron fin esta guerra, que ninguna de las partes estaba dispuesta a repetir, pero no al conflicto.

Unos años después verá la luz un grupo que se escinde el FMLN por considerar que se estaba alejando de la ortodoxa interpretación del Islam. Así, en 1978, Hashim Salamat, mano derecha de Misuari, forma el Frente Moro de Liberación Islámica (FMLI). La diferencia esencial entre ambos grupos se explica perfectamente con sus siglas (FMLN y FMLI): el nuevo grupo sustituye la *N* de Nacional por la *I* de Islámica, definiendo así el carácter más secular del FMLN y más islamista del FMLI, pero compartiendo el objetivo de lograr un Estado Moro independiente, que para el FMLI deberá ser un Estado islámico.

En 1996 se firmaron los acuerdos de paz con el FMLN, aún en revisión y actualización, que establecían los parámetros de autonomía para las provincias del sur que desde 1990 formaban la Región Autónoma del Mindanao Musulmán<sup>5</sup>. Sin embargo el Frente Moro de Liberación Islámica (FMLI) no aceptó este acuerdo por parecerle insuficiente. Sin embargo, en las negociaciones de los últimos años entre Manila y el FMLI también se renuncia al objetivo de establecer un Estado islámico independiente y se acuerda la creación de una

---

<sup>3</sup> La población que profesa la religión católica es un 82,9 % del total mientras que la musulmana constituye un 5%. El total de la población que se estimó para 2011 fue de 103.775.002 habitantes lo que convierte a Filipinas en el duodécimo país mayor población del mundo. (Fuente: CIA Factbook)

<sup>4</sup> MNLF, por sus siglas en inglés: Moro National Liberation Front

<sup>5</sup> ARMM, por sus siglas en inglés: Autonomous Region of Muslim Mindanao.

región autónoma denominada Entidad Jurídica de Bangsamoro<sup>6</sup>, mayor que la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (ARMM), que finalmente fue declarada inconstitucional.

Desde 2009 se suceden distintas rondas de conversaciones que se centran en las características de la autonomía y donde la problemática estriba en cómo los acuerdos con el FMLI se engazarán con aquellos ya logrados con el FMLN, es decir, quién llevará las riendas en la región autónoma que surja de ambos. Estas conversaciones siguen adelante con muchos impedimentos e intentos de frenarlas, como los esporádicos atentados bomba atribuidos a la *Jemaah Islamiya* (brazo de Al Qaeda en Asia), al grupo terrorista yihadista *Abu Sayyaf* o al pequeño grupo recientemente escindido del propio FMLI (como sucedió con el FMLI cuando el FMLN renunció a la independencia) llamado *Luchadores por la Libertad del Bangsamoro Islámico*<sup>7</sup> que tratan de poner en peligro el proceso de paz.

Podemos decir que este conflicto es de corte político siendo las tierras de los antepasados la piedra angular de las negociaciones. Aunque en algunos casos los objetivos están mezclados con ambiciones religiosas radicales, han sido y siguen siendo locales y por tanto, quedan sustancialmente a salvo de la ideología de la yihad global y en consecuencia de Al Qaeda (aunque parece que hubo contacto entre Salamat y Bin Laden a finales de los 90), de la *Jemaah Islamiya*, y de *Abu Sayyaf*. En este conflicto el leitmotiv de la lucha es el enemigo cercano y no la yihad global, independientemente de que haya notables influencias o de que haya radicales que han pasado por el omnipresente Afganistán.

## CONCLUSIONES

Hemos de distinguir en el Sur de Filipinas varios problemas diferentes por su alcance y su internacionalización y, por tanto, por la posibilidad de vislumbrar una solución en un futuro cercano. En primer lugar encontramos la lucha armada de carácter local, protagonizada por los grupos FMLN y FMLI, más o menos influenciados por el radicalismo islamista, a la que podemos ver un fin a medio plazo en forma de región con amplia autonomía gestionada por miembros de la comunidad musulmana.

En otra esfera encontramos grupos terroristas creados en los años 90 como *Abu Sayyaf* (1995), *Jemaah Islamiya* (1993) o el *Movimiento Rajah Solaiman* (1991), relacionados con *Al Qaeda* y por tanto, con ambiciones completamente distintas enmarcadas en un enfoque de yihad global de más difícil solución.

---

<sup>6</sup> BJE, por sus siglas en inglés: Bangsamoro Juridical Entity

<sup>7</sup> BIFF por sus siglas en inglés: Bangsamoro Islamic Freedom Fighters.

Que los primeros grupos, el FMLN y el FMLI, hayan mantenido su carácter local alejándose de otras ambiciones más internacionales es la característica que hace de sus demandas de independencia o autonomía un asunto negociable. *Jemaah Islamiya*, por ejemplo, tiene un objetivo más ambicioso y difícil de alcanzar, como es el establecimiento de un califato islámico en Indonesia, Malasia, el sur de Filipinas, Singapur y Brunei, y además su lucha queda diluida en la gran red que es el terrorismo yihadista internacional que amenaza al mundo entero, enemigo cercano o lejano, y le une en su contra.

*Blanca Palacián de Inza*  
*Analista del IEEE*