

*Andrés González Cervera**

La cruenta transición del gigante congoleño hacia la democracia

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

La cruenta transición del gigante congoleño hacia la democracia

Resumen:

El 19 de diciembre de 2016 expiró el segundo y último mandato constitucional del presidente de la República Democrática del Congo (RDC), Joseph Kabila, sin que este hubiera convocado elecciones. Desde entonces, el país africano sufre una crisis institucional agravada por el surgimiento de nuevos conflictos, especialmente en el Gran Kasai con la revuelta de la milicia Kamwina Nsapu.

El 31 de diciembre de 2016 se firmó el Acuerdo de San Silvestre, gracias a la intermediación de la Iglesia, entre la mayoría presidencial y las fuerzas de la oposición para asegurar la continuidad del Estado y de las instituciones de la República y para organizar elecciones en diciembre de 2017. Sin embargo, el Gobierno de Kabila ha obstaculizado constantemente el cumplimiento del Acuerdo y la celebración de las elecciones este año no está asegurada.

Abstract:

In December, 19, 2016, Joseph Kabila's —president of the Democratic Republic of the Congo (DRC) — second and last mandate expired, not holding elections. Since then, the African country suffers an institutional crisis worsened by the emergence of new conflicts, especially in Great Kasai with Kamwina Nsapu militia's revolt.

In December, 31, 2016, Saint Sylvester's Agreement was signed by presidential majority and the opposition forces, thanks to the Church's intermediation, in order to assure the continuity of the State and the Republic Institutions, and most importantly to hold elections in December, 2017. However, Kabila's government has continuously obstructed the Agreement's application and the holding of elections this year is not yet assured.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Palabras clave:

República Democrática del Congo, RDC, Joseph Kabila, Étienne Tshisekedi, Félix Tshisekedi, Moïse Katumbi, Acuerdo de San Silvestre, CENCO, Kasai.

Keywords:

Democratic Republic of the Congo, DRC, Joseph Kabila, Étienne Tshisekedi, Félix Tshisekedi, Moïse Katumbi, Saint Sylvester Agreement, CENCO, Kasai.

La RDC, un gigante capaz de desestabilizar todo el África Subsahariana y el mercado de los minerales, es incapaz de traspasar el poder pacíficamente

La República Democrática del Congo (RDC) es el segundo país más grande de África después de Argelia, y Kinshasa, su capital, es la ciudad con más francoparlantes del mundo después de París. El país está limitado por 10.744 kilómetros de frontera con la República Centroafricana, Sudán del Sur, Uganda, Ruanda, Burundi, Tanzania, Zambia, Angola y la República del Congo. Con seis de estos países comparte la selva tropical del Congo, el segundo bosque tropical más grande del mundo que abarca 700.000 km². Asimismo, por la RDC transcurre *le fleuve Congo*, el segundo río más caudaloso del mundo después del Amazonas y el más largo de África después del Nilo, con un potencial hidroeléctrico que podría alumbrar toda África austral, aunque solo el 9 % de los congoleños tiene acceso a la electricidad¹. No obstante, el país solo cuenta con 37 kilómetros de costa, que separan a Angola de su disputado enclave de Cabinda.

La RDC es un país inmensamente grande y rico pero su población es de las más pobres del mundo debido a la mala gestión del país. Durante el último siglo y medio, siempre que ha subido la demanda de alguna materia prima en el mercado internacional, acto seguido se ha descubierto que el Congo disponía de grandes reservas de dicha *commodity*: marfil en la época victoriana, caucho después de que se inventase el neumático inflable, cobre durante la expansión industrial y militar, uranio durante la Guerra Fría², energía alternativa durante la crisis del petróleo de los años 70 y coltán durante la época de los teléfonos móviles. Por no mencionar el oro del norte y los diamantes de Kasai³.

El Congo es un «verdadero escándalo geológico»⁴. Además del famoso coltán, la RDC juega un papel importante global en la producción de cobalto, cobre, diamantes, tantalio y estaño. En 2012, la RDC produjo el 55 % de la producción mundial de cobalto, el 21 %

¹ ALMENAR VARA, Pilar. Los cinco retos del Congo en materia de salud para 2030. El País, 13 de enero de 2016: http://elpais.com/elpais/2016/01/12/planeta_futuro/1452617819_817588.html

² El uranio de la bomba de Hiroshima provenía del Congo. WILLIAMS, Susan. The link between uranium from the Congo and Hiroshima: a story of twin tragedies. The Conversation. 24 de agosto de 2016: <http://theconversation.com/the-link-between-uranium-from-the-congo-and-hiroshima-a-story-of-twin-tragedies-64329>

³ VAN REYBROUCK, David. *Congo: The Epic History of a People*, pag 119.

⁴ Expresión acuñada por el geólogo belga René Jules Cornet, descubridor de las reservas mineras de Katanga. VAN REYBROUCK, David. *Congo: The Epic History of a People*, pag 119

de diamante industrial, el 12 % de tantalio, el 5 % de diamante de calidad gema, el 3 % de cobre y el 2 % de estaño. Además se estima que el Congo posee el 45 % de las reservas de cobalto del mundo⁵.

Sin lugar a dudas, la RDC tiene capacidad para desestabilizar los precios de los minerales en el mercado global. Un ejemplo es la próxima reapertura de una mina de cobalto en la región congoleña de Katanga por parte de la empresa minera suiza Glencore. Según Goldman Sachs, esta reapertura puede frenar la tendencia al alza del precio del cobalto causado por el incremento de la demanda de las baterías de los vehículos eléctricos. La operación puede incorporar hasta 22.000 toneladas de cobalto a un mercado con una producción anual de 100.000 toneladas. Según los analistas de Goldman Sachs, este gran incremento en la oferta terminará con la escasez de suministro que podría traducirse en un descenso elevado del precio del metal⁶.

Sin embargo, aunque suene paradójico, la riqueza natural del país ha sido una fuente de desgracias para los congoleños. La codicia humana y el alto precio de las materias primas congoleñas han sido el origen de sistemas políticos corruptos, de crueles guerras internacionales y de un sinfín de problemas complejos y enrevesados en el Congo durante las últimas décadas.

Desde que el rey Leopoldo II de Bélgica convirtiera el Congo en su «finca particular»⁷ hasta nuestros días, el Estado congoleño ha sido utilizado por la clase política del país como un instrumento de enriquecimiento individual. Los congoleños titulares de alguna parcela de poder se han convertido en una clase de traficantes y comerciantes intocables, en una casta de ciudadanos deshonestos y consagrados a la explotación del pueblo⁸. En palabras del expresidente de la RDC, Mobutu, «una burguesía (...) que quiere enriquecerse sin trabajar, consumir sin producir, dirigir sin ser controlado»⁹. Según Mobutu, dicha actitud de los políticos es la consecuencia del *mal zaïrois* o mal congolés

⁵ 2012 Minerals Yearbook. United States Geological Survey. U.S. Department of the Interior. Junio de 2014.

⁶ SANDERSON, Henry. Cobalt's meteoric rise at risk from Congo's Katanga. *Financial Times*. 14 de marzo de 2017. <https://www.ft.com/content/bc8dc13c-07db-11e7-97d1-5e720a26771b>

⁷ BENAVIDES, Jorge Eduardo. *Amo y señor del Congo*. El País, 29 de enero de 2016. http://elpais.com/diario/2006/01/29/eps/1138519608_850215.html

⁸ CIBAKA CIKONGO, Apollinaire. *Le mal congolais. Lectures, constantes et conversions*, Cahier Nouvel Arc-en-Ciel, 1(2012), segunda edición, pp. 11-13.

⁹ MOBUTU SESE SEKO, *Discurso de apertura del Segundo Congreso Ordinario del Movimiento Popular de la Revolución (25 de noviembre de 1977)*. «Discurso sobre el mal zaireño».

que persigue a la joven nación desde sus comienzos y que le impide convertirse en un país desarrollado de primer nivel.

La RDC se independizó de Bélgica el 30 de junio de 1960 y solo un año después, el 17 de enero de 1961, el líder carismático de la independencia y primer ministro del Congo, Patrice Lumumba, fue asesinado por una conspiración ejecutada por sus rivales en el poder y que contaba con la complicidad de las potencias occidentales¹⁰. En ese tiempo, las regiones de Katanga y Kasai declararon su independencia, que fueron reintegradas más tarde por el Estado congoleño gracias a la ayuda de la intervención militar de la ONU. Durante dicho conflicto, murió el secretario general de las Naciones Unidas sueco, Dag Hammarskjöld, al estrellarse su avión cuando se encontraba en misión de paz en el Congo, sin que se hayan esclarecido todavía las causas.

Estos años de desestabilización y tensiones políticas terminaron con tres décadas de Gobierno de Joseph Mobutu, apoyado por los países occidentales durante la Guerra Fría. Mobutu llevó a cabo una *zaïrianisation* de la sociedad congoleña intentando suprimir todo aquello que sonara a occidental y sustituirlo por algo auténticamente africano. En la economía, esto se tradujo en la expropiación de las empresas y los bienes extranjeros para ponerlos en manos de los congoleños. Entre las excentricidades de Mobutu, se encuentran sus palacios en Europa, el aeropuerto que construyó en su pueblo natal, Gbadolite, para aterrizar el *Concorde* que alquilaba o la organización del combate de boxeo *Rumble in the Jungle* en Kinshasa entre George Foreman y Muhammad Ali.

En 1994, tras el genocidio de unos 800.000 tutsis en Ruanda, los hutus huyeron al entonces Zaire (RDC) acogidos por Mobutu, lo que provocó la invasión de las tropas ruandesas y ugandesas tutsis. Las fuerzas tutsis de Kigali llevaron a cabo en el Congo un «contra-genocidio» aún más sangriento que el llevado a cabo por sus enemigos en Ruanda, dando lugar a la Primera Guerra del Congo (1996 y 1997). En ella, Mobutu fue derrotado y tuvo que exiliarse a Marruecos, donde murió al poco tiempo de un cáncer. En su lugar, la coalición internacional, apoyada por los Estados Unidos y Reino Unido, que pretendía asegurar la hegemonía tutsi en los Grandes Lagos, colocó en el poder a Laurent-Désiré Kabila. Este era un guerrillero y antiguo líder lumumbista que, en algunos momentos de la Guerra Fría, había contado con el apoyo del bloque comunista. De

¹⁰ WEISSMAN, Stephen R. *What Really Happened in Congo? The CIA, the Murder of Lumumba, and the Rise of Mobutu*. Foreign Affairs July/August 2014. Volume 93, Number 4.

hecho, el mismo Che Guevara se trasladó en 1965 al Congo, junto a cien cubanos de raza negra, para luchar con las fuerzas rebeldes anti-Mobutu de Kabila¹¹.

Un año después de llegar al poder, Kabila, en un deseo de independencia política, trató de poner distancia con los países que le habían aupado y permitió que se reagruparan las milicias hutus, lo que provocó una invasión ruandesa y ugandesa en 1998. Esto desencadenó la Segunda Gran Guerra del Congo, o Guerra Mundial Africana, en la que participaron más de nueve naciones africanas y provocó la muerte de más de cinco millones de personas, siendo el conflicto más mortífero desde la Segunda Guerra Mundial¹².

En enero de 2001, Laurent-Désiré Kabila fue asesinado por uno de sus guardaespaldas y fue sustituido rápidamente por su hijo Joseph Kabila, que lleva en el poder dieciséis años después de haber ganado dos procesos electorales, de dudosa credibilidad según los observadores internacionales¹³. Dos años más tarde, se puso fin a la Gran Guerra del Congo tras firmarse el Acuerdo de Sun City y el Acuerdo Global e Inclusivo de Pretoria entre la RDC y Ruanda, en el que se pactó la retirada de las tropas de Kigali en el Congo a cambio de que Kinshasa desarmara y extraditara a los combatientes hutus responsables del genocidio de 1994. Sin embargo, desde entonces, el este del Congo ha seguido siendo un escenario de guerra de guerrillas debido a los enfrentamientos entre el Gobierno y los grupos rebeldes locales, especialmente el Movimiento 23 de marzo (M23).

En resumen, desde la independencia, hace ya casi 60 años, la RDC nunca ha tenido un traspaso de poder tranquilo y fluido. Desde entonces, el país ha cambiado cinco veces de bandera y cuatro veces de nombre. Por otra parte, este año el Congo se enfrenta a un gran desafío pues parece que con el fin del mandato del presidente Kabila tampoco va a resultar sencillo y sereno el cambio de tronos.

¹¹ CHE GUEVARA, Ernesto. *Pasajes de la guerra revolucionaria: Congo*. Prefacio por Aleida Guevara.

¹² GETTLEMAN, Jeffrey. *The World's Worst War*, New York Times, 15 de diciembre de 2012. <http://www.nytimes.com/2012/12/16/sunday-review/congos-never-ending-war.html>

¹³ Carter Center. *DRC Presidential Election Results Lack Credibility*. 9 de diciembre de 2011. <https://www.cartercenter.org/news/pr/drc-121011.html>

Kabila hijo se aferra a su silla provocando una crisis institucional en la RDC

El 19 de diciembre de 2016 expiró el segundo y último mandato constitucional del presidente de la República Democrática del Congo (RDC), Joseph Kabila, sin que este hubiera convocado elecciones. Esta situación de crisis institucional se veía venir desde lejos pues la actitud del ejecutivo en los últimos años ha sido de aferrarse a su cargo. Esta postura ha provocado tensiones políticas y actos violentos en todo el país desde el año 2015, ya que la población esperaba impacientemente las elecciones.

Como ya hicieran recientemente el presidente congoleño Sassou Nguesso, el presidente ruandés Paul Kagame y el presidente burundés Pierre Nkurunziza, Kabila pretendía perpetuarse en el poder modificando la Constitución para poder presentarse a un tercer mandato. Sin embargo, la presión internacional y la indignación de la oposición nacional impidieron el cambio de la ley electoral.

El punto álgido de la campaña contra el tercer mandato de Kabila llegó a finales de enero de 2015 cuando las tensiones políticas se saldaron con la muerte de 42 personas en las manifestaciones de la oposición en Kinshasa contra la ampliación del mandato del presidente. Para desactivar las movilizaciones, el Gobierno congoleño llegó incluso a cortar la señal de Internet y de mensajería móvil¹⁴.

Eliminada la opción de modificar la ley electoral para presentarse una tercera vez, Kabila modificó su estrategia optando por posponer de forma indeterminada los comicios justificándose en la falta de fondos y la ausencia de un censo actualizado. En mayo de 2016 el Tribunal Constitucional de la RDC secundó la maniobra política y admitió que Kabila permaneciese en el cargo hasta que se celebrasen las futuras elecciones para así garantizar «el principio de continuidad del Estado y para evitar el vacío de poder en la cabeza del Estado»¹⁵. Mientras tanto, la oposición lamentaba que los problemas logísticos eran simplemente una excusa para garantizar el poder vitalicio del presidente.

¹⁴ *Kinshasa: au moins 42 morts depuis lundi dans des manifestations*. Radio Télévision Belge de la Communauté Française. 20 de enero de 2015. http://www.rtb.be/info/monde/detail_kinshasa-secouee-par-une-seconde-journee-de-violences-et-de-pillages?id=8813370

¹⁵ *RDC: Joseph Kabila pourra rester en fonctions après 2016 si la présidentielle n'a pas lieu*, Radio Okapi, 11 de mayo de 2016. <http://www.radiookapi.net/2016/05/11/actualite/politique/rdc-joseph-kabila-pourra-rester-en-fonctions-apres-2016-si-la>

El 19 de septiembre de 2016, tres meses antes de la expiración del mandato de Kabila, la oposición convocó una manifestación en Kinshasa que terminó en tragedia. Según el Gobierno, los choques entre manifestantes y la policía, que se dieron los días 19 y 20 de septiembre de 2016, se saldaron con 32 personas muertas, entre ellas dos policías y un niño. El Ejecutivo responsabilizó a la oposición de la mayoría de las muertes y de la violencia. Sin embargo, la MONUSCO y la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) denunciaron el uso excesivo de la fuerza por parte de las fuerzas de seguridad congoleña, llegando a utilizar incluso munición real. Estos constataron que los choques entre la policía y la oposición en realidad concluyeron con al menos 48 civiles muertos y 75 personas heridas. Además evidenciaron que 299 personas fueron arrestadas y detenidas ilegalmente. Por último, señalaron actos violentos por parte de los manifestantes, entre ellos la muerte de 4 policías y el saqueo de varios edificios públicos¹⁶.

La no convocatoria de elecciones llevaba a una situación política de *impasse* o callejón sin salida no planteada en la Constitución. Con el objetivo de remendar el vacío de poder provocado por dicha laguna legal, el Gobierno promovió un acuerdo nacional de transición que incluyese a todos los representantes políticos de la RDC. El 18 de octubre de 2016, gracias a la intermediación de la Unión Africana y de su representante togolés Edem Kodjo, se firmó un acuerdo político entre la mayoría presidencial y parte de la oposición, liderada por el político congoleño Vital Kamerhe, que fijaba un calendario para las nuevas elecciones en abril de 2018¹⁷. El Acuerdo también estipulaba que el presidente, parlamentarios, gobernadores provinciales y miembros de las asambleas provinciales seguirían en el poder hasta que se celebrasen las elecciones y el presidente electo asumiese el poder, como había declarado el Tribunal Constitucional en mayo. Asimismo, se establecería un Gobierno de unidad nacional dirigido por un primer ministro elegido entre los miembros de la oposición firmantes del Acuerdo para controlar la preparación de las elecciones.

¹⁶ *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo, S/2016/1130*, 29 de diciembre de 2016.

¹⁷ *Fin du dialogue national en RDC: signature d'un accord et cérémonie de clôture*. Rfi. 18 de octubre de 2016. <http://www.rfi.fr/afrique/20161018-rdc-accord-majorite-opposition-presente-dialogue-signe-kodjo-kamerhe>

El Acuerdo no contaba con el apoyo de gran parte de la oposición a Kabila, entre otros, el histórico opositor congoleño Étienne Tshisekedi, presidente del partido *Union pour la Démocratie et le Progrès Social (UDPS)*. Tshisekedi además representaba a una coalición de los partidos de la oposición denominada *Rassemblement des forces politiques et sociales acquises au changement*. Estos argumentaban que el Acuerdo violaba la Constitución y no reflejaba el consenso entre la clase política congoleña¹⁸.

La Conferencia Episcopal Nacional del Congo (CENCO), que había participado en un principio en el diálogo antes de salirse de él tras los incidentes violentos del 19 y 20 de septiembre, hizo un llamamiento a un diálogo más inclusivo para alcanzar un consenso sobre el proceso electoral. El 31 de octubre, a petición del presidente Kabila, la Conferencia Episcopal (CENCO) inició la mediación para promover un consenso sobre la transición y las elecciones¹⁹. Para ello, mantuvo una serie de reuniones con la mayoría presidencial y el *Rassemblement*.

Mientras tanto, llegó el día 19 de diciembre de 2016 (final del mandato de Kabila) con cortes de Internet y de la red móvil por parte del Gobierno. En el ambiente se palpaba mucho miedo e incertidumbre ante un panorama difícil de predecir. No obstante, el año 2016 terminó con un sentimiento de esperanza en la RDC pues hubo «fumata blanca» en el Centro Interdiocesano de la CENCO en Kinshasa, al firmarse el día 31 de diciembre un acuerdo político global e inclusivo entre la mayoría presidencial y las fuerzas de la oposición *Rassemblement*²⁰. El Acuerdo de San Silvestre, firmado gracias a la intermediación de los obispos católicos y del papa Francisco²¹, tenía como objetivo asegurar la continuidad del Estado y de las instituciones de la República y organizar elecciones en diciembre de 2017. Las partes se comprometían a respetar escrupulosamente la Constitución y las leyes de la República, a designar un primer ministro propuesto por la oposición política, a crear una estructura de supervisión del

¹⁸ RDC: *l'opposition rejette l'accord politique issu du dialogue national*. Rtbf. 18 de octubre de 2016. https://www.rtbf.be/info/monde/detail_rdc-l-opposition-rejette-l-accord-politique-issu-du-dialogue-national?id=9433592

¹⁹ *A l'initiative de Kabila, la CENCO consulte le Rassemblement et le MLC*. ACTUALITE.CD. 31 de octubre de 2016. <https://actualite.cd/2016/10/31/a-linitiative-de-kabila-cenco-consulte-rassemblement-mlc-info-actualite-cd/>

²⁰ RDC : signature d'un accord sur l'élection présidentielle sous l'égide des évêques catholiques. Radio Okapi. 1 de enero de 2017. <http://www.radiookapi.net/2017/01/02/actualite/politique/rdc-signature-dun-accord-sur-lelection-presidentielle-sous-legide-des>

²¹ El papa Francisco recibió al presidente Kabila en el Vaticano el día 26 de septiembre de 2016 y a los representantes de la CENCO el día 19 de diciembre de 2016.

Acuerdo, a organizar elecciones presidenciales, legislativas nacionales y provinciales, a cerrar un calendario electoral y a reconocer a la CENI (*Commission Electorale Nationale Indépendante*) como poder organizador de las elecciones.

Con todo ello, se pretendía respetar el artículo 70 de la Constitución congoleña que estipula que «el presidente de la República es elegido por sufragio universal directo por un mandato de cinco años renovable una sola vez. Al final de su mandato, el presidente de la República sigue en funciones hasta la instalación efectiva del nuevo presidente electo».

Dificultades en la aplicación del Acuerdo de San Silvestre

Cuatro meses después de firmarse el Acuerdo ha habido grandes dificultades y retrasos a la hora de ejecutar algunas medidas del acuerdo. Particularmente, ha habido un bloqueo en dos puntos: el modo de designar al primer ministro y el reparto de carteras ministeriales entre los componentes. A la hora de designar al nuevo primer ministro de transición el Gobierno ha exigido a la oposición que presentase una lista de tres nombres para elegir al candidato más apropiado a ojos del presidente de la República, algo que ha rechazado la oposición reiteradamente.

Antes del día 1 de febrero de 2017, toda la oposición estaba unida en torno a la figura del histórico opositor congoleño Étienne Tshisekedi, llamado a veces «esfinge de Limete», «padre de la democracia congoleña» o «icono de la democracia»²². Sin embargo, ese primer día de febrero Tshisekedi moría en Bélgica por causas naturales a los 84 años de edad, creando una crisis en la oposición a la hora de elegir a su sucesor y con el Gobierno por el lugar del entierro en la capital congoleña²³.

Tras un mes de debate, el 2 de marzo Félix Tshisekedi, hijo de Étienne Tshisekedi y diputado secretario general de la UDPS, fue elegido presidente del *Rassemblement*. Tshisekedi hijo (53 años) tiene una experiencia limitada en política, pues no ha ocupado cargos de gran importancia aunque ha trabajado los últimos años a la sombra de su

²² Mensaje de S.E. Laurent Cardinal Monsengwo Pasinya, arzobispo de Kinshasa. Kinshasa, 19 de febrero de 2017.

²³ BOISSELET, Pierre. *Félix Tshisekedi : «Mon père appartient au patrimoine national de la RD Congo»*. Jeune Afrique. 10 de febrero de 2017. <http://www.jeuneafrique.com/402504/politique/felix-tshisekedi-pere-appartient-patrimoine-national-de-rd-congo/>

padre²⁴. Sin embargo, su apellido le convierte en un símbolo de unidad para la heterogénea oposición congoleña.

Otro nombre propio importante en la carrera electoral es el de Moïse Katumbi, exgobernador de la provincia de Katanga y presidente del equipo de fútbol más importante de la RDC, el TP Mazembe, ganador de la «Champions League africana» en cinco ocasiones, la última en 2015, que le dio derecho a jugar en la fase final del Mundial de Clubs de la FIFA en 2015. Katumbi, un mestizo hijo de madre congoleña y padre judío de origen griego que se exilió en el Congo huyendo del nazismo, era miembro del partido de Kabila (*Parti du Peuple pour la Reconstruction et la Démocratie (PPRD)*) hasta septiembre de 2015²⁵. Dejó el partido indignado por el intento de Kabila de alcanzar un tercer mandato sin respetar la Constitución y comunicó su intención de presentarse a las elecciones presidenciales como candidato independiente.

Katumbi, hombre de negocios muy popular en el país, ha sido descrito por *The Economist* como «probablemente el segundo hombre más poderoso en la RDC después del presidente Joseph Kabila»²⁶. A pesar de ello, en junio de 2016 Katumbi fue sentenciado en rebeldía a 36 meses de cárcel por vender ilegalmente unas propiedades en Lubumbashi, la capital de la región de Katanga y la segunda ciudad más importante del país. El proceso judicial tiene tintes oscuros pues la magistrada que juzgó a Katumbi, Chantal Ramazani, confesó posteriormente, desde el exilio en Francia, que había recibido presiones y amenazas por parte del régimen de Kabila para influir en el proceso judicial²⁷. Desde entonces, Katumbi se encuentra exiliado en Europa pues objeta haber sido condenado por motivos políticos.

²⁴ BOISSELET, Pierre. *RD Congo : Félix Tshisekedi, le dauphin présumé*. Jeune Afrique. 9 de febrero de 2017. <http://www.jeuneafrique.com/mag/400516/politique/rd-congo-felix-tshisekedi-dauphin-presume/>

²⁵ RDC : Moïse Katumbi quitte le PPRD, parti au pouvoir. Jeune Afrique. 29 de septiembre de 2015. <http://www.jeuneafrique.com/268582/politique/rdc-moise-katumbi-quitte-le-pprd-parti-au-pouvoir/>

²⁶ *An old ally of Joseph Kabila leaves the ruling party*. The Economist. 6 de octubre de 2015. <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21671178-joseph-kabila-may-just-have-acquired-powerful-new-rival-presidents-old-ally-leaves>

²⁷ *Vidéo : le procès de l'opposant congolais Katumbi "bidon" selon la juge Chantal Ramazani*. TV5MONDE. 14 de diciembre de 2016. <http://information.tv5monde.com/afrique/video-le-proces-de-l-opposant-congolais-katumbi-bidon-selon-la-juge-chantal-ramazani-144167>

Por tanto, los dos principales opositores a Kabila que eran Etienne Tshisekedi (fuerza unificadora de la oposición) y Moïse Katumbi están fuera de combate en estos momentos, uno muerto y el otro en el exilio.

En medio de esa atmosfera de debilidad de la oposición, Kabila dio otra estocada mortal a sus adversarios el pasado día 7 de abril, al nombrar de forma unilateral a Bruno Tshibala como primer ministro. Tshibala, a pesar de ser compañero de lucha de Tshisekedi padre y antiguo secretario general adjunto de la UDPS, fue expulsado en marzo de su partido de toda la vida (UDPS) por rechazar la designación de Félix Tshisekedi como presidente del *Rassemblement*, tras la muerte de su padre. La maniobra de Kabila pretendía un doble efecto; por un lado, dividir a la oposición, que rechaza mayoritariamente el nombramiento de Tshibala; y por otro, vender a la opinión internacional el cumplimiento del Acuerdo del 31 de diciembre de 2016. Sin embargo, la misma Delegación de la Unión Europea en la RDC ha denunciado que dicho nombramiento por parte de Kabila es contrario al espíritu del Acuerdo de San Silvestre y que no cuenta con el consenso necesario²⁸.

Situación de inseguridad y de violación de los derechos humanos

La CENCO publicó el 22 de febrero de 2017 un comunicado en el que exhortaba a no bloquear el Acuerdo de San Silvestre y en el que mostraba su preocupación por la situación de «inseguridad y de violencia en casi todo el territorio nacional que hace pensar en la existencia de un plan de balcanización de la RD Congo»²⁹.

El Gobierno del presidente Kabila se enfrenta a focos de conflicto y violencia en todo el país. A los frentes abiertos en el norte del Congo con el grupo rebelde *Armée de Resistance du Seigneur* (LRA por sus siglas en inglés) de Joseph Kony y en el este con los grupos rebeldes de los Kivus (el M23 y los Mai-Mai) se han unido nuevos conflictos: en Tangayika, el conflicto tribal entre los bantu y los batwa (pigmeos); en el Gran Kasai, la revuelta de la milicia Kamwina Nsapu y; en el Congo central y en Kinshasa, las disputas

²⁸ Délégation de l'Union européenne en République démocratique du Congo. *Déclaration locale de la Délégation de l'Union européenne*. 8 de abril de 2017. https://eeas.europa.eu/delegations/dr-congo-kinshasa/24444/declaration-locale-de-la-delegation-de-lunion-europeenne_fr

²⁹ Mensaje de la Asamblea Plenaria Extraordinaria de los Obispos Miembros de la Conferencia Episcopal Nacional del Congo (CENCO). *NON AU BLOCAGE! Face aux tribulations du moment: prenez courage, car le Christ a vaincu le monde* (cf. Jn 16,33). Kinshasa, 22 de febrero de 2017.

mortales que se dieron en septiembre y en diciembre de 2016, provocados por las tensiones políticas entre la oposición y la policía.

Según la CENCO, la inseguridad se debe a diferentes factores: «el déficit en la gestión administrativa del Estado, la impunidad que favorece la dejadez, la politización y la instrumentalización de las jefaturas tribales y la porosidad de las fronteras de la RDC»³⁰

Además la CENCO manifiesta que «para hacer frente a esa situación, donde los servicios del orden están inactivos o ausentes, los individuos y grupos se organizan en milicias o grupos de autodefensa comunitarios, formados a veces por menores de edad». Asimismo, denuncia que, en ciertos casos, la intervención por parte de la policía nacional y del ejército para mantener el orden público es desproporcionada.

La misma Iglesia católica ha sufrido el ataque de los grupos violentos ante la impaciencia y el nerviosismo del bloqueo del Acuerdo de San Silvestre. En el primer trimestre de 2017 ha sufrido la destrucción de colegios, hospitales, casas religiosas, el Seminario Mayor de Malole en Kananga³¹ y al menos ocho iglesias en todo el Congo³².

El mismo arzobispo de Kinshasa, Laurent Cardinal, ha relacionado estos hechos con el intento de la Conferencia Episcopal del Congo (CENCO) de mediar en la aplicación de los acuerdos de San Silvestre entre el Gobierno y la oposición³³.

Pero si hay un punto en el Congo que se ha puesto especialmente caliente a finales de 2016 y a principios de 2017 ese ha sido la región de Kasai, en el centro del país. Dicho territorio, que solía ser pacífico y marginado de la atención del Gobierno de la nación y de las tropas de la MONUSCO, se ha convertido en un quebradero de cabeza para Kabila. Desde el mes de julio de 2016, la provincia de Kasai Central y las otras provincias limítrofes de la RDC han conocido una situación inédita, con la guerra de los milicianos del jefe tradicional Kamwina Nsapu contra el Ejército congoleño. Lo más curioso y enigmático de todo es que una milicia originaria en un pueblo no dotado de medios

³⁰ *Ídem.*

³¹ DEIROS, TRINIDAD *La Iglesia se convierte en el blanco de ataques en Congo... incluido monjas españolas.* El Confidencial. 22 de febrero de 2017. http://www.elconfidencial.com/mundo/2017-02-22/congo-iglesia-catolica-ataques-monjas-espanolas_1337057/

³² Saint Dominique en Kinshasa, Saint Kizito y Saint Martin en Lubumbashi, Bon Pasteur en Boma, Sainte Marie de Lukulaba en Mbuji Mayi, y en la diócesis de Luiza: Saint Matthias en Mubinza, Saint Jean en Yangala, Sainte Thérèse en Dibandisha y Saint Boniface en Ngwema.

³³ Mensaje de S.E. Laurent Cardinal Monsengwo Pasinya, arzobispo de Kinshasa. Kinshasa, 19 de febrero de 2017.

materiales, armas y municiones libra la guerra a todo un Ejército nacional, sin desmoralizarse³⁴.

Dicha milicia se ha radicalizado desde que el 12 de agosto de 2016 las fuerzas militares congoleñas mataran a su líder, el jefe tribal Kamwina Nsapu. Desde entonces se han producido diferentes altercados y matanzas en todo Kasai que, según la ONU, se han cobrado más de 400 vidas. El conflicto tradicional se ha convertido en una tragedia regional alimentada por las tensiones electorales³⁵.

Los partidarios de Kamwina Nsapu han atacado en los últimos meses edificios y personas que simbolizan la autoridad del Estado. Por ejemplo, el 22 de septiembre llegaron a atacar el aeropuerto de la ciudad de Kananga, capital de Kasai-Central que cuenta con la iglesia ortodoxa más grande de África³⁶, asumiendo el control hasta la tarde del 23, cuando las fuerzas de seguridad consiguieron expulsarlos³⁷. Asimismo, en marzo de 2017, la milicia asesinó en una sola emboscada a 39 policías congoleños³⁸.

Como ocurre con los grupos rebeldes del este del Congo, la milicia Kamwina Nsapu ha dado una dimensión metafísica y fetichista al conflicto militar. Los milicianos han extendido el mito de la supervivencia del líder de la tribu y llevan a cabo baños rituales a los nuevos milicianos en la que ingieren una ración de alimento llamada *cizaba*, que supuestamente les convierte en invulnerables e inmunes a todo tipo de armas. Para demostrar la inverosimilitud e irracionalidad de estas prácticas y para evitar el pánico y cobardía de las tropas, el ejército congoleño ha grabado y propagado las matanzas efectuadas contra los milicianos de Kamwina Nsapu³⁹.

³⁴ RDC: ce que l'on sait de la rebellion Kamwina Nsapu. TV5Monde. 3 de abril de 2017.

<http://information.tv5monde.com/afrique/rdc-ce-que-l-sait-de-la-rebellion-kamwina-nsapu-162363>

³⁵ Kamuina Nsapu: le conflit traditionnel devenu une tragédie régionale. Radio Okapi. 4 de abril de 2017.

<http://www.radiookapi.net/2017/04/04/actualite/societe/kamuina-nsapu-le-conflit-traditionnel-devenu-une-tragedie-regionale>

³⁶ La catedral de san Andrés de Kananga es la iglesia ortodoxa más grande de África. *Largest Orthodox Church in Africa Consecrated*. Journey to Orthodoxy. 22 de octubre de 2012.

<http://journeytoorthodoxy.com/2012/10/largest-orthodox-church-in-africa-consecrated/>

³⁷ Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo, S/2016/1130. 29 de diciembre de 2016.

³⁸ Communiqué officiel de la Police Nationale Congolaise sue les incidents malheureux survenus dans la province du Kasai le vendredi 24 mars 2017, Mwanamputu Empung, ComSup Porte-Parole ComGen PNC.

³⁹ RDC : une vidéo montre des présumés FARDC perpétrer un massacre au Kasai. Rfi Afrique. 18 de febrero de 2017. <http://www.rfi.fr/afrique/20170218-rdc-video-montre-presumes-fardc-perpetrer-massacre-kasai-kamuina-nsapu>

La ONU ha denunciado violaciones graves del derecho internacional humanitario llevadas a cabo por la milicia Kamwina Nsapu, entre ellas, el reclutamiento y uso de niños soldado. También ha acusado a las fuerzas de seguridad de la RDC de crímenes de guerra debido a la constatación de hasta 23 fosas comunes y de matanzas de civiles⁴⁰.

En ese clima de violencia, en marzo de 2017, fueron asesinados un trabajador estadounidense y una trabajadora sueca de la ONU, junto a su intérprete y a sus conductores, mientras investigaban la existencia de fosas comunes en Kasai Central⁴¹.

El desafío de la milicia Kamwina Nsapu ha convertido el Kasai, una región tranquila hasta ahora, en un lugar del Congo donde apenas existe el estado de derecho, asemejando la situación a la del este del país. Debido a la escalada de violencia, la MONUSCO se ha visto obligada a reforzar la presencia de los cascos azules en la zona con compañías de los batallones de despliegue rápido procedentes de los Kivus y de Kinshasa⁴².

La MONUSCO, la fuerza de mantenimiento de la paz de la ONU en la RD Congo cuyo objetivo es garantizar el proceso de paz tras la Segunda Guerra del Congo y el Acuerdo de Alto el Fuego de Lukasa en julio de 1999, se ha convertido en la misión de la ONU más duradera y cara de la historia. La misión de la ONU no solo ha sido de mantenimiento de la paz (*peacekeepers*), sino también de imposición de la paz (*peaceenforcers*)⁴³ pues en 2013 el Consejo de Seguridad decidió establecer la Brigada de Intervención para concluir con el M23 y otros grupos rebeldes acusados de violar el derecho internacional, de abusar de los derechos humanos y de provocar un movimiento masivo de refugiados. Esta actitud más proactiva de la ONU también se vio reflejada, ese mismo año, en la introducción por primera vez del uso de vehículos aéreos no tripulados para vigilar las fronteras y para evitar las intromisiones de otros países en los conflictos internos de la región.

⁴⁰ Consejo de Seguridad. *Resolución 2348 (2017)*. Adoptada por el Consejo de Seguridad en su reunión 7910, el 31 de marzo de 2017.

⁴¹ *Statement of the Secretary-General on the death of two members of the group of experts on the Democratic Republic of the Congo*. 29 de marzo de 2017.

⁴² *Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo, S/2017/206*. 10 de marzo de 2017.

⁴³ PALACIÁN DE INZA, Blanca. *MONUSCO: de peacekeepers a peacemakers. Objetivo: FDLR*. Instituto Español de Estudios Estratégicos. 25 de febrero de 2014.

El 31 de marzo de 2017, el Consejo de Seguridad adoptó la Resolución 2348 (2017) con la que renovó un año más la misión de la MONUSCO y exigió al Gobierno de Kabila que cumpliera con los Acuerdos de San Silvestre. En dicha resolución, adoptada por unanimidad, el organismo formado por quince Estados miembros redujo la presencia de los cascos azules de 22.016 efectivos a 18.316⁴⁴.

A pesar de que la misión de la MONUSCO lleva ya casi veinte años intentando mantener la paz en el Congo, el país se sigue desangrando por sus cuatro costados y la violación de los derechos humanos forma parte del orden del día. Recientemente, en las negociaciones para renovar el mandato de la MONUSCO, los Estados Unidos se han cuestionado el sentido de la misión. La misma embajadora de los Estados Unidos ante las Naciones Unidas, Nikki Haley, ha llegado a acusar a la MONUSCO de ayudar a un Gobierno corrupto que lleva acabo un comportamiento depredador sobre su pueblo⁴⁵.

Conclusión

Desde el 20 de diciembre de 2016, la República Democrática del Congo ha perdido su distinción de Democrática, si alguna vez la tuvo. El presidente Joseph Kabila ha incumplido la Constitución, al no convocar elecciones, llevando al país a una crisis institucional y a una situación de tensión que puede volver a desencadenar una guerra que desestabilice toda la región. El corazón de África sufre riesgo de infarto de nuevo.

El escenario actual de *impasse* político era previsible desde hace tiempo y el Gobierno congoleño podría haberlo evitado. Si no ha impedido dicho callejón sin salida es porque solo beneficia a la élite que gobierna. El presidente parece querer llevar al país a un estado de inestabilidad y emergencia donde pueda presentarse como una autoridad suprema capaz de solucionar una crisis extraordinaria. Es decir, convertirse en lo que era la figura del *dictator* de la Antigua Roma. El presidente sabe que esa es la única

⁴⁴ Consejo de Seguridad. *Resolución 2348 (2017) adoptada por el Consejo de Seguridad en su reunión 7910, el 31 de marzo de 2017. Punto 27.*

⁴⁵ NICHOLS, Michelle. *U.S. envoy says U.N. aiding 'corrupt' Congo government.* Reuters. 29 de marzo de 2017. <http://www.reuters.com/article/us-congo-security-usa-idUSKBN1701QG>

forma de salvaguardar su sillón porque las potencias occidentales y el pueblo congoleño no van a permitirle seguir en el poder de forma democrática.

Este año 2017, supuestamente año electoral, es de vital importancia para la RDC. No parece fácil que se vaya a dar una transición de poder tranquila y pacífica pues estamos ante un conflicto sostenido en el tiempo de tremenda complejidad y las incógnitas son múltiples. Kabila no ha organizado elecciones en cinco años y pocos confían que lo vaya a hacer en un año. Kabila no ha cumplido la Constitución y no parece que quiera cumplir el acuerdo de San Silvestre con la oposición. La misión de la MONUSCO, que ya lleva dieciocho años intentando mantener la paz en territorio congoleño, no consigue los resultados deseados, y ha llegado a ser acusada de proteger indirectamente al Gobierno de Kabila. Además, las grandes potencias como Estados Unidos, la Unión Europea y China, que «sacan leche de una vaca» congoleña que agoniza, no muestran un claro interés con el desarrollo político y social de la RDC.

Sin lugar a dudas, la RDC tiene capacidad para convertirse en la locomotora de África pero para ello necesita un Gobierno que garantice una buena gestión, una buena calidad de las instituciones y una defensa a ultranza de la seguridad jurídica. El Congo precisa que sus políticos se alejen de la herencia recibida del «mal congolés» y antepongan el bien común a los intereses particulares. Kabila ha desaprovechado una oportunidad, que ya dura dieciséis años, de pasar a la historia como el primer presidente «democrático» del Congo. Por ello, debe ceder el testigo si no quiere que se desate una tercera gran guerra en el Congo y que sus conciudadanos sigan denominando jocosamente a su país República «Demoníaca» del Congo.

i

*Andrés González Cervera**
Coordinador ONG «Mutoka Mwoyo»
Colaborador Projet Ditunga (PRODI)
Licenciado Derecho y Administración de Empresas

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

