

21/2018

27 de febrero 2018

*Pedro Sánchez Herráez\**

Kosovo, año 10... ¿y?

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## Kosovo, año 10... ¿y?

### Resumen:

Kosovo ha celebrado, el 17 de febrero de 2018, el décimo aniversario de su autoproclamada independencia, reconocida solo por parte de la comunidad internacional y, en estos diez años, se ha hecho un gran esfuerzo en la pretensión de estabilizar este territorio. Un sucinto repaso de los pilares básicos que conforman el ciclo de estabilización –seguridad, gobernanza, desarrollo económico y social-, articulan el presente documento. Y una reflexión final sobre este nuevo proceso de «balkanización» en Europa cierra el texto.

### Palabras clave:

Kosovo, independencia, estabilidad, economía, seguridad, gobernanza, desarrollo social.

## *Kosovo, year 10...and?*

### *Abstract:*

*Kosovo has celebrated on February 17, 2018 the tenth anniversary of its self-proclaimed independence, recognized only by part of the International Community; and, since that date, a great effort has been made in the attempt to stabilize this territory.*

*A brief review of the basic pillars that make up the stabilization cycle -security, governance, economic and social development- articulate this document. And a final reflection on this new process of "balkanization" in Europe closes the text.*

### *Keywords:*

*Kosovo, Independence, Stability, Economy, Security, Governance, Social development.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## Introducción

Tras cumplirse recientemente el décimo aniversario de la autoproclamada independencia de Kosovo (declarada el 17 de febrero de 2008), hito significativo en la historia de un territorio convulso ubicado en una región compleja, resulta quizás pertinente realizar una suerte de «punto de situación» sobre el Kosovo actual.

Si bien este documento puede leerse de manera independiente, resultaría interesante hacerlo tras una lectura de otros dos previos publicados por el Instituto Español de Estudios Estratégicos sobre esta zona de Europa, titulados «Kosovo: ¿el camino hacia...?»<sup>1</sup>, lo que permitiría ampliar el conocimiento sobre los antecedentes de este territorio y del camino seguido, que desemboca en la situación actual.

## Antecedentes

Sin ánimo de ser exhaustivos, Kosovo, el Kosovo actual, constituye un espacio geográfico de extensión y forma similar a la Comunidad de Madrid, enclavado (sin salida al mar) en una de las zonas de tránsito del planeta, la península balcánica.

Precisamente por esa situación geográfica, toda la región ha sido objeto de disputas, de choques, de intentos de colonización y conquista, de movimientos, voluntarios o forzados, de población. Por ella disputaron el Imperio otomano y el Imperio austro-húngaro –por su condición de paso natural entre Europa y Asia-, por ella disputaron el Imperio británico y el Imperio ruso, este último en su afán por salir a mares cálidos y, los británicos, para impedirselo. Y, más recientemente, durante la Guerra Fría, Estados Unidos y sus aliados y la Unión Soviética, casi por los mismos motivos... motivos y actores que, si bien han mudado un tanto, a decir de muchos analistas siguen manteniendo un perfil similar.

Hoy día, Balcanes –y el pequeño Kosovo, centrado en esa península y sobre uno de los corredores de movilidad de la misma- siguen, sigue, siendo una casilla clave en el tablero mundial. Y, en varias ocasiones a lo largo de la historia, las fuerzas

---

<sup>1</sup> SÁNCHEZ HERRÁEZ, Pedro, “Kosovo: el camino hacia...” (Parte I)”, Documento de Análisis 21/2015, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, Madrid, 15 de abril de 2015. Disponible en [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2015/DIEEEA21-2015\\_Kosovo\\_Camino\\_hacia\\_Partel\\_PSH.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2015/DIEEEA21-2015_Kosovo_Camino_hacia_Partel_PSH.pdf) ; SÁNCHEZ HERRÁEZ, Pedro, “Kosovo: el camino hacia...” (Parte II)”, Documento de Análisis 22/2015, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, Madrid, 21 de abril de 2015. Disponible en [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2015/DIEEEA22-2015\\_Kosovo-Camino\\_hacia\\_Partell\\_PSH.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2015/DIEEEA22-2015_Kosovo-Camino_hacia_Partell_PSH.pdf)

desencadenadas desde el exterior para ocupar una posición de ventaja en dicho espacio han sido ingentes. Asimismo, los pueblos balcánicos, sabedores de las apetencias de unos y otros por poner un pie en la zona, han buscado poderosos aliados para cumplir sus objetivos a pequeña escala, lo que, en muchas ocasiones, ha terminado generando guerras a gran escala... la expresión «trampa balcánica» recoge parte de esta realidad.

En ese complejo entorno macro y micro –pues los movimientos de imperios llevan aparejados movimientos de fronteras, de culturas, de poblaciones, etc.- Kosovo, provincia autónoma dentro de la Serbia de la extinta Yugoslavia, acaba siendo presa de un conflicto armado, tras unas décadas muy complejas<sup>2</sup>.

Las disputas en esa provincia autónoma serbia adquieren un tono cada vez más amargo y duro, que van incorporando actos de limpieza étnica -directos e indirectos-, radicalización de las posiciones entre las dos etnias mayoritarias en ese momento (albaneses y serbios) y de estas con las etnias minoritarias (romas, askhalis, etc), empleo de terrorismo y grupos armados paramilitares por ambas facciones, atrocidades... En 1999, la Organización del Tratado del Atlántico Norte interviene, poniendo fin al conflicto por medio de la fuerza e intentando posteriormente, y auspiciado por la comunidad internacional, con una resolución de Naciones Unidas, la 1244, que señala que Kosovo es parte integrante de Serbia<sup>3</sup>, y que pretende estabilizar Kosovo, con la intervención de multitud de agencias (Naciones Unidas, Unión Europea, Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa, etc.), con otra ingente cantidad de agencias no gubernamentales (ONG) y con cuantiosas sumas de fondos.

Este Kosovo es ya casi mayoritariamente albanés, con unos cuantos enclaves serbios repartidos por el territorio –especialmente en la zona norte del mismo- y bolsas de otras minorías repartidas por el territorio. Y pretende dejar de ser parte de Serbia, cuya acción de gobierno en dicha provincia es sustituida por la de la comunidad internacional.

---

<sup>2</sup> Se suele tomar la muerte de Tito, el carismático líder de Yugoslavia, acontecida en 1980, como referencia para el crecimiento exponencial de los diversos elementos sociales, económicos, políticos y de seguridad que destruyeron el “país de los eslavos del sur” y que acabaron originando un nuevo ciclo de guerras balcánicas a finales del siglo XX y principios del XXI, en el marco del fin de la Guerra Fría y de la nueva reordenación de poder a escala global.

<sup>3</sup> NACIONES UNIDAS, “Resolución 1244”, Consejo de Seguridad, Documento S/RES/1244 (1999), 10 de junio de 1999. Disponible en [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1244%20\(1999\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1244%20(1999))

Los acercamientos y mediaciones internacionales entre Pristina y Belgrado resultan infructuosos, al rechazar los albanos-kosovares nada que no fuera la secesión e independencia, mientras la tutela –y los dispendios- internacionales siguen, y mientras Kosovo se consolida, como otras tantas veces en la historia, como un territorio entre zonas de influencia de grandes potencias e intereses<sup>4</sup>. Finalmente, en el año 2008 (17 de febrero), y tras varios conatos e intentos previos, Kosovo proclama de manera unilateral su independencia. Esta fue reconocida con rapidez por países con grandes intereses en la zona, y poco a poco por otros, mientras que otras naciones –incluyendo a Rusia y China, miembros del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, y a la propia España- no lo han reconocido o, incluso, algunos afirman que nunca lo harán<sup>5</sup>. Desde ese 2008, hace ya una década, año pleno de euforia para la mayor parte de los albanos-kosovares por las expectativas e ilusiones que generaba la palabra «independencia», sumadas a las aspiraciones de la comunidad internacional de estabilizar ese territorio, la situación es la que sucintamente se expone a continuación, si bien, brevemente, se planteará un pequeño apunte sobre el término «estabilización».

### ***Estabilización, una labor compleja e integral***

La estabilización de un territorio requiere de unas pautas que han sido objeto de estudio y aplicación a lo largo de toda la historia, pero de manera especial en los últimos años, por la proliferación de Estados fallidos y territorios sumidos en la



anarquía, situación acontecida tras la caída del Muro de Berlín y el fin del sistema de «orden mundial» existente hasta el momento. Los trabajos académicos y las acciones sobre el terreno han conformado un vademécum de conocimientos y un caudal de experiencias que permiten definir unas pautas claras al respecto. Por ello, y si bien se puede

<sup>4</sup> La base que los norteamericanos construyeron en Kosovo, Camp Bondsteel, es reflejo de esa realidad

<sup>5</sup> En la actualidad, de los 193 Estados miembros de las Naciones Unidas, 112 han reconocido a Kosovo; y, de la Unión Europea, cinco Estados no han realizado dicho reconocimiento, entre ellos, como se ha citado, España.

denominar de maneras diferentes, o subdividir o reagrupar alguno de los puntos reflejados a continuación, lo cierto es que el denominado «ciclo de estabilización» se corresponde, sensiblemente, con la imagen adjunta, extraída del manual de estabilización del Ejército español<sup>6</sup>.

Estabilizar significa que el ciclo gire en el sentido adecuado: sobre la base de una situación de seguridad, una buena gobernanza facilita y posibilita un desarrollo económico y social –y a la inversa- que aumenta, de manera directa, el grado de seguridad, lo que a su vez incide, de nuevo, en el resto de los «pilares» (seguridad, gobernanza, economía, desarrollo social...); y a su vez, cada uno del resto de los pilares contribuyen al fortalecimiento de los otros, en una suerte de «círculo virtuoso».

Pero esta cuestión, la estabilización de territorios, que lleva aparejado un incremento del grado de orden y control, no siempre favorece a todos. Por ello, no solo es estudiada por las agencias y organismos internacionales a efectos de avanzar en la construcción de espacios estables y viables, sino también por todos los elementos, contrarios a la paz y al orden, como medio de generar el caos que requieren para medrar en el mismo con éxito; pues, como indica el conocido refrán «a río revuelto, ganancia de pescadores».

A grandes rasgos, este ha sido el proceso seguido, en una escala de siglos, por las viejas naciones del planeta para su construcción como tales, en un proceso largo y complejo. Igualmente, este ciclo, de manera consciente y medida –o desmedida, en función del grado de desorden buscado- ha sido hecho girar en sentido opuesto – menos seguridad-menos gobernanza-menos desarrollo económico y social- por todos los que han pretendido desestabilizar o mantener desestabilizado el entorno<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> Ejército español, “Operaciones de estabilización”, Mando de Adiestramiento y Doctrina, PD2-001 (vol. 3), 2013, página 10. *“El ciclo de estabilización se puede definir a través de tres referencias esenciales: seguridad, gobernanza y desarrollo económico y social. Este ciclo refleja lo que considera una realidad: un mínimo grado de seguridad permite el desarrollo de otras actividades de gobierno y desarrollo”.*

<sup>7</sup> En este sentido, resulta muy ilustrativa la lectura del siguiente texto, extraído del manual de contrainsurgencia del Ejército español: *“A grandes rasgos, el efecto del proceso de actuación de una insurgencia es el siguiente: se genera inestabilidad (o al menos, se crea dicha percepción), lo que automáticamente conlleva la ralentización de la actividad económica (retirada de capital extranjero, disminución de las inversiones locales, cierre de negocios, etc.); esta menor actividad económica conduce a un aumento del desempleo, lo que incrementa sustancialmente el malestar social y conlleva una mayor demanda de asistencia social, en un momento en el que el Estado recibe unos ingresos más bajos debido a una menor recaudación vía impuestos. Ante esa situación, aumenta la pérdida de legitimidad del Estado (el argumento es: “para qué se necesita, si no me proporciona nada”) y crece la corrupción y las economías sumergidas y paralelas al margen de la actividad oficial. Si no se invierte la tendencia, se producirán emigraciones masivas en busca de una situación de seguridad y estabilidad económica mayor.*

¿Está Kosovo estabilizado? ¿La autoproclamada independencia ha contribuido a incrementar el grado de estabilización y/o las expectativas de la población?

### Entorno de seguridad

La seguridad es una cuestión de capital importancia para la estabilización de una zona; seguridad en sentido pleno, tanto a nivel macro como micro.

Para ambas cuestiones, la OTAN ha jugado y juega un papel clave. Desde junio de 1999, la Alianza mantiene una operación desplegada en el terreno en Kosovo, la KFOR (Kosovo FORce), que ha pasado por diferentes estadios y etapas. Estos van, desde los objetivos en los momentos iniciales del despliegue (entre otros, disuadir la reanudación de las hostilidades, establecer un entorno seguro, garantizar la seguridad pública y el orden), a los actuales: contribuir a un entorno seguro y estable, apoyar y coordinar el esfuerzo humanitario internacional y la presencia civil, apoyar el desarrollo de un Kosovo estable, democrático, multiétnico y en paz y apoyar el desarrollo de la Fuerza de Seguridad de Kosovo.

Para ello, en este momento –la entidad de la fuerza se ha ido ajustando al compás de la situación- despliegan en Kosovo unos 4.000 efectivos de 28 naciones, cuya labor diaria se centra en el mantenimiento de un entorno seguro y estable y la libertad de movimiento para todos los ciudadanos y comunidades de Kosovo, cooperando y coordinándose con Naciones Unidas, la Unión Europea y otros actores internacionales<sup>8</sup>.

Necesario es considerar la complejidad del entorno balcánico, y el efecto y los diferendos que su autoproclamación de autonomía generan en una región muy complicada, fracturada en ciertos puntos y en la que el recurso a la fragmentación en pequeñas partes como medio de intentar arreglar grandes problemas (de ahí procede el término «balcanización») no ha sido nunca la respuesta. En este sentido,

---

*Mientras, en la zona en cuestión, el poder institucional no solo pierde su legitimidad, sino que la incapacidad económica de mantener adecuadamente las herramientas de seguridad (ejército y policía) y sus estructuras judiciales conducen a la pérdida del monopolio de la violencia, apareciendo el cobro por protección, la pérdida de la conciencia de ciudadano y el agrupamiento por clanes y grupos como medida de seguridad ante los grupos insurgentes y mafiosos cada vez más poderosos y menos cuestionados.*

*Finalmente, el Estado pierde el control de amplias zonas del territorio, dejan de custodiarse las fronteras, y gobierno e instituciones no son más que figuras desprovistas de capacidad real y moral de actuar.”* Ejército español, “Contrainsurgencia”, Mando de Adiestramiento y Doctrina, PD3-301, 2008, página 3-5

<sup>8</sup> NATO, página web oficial KFOR disponible en <https://jfcnaples.nato.int/kfor/about-us/welcome-to-kfor/mission>

recientemente, la declaración del miembro bosnio de la presidencia tripartita de Bosnia-Herzegovina -país a su vez conformado por tres entidades diferenciadas, cada una con un miembro en esa presidencia-, una Bosnia sobre la que siempre planea la amenaza de escisión, y declaración formulada a modo «casi» de comentario, en el sentido de pretender reconocer la independencia de Kosovo, ha generado un tremendo malestar, dentro y fuera de Bosnia. Por tanto, tal y como se indica en un titular de prensa, (titular, por otra parte recurrente en su esencia desde hace ya dos décadas), «Kosovo añade disonancia a la cacofonía balcánica»<sup>9</sup>. Y eso es muy peligroso, tanto dentro como fuera de este pequeño territorio.

Por otra parte, la difícil relación de Kosovo con Serbia tiene impacto directo en los aliados de ambos, en las grandes fuerzas exteriores que siguen pugnando en el tablero regional y mundial. Por ello, el presidente del Parlamento Europeo señaló, en el marco de una reciente visita a Belgrado, que los Balcanes occidentales y Serbia están en el centro de las prioridades de la Unión Europea, y que es importante para la Unión ver que se alcanza un acuerdo legalmente vinculante entre Belgrado y Pristina, antes de la admisión de Serbia en la Unión Europea<sup>10</sup> (de hecho, es un requisito imperativo), si bien intentando siempre evitar la expresión «reconocimiento pleno», que es rechazada de plano por este país, que sigue señalando que nunca reconocerá dicha independencia al ser Kosovo una parte integrante de su territorio.

Pero las actividades macro tienen una relación directa con las micro, y la situación de inseguridad sobre el terreno puede tener consecuencias imprevistas<sup>11</sup>. A estos efectos, hay que señalar que, cuando parecía que iban a reanudarse las actividades diplomáticas que intentan relanzar el diálogo entre Belgrado y Pristina, con mediación de la Unión Europea y tras cerca de un año de estancamiento, el asesinato en la ciudad de Mitrovica, al norte de Kosovo, del líder político serbio Oliver Ivanovic, motivó la retirada de la delegación serbia de Bruselas.

El asesinato de este líder político serbio, de perfil moderado, ha servido, una vez más, para reavivar las tensiones entre serbios y albaneses. Ivanovic, si bien había sido acusado y juzgado por crímenes contra civiles albaneses -la apelación anuló el

---

<sup>9</sup> EURACTIV, “Kosovo adds dissonance to Balkan cacophony”, 08 de diciembre de 2017. Disponible en <https://www.euractiv.com/section/enlargement/news/kosovo-adds-dissonance-to-balkan-cacophony/>

<sup>10</sup> EURACTIV, “EU insists on Serbia-Kosovo dialogue, normalization”, 02 de febrero de 2018. Disponible en <https://www.euractiv.com/section/enlargement/news/eu-insists-on-serbia-kosovo-dialogue-normalisation/>

<sup>11</sup> Basta recordar que la Primera Guerra Mundial (1914-1918) comenzó con un magnicidio en Sarajevo.

veredicto y se había ordenado la realización de un nuevo juicio- era, en palabras del analista Dusan Reljic, la persona idónea para tender puentes, pues tenía «un partido pequeño pero una gran reputación», por lo que, señala, no gustaba ni a Belgrado ni a Pristina<sup>12</sup>.

Ello no es óbice para que ambos gobiernos (el kosovar y el serbio) nieguen cualquier implicación en el asesinato. De hecho, Ivanovic ya había sido amenazado en varias ocasiones, su coche fue incendiado delante de su casa y se le había recomendado marcharse, pues, además de estar en el centro de las tensiones políticas interétnicas, su beligerancia contra los grupos mafiosos y traficantes de droga, así como sus alegatos señalando la permisividad a este respecto de determinadas autoridades, le granjearon muchos enemigos.

El poder de los grupos mafiosos, de las redes de crimen organizado, ha sido y sigue siendo enorme, máxime en un entorno con alto desempleo, pobreza, economía sumergida y disturbios políticos y sociales casi permanentes.

Como simple muestra del grado de «excelencia» que alcanzaron y siguen ostentando las tramas de crimen organizado en esta región, señalar la red de tráfico de órganos humanos, procedentes de prisioneros serbios durante la época del conflicto armado en Kosovo hace ya dos décadas, en una trama internacional perfectamente organizada y con los líderes de la UCK (Ejército de Liberación de Kosovo, grupo armado paramilitar/terrorista que luchó contra los serbios) como aparentes dirigentes de la misma<sup>13</sup>, como se señala en un informe al respecto elevado al Consejo de Europa<sup>14</sup>. Todavía en la actualidad se sigue investigando sobre esta cuestión, habiéndose detenido recientemente a un presunto implicado en Chipre<sup>15</sup>.

La presencia de armas ilegales, especialmente armas cortas y ligeras, así como minas y artefactos explosivos constituye, también, un tema de inseguridad muy significativo

---

<sup>12</sup> NEW YORK TIMES, “Oliver Ivanovic, moderate kosovo serb leader is killed”, 16 de enero de 2018. Disponible en <https://www.nytimes.com/2018/01/16/world/europe/kosovo-serb-oliver-ivanovic-killed.html>

<sup>13</sup> EL PAÍS, “Kosovo y el horror”, 10 de abril de 2011. Disponible en [https://elpais.com/diario/2011/04/10/domingo/1302407553\\_850215.html](https://elpais.com/diario/2011/04/10/domingo/1302407553_850215.html)

<sup>14</sup> CONSEJO DE EUROPA, “Inhuman treatment of people and illicit trafficking in human organs in Kosovo” Asamblea Parlamentaria, Documento 12462 de 07 de enero de 2011. Disponible en <http://semantic-pace.net/tools/pdf.aspx?doc=aHR0cDovL2Fzc2VtYmx5LmNvZS5pbmQvbnRvbnR1L1hSZWYvWDJLURXLWV4dHluYXNwP2ZpbGVpZD0xMjYwOCZsYW5nPUVO&xsl=aHR0cDovL3NibWFudGljcGFjZS5uZXQvWHNsdc9QZGYvWFJlZi1XRRC1BVC1YTUwYUERGlnhzbA==&xslparams=ZmlsZWlkPTEyNjA4>

<sup>15</sup> RADIO FRANCE, “Trafic d’organes au Kosovo: l’un des principaux suspects arrêté à Chypre”, 15 de febrero de 2018. Disponible en <https://savoirs.rfi.fr/br/comprendre-enrichir/geopolitique/trafic-dorganes-au-kosovo-lun-des-principaux-suspects-arrete-a-chypre>



en la zona, si bien se señala que el nivel de amenaza más importante está constituido por el terrorismo de causas religiosas, seguido por el terrorismo de origen etno-nacionalista y separatista<sup>16</sup>.

A este respecto, Kosovo –junto a varias zonas de los Balcanes occidentales, como Bosnia, el Sandzak (una región a caballo entre Montenegro y Serbia), las zonas albanoparlantes en Macedonia y Albania se consideran, según EUROPOL, los principales puntos para la radicalización, reclutamiento y desarrollo de las actividades de los FTF (*Foreign Terrorist Fighters*)<sup>17</sup> con destino a Siria- se estima que unas 800 personas han marchado de esta zona para unirse a los radicales islámicos en Siria-. Además, dada su ubicación geográfica –recordando un factor de la apetencia por el control de este territorio-, Kosovo constituye una ruta de tránsito, de ida y vuelta, hacia las zonas de conflicto de Oriente Medio.

A todo este clima de inseguridad estructural y de riesgos y amenazas con una capacidad de acción muy elevada, se le añade ese entramado de crimen organizado que no duda en actuar cuando entiende que sus intereses se ven amenazados; de hecho, el difunto Ivanovic señalaba que «en Kosovo, los serbios tienen miedo de los serbios»<sup>18</sup>, debido, precisamente, a esta cuestión.

Así mismo, los periodistas reciben amenazas e intimidaciones, y se tarda mucho en juzgar las denuncias a este respecto; las tensiones entre serbios y albaneses –kosovares ambos- continúan, especialmente en el norte<sup>19</sup>, y las comunidades minoritarias de romas, askhalis y egipcios continúan siendo discriminadas<sup>20</sup>.

Por tanto, el panorama de seguridad, especialmente el subyacente, sigue siendo muy muy complejo. Y, para hacerle frente y mejorar la situación, además de medios y

---

<sup>16</sup> EUROPEAN UNION, “Terrorism situation and trend report 2017”, EUROPOL, 2017, página 33. Disponible en <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report-te-sat-2017>

<sup>17</sup> La importancia de este tema, el de las personas que marchan a un país extranjero a unirse a grupos terroristas o a aprender sus tácticas, técnicas y procedimientos, no es baladí. De hecho, esta cuestión generó, además de muchas iniciativas a nivel internacional, una resolución expresa de Naciones Unidas NACIONES UNIDAS, Consejo de Seguridad, Resolución 2178(2014), documento S/RES/2178 (2014) de 24 de septiembre de 2014. Disponible en [http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/2015/N1454802\\_ES.pdf](http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/2015/N1454802_ES.pdf)

<sup>18</sup> COURRIER DES BALKANS, “Oliver Ivanovic “Au Kosovo, les serbes ont peur des serbes””, 19 de enero de 2018. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Oliver-Ivanovic-au-Kosovo-les-Serbes-ont-peur-des-Serbes>

<sup>19</sup> De hecho, el Departamento de Estado norteamericano desaconseja viajar al norte de Kosovo, a las zonas de mayoría serbia, por la posibilidad de disturbios US Department of State “Bureau of Consular Affairs, kosov travel Advisory”. Disponible en <https://travel.state.gov/content/travel/en/traveladvisories/traveladvisories/kosovo-travel-advisory.html>

<sup>20</sup> HUMAN RIGHTS WATCH, “World Report 2018 Serbia/Kosovo. Events of 2017”, página 8. Disponible en <https://www.hrw.org/world-report/2018/country-chapters/serbia/kosovo>

recursos –y en ese aspecto la comunidad internacional ha sido muy generosa- es preciso una firme directriz política, una buena gobernanza que trabaje activamente por conseguir dicha mejoría.

## Gobernanza

### *¡Crisis política!*

La conflictividad política es permanente, generándose parálisis política, altercados violentos en las calles –e incluso en la propia Asamblea, el Parlamento kosovar- inestabilidad institucional<sup>21</sup>... hecho que, no solo genera un efecto pernicioso en todos los demás órdenes del territorio, sino que dificulta, en gran extremo, la simple acción de gobierno.

Como reflejo, a grandes rasgos, del devenir político de este territorio, basta señalar lo acontecido en los últimos meses. En las elecciones (anticipadas) de junio de 2017, la coalición formada por el partido PDK de Kadri Veseli y Hashim Thaci, el AAK de Ramush Haradinaj y el partido NISMA de Fatmir Limaj Haradinaj, la denominada «coalición de los comandantes» –pues está formada por partidos cuyos líderes, en muchos casos, surgieron de la antigua UCK- encabezó los resultados, pero sin una mayoría que permitiera elegir presidente, pues ningún otro partido quería formar gobierno con dicha coalición<sup>22</sup>. Finalmente, y tras varios meses de buscar una salida al bloqueo político, los diputados del partido del oligarca kosovar-suizo Behgjet Pacolli, Nueva Alianza por Kosovo, permiten que esta coalición alcance el poder<sup>23</sup> -a cambio de obtener carteras en varios ministerios-.

Pero, y poco después de ser elegido Ramush Haradinaj, tras este tormentoso proceso, para presidir el Gobierno, (ya lo había sido en otra ocasión, durante 100 días, en el año 2004), arrecian las críticas contra el mismo por parte de la oposición, mientras que la

---

<sup>21</sup> Un sucinto relato que puede ilustrar con más detalle sobre esta cuestión puede consultarse en FAZLIU Eraldin, “A view on Kosovo politics in 2016”, 26 de diciembre de 2016. Disponible en <http://kosovotwopointzero.com/en/view-kosovo-politics-2016/>

<sup>22</sup> RADIO FRANCE, “Kosovo: Ramush Haradinaj, un nouveau Premier Ministre controversé”, 10 de septiembre de 2017, disponible en <https://savoirs.rfi.fr/es/comprendre-enrichir/geopolitique/kosovo-ramush-haradinaj-un-nouveau-premier-ministre-controverse>

<sup>23</sup> COURRIER DES BALKANS, “Kosovo: l’oligarque Behgjet Pacolli porte la coalition des commandants au pouvoir”, 05 de septiembre de 2017. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Kosovo-Pacolli-gouvernement>

opinión mayoritaria entre los analistas es que dicho Gobierno tendrá poco recorrido<sup>24</sup>. El 19 de noviembre tiene lugar la segunda vuelta de las elecciones municipales en Kosovo, donde el principal partido de la oposición, Vetëvendosje, pasa a ser la lista más votada, y obtiene algunos de los ayuntamientos más significativos (Prizren y Kamenica), además de revalidar en la capital, Pristina, hecho que, solo unas semanas después de haber conseguido formarse Gobierno por la coalición de los comandantes, tiene el impacto de constituir un auténtico test para dicho Gobierno<sup>25</sup>.

Además de los partidos de la coalición gobernante, partidos en algún caso con relativo largo recorrido previo, pero en todos con diferendos internos, fusiones, escisiones y alianzas más o menos temporales<sup>26</sup>, también existe crisis en las filas de la oposición. Así Vetëvendosje<sup>27</sup> (cuyo acrónimo es VV!), el partido de izquierda radical nacionalista albanés, formación que ha tenido un gran éxito capitalizando el descontento social, también se encuentra en una situación complicada. Se alzan voces discordantes en el mismo, cuando sus sectores más radicales señalan que, tras haber moderado su discurso para tratar de lograr una alianza política con otras fuerzas intentando derrocar a Thaci, lo que en realidad ha generado es la llegada de muchos arribistas que, al calor de los crecientes buenos resultados, han conformado un ala más socialdemócrata, abandonando la línea fundacional marcada por su principal dirigente, Albin Kurti – también criticada por excesivamente burocrática y radical- lo que podría generar una escisión de la cual, en palabras de un simpatizante, «solo se beneficiaran los dirigentes imperialistas de la Unión Europea, de los Estados Unidos y sus clientes locales»<sup>28</sup>.

Por otra parte, hay sectores que achacan la situación de VV! al triunvirato dirigente (Albin Kurti, Visar Ymeri y Dardan Molliqaj), pues cada uno de estos líderes representa una tendencia y posición un tanto diferenciada, desde la «vuelta a las raíces» a una retórica más centrada en la organización (denominada un tanto despectivamente «burocratismo»). Pero también, dado el amplio espectro que aglutina, existen tensiones

---

<sup>24</sup> COURRIER DES BALKANS, “Kosovo. “Haradinaj 2” un gouvernement sur le fil du rasoir”, 12 de septiembre de 2017. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Kosovo-nouveau-gouvernement>

<sup>25</sup> COURRIER DES BALKANS, “Élections municipales au Kosovo: Vetëvendosje que rit, PDK qui pleure”, 19 de noviembre de 2017. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Elections-municipales-au-Kosovo>

<sup>26</sup> Un análisis de estos partidos puede leerse en FAZLIU Eraldin, “Gouvernement parties staring down challenging 2018”, K2.0, de fecha 12 de enero de 2018. Disponible en <http://kosovotwopointzero.com/en/government-parties-staring-challenging-2018/>

<sup>27</sup> Página web oficial: <http://www.vetevendosje.org/En/>

<sup>28</sup> ANTI K.org, “L'autodestruction d'un parti de gauche au Kosovo”, 31 de enero de 2018. Disponible en <http://www.anti-k.org/2018/02/01/lautodestruction-dun-parti-de-gauche-kosovo/>

entre los simpatizantes más centrados en la retórica nacionalista («activistas»), frente a las personas con un ideario que pudiera considerarse más de izquierdas.

En esta situación, Visar Ymeri, el presidente del partido, presentó su dimisión el 2 de enero de este año, en un momento en el que el movimiento se ha convertido en la primera fuerza política de Kosovo y se encuentra al borde de la implosión en un clima constante de acusaciones cruzadas, desde «deriva autocrática» hasta «infiltración de espías serbios», pasando por «el PDK robó nuestro pan, Vetëvendosje está a punto de destruir nuestro espíritu»<sup>29</sup>.

### ***Dos visiones enfrentadas y ¿un objetivo común?***

Vetëvendosje (Autodeterminación en albanés) es un partido político nacionalista albanés. Este partido, con características de movimiento, presenta un ideario en el que dos líneas maestras marcan la diferencia principal respecto al resto de partidos en Kosovo: el proceso de negociaciones frente a Serbia -que se considera debería ser ejercido con mucha mayor contundencia- y la oposición a las privatizaciones de las empresas públicas, que, señalan, constituye un modelo corrupto que incrementa el desempleo, arruina la economía y detiene el desarrollo económico de Kosovo.

Nacido como partido en el año 2004, constituyó el siguiente paso dado por su líder, Albin Kurti, en la potenciación del movimiento (*KAN, Kosova Action Network*), un grupo que abanderaba la participación directa de la ciudadanía en la política<sup>30</sup>; además, su poderosa línea nacionalista albanesa incluye la solicitud de la unión de Kosovo y Albania<sup>31</sup>.

Así mismo, el partido, entendido en gran medida como un movimiento, fue integrando otros partidos kosovares, tales como el Partido del Nuevo Espíritu (en el año 2011)<sup>32</sup>; igualmente, el Partido Socialista de Kosovo se adhirió a Vetëvendosje en el año 2013, por la idea común de crear un Estado política y económicamente fuerte. En ese mismo año, el partido Movimiento del Pueblo de Kosovo, fundado en 1982 y con una poderosa

---

<sup>29</sup> COURRIER DES BALKANS, “Kosovo: le mouvement Vetëvendosje au bord de l’implosion”, 03 de enero de 2018. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Kosovo-le-mouvement-Vetevendosje-au-bord-de-l-implosion>

<sup>30</sup> DI LELLIO Anna, “The case for Kosovo: passage to independence”, Anthem Press, Londres, 2006, página XII.

<sup>31</sup> BALKANANALYSIS.com, “The Vetëvendosje movement in Kosovo: an increasing focus on nationalism”, 22 de febrero de 2012. Disponible en <http://www.balkananalysis.com/kosovo/2012/02/22/the-vetevendosje-movement-in-kosovo-an-increasing-focus-on-nationalism/>

<sup>32</sup> SETimes.com, “Kosovo’s opposition Vetëvendosje joined by Fer”, 31 de marzo de 2011. Disponible en <http://archive.is/cHbh>

estructura y raíces en la diáspora albanesa en varios países<sup>33</sup>, también se adhirió a VV!, si bien resulta necesario destacar que muchos de los antiguos líderes del partido fusionado, al acabar la guerra, se habían integrado en el Partido Democrático de Kosovo presidido por Hashim Thaci.

En las primeras elecciones a las que se presentó (2010) ya obtuvo representación parlamentaria; posteriormente, y tras una pequeña caída de votos en las elecciones municipales del año 2013 (cuarta posición en número de votos), mejoró sus resultados en las elecciones parlamentarias de 2014 (tercera fuerza política más votada) y duplicó estos últimos en las elecciones parlamentarias del 2017, siendo, en este momento, tras las últimas elecciones municipales, la lista más votada de todo Kosovo.

El activismo en el partido/movimiento ha sido una constante, ya sea por medio de manifestaciones, tanto dentro como fuera de Kosovo, como empleando grandes y elaborados grafitis o por cualquier medio que pudiera dar visibilidad. Tampoco se han descartado acciones contra vehículos de las diferentes agencias de la comunidad internacional<sup>34</sup>, ni intentos de bloquear el acceso al edificio del Parlamento en Pristina – como se hizo el 27 de junio de 2013, en pleno proceso de firma del acuerdo entre Serbia y Kosovo en el marco del proceso de negociaciones en Bruselas, para evitar la ratificación de dicho acuerdo<sup>35</sup>-, o acciones de represalia -en marzo de 2016 un camión serbio fue volcado en protesta por la no aceptación de los libros escolares kosovares en el valle de Presevo<sup>36</sup>, zona fronteriza con Kosovo pero que es señalada, por el panalbanismo, como «Kosovo del este»-. También, de manera un tanto recurrente, se produce el lanzamiento de gas lacrimógeno dentro del hemiciclo (de hecho, tres diputados de Vetëvendosje, que se negaron a presentarse a declarar al ser requeridos para ello por un juez, fueron detenidos y encarcelados en prisión preventiva, acusados de haber lanzado gases lacrimógenos en el hemiciclo en 2015<sup>37</sup>).

---

33 De hecho, en ocasiones a este partido se le considera como una de las causas del germen de la UCK. SCHWARZ Peter, “Kosovo and the crisis in the Atlantic Alliance”, World Socialist Web Site, 01 de septiembre de 1999. Disponible en <https://www.wsws.org/en/articles/1999/09/koso-s01.html>

34 EUOBSERVER, “Violent protests against EU mission in Kosovo”, 26 de agosto de 2009. Disponible en <https://euobserver.com/news/28583>

35 REUTERS, “Protesters fight police as Kosovo approves Serbia deal”, 27 de junio de 2013. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-kosovo-protests/protesters-fight-police-as-kosovo-approves-serbia-deal-idUSBRE95Q0P420130627>

36 BALKANINSIGHT, “Kosovo activist overturn serbian truck in schoolbook protest”, 03 de marzo de 2016. Disponible en <http://www.balkaninsight.com/en/article/serbia-s-truck-rolled-over-as-response-to-refused-school-books-03-03-2016>

37 COURRIER DES BALKANS, “Kosovo: Albin Kurti et deux autres députés de Vetëvendosje ont été arrêtées”, 24 de noviembre de 2017. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Kosovo-Albin-Kurti->

Estas acciones se complementan con otras con un significado político de más calado, como la introducción de banderas albanesas –y no la bandera oficial de Kosovo- en los escaños de la Asamblea kosovar –de hecho, el juramento del cargo lo realizaron mientras se sostenía una bandera albanesa frente a ellos<sup>38</sup>, así como ignorar sistemáticamente los símbolos de Kosovo frente a los de Albania. Como simple muestra, unos días antes del 10º aniversario de la independencia, el primer ministro tuvo que ordenar, debido a la oposición del alcalde, perteneciente a VV!- que se cambiara una bandera albanesa por una de Kosovo, bandera que ondeaba en altura en la rotonda de entrada a la capital, Pristina, acción que se hizo de noche – el vehículo de bomberos que hizo el cambio fue golpeado- y que ha generado mucha polémica y planteamientos enfrentados<sup>39</sup>.

Y si Albin Kurti, fundador y figura clave de VV! pudiera ser definido sin duda como un «militante activista», por contraste, la figura de Behgjet Pacolli<sup>40</sup> resulta completamente distinta.

De origen albaniano-kosovar, nacionalizado suizo, amasó una gran fortuna tras la caída del muro de Berlín, haciendo negocios en Rusia y Kazajstán –razón por la que en muchas ocasiones es criticado cuestionando su lealtad hacia Kosovo, considerando la posición de Rusia respecto a la independencia de la antigua provincia autónoma-. Muy activo en el patrocinio de entidades públicas y en el desarrollo de organizaciones – podría destacarse su apoyo a la creación de las infraestructuras del KPC, Cuerpo de Protección de Kosovo<sup>41</sup>, una entidad con misiones declaradas de protección civil pero, en realidad, el embrión de lo que se pretendía fuera el futuro ejército de Kosovo, formado en gran parte por antiguos miembros de la UCK-, alternando su actividad empresarial con la política.

En el año 2005, creó una compañía, Nueva Alianza por Kosovo, para hacer *lobby* a efectos de lograr la independencia de Kosovo, utilizando para ello sus contactos con

---

[et-plusieurs-deputes-de-Vetevendosje-ont-ete-arretes](#)

<sup>38</sup> TELEGRAFI.com, “Betohen deputetët, Vetëvendosje me flamur kombëtar, 21 de febrero de 2011. Disponible en <https://telegafi.com/betohen-deputetet-vetevendosje-me-flamur-kombetar/>

<sup>39</sup> BALKAN INSIGHT, “Kosovars in a flap over rounabout flag”, 14 de febrero de 2018. Disponible en <https://www.balkaninsight.com/en/article/reactions-sparked-after-replacing-albanian-flag-by-the-kosovo-one-in-pristina-02-14-2018>

<sup>40</sup> Una reseña oficial puede consultarse en Republic of Kosovo Foreign Affairs, “Behgjet Isa Pacolli, Ministry of Foreign Affairs”. Disponible en <http://www.mfa-ks.net/?page=2,8>

<sup>41</sup> En el año 2008, el KPC dio paso al KSF, Kosovo Security Force, una fuerza militar equipada con armas ligeras y con cometidos limitados, pero ya más próxima a un auténtico ejército. Más información en Ministry for the Kosovo Security Forces. Disponible en <http://www.mksf-ks.org/?page=2,1>

diferentes personalidades políticas -destacando las norteamericanas- lo que culminó con la visita del presidente norteamericano George Bush a Albania en el año 2007, donde afirmó que Kosovo debería ser independiente<sup>42</sup>.

Ya en el año 2006, dicha compañía se transformó en un partido político con el mismo nombre, que concurre a las elecciones de 2007 y obtiene un tercer puesto; dicho partido focaliza gran parte de su actividad en trabajar activamente por la independencia de Kosovo, hasta la declaración unilateral de la misma el 17 de febrero de 2008.

Tras dicha declaración, y ya ocupando cargos electos, Pacolli continuó intentando que Kosovo fuera reconocido por un número creciente de países, por medio de viajes, con acciones de *lobby* y con reuniones con cargos de dichos países, para intentar convencerles de los argumentos a favor de reconocer la independencia de Kosovo<sup>43</sup>.

Llegó a ser, en el año 2011, y durante un par de meses, el tercer presidente de Kosovo; durante este breve periodo de tiempo, cruzó el río Ibar y se presentó en Mitrovica norte, la parte de esta ciudad que se encuentra habitada mayoritariamente por serbios y que rechaza la independencia de Kosovo, y realizó también viajes oficiales a Albania y Macedonia<sup>44</sup>, países vecinos y pertenecientes, en todo o en parte, al imaginario de «la Gran Albania». Tras su breve paso por la presidencia, siguió ejerciendo cargos políticos, realizando acciones de *lobby* para conseguir el pleno reconocimiento de Kosovo en la arena internacional y contribuyendo, por medio de donaciones y acciones de cooperación, a la reconstrucción de Kosovo, en la que ha tenido un papel muy destacado.

Sin embargo, recientemente, ha solicitado una indemnización a Prístina, por la fallida privatización<sup>45</sup> del lujoso Gran Hotel, generando titulares tales como: «el ministro

---

<sup>42</sup> THE GUARDIAN, "Bush insists Kosovo must be independent and receives hero's welcome in Albania", 11 de junio de 2007. Disponible en <https://www.theguardian.com/world/2007/jun/11/balkans.usa>

<sup>43</sup> A modo de simple ejemplo BALKAN INSIGHT, "Pacolli lobbies for Kosovo in Africa", 13 de mayo de 2009. Disponible en <https://archive.is/20130117131549/http://www.balkaninsight.com/en/article/pacolli-lobbies-for-kosovo-in-africa>

<sup>44</sup> President of the Republic of Kosovo, "President Behgjet Pacolli concluded many official activities in Albania", Disponible en <http://www.president-ksgov.net/en/news/president-behgjet-pacolli-concluded-many-official-activities-in-albania>; President of the Republic of Kosovo, "President Behgjet Pacolli meets the Deputy Prime Minister of Macedonia Vasko Naumovski. Disponible en <http://www.president-ksgov.net/en/news/president-behgjet-pacolli-meets-the-deputy-prime-minister-of-macedonia-vasko-naumovski>

<sup>45</sup> Ya en el año 2008 la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) emitía un informe señalando las dificultades existentes en Kosovo para atender a este proceso de privatizaciones con las debidas garantías: OSCE, "Privatization in Kosovo: Judicial review of Kosovo trust agency matters by the special chamber of the Supreme Court of Kosovo", mayo de 2008. Disponible en <http://www.osce.org/kosovo/32012?download=true>

millionario que presenta una queja contra su país»<sup>46</sup>.

En la mejor tradición balcánica, como en otras ocasiones, «nuevas élites»<sup>47</sup> surgen tras la caída de un sistema, y en algunos casos, de manera sorprendentemente rápida.

Las acusaciones relativas a que las élites surgidas tras la guerra «son adictas a los mismos beneficios del poder», tal y como lo fueron las de la etapa anterior, crecen<sup>48</sup>, entre declaraciones y publicaciones relativas al alto nivel de patrimonio de diferentes líderes, incluso de los partidos más radicales<sup>49</sup>. Así mismo, en los mentideros internacionales se señala que los líderes de las diferentes formaciones políticas de Kosovo, incluidas las opositoras, están implicados en actividades relacionadas con el crimen organizado, incluyendo comportamientos propios de señores de la guerra<sup>50</sup>.

### ***¿Cansancio de la comunidad internacional?***

Kosovo intenta por todos los medios suspender el tribunal para juzgar los crímenes de guerra, creado en Holanda en 2015 por el propio Parlamento de Kosovo, para perseguir las atrocidades cometidas por los albanos-kosovares durante los conflictos armados acontecidos previos a la independencia<sup>51</sup>. Muchos de los potenciales acusados fueron miembros de la UCK, del grupo armado que luchaba por la independencia de Kosovo, y en la actualidad ocupan, en muchos casos, cargos y puestos en el Gobierno y la Administración –el propio presidente Hasim Thaci fue un destacado miembro de la UCK-.

Esta situación ha generado un gran malestar entre los países que apoyaron y

---

<sup>46</sup> COURRIER DES BALKANS, “Kosovo: Behgjet Pacolli, le Ministre milliardaire qui a porté plainte contre son pays”, 18 de diciembre de 2017. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Pacolli-le-ministre-milliardaire-qui-porte-plainte-contre-son-pays>

<sup>47</sup> JANJIC Dusan, “Resurgence of Ethnic Conflict in Yugoslavia: The Demise of Communism and the Rise of the “New Elites” of Nationalism”, páginas 29-44 en AKHAVAN Payan y HOWSE Robert, “Yugoslavia, the Former and Future: Reflections by the Scholars of the Region”, United Nations Research Institute for Social Development, Ginebra, 1995.

<sup>48</sup> THE GUARDIAN, “Former US diplomat backs Albanian nationalist in Kosovo elections”, 12 de diciembre de 2010. Disponible en <https://www.theguardian.com/world/2010/dec/12/former-diplomat-backs-albanian-nationalist>

<sup>49</sup> BALKAN INVESTIGATE REORTING NETWORK, “Millionaire mayoral candidates race for Viti”, 18 de octubre de 2017. Disponible en <http://birn.eu.com/news-and-events/millionaire-mayoral-candidates-race-viti/>; KOSOVA PRESS, “Selimi: I’m nor millionaire”, 20 de abril de 2012. Disponible en <http://www.kosovapress.com/en/news/rexhep-selimi-nuk-jam-milioner-70541/>

<sup>50</sup> KOSOVO 2.0, “Crime and punishment in Kosovo”, 22 de diciembre de 2012. Disponible en <http://kosovotwopointzero.com/en/crime-and-punishment-in-kosovo/>

<sup>51</sup> NEW YORK TIMES, “World eyes on Kosovo amid push to halt war crimes court”, 13 de enero de 2018. Disponible en <https://www.nytimes.com/2018/01/13/world/europe/kosovo-war-crimes-court.html?action=click&contentCollection=Europe&module=RelatedCoverage&region=Marginalia&pgtype=article>



reconocieron la independencia de Kosovo, como Estados Unidos, Alemania, Gran Bretaña, Italia y Francia, que han emitido un manifiesto<sup>52</sup> en el que se señala, con dureza, que dichos países han sido, por largo tiempo, fieles amigos de Kosovo. Y, continúa, lo han sido no solo por el apoyo a la intervención de la OTAN en 1999, no solo por el sacrificio de sus soldados en Kosovo<sup>53</sup>, no solo por el temprano reconocimiento de la independencia de Kosovo y por el apoyo continuo prestado para el desarrollo, sino que además, por y para todo eso, han trabajado muy duro.

También insisten en que Kosovo debe defender la justicia. Por ello, señalan, no hay razón para detener la actividad de dicha corte, ni tampoco se entiende el perdón presidencial otorgado el 29 de diciembre a tres personas condenadas por asesinato de la familia Hajra<sup>54</sup>. Es necesario considerar, se continúa señalando, que de seguir en esa línea, esta actitud tendrá severas y negativas consecuencias para Kosovo, incluyendo su integración internacional, pues la creación de dicho órgano constituye el único medio de mostrar el compromiso con la justicia y el imperio de la ley, así como para continuar recibiendo apoyo exterior, pues esta creación constituyó, en 2015, un claro signo de que Kosovo rechazaba la cultura de la impunidad.

Si el pilar de gobernanza parece encontrarse en un estado algo complejo, pudiera ser que la fortaleza de la economía, del desarrollo económico, mitigara en cierta medida el potencial sentido de giro negativo del ciclo...

### **Desarrollo económico**

Paradójicamente –o no- durante la reciente crisis económica, los datos macroeconómicos relativos al crecimiento no han dado signos negativos<sup>55</sup> –cuestión que se emplea como argumento relativo a la buena marcha del territorio kosovar, si bien es necesario considerar que estos datos deben ser puestos en su justo valor, pues han sido posibles debido a su muy limitada exposición internacional -su economía no se encuentra apenas integrada-, a un flujo constante de remesas de las diásporas

---

<sup>52</sup> U.S. Embassy in Kosovo, “Quint Member States Statement”, 04 de enero de 2018. Disponible en <https://xk.usembassy.gov/quint-member-states-statement/>

<sup>53</sup> Estas naciones lideraron y fueron las máximas contribuyentes de tropas en los inicios de la misión de OTAN KFOR, Kosovo FORce, desplegada sobre el terreno en el año 1999 y que continua vigente, ya a un perfil menor, en la actualidad.

<sup>54</sup> GAZETAEXPRESS, “President Thaci pardoned ex – KLA members convicted of killing an entire family”, 29 de diciembre de 2017. Disponible en <http://www.gazetaexpress.com/en/news/president-thaci-pardoned-ex-kla-members-convicted-of-killings-an-entire-family-173410/>

<sup>55</sup> SOCIÉTÉ GENERALE “Country risk of Kosovo: economy”, noviembre 2017. Disponible en <https://import-export.societegenerale.fr/en/country/kosovo/economy-country-risk>

desde el exterior<sup>56</sup> y a la ayuda de los donantes –estimada en un 10 % del PIB<sup>57</sup>-, además de intentar lidiar con el éxodo –o intento- de gran parte de su población hacia la Unión Europea, precisamente buscando expectativas, entre otras, laborales.

Gracias al apoyo y al reconocimiento de varias de las naciones más poderosas del planeta, tras la autoproclamada independencia, Kosovo logró ingresar en el Fondo Monetario Internacional y en el Banco Mundial (en el año 2009), en el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo en el año 2012, y, al año siguiente, en el Banco de Inversión Europeo. Igualmente, Kosovo busca incorporarse a la Unión Europea, con la que firmó un Acuerdo de Estabilización y Asociación en octubre del 2015 -tras haber firmado con Serbia su primer acuerdo de normalización en el año 2013- seguido de otros acuerdos relativos a telecomunicaciones y energía, ya en el año 2015.

Pero esta situación y estos datos no deben hacer perder de vista las debilidades y desafíos estructurales de la economía kosovar: la gran dependencia de las remesas de los emigrantes, que constituyen básicamente un elemento de supervivencia para los receptores de las mismas, no una herramienta de inversión y desarrollo en Kosovo<sup>58</sup> (y que suponen, según las fuentes, entre el 12 % y el 17 %<sup>59</sup> del PIB), así como la dependencia de las importaciones, pues Kosovo importa, casi literalmente, todos los bienes de consumo –las exportaciones solo suponen un 10 % de las importaciones<sup>60</sup>- lo que implica que su balanza comercial tenga un déficit equivalente al 40 % del PIB (2016).

La tasa de desempleo, que mantiene desocupado a uno de cada tres kosovares, es una de las más altas de Europa, y se ceba especialmente en la juventud de este territorio... siendo por otra parte necesario considerar que más de dos tercios de la

---

<sup>56</sup> Las remesas de los emigrantes constituyen un poderoso elemento de supervivencia de muchas personas, así como un elemento de mejora en la balanza de pagos y el presupuesto. A modo de simple ejemplo : COURRIER DES BALKANS, “Pauvreté en Bosnie-Herzégovine : la survie grâce à l’argent de la diaspora”, 27 de noviembre de 2016. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/bosnie-pauvrete>

<sup>57</sup> INDEXMUNDI, “Kosovo economy profile 2018”, 20 de enero de 2018. Disponible en [https://www.indexmundi.com/kosovo/economy\\_profile.html](https://www.indexmundi.com/kosovo/economy_profile.html)

<sup>58</sup> GROUP FOR LEGAL AND POLITICAL STUDIES, “Remittances in Kosovo: primarily an economic survival tool?”, Documento nº 3/2017, 8 de octubre de 2017. Disponible en <http://www.legalpoliticalstudies.org/wp-content/uploads/2017/10/REMITTANCES-IN-KOSOVO.pdf>

<sup>59</sup> INDEXMUNDI, “Kosovo economy profile 2018”, 20 de enero de 2018. Disponible en [https://www.indexmundi.com/kosovo/economy\\_profile.html](https://www.indexmundi.com/kosovo/economy_profile.html)

<sup>60</sup> GROUP FOR LEGAL AND POLITICAL STUDIES, “Remittances in Kosovo: primarily an economic survival tool?”, Documento nº 3/2017, 8 de octubre de 2017. Disponible en <http://www.legalpoliticalstudies.org/wp-content/uploads/2017/10/REMITTANCES-IN-KOSOVO.pdf>

población están por debajo de los 35 años, y más de un tercio de los habitantes del territorio por debajo del umbral de la pobreza<sup>61</sup>.

Por otra parte, esa limitada integración de la economía a escala regional y global, así como el marco interno caracterizado por la inestabilidad política, la corrupción, un suministro energético poco fiable, una economía sumergida estimada en el 35 % del PIB y un débil imperio de la ley -incluyendo la falta de cumplimiento de las obligaciones contractuales- constituyen serias rémoras para el desarrollo. Y si se le añaden las reclamaciones pendientes de resolver por la propiedad de tierras, viviendas y empresas<sup>62</sup> tras los movimientos de población bien forzada o simplemente huida durante las fases más duras del conflicto, la situación adquiere tintes muy complejos.

Las ayudas internacionales recibidas por Kosovo han sido ingentes, pero no suficientes para solventar estas cuestiones; un nuevo acuerdo con el FMI, ya en el año 2005, solicitaba que Prístina pusiera sus finanzas bajo control, incrementase su capacidad de producción –se estima que un tercio del PIB se articula en subsidios concedidos, tanto por el Gobierno como por los donantes internacionales, a la agricultura y productos energéticos, y que la suma del valor combinado de las importaciones y exportaciones equivale al 74 % del PIB<sup>63</sup>- y también solicitaba que mejorara su estabilidad financiera, pues los conflictos políticos internos, los escándalos originados por la corrupción y la fragilidad de las relaciones con Serbia impiden el desarrollo.

Y mientras la comunidad internacional señala estos aspectos como claves para el desarrollo económico, el partido actualmente más votado clama contra alguno de ellos, especialmente contra el acuerdo de normalización firmado con Serbia y contra la privatización de las antiguas empresas estatales.

La inversión exterior<sup>64</sup> constituye uno de los capitulados que siempre han sido de interés para Prístina; y si bien dicha inversión externa tiene, legalmente, pocas trabas para realizarse –pues existen exenciones temporales de impuestos y tarifas no muy elevadas- los inversores extranjeros no se sienten muy motivados, debido al alto grado

---

<sup>61</sup> Datos a este respecto pueden consultarse, entre otras fuentes en CIA, “The World Factbook. Kosovo”, 06 de febrero de 2018. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kv.html>

<sup>62</sup> THE HERITAGE FOUNDATION, “2018 Kosovo Index of economic freedom”, 2018. Disponible en <https://www.heritage.org/index/country/kosovo>

<sup>63</sup> THE HERITAGE FOUNDATION, “Kosovo. Regulatory efficiency. Open markets”, 2018. Disponible en <https://www.heritage.org/index/country/kosovo>

<sup>64</sup> SOCIÉTÉ GENERALE, “Country risk of Kosovo: investment”, noviembre 2017. Disponible en <https://import-export.societegenerale.fr/en/country/kosovo/investment-country-risk>

de corrupción, los lentos procedimientos judiciales, la falta de derechos de propiedad intelectual, la competencia de vendedores sin licencia y las irregularidades en los procedimientos para la contratación pública. Los sectores donde se centra la inversión exterior han sido construcción, infraestructuras, transporte, minería y telecomunicaciones, siendo Suiza (sede de una poderosa diáspora albanesa) el principal país inversor en 2016.

Y aunque el Gobierno dedica importantes partidas a la modernización de infraestructuras (cerca de un 30 %), muchas, especialmente entre las productivas, son obsoletas o insuficientes, y la necesidad de grandes inversiones en este campo se ve dificultada por la falta de transparencia, la corrupción y las altas tasas de crimen organizado. Y sin inversiones casi constantes, el tejido productivo de base va desapareciendo.

Por consiguiente, también este pilar parece que añade complejidad a la estabilización del territorio kosovar. Quizás el desarrollo social sea la clave, en este caso.

### **Desarrollo social**

En el territorio, que cuenta con algo menos de dos millones de habitantes<sup>65</sup>, de los cuales –los datos son muy variables- cerca de un 90 % ya es albanés, un porcentaje en torno al 5 % serbio y el resto, de diferentes grupos étnicos (bosniacos, turcos, romas, askhalis, egipcios, goranis, etc), no existe una «identidad kosovar» –en ocasiones se plantea, por ciertos sectores reducidos, esa cuestión- sino una identidad en clave étnica excluyente<sup>66</sup>. Por tanto, las minorías kosovares, atrapadas entre el nacionalismo albanés y, en mucha menor medida, el serbio, no encuentran más opción que intentar marchar de Kosovo<sup>67</sup>.

Pero el resto de la población tampoco tiene muchas más expectativas.

Kosovo es un territorio que, fuera de la capital y de alguna de sus ciudades, sigue teniendo un componente rural muy elevado, y, en su conjunto, una cultura tradicional.

La llegada masiva de personal internacional lleva siempre aparejada un torrente de dinero, no solo en modo de donaciones e inversiones, sino también de salarios

---

<sup>65</sup> Si bien los datos son variables según las fuentes, una estimación de población puede consultarse en CIA, "The World Factbook. Kosovo", 06 de febrero de 2018. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kv.html>

<sup>66</sup> COURRIER DES BALKANS, "Kosovo: dix ans d'indépendance, et quelle identité pour les kosovars", 13 de febrero de 2018. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Kosovo-Migjen-Kelmendi>

<sup>67</sup> COURRIER DES BALKANS, "Kosovo; des minorités toujours prises entre le marteau et l'enclume des nationalismes", 14 de febrero de 2018. Disponible en <https://www.courrierdesbalkans.fr/Kosovo-minorites>

elevados –en comparación con el salario medio de la zona-, de un nivel de relación y riqueza, y de expectativas, diferentes de la media en la zona.

Por ello, una parte de la población, la que puede acceder a esos trabajos –traductores, conductores, personal local auxiliar etc.- obtiene un nivel de vida mayor, y conforman en parte, junto con el personal internacional, esa imagen de resurgimiento y dinamismo nocturno –básicamente en Pristina- y de crecimiento cultural y social... pero este hecho, magnificado y empleado como argumento relativo a la buena marcha del territorio, no refleja la auténtica realidad.

La alta proporción de gente joven existente en Kosovo –ese 70 % de menos de 35 años- supone la necesidad de atender a un número creciente de personal en edad laboral, a una cantidad en aumento de personas que, interconectadas y con una ventana al mundo a través de internet, no pueden evitar contrastar su situación con la que viven día a día.

Por otra parte, la tradicional diáspora albanesa se vio reforzada durante y después de la fase de conflicto, por lo que una gran parte de la población kosovar actual tiene familia o algún tipo de relación directa con personal en el extranjero; y las comparativas respecto a la calidad de vida y expectativas entre quienes habitan en Kosovo y fuera del territorio se decantan, claramente, a favor de los foráneos.

El torrente de alegría desencadenado con la autoproclamada independencia se va confrontando al duro día a día, que va poniendo su cuota de desencanto y desilusión progresiva. Y la expectativa de una parte muy significativa de la población pasa a ser emigrar. Paradójicamente -o no-, de la ilusión por la independencia se pasa a la ilusión por marcharse de ese mismo territorio... y ello en unos pocos años.

Ese malestar se canaliza a través del seguimiento de posturas políticas cada vez más radicales –Vetëvendosje constituye el claro ejemplo de capitalización del desencanto popular-, y de esfuerzos denodados por intentar emigrar. Pero la complejidad general de dicho territorio, así como el no reconocimiento pleno de su autoproclamada independencia, motivan que la salida del país requiera de visados que no son sencillos de obtener... una población interconectada a un mundo global que siente –y padece- que no puede salir del ente generado tras la proclamación de independencia.

Si además se recuerdan los datos económicos previos aportados, se deduce que, salvo un grupo limitado de personas con un nivel adquisitivo razonable, un tercio vive por debajo del umbral de la pobreza y que las remesas de los parientes y amigos en el extranjero constituyen la salvaguarda de la misma supervivencia para un sector muy importante de la población. Como el entramado económico no tiene visos de despegar (y aun así sería extremadamente complejo poder absorber tal cantidad de población en un plazo medio), y los corruptos y afines a las redes del crimen organizado son casi los únicos que disfrutaban de ese Kosovo independiente, resulta que la sensación de vacío vital es grande<sup>68</sup>.

De hecho, Kosovo es el lugar de Europa donde la ratio entre habitantes y personal que marcha a engrosar las filas del Estado Islámico es mayor; y todo ello en un territorio que reafirma institucionalmente su laicidad, y en el que el islam que tradicionalmente se ha practicado pertenece a la escuela más liberal de entre las sunitas.

Las necesidades económicas de gran parte de su población, fruto de la pobreza y del desempleo, llevan a aceptar las ayudas ofrecidas por ciertos países árabes a cambio de seguir los preceptos y estudios religiosos; la sensación de abandono por parte de instituciones y políticos, sentida por gran parte de la población, especialmente en las zonas rurales, el bajo presupuesto dedicado por las autoridades kosovares a la educación<sup>69</sup>, así como también los escasos conocimientos del islam –de las escuelas menos radicales- entre la juventud, y, en gran medida, una sensación de falta de perspectivas vitales, generan una audiencia objetivo perfecta para la radicalización<sup>70</sup>.

Por tanto, parece que este pilar tampoco contribuye, en una medida significativa –o en ninguna- a esa necesaria estabilización... ¿y todo –o nada de ello- en una década?

### ¿Optimismo y expectativas?

Parece que, lejos de acabar con los problemas, la independencia ha generado otros; y, sobre todo, es recurrente encontrar que el sentir de la gente ha mutado, pues se ha

---

<sup>68</sup> REGARD SUR L'EST, "La jeunesse du Kosovo: Une énergie entravée", 20 de septiembre de 2016. Disponible en [http://www.regard-est.com/home/breve\\_contenu.php?id=1657](http://www.regard-est.com/home/breve_contenu.php?id=1657)

<sup>69</sup> Que la educación constituye una pieza clave en la evitación del radicalismo de cualquier tipo queda de manifiesto, centrado en la zona que nos ocupa, en el siguiente documento: KOSOVAR CENTER FOR SECURITY STUDIES, "Youth and community in action - preventing and countering violent extremism in Kosovo", noviembre 2017. Disponible en <http://www.qkss.org/en/Current-projects/Youth-and-Community-in-Action-Preventing-and-Countering-Violent-Extremism-in-Kosovo-1048>

<sup>70</sup> LE VIF, "Kosovo, la fabrique de djihadistes?", 28 de julio de 2017. Disponible en <http://www.levif.be/actualite/international/kosovo-la-fabrique-de-djihadistes/article-normal-698635.html>

pasado del optimismo a la desilusión. Con una gran masa social abrumada por la resignación y con un disgusto generalizado por la corrupción institucional, se llega a afirmar, de manera anónima –pues el miedo impera relativo a ciertas cuestiones- que antes (de la independencia) se vivía mejor, ya que había más oportunidades y que, si no fuera por todos los que han sacrificado sus vidas, el planteamiento sería retornar a la situación anterior<sup>71</sup>.

Pero, y pese a ese gran desencanto frente a la situación política y económica, el dinamismo en el mundo del arte, las grandes autopistas construidas en los últimos años –con financiación de la comunidad internacional-, llenas de estaciones de servicio y de centros comerciales –alternando con ruinas de la guerra e infraestructuras obsoletas- ofrecen, o pueden ofrecer, una imagen absolutamente distinta de lo obtenido tras la independencia.

La esperanza y las expectativas han dado paso al afán por salir de Kosovo; pero, y considerando que al primer ministro, Ramush Haradinaj –otro antiguo miembro de la UCK- le ha negado la embajada de los Estados Unidos en Pristina el visado necesario para un viaje previsto<sup>72</sup>, la percepción creciente es «si no puede salir ni el primer ministro, el resto...» y, por ello, con mucha ironía, se señala... «¿hacia dónde llevan esas autopistas tan bonitas?»<sup>73</sup>

Kosovo, 10 años de independencia y pleno de desafíos, Kosovo, sostenido por la comunidad internacional, se enfrenta a un contexto pesimista, pobre, gangrenado por la corrupción y por el desempleo y en el que la reconciliación entre las diferentes comunidades sigue sin resolverse<sup>74</sup>. Y, lo peor...ya no existe el entusiasmo percibido hace 10 años, cuando la juventud estaba llena de optimismo y expectativas... ¿la vida se ha convertido en una agonía de la que no se puede escapar?<sup>75</sup>

---

<sup>71</sup> NEW YORK TIMES, “We had a better life then: Kosovo’s decade of Independence”, 15 de febrero de 2018. Disponible en [https://www.nytimes.com/2018/02/15/world/europe/kosovo-independence-anniversary.html?emc=edit\\_tnt\\_20180216&nid=60401189&tntemail0=y](https://www.nytimes.com/2018/02/15/world/europe/kosovo-independence-anniversary.html?emc=edit_tnt_20180216&nid=60401189&tntemail0=y)

<sup>72</sup> DAILY NEWS, “Kosovo PM fails to get US visa”, 09 de enero de 2018. Disponible en <http://www.hurriyetdailynews.com/kosovo-pm-fails-to-get-us-visa-125444>

<sup>73</sup> NEW YORK TIMES, “We had a better life then: Kosovo’s decade of Independence”, 15 de febrero de 2018. Disponible en [https://www.nytimes.com/2018/02/15/world/europe/kosovo-independence-anniversary.html?emc=edit\\_tnt\\_20180216&nid=60401189&tntemail0=y](https://www.nytimes.com/2018/02/15/world/europe/kosovo-independence-anniversary.html?emc=edit_tnt_20180216&nid=60401189&tntemail0=y)

<sup>74</sup> RADIO FRANCE, “Kosovo, 10 ans d’indépendance et mille défis”, 16 de febrero de 2018. Disponible en <http://www.rfi.fr/emission/20180216-kosovo-independance-10-ans-defis-corruption-chomage-jeunesse-exil-albanie-serbie>

<sup>75</sup> LIMANI Ferdi, “The agony of the 10th anniversary. Kosovo’s confined youth”, K2.0, 16 de febrero de 2018. Disponible en <http://kosovotwopointzero.com/en/agonny-10th-anniversary/#>

## Conclusión

Kosovo, año 10 ¿y?... y, finalmente, no es el lugar que la mayoría de sus habitantes imaginaban: empobrecidos, aislados, con escasas oportunidades de seguir el ritmo de Europa y casi condenados a la emigración, a incorporarse a las redes de economía sumergida y crimen organizado o a sobrevivir subsidiados, lo que supone un escenario complejo e incierto para una gran parte de su población.

Para otra, para los grupos minoritarios no coincidentes con el ideario nacionalista que pretende alumbrar un nuevo orden en ese territorio, la situación es aún más complicada, y las posibilidades de alcanzar una ciudadanía en sentido pleno y libre son muy difíciles, pese a llevar viviendo en esas tierras, en muchos casos, desde hace siglos.

La complejidad en el orden social, la complejidad en el orden económico y la complejidad en el orden político pueden traer aparejado un incremento rápido de una ya complicada situación de seguridad, a poco que el ciclo de estabilización no gire, o gire en sentido inverso.

En todos los momentos de grandes cambios surgen, en ocasiones casi de la nada, nuevas élites, como causa y también consecuencia de dichos seísmos sociales; y, normalmente, la historia nos señala que, en muchas ocasiones, las élites fruto de esos cambios bruscos, una vez visibilizados y materializados estos -al menos en parte- devienen en grupos clientelistas que, en mayor o menor medida, acaban recibiendo los réditos de haber sido los «promotores» «luchadores»... de dicho «cambio».... mientras la masa social, más allá de eslóganes y consignas, de fuegos fatuos, de promesas inalcanzables y de búsqueda de chivos expiatorios, continua intentando sobrevivir... en muchas ocasiones, incluso, a pesar de esas nuevas élites en las que, en ciertos momentos de grandes cambios, pusieron su esperanza.

Y, el cansancio de la comunidad internacional muestra, una vez más, que la «balcanización» no suele ser la mejor solución.



Quizás la historia sea un proceso permanente de «gatopardismo», «que todo cambie para que no cambie nada».

Pero, en un ejercicio de esperanza, confiemos en que, en nuestra querida y vieja Europa, se cumpla una de las sentencias de Otto von Bismarck: «Solo los locos aprenden de sus propios errores. Yo prefiero aprender de los errores de los demás».

*Pedro Sánchez Herráez\**  
*COR.ET.INF.DEM.*  
*Doctor en Paz y Seguridad Internacional*