

M^a José Izquierdo Alberca

LIDERAZGO Y SEGURIDAD
ALIMENTARIA: INDIA EN LA
DEFENSA DE SUS INTERESES

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

LIDERAZGO Y SEGURIDAD ALIMENTARIA: INDIA EN LA DEFENSA DE SUS INTERESES

Resumen:

La firmeza de Modi en la defensa de sus intereses económicos y alimentarios ha provocado la paralización del Acuerdo de Facilitación de Comercio. Para India, la seguridad alimentaria es un factor esencial de su seguridad nacional. La victoria obtenida en la defensa de los subsidios gubernamentales a la agricultura del gobierno de Delhi es una demostración más del esfuerzo del nuevo gobierno por ganar liderazgo en el panorama regional.

Abstract:

Modi's firmness in the protection of his economical and food interests has led to the paralyzation of the Trade Facilitation Agreement. Food security is an essential element of India's national security. The governmental victory in the defense of its subsidies to agriculture is a step ahead in the effort made by the new government to empower India on the regional scene.

Palabras clave:

Seguridad alimentaria, India, Liderazgo, OMC.

Keywords:

Food security, India, leadership, WTO.

ÉXITO COMERCIAL Y POLÍTICO

El pasado 13 de noviembre se hizo público el acuerdo alcanzado entre India y Estados Unidos para reactivar el Acuerdo de Facilitación de Comercio (TFA). Bloqueado desde hacía meses ante la falta de iniciativas denunciada por India en la 9ª Conferencia Ministerial de Bali de 2013., ha sido la tenacidad de los representantes del gobierno de Delhi lo que ha conducido al necesario convenio para dar vía libre al pacto aduanero mundial.

Tras más de medio año de inacción, Modi ha sido capaz de colocar sobre la mesa la seguridad alimentaria como un elemento esencial para su política interna y reforzar su liderazgo frente a las normas de funcionamiento comercial de los países económicamente desarrollados. La firmeza del primer ministro de India ha conseguido obstaculizar el primer acuerdo de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 20 años. Finalmente, tras asegurarse el apoyo de la administración Obama, Modi ha obtenido el compromiso de retrasar hasta 2017 cualquier disputa comercial sobre su programa de incentivos y subsidios agrícolas¹

Los desacuerdos con las reglas que impone la OMC no son nuevos, pues ya en 2008 las negociaciones comerciales se interrumpieron por este mismo asunto. El entonces ministro de Comercio de India reivindicó el impacto en la vida de las personas de las decisiones comerciales con una declaración rotunda; “He venido a negociar cuestiones comerciales, no vidas humanas”². Y el gobierno actual ha mantenido el compromiso y empeño en este asunto, como demostración de que se trata de un principio esencial para su cohesión interna y estrategia nacional.

India ha manifestado en varias ocasiones su firme oposición a lo que considera presiones del mundo occidental a través de los protocolos de comercio de la OMC y teme que aceptar el TFA ponga en peligro su propia seguridad alimentaria. Según este acuerdo, cualquier tipo de circulación de mercancías entre los países implica la reducción de los trámites burocráticos, lo que, de entrada, parece coincidente con algunos de los eslóganes más repetidos durante la campaña de Modi³. Sin embargo, el escollo esencial para suscribir este tratado es el que se refiere a la cláusula que señala que los subsidios agrícolas no pueden superar el 10 por ciento del valor de la producción agrícola. India esgrime tres argumentos para no refrendar las normas: en primer lugar, la necesidad de establecer un nuevo cálculo del límite de precios dado que el establecido actualmente, según India, está basado en el marco de 1986-

¹ <http://www.lavanguardia.com/economia/20141021/54417361262/negociaciones-para-liberalizar-comercio-mundial-en-el-peor-impasse-en-20-anos.html#ixzz3JW95Lk1W>

² http://internacional.elpais.com/internacional/2014/11/13/actualidad/1415884921_446455.html

³ “Minimum Government, Maximum Governance”, less red tape, more red carpet”.

1988, cuando los precios de los cereales eran mucho más bajos; en segundo lugar, la resistencia a abrir su almacenamiento a la supervisión internacional y , finalmente, que haya quedado fuera de la mesa el subsidio de más de 20.000 millones de dólares que Estados Unidos proporciona a sus agricultores⁴.

La seguridad alimentaria ha sido uno de los temas prioritarios en la reunión del Director General de la FAO con el Primer Ministro Modi el pasado 10 de septiembre en Nueva Delhi. En este encuentro y aunque Narendra Modi, y José Graziano da Silva acordaron fortalecer los esfuerzos para promover la seguridad alimentaria y un desarrollo sostenible de la agricultura en India, el primer ministro ya instó a la FAO a defender los intereses de los pobres y de los agricultores de los países en desarrollo⁵ y expresó su preocupación por el impacto que los acuerdos comerciales internacionales y defendió la creación de reservas estratégicas como estrategia para combatir el hambre.

Desde el punto de vista de la diplomacia internacional, Modi ha facilitado este acuerdo unos días antes de la cumbre del G20 en Brisbane como una demostración de su actitud facilitadora y no obstruccionista. Pero es evidente que la contundencia del primer ministro responde no solo a la voluntad de priorizar los intereses económicos de India, sino también y de forma destacada a su esfuerzo por recuperar protagonismo estratégico en la región.

El pacto alcanzado es el resultado de la fructífera primera visita del mandatario hindú a Washington el pasado mes de septiembre durante la cual quedó de manifiesto la importante relación comercial entre los dos países , multiplicada por 5 en los últimos 10 años y que alcanza los casi 100.000 millones de dólares anuales.⁶ La habilidad diplomática y el buen entendimiento entre ambos líderes han supuesto el deshielo de unas relaciones fracturadas desde 2012. Por su parte, EEUU se vuelca en alcanzar acuerdos comerciales con los países más importantes del sudeste asiático y en este ámbito se incluyen los renovados acuerdos comerciales con India para los próximos 10 años en materia de industria de defensa.

INDIA SE ALÍA CON EL RESTO DE LOS PAÍSES EMERGENTES EN LA DEFENSA DE SUS INTERESES

Es evidente que el enfrentamiento entre los países emergentes, el grupo formado por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica (BRICS), y los económicamente desarrollados se juega en el

⁴ Dnaindia Report ,*Why is India not agreeing to the WTO trade facilitation agreement*, agosto 2014, disponible en <http://www.dnaindia.com/money/report--2005181>

⁵ Food security tops agenda of FAO Director-General's meeting with India's Prime Minister, disponible en <http://www.fao.org/news/story/es/item/243183/icode/>

⁶ IZQUIERDO, María José, "Narendra Modi: liderazgo y retos internos para un nuevo escenario regional", *IEEE Documento de análisis* , disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA51-2014_India_Liderazgo_NarendraModi_MJIA.pdf

terreno económico y más concretamente en relación a las reglas del comercio internacional. Ante la falta de atención a las demandas de cambio reiteradamente expresadas por estos países, las iniciativas inmediatas han sido la firma del Memorando de Entendimiento para la creación del Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras (AIIB)-firmado en Pekín en octubre de 2014- y la constitución del Nuevo Banco de Desarrollo. Desde el punto de vista financiero, este último nace para hacer frente “a los déficits de infraestructuras y de otras necesidades de desarrollo” de estos Estados ante la falta de credibilidad y eficacia del Fondo Monetario Internacional (FMI)⁷. Constituido como plataforma financiera para emprender obras de infraestructuras e impulsar el comercio entre los integrantes, que alcanza en la actualidad los 54.000 millones de dólares, tendrá sede en Shanghai y contará con un cuidadoso reparto de representatividad de todos los países integrantes: el primer presidente será indio, el primer director general, brasileño y también contará con un primer gobernador ruso.

Como manifestaron la presidenta brasileña, Dilma Roussef, y el presidente ruso, Vladimir Putin, se pretende ganar densidad y acometer cambios macroeconómicos, además de fortalecer la voz de los países emergentes. Los países emergentes acaparan 1.700 millones de pobres, la mitad de los que hay en el planeta y tienen una necesidad común: la lucha contra las desigualdades y sus urgentes necesidades de salud, educación o infraestructuras⁸.

CRISIS AGRÍCOLA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

Uno de los problemas más graves a los que se enfrenta India es el de garantizar la seguridad alimentaria para su inmensa población. Es este un elemento esencial para un país con un 60,3% de territorio agrícola y en el que el 29,8% de su población vive por debajo del umbral de pobreza. La agricultura representa hoy el 17,4% del PIB de India. Más del 49% de su población trabaja directamente en el sector agrícola, y hasta un 65% lo hace de forma indirecta. Sin embargo, es el área económica que corre el peligro de perder peso en un futuro inmediato⁹. Según el Índice Global del Hambre de 2013 (IGH), a pesar del progreso de las últimas décadas, el 25% de la población desnutrida del mundo vive en India así como la tercera parte de las cifras mundiales de niños que sufren una desnutrición que les puede llevar a la muerte¹⁰

⁷ KHANNA, Pargah, “ El nuevo banco de los BRICS”, disponible en http://economia.elpais.com/economia/2014/08/14/actualidad/1408035929_345920.html

⁸ http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/15/actualidad/1405455662_377363.html

⁹ <http://www.wto.org/indexsp.htm>

¹⁰ <http://www.ifpri.org/book-8018/ourwork/researcharea/global-hunger-index>

Atendiendo a las previsiones demográficas, la población de India puede alcanzar los 2.000 millones de habitantes en 2030.¹¹ En este contexto y si no se acometen medidas adecuadas que faciliten el acceso de los alimentos a los consumidores, la crisis alimentaria podría empeorar a pesar de que la producción agrícola de India ha aumentado en más de 60 millones de toneladas entre 2006 y 2013.

El informe de la FAO de 2009 señala que “la vía más eficaz y rentable para combatir la pobreza y el hambre en las zonas rurales es apoyar al pequeño campesino” y en este sentido, India ha logrado reducir la pobreza agrícola en su apoyo a la agricultura tradicional¹². Sin embargo, la extrema situación en que sobreviven los campesinos indios ofrece una trágica estadística: desde 1990, más de 270.000 agricultores se han quitado la vida en todo el país. La falta de agua, los latifundios y la estacionalidad de algunos cultivos provocan movimientos migratorios internos que favorecen los abusos, tienen un fuerte impacto social, e incrementan el empobrecimiento de la población rural¹³. A los problemas específicamente agrícolas se unen otros como la corrupción, el inadecuado almacenamiento y la pésima gestión del organismo estatal correspondiente, la Corporación de Alimentos de India (FCI, por sus siglas en inglés)¹⁴.

LA LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DE INDIA

La Ley de Seguridad Alimentaria¹⁵ fue una promesa electoral del Partido del Congreso desde 2009, y que no ha conseguido ser aprobada hasta septiembre de 2013. En medio de un debate de carácter más político que económico, esta iniciativa es la única posibilidad de establecer un marco de derechos que llegará a más de tres cuartos de la población india.¹⁶

La ley ofrece una subsidiación de hasta 25 kg mensuales de arroz, trigo o mijo por familia al 75% de la población rural y al 50% de la urbana. Los hogares más pobres, más de 25 millones de personas, se beneficiarán al recibir 10 kg adicionales de cereal al mes. Además, la ley prevé ofrecer comida gratis a los niños que asisten a escuelas gubernamentales, así como a todos los menores de 6 años y a mujeres embarazadas y lactantes.

¹¹ The world factbook en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>

¹² CASTRO FERNÁNDEZ, Santos en *Seguridad alimentaria y seguridad global*, Madrid, Ministerio de Defensa, 2012, p. 16

¹³ El pais.com/elpais/2014/06/16/planeta.../1402919843_666033.html
Zigor Aldama Anantapur 1 JUL 2014 ...

¹⁴ http://elpais.com/elpais/2014/08/13/planeta_futuro/1407943026_512035.html

¹⁵ NFSB, por sus siglas en inglés

¹⁶ PATNAIK, Biraj, “Ley nacional de seguridad alimentaria de India: ¿esperanza o propaganda?”, *Observatorio del derecho a la alimentación y a la nutrición*, Nº 8, 2013, disponible en www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/.../SynthesisPaper_es_final.pdf

Los grupos contrarios a la ley acusan a esta iniciativa de barajar estadísticas sin actualizar y ser exclusivamente una ayuda alimentaria sin tener en cuenta otras cuestiones como son la modernización de la producción, o las ayudas a los agricultores. Igualmente, se ha señalado que esta iniciativa conllevaría la exclusión de otros aspectos considerados básicos para erradicar la malnutrición como el acceso a los servicios sanitarios de calidad

EL PROGRAMA DE SUBSIDIOS DEL GOBIERNO INDIO

El programa de subsidios establece que el gobierno compra el grano por encima del precio del mercado a los agricultores con menos de media hectárea de tierra para después revenderlos con precios ajustados al bolsillo de los más pobres. Así, el gobierno se garantiza el almacenamiento de alimento que distribuye a través de un sistema público de distribución. Las reglas de la OMC¹⁷ señalan que un subsidio de más del 10% en la producción de grano para alimento puede distorsionar los acuerdos comerciales. Pero la realidad ha demostrado que países como China, India y Brasil han multiplicado su producción con esta práctica. En efecto, la política de subsidios permite un rápido desarrollo de inversiones agrícolas, incrementa la innovación, contribuye a erradicar el hambre y produce ganancias a los millones de personas que viven en el medio rural y en medio de la pobreza. Aunque no está exenta de riesgos y es necesario incrementar prácticas de innovación y eficiencia agrícolas¹⁸.

CONCLUSIONES

La Ronda de Doha de noviembre de 2014 se cerró en falso ante la imposibilidad de llegar a acuerdos sobre los retos para la seguridad alimentaria¹⁹. Las discrepantes posiciones de los países han puesto de relieve no solo el interés que los países emergentes conceden de la agricultura, sino también la falta de uniformidad en los criterios comerciales globales²⁰.

El primer ministro de India se ha apuntado un nuevo tanto político al conseguir detener el Acuerdo de Facilitación de Comercio. Con toda probabilidad y más allá de las implicaciones efectivas en la reducción de la malnutrición en India, este nuevo éxito tendrá repercusiones

¹⁷ <http://www.wto.org/indexsp.htm>

¹⁸ CALY, Jason, "Are agricultural subsidies causing more harm than good?", disponible en <http://www.theguardian.com/sustainable-business/agricultural-subsidies-reform-government-support>

¹⁹ RAMÍREZ, David, "9ª conferencia ministerial de la OMC en Bali ", *IEEE. Documento de análisis*, disponible en http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA68-2013_Doha_OMC_DRM.pdf

²⁰ HUAYAMAVE , Xavier, "La ronda para el desarrollo de Doha: situación actual y perspectivas. Intereses y escenarios para el Ecuador", disponible en http://www.revistajuridicaonline.com/images/stories/revistas-juridicas/derecho-economico-tomo-3/135_a_158_la_ronda.pdf

para el liderazgo en la región y contribuirá a la estrategia de empoderamiento de India²¹. El nuevo gobierno que preside Modi ha conseguido restablecer y mejorar las dañadas relaciones con EEUU, pero además está contribuyendo a mostrar que Delhi puede tener un papel más relevante en la región. Si bien el primer ministro llegó al gobierno defendiendo la liberación económica y con la promesa de reducir la intervención estatal en la economía, la defensa de sus intereses nacionales en seguridad alimentaria lo afianza en su liderazgo y nos recuerda, una vez más, que la seguridad alimentaria es una dimensión de la seguridad global porque, además de incrementar un derecho, es un elemento esencial para la prevención de los conflictos sociales.

*María José Izquierdo Alberca
Analista del IEEE*

²¹ FRIDE, *Modi's Foreign Policy Mantra: geoeconomics, regional hegemony, global aspiration*, Agora, 17, noviembre 2014, disponible en <http://fride.org/publication/1236/modi%E2%80%99s-foreign-policy-mantra:-geoeconomics,-regional-hegemony,-global-aspirations>