

Josefa Izquierdo Alberca

¿QUÉ SABEMOS DE BUTÁN?

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

¿QUÉ SABEMOS DE BUTÁN?

Resumen:

Bután es uno de esos países de la región de la región del Himalaya de los que se conoce muy poco. Apenas ha alcanzado notoriedad internacional salvo por su peculiar defensa del Índice de Felicidad Humana frente al Producto Interior Bruto y que ha declarado 2015 "Visit Bhutan Year" como reclamo para el prometedor futuro turístico del país. En medio de importantes desafíos geopolíticos y un entorno de fragilidad ecológica, representa, a su vez, un ejemplo de cómo un país pequeño, rodeado de poderosos vecinos, afronta el futuro.

Abstract:

Bhutan is one of those countries in the region of the Himalayan region of which little is known. Just he has achieved international renown except for its peculiar defense of Human Happiness index compared to GDP rate and 2015 has declared "Visit Bhutan Year" as a claim for the promising future tourism in the country. In midst of major geopolitical challenges and a fragile ecological environment, represents, at the same time, an example of how a small country surrounded by powerful neighbors, faces the future.

Palabras clave:

Bután, geopolítica, Asia, ecología y medio ambiente.

Keywords:

Bhutan, geopolitics, Asia, ecology and environment.

INTRODUCCIÓN

Con una extensión que no alcanza los 39.000 km² y una población de cerca de 750.000 habitantes, Bután es un país montañoso que en 2008 realizó el tránsito hacia una monarquía democrática. Enclavado en la cordillera del Himalaya, y rodeado de poderosos vecinos, comparte con China 477 km de frontera y 659 con India. Por este motivo, sus relaciones de vecindario constituyen uno de sus más importantes desafíos: establecer un equilibrio diplomático entre los dos gigantes asiáticos.

El gobierno elegido en las elecciones de julio de 2013 y liderado por el primer ministro Tshering Tobgay, del Partido Democrático del Pueblo, se enfrenta también a desafíos internos: mejorar la economía, reducir la corrupción, y elevar el nivel de vida de sus ciudadanos en cuestiones de transporte, educación y salud. Pero, además, debe desarrollar la cooperación regional y preservar su medio ambiente si quiere continuar con el crecimiento de los últimos años y el incipiente desarrollo turístico. El mismo Tobgay reconoció los retos pendientes: *"En lugar de hablar de la felicidad, queremos trabajar en la reducción de los obstáculos a la felicidad. De hecho, es difícil ser feliz sin un trabajo, sin una escuela, un camino a tu pueblo o un inodoro de su casa"*¹.

El nuevo gobierno deberá hacer frente a un proceso de desarrollo económico que no incide negativamente ni en la vulnerabilidad de las personas ni en su medio ambiente. Sin embargo, la demanda de mano de obra procedente de India y Bangladés para trabajar en las construcciones hidroeléctricas puede estar tras el incremento del tráfico de personas en Bután. Jane's Sentinel Security Assessment recoge, en este sentido que tanto mujeres como niños y jóvenes procedentes del entorno rural son vulnerables de sufrir abusos sexuales y laborales².

LAS RELACIONES DE VECINDARIO MARCAN LA ECONOMÍA Y LA INDEPENDENCIA POLÍTICA

Precisamente han sido las relaciones con India las que resultaron más dañadas durante las elecciones de 2013. La prensa india criticó muy duramente las propuestas consideradas pro chinas del partido Druk Phuensum Tshorgpa –DPT-, de manera que el gobierno de Delhi amenazó con cancelar los subsidios al combustible y al gas. Aunque el decreto fue revocado posteriormente, solo la visita del actual primer ministro Modi a Bután ha podido relanzar las relaciones diplomáticas³.

¹ The guardian, *Bhutan is not all about happiness; it's a country grappling with modernity*, 19 de marzo de 2014. Disponible en <http://www.theguardian.com/sustainable-business/bhutan-gross-national-happiness-private-sector>

² Jane's Sentinel Security Assessment, 14 de enero de 2015. Disponible en <https://www.ihs.com/>

³ Institute of Peace and Conflict Studies IPCS, *Modi's Thimpu Visit: Deepening India-Bhutan*, 17 de junio de 2014. Disponible en

⁴ <http://www.ipcs.org/article/india/modis-thimpu-visit-deepening-india-bhutan-relations-4521.html>

India es el mayor socio comercial de Bután y el 99 % de sus importaciones y el 90% de las exportaciones tienen como destino este país vecino. Por otra parte, Bután es uno de los principales suministradores de energía hidroeléctrica a India y se espera que en los próximos años Delhi concrete los acuerdos para realizar fuertes inversiones en la construcción de tres proyectos hidroeléctricos que alcanzarán los 4.400 MW.⁴

Sin embargo, sobre esta excelente colaboración económica sobrevuelan los asuntos políticos vinculados a las cuestiones fronterizas y de seguridad. La habitual presencia de campamentos de insurgentes procedentes del nordeste indio (en concreto de los grupos armados asameses) en el sur de Bután ha desestabilizado durante años las relaciones entre ambos países.⁵ El gobierno se ha venido enfrentando durante décadas a los grupos rebeldes separatistas indios (ULFA, NDFB y KLO), que han establecido sus bases en el sur.

Bután, totalmente dependiente de India en cuestiones relativas a la seguridad y la defensa, cuenta con un presupuesto de defensa de 13,7 millones de dólares (el 1,8% del PIB). Su ejército, respaldado por la milicia local de ciudadanos, recibe formación, entrenamiento y equipos de defensa de India.⁶

Un asunto importante, que quedó fuera de la agenda de Modi durante su visita a este país, es la disputa por el estrecho corredor de Siliguri. La zona es de vital importancia para India puesto que es el único vínculo con el nordeste, en cuyos estados hay permanentes demandas de independencia y problemas de insurgencia de difícil solución. Como ocurre con el valle de Chumbi, que conecta Bután, India y la frontera con China, la solución pasa por desarrollar infraestructuras de conectividad que ayuden al desarrollo del comercio y a un mayor acoplamiento de los estados fronterizos en la región.⁷

Por su parte, China ha estado tratando de ganar más peso en Bután y de reducir la creciente influencia de la India. También las relaciones con China tienen pendiente el trazado de una frontera definitiva⁸. No obstante y a pesar de las numerosas denuncias de incursiones de soldados chinos y de aviones no tripulados en territorio butanés desde 2007, Pekín ha construido 6 nuevas carreteras en la frontera norte y noroeste y desde 2005 se han incrementado no solo las acciones culturales, sino también las inversiones chinas en proyectos de salud y educación. Un simple ejemplo: la mayor estatua de Buda en la capital Thimpu la construye una empresa china.

India's Neighbourhood , *India-Bhutan Relations in the next two decades*, p.35 y ss.

Disponible en www.idsa.in/system/files/book_IndiaNeighbourhood.pdf

⁵ IZQUIERDO, María José, "Los rescoldos de la división del subcontinente indio: Assam, Manipur y Nagaland", Madrid, Ministerio de Defensa, 2014, p.345-370.

⁶ Jane's , p. 1.

⁷ IPCS, op.cit.

⁸ GARCIA, Ignacio, "China y su vecindario próximo. La prueba de fuego del desarrollo pacífico", Panorama geopolítico de los conflictos 2014, Madrid, Ministerio de Defensa, 2014, pp.371-402

PROTECCIÓN DEL PRIVILEGIADO MEDIO AMBIENTE: EL TURISMO COMO SECTOR ECONÓMICO EMERGENTE

La economía de Bután es fundamentalmente agrícola y casi el 60% de su población está empleada en actividades relacionadas con este sector, aunque se va reduciendo paulatinamente. Su crecimiento económico se fijó en 2014 en 5,7 pero, si todos los acuerdos con India para la construcción de proyectos hidroeléctricos son llevados a término, se prevé una reducción del índice de pobreza y un crecimiento del PIB de hasta el 6,9 %.⁹

El turismo se ha convertido en un importante factor económico para Bután. Durante 2014 se alcanzó la cifra de 100.000 turistas, un 31% más que el año anterior, que aportaron más de 226 millones de dólares en divisas convertibles. El país que aporta un mayor número de visitantes en Tailandia, aunque la llegada de turistas de China aumenta notablemente a diferencia del escaso crecimiento del turismo procedente de India.¹⁰

Sin embargo, aunque se prevé que se convierta en el segundo sector de ingresos para el país, Bután es muy consciente de la fragilidad ecológica del país. Cuenta con un extraordinario patrimonio natural y su territorio alberga más de un 70% de bosques y un 60% de zonas protegidas, lo que le ha valido el sobrenombre de la Suiza asiática. El régimen de los monzones, los terremotos y las inundaciones procedentes de los glaciares lo convierten, a su vez, en un país con alto índice de fragilidad. En este sentido, las alteraciones procedentes del cambio climático que aumentan la temperatura están incrementando su vulnerabilidad ecológica.

Hasta los años 70 el país permaneció relativamente aislado y hoy son todavía muchas las dificultades que aún encuentran los operadores turísticos para convertirlo en un atractivo turístico a gran escala. Un turismo masivo podría poner en peligro un medio ambiente vulnerable. Su localización geográfica impone algunas restricciones para un turismo masivo. Bután, como el resto de los países de la región del Himalaya, debe desarrollar una gestión sostenible de los recursos hídricos y garantizar el acceso al agua potable para la totalidad de la población¹¹.

El desarrollo turístico se debate entre los deseos de liberalización económica y la necesidad de preservar su medio ambiente y su peculiar cultura.

⁹ The World Bank 2015, *Bhutan Development Update*. Disponible en <http://data.worldbank.org/country>. Fecha de consulta 03.06.2015.

¹⁰ Op. cit. p. 8-11.

¹¹ ICIMOD, *The Himalayan waters: complex challenges and regional solutions*, en <http://www.icimod.org>.

A VUELTA CON LAS ETNIAS

En Bután conviven 3 grupos de población: Ngalong o Drukpas, localizados en la zona oeste del país y vinculados al actual partido en el poder (PDP) y que representa el 50% del componente étnico, Sharchops, en el este y nepalíes en el sur. Además en los valles centrales conviven más de 17 pequeños grupos nómadas.

Los Drukpas o Ngaliungs son budistas procedentes del Tíbet, como lo es la religión declarada oficial en el país. Convive también una población hinduista por la influencia india. La proporción religiosa es del 75,3% de budismo frente a un 22% de hinduismo nepalí¹².

El factor más conflictivo lo constituyen los refugiados butaneses que viven en Nepal y los nepalíes alojados en Bután. En efecto, en el sur de Bután viven desde finales del S.XIX más de 100.000 disidentes nepaleses como trabajadores emigrados. Se les conoce como el movimiento "lhotshampa" y ya constituyen aproximadamente el 25% de la población. En la década de los 90 se produjeron episodios de violencia con las fuerzas de seguridad como respuesta a los cambios jurídicos introducidos para la obtención de la ciudadanía, ante la exigencia de un código de conducta y etiqueta social de reafirmación llamado "driglam namzha". Tras el conflicto y la denuncia de limpieza étnica, las escuelas que enseñaban nepalí y sánscrito fueron cerradas y sólo gradualmente se les ha permitido volver a abrir en los últimos años. Sin embargo, 80.000 mil personas tuvieron que buscar refugio en terceros países y más de 40.000 se encuentran todavía en Nepal a la espera de ser repatriados a sus lugares de origen. En 2007, varios Estados comenzaron a reasentar a los refugiados de Bután y en la actualidad más de la mitad de la población vive en países desarrollados, aunque continúan exigiendo al gobierno el regreso a su país.¹³

CONCLUSIÓN

El restablecimiento de una monarquía constitucional en 2008 y las reformas democráticas están transformando este país tras un siglo de monarquía absolutista.

Su localización geográfica marca tanto sus relaciones comerciales como su geopolítica. Las cuestiones fronterizas con los gigantes vecinos, India y China, continúan sin una resolución definitiva. El actual primer ministro de India eligió este país para iniciar su periplo diplomático tras su elección en 2014, no solo para consolidar las excelentes relaciones económicas entre ambos países sino también para asegurar su preeminencia frente a Pekín.

¹²The World Factbook. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/bt.html>. Fecha de consulta 23.06.2015

¹³Asia News, *Nepal: el primer ministro de Bután se niega a reunirse con los refugiados en su país*. 29/05/2014. Disponible en <http://www.asianews.it/noticias-es/Nepal:-el-primer-ministro-de-But%C3%A1n-se-niega-a-reunirse-con-los-refugiados-en-su-pa%C3%ADs-31219.html>

Bután está saliendo del aislamiento tradicional para unirse al desarrollo económico y global común al sudeste asiático. Para desarrollar una plena inserción en el despegue económico y social de la región debe cuidar de su gran potencial hidroeléctrico, sin olvidar los desafíos medioambientales y sociales: desarrollo sostenible, migración y conflictos étnicos.

*Josefa Izquierdo Alberca
Analista del IEEE*

