

24/2019

11 de septiembre de 2019

Jesús Díez Alcalde

EUTM Somalia: España, factor clave y compromiso tangible

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

EUTM Somalia: España, factor clave y compromiso tangible

Resumen:

Tras décadas de guerra civil, Somalia avanza hacia la construcción de un proyecto nacional frente a un panorama de rivalidad política y social, agravado por la violencia yihadista y la lucha remanente entre los clanes somalíes. En este difícil contexto, la seguridad es un objetivo prioritario para el gobierno nacional, y también requisito ineludible para garantizar la estabilidad y el desarrollo del país. En el marco de una destacada cooperación internacional, EUTM Somalia se centra en el fortalecimiento de las estructuras de Defensa y el adiestramiento de unidades militares; y los 22 militares españoles desplegados en la misión son factor clave en la consecución de este objetivo.

Palabras clave:

Somalia, guerra civil, Al Shabaab, yihadismo, clanes, comunidad internacional, Unión Europea y EUTM Somalia.

EUTM Somalia: Spain, key factor and commitment

Abstract:

After decades of civil war, Somalia moves towards the construction of a national project versus a scenario of political and social rivalry, aggravated by jihadist violence and the residuary struggle between the Somali clans. In this difficult context, security is a priority objective for the national government, and also an inescapable requirement to guarantee the stability and development of the country. Within the framework of a prominent international cooperation, EUTM Somalia focuses on the strengthening of Defense structures and the training of military units; and the 22 Spanish military deployed in the mission are a key factor in the achievement of this objective.

Keywords:

Somalia, civil war, Al Shabaab, jihadism, clans, international community, European Union y EUTM Somalia.

Cómo citar este documento:

DÍEZ ALCALDE, Jesús. *EUTM Somalia: España, factor clave y compromiso tangible*. Documento de Análisis IEEE 24/2019. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

Hace ya más de una década, la Unión Europea decidió involucrarse de forma directa en el futuro de Somalia y, por extensión, con la estabilidad de la región del Cuerno de África. Aunque la cooperación política y económica ya era muy amplia y de largo recorrido¹, no fue hasta finales de 2008 cuando los Estados Miembros –ante el masivo repunte de la piratería en el golfo de Adén– acordaron desplegar la primera misión marítima europea: la Operación EUNAVFOR Atalanta, que comenzó su singladura –con participación de España– en enero de 2009. Tan solo un año después (abril de 2010), consciente de que era necesario también proyectar seguridad tierra adentro, para erradicar la criminalidad en la mar, la Unión Europea lanzó la misión de adiestramiento EUTM Somalia. Su objetivo era construir –inicialmente en Uganda– un ejército nacional como base del sector de la Defensa somalí que, a largo plazo, fuese capaz de devolver paz y estabilidad a un país destrozado por una guerra fratricida y, por entonces, sin estructura alguna de estatalidad. Dos años después, la misión civil EUCAP Somalia² fue la última en arribar, y desde entonces se ha centrado en desarrollar la capacidad nacional de seguridad marítima.

Todo este esfuerzo civil y militar, liderado desde Mogadiscio por la Delegación de la Unión Europea, se ha convertido –coordinado a través del Marco Estratégico de la Unión

¹ «Hemos apoyado al pueblo somalí durante los últimos veinte años, y nos comprometemos a permanecer con ellos en el futuro». Embajador español Nicolás Berlanga, jefe de la Delegación de la Unión Europea para Somalia, Mogadiscio 2019. Desde 1994, la Unión Europea ha prestado una ingente ayuda humanitaria a Somalia, que se convirtió en país receptor preferente y socio de la política europea en 2008. La Unión Europea es organización líder en la aprobación (2017) y desarrollo de la “Nueva Asociación para Somalia (NPS)”, respaldada durante la Conferencia de Londres de 2017 y el “Plan Nacional de Desarrollo de Somalia 2017-2020”. Con un presupuesto de 3.400 millones de euros para 2015 a 2020 (UE y Estados miembros), la Unión Europea es el mayor donante a Somalia, y su esfuerzo se centra en la ayuda al desarrollo, la seguridad, el estado y la construcción de la paz, la educación y el desarrollo económico. Además, la UE es el mayor financiador de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), que desplegó en 2007. En toda esta cooperación, las tres misiones de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD): Operación Atalanta, EUTM Somalia y EUCAP Somalia son hoy la mayor materialización del compromiso europeo con este país del Cuerno de África. Disponible y más información sobre UE en Somalia en https://eeas.europa.eu/delegations/somalia/1764/somalia-and-eu_en. Fecha de consulta: 11/09/19.

² Páginas web oficiales de las misiones civiles y militares en Somalia. *European Union Naval Force (EUNAVFOR) Operation Atalanta*: <https://eunavfor.eu/>. *European Union Training Mission (EUTM) Somalia*: <https://www.eutm-somalia.eu/>-. *European Union Capacity Building Mission (EUCAP) in Somalia*: <https://www.eucap-som.eu/>.

Europea para el Cuerno de África³– en un soporte del enfoque integral a Somalia, «sobre la base de una diplomacia activa, apoyo al cambio político, mejora de la seguridad, asistencia al desarrollo y ayuda humanitaria». Todo ello con el principal objetivo de reintegrar –aún a largo plazo– a este país africano en el concierto internacional como un Estado soberano, pacífico y estable; y ayudarlo a salir del caos y el desgobierno en el que se hundió en 1991. Por entonces, la caída del dictador Siad Barre –víctima de su propia política de desintegración del país y el efecto devastador de su persistente fragmentación de la identidad somalí– provocó un enfrentamiento brutal entre milicias de clanes, de señores de la guerra y –más tarde– de los movimientos islamistas, que aún sigue muy presente en el devenir somalí.

Tan solo en 2004, con la instauración de un gobierno provisional en Kenia, Somalia comenzó a recuperar la senda estatal. Dos años después, la ciudad somalí de Baidoa se convertía en sede del Gobierno somalí, hasta que –tras la expulsión de los Tribunales Islámicos de Mogadiscio a principios de 2007 por fuerzas keniatas y con apoyo de Estados Unidos–, se trasladó a la capital Mogadiscio : «Desde entonces, y tras cerrar el periodo provisional en 2012, Somalia ha avanzado mucho en la reconstrucción de instituciones estatales –señala el Coronel Javier Pardo de Santayana, jefe de Estado Mayor de EUTM Somalia⁴– que puedan gobernar todo su territorio de soberanía; pero aún queda mucho por hacer para que esto sea una realidad. Ahora el reto más complicado es la instauración de una República Federal efectiva e integrada, pero –como paso previo– hay que erradicar, a través de un sector autónomo y autosuficiente de seguridad somalí, las muchas amenazas que aún enfrenta, especialmente el terrorismo de carácter yihadista liderado por Al Shabaab».

En este contexto, y como uno de los Estados Miembros de la Unión Europea más comprometidos con Somalia, España está muy presente. Desde 2008, se convirtió en un valedor cardinal de la nueva política de cooperación europea hacia el Cuerno de África

³A *Strategic Framework for the Horn of Africa*. Unión Europea, 04/11/11. Disponible en <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2016858%202011%20INIT>. Para más información sobre el desarrollo de la política de cooperación Unión Europea y África: DÍEZ ALCALDE, Jesús. África: avances, desafíos y su alianza estratégica con la Unión Europea. Universidad de La Rioja. Revista científica R.E.D.S. núm. 4, enero-junio 2014. Pág. 30-44. Disponible en <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5593383>. Fecha de consulta: 11/09/19.

⁴ Todas las declaraciones directas contenidas en este análisis son derivadas de conversaciones del autor con los miembros de EUTM Somalia.

–desde la constatación de que nuestra seguridad y desarrollo eran compartidas–; y esta implicación se ha traducido, entre otros aspectos, en una presencia permanente en las dos misiones militares desplegadas en este país africano: Operación Atalanta y EUTM Somalia, que –como señala el III Plan África de España– se mantendrá en el futuro, tanto «nuestro compromiso y liderazgo en la Operación Atalanta como nuestra contribución a las misiones de la Política Común de Seguridad y Defensa en la zona»⁵. Mientras la misión Atalanta mantiene abiertas las rutas marítimas libres de la amenaza –silenciada pero aún latente– de la piratería; la misión EUTM Somalia –sus cometidos y evolución; así como la destacada aportación de España centran este análisis– focaliza su esfuerzo en instauración de un sector integral de seguridad que devuelva la paz y la estabilidad –como sustento imprescindible para su desarrollo– a todo el territorio de soberanía y a la población somalí: un desafío aún lejano, pero cuya superación ya ha dejado de ser una utopía.

El desafiante escenario somalí

En 2012, la promulgación de una Constitución Provisional –bajo los principios y preceptos de la *sharia* (artículo 2)– puso fin al periodo transitorio y dio paso al primer Gobierno Federal de Somalia. Por entonces, el presidente Hassan Sheikh Mohamud reconocía que la seguridad era todavía un obstáculo insalvable para enfrentar la reconstrucción nacional: «es la preocupación prioritaria para todos y, de hecho, un requisito previo esencial para progresar progreso en la gobernanza y el desarrollo. Sin embargo, nuestras fuerzas militares no son operativas y sufren una escasez crítica de equipos, lo que restringe nuestra capacidad de protegernos»⁶. En la actualidad, bajo la

⁵ III Plan África. Gobierno de España. España y África: desafío y oportunidad. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Marzo, 2019. Este documento recoge, en grandes líneas, el compromiso de España con el futuro de África, así como nuestra implicación en su construcción: «Aunque los desafíos son de sobra conocidos, las oportunidades, no lo son tanto. No obstante, todos ellos nos afectan. Y lo harán cada vez más porque la idea es que España y África se acerquen todavía más. En este contexto, nuestro país debe mirar al futuro, con un espíritu abierto y creativo. Debemos estar dispuestos a convertirnos, en la medida de lo posible, en coprotagonistas de una historia que, en el siglo XXI, va a cambiar, de nuevo nuestro devenir», ministro Josep Borrell. Disponible en http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/2019_PLAN%20AFRICA.pdf. Fecha de consulta: 11/09/19.

⁶ *Somalia: European Union Training Mission to train Somali forces in Somalia*. *Somaliland Current*, 15/05/15. Disponible en <https://www.somalilandcurrent.com/2013/05/15/somaliaeuropean-union-training-mission-to-train-somali-forces-in-somalia/>. Fecha de consulta: 10/09/19.

presidencia de Mohamed Abdullahi Mohamed “Farmajo” desde febrero de 2017, las fuerzas militares y policiales somalíes no son aún capaces de garantizar la seguridad de todo el territorio soberano: la violencia, aunque con menor intensidad que en tiempos pretéritos; la pobreza endémica, que afecta a más de seis millones de personas –más de la mitad de la población somalí–; y las persistentes sequías siguen dinamitando la supervivencia de la población. Y, por último, los limitados avances en la instauración de una pretendida república federal son claramente insuficientes para garantizar hoy la viabilidad de Somalia.

En el plano político, la realidad somalí sigue condicionada por la fragilidad de la alianza estatal –firmada en 2016– entre el Gobierno Federal de Somalia y los cinco Estados Miembros Federales: Jubaland, South West, Hirshabelle, Galmudug y, por último, Puntland, que sigue sin renunciar a su autoproclamada autonomía. Fuera de este convulso y frágil acuerdo quedó Somalilandia, que –a pesar de las continuas llamadas al diálogo político con el poder central– sigue sin aceptar otra salida distinta a la secesión. Esta situación, junto a la disfuncionalidad del Parlamento nacional –donde hoy se congregan líderes políticos, jefes de los distintos clanes somalíes, antiguos «señores de la guerra» y también reconocidos islamistas–, está poniendo en peligro la consecución de los dos retos políticos más trascendentes para el futuro del país: atender a la revisión constitucional y celebrar las primeras elecciones con sufragio universal a finales de 2020, que ya pocos –dentro y fuera de Somalia– consideran factibles.

Hoy, con la libertad de acción y la capacidad de liderazgo del presidente Farmajo en sus niveles más bajos, restituir la confianza –tanto a nivel interno como internacional– en el proyecto político, así como recuperar el imprescindible apoyo regional, son necesidades perentorias para avanzar en las reformas políticas, sociales y económicas que puedan garantizar la estabilidad y el progreso estatal, y también para erradicar –a través de un eficaz sector de seguridad y defensa– las múltiples amenazas que arrostra la población somalí.

La persistente violencia en Somalia

En Somalia, la violencia sigue detentando un lamentable protagonismo y es la principal enemiga para la construcción estatal. Por un lado, las milicias de los principales clanes esgrimen –con menos intensidad– el poder de las armas para salvaguardar el control territorial y, de esta forma, obtienen rédito del ingente crimen organizado que campa por todo el territorio y propaga la corrupción entre dirigentes e instituciones estatales⁷. Pero, sin duda, el terrorismo de carácter salafista persiste como la mayor amenaza que se cierne no solo sobre Somalia, sino también en la región del Cuerno de África –especialmente Kenia– y para toda la comunidad internacional. Tras su aparición en el escenario somalí en 2006, Al Shabaab –filial de Al Qaeda desde 2012– ha demostrado una capacidad de resistencia y regeneración sin parangón en el resto de África aunque, en demasiadas ocasiones, se haya vaticinado su declive final. Por el contrario, no solo ha conseguido recuperar parte de su cohesión y fortaleza –según estimaciones, cuenta con entre 3 000 y 6 000 yihadistas en sus filas⁸–, sino que ha mejorado ostensiblemente sus procedimientos de ataque, cada vez más complejos. Muestra de ello fue la masacre que perpetraron en octubre de 2017 en Mogadiscio –la más sanguinaria del mundo en los últimos años–, que provocó 588 muertos y cuya autoría nunca reconocieron para evitar el rechazo frontal de la población somalí.

⁷ Desde 2006, según la organización *Transparency International* –como refleja su *Corruption Perceptions Index 2018*–, Somalia encabeza la lista de los países con mayor nivel de corrupción del mundo desde 2006. A la endémica corrupción nacional, se ha unido la falta de compromiso de los nuevos dirigentes –cuando no su implicación directa– para frenar el mayor lastre en la generación de la confianza social en la clase política somalí: «Las instituciones del país siguen siendo extremadamente disfuncionales, y los mecanismos para frenar la corrupción son muy limitados; entre otras cosas, la Comisión Nacional Anticorrupción prevista en la Constitución aún no se ha establecido». RAHMAN, K. *Somalia: Overview of Corruption and Anti-corruption*, 22/12/17.

Disponible en <https://knowledgehub.transparency.org/helpdesk/somalia-overview-of-corruption-and-anti-corruption>. Fecha de consulta: 11/09/19.

⁸ FELTER et al. *Al Shabaab. Council on Foreign Relations (CFR)*, 31/01/19. Recomendable análisis, biografía y situación actual del grupo yihadista más violento de África. Disponible en <https://www.cfr.org/background/al-shabab>. Fecha de consulta: 11/09/19.

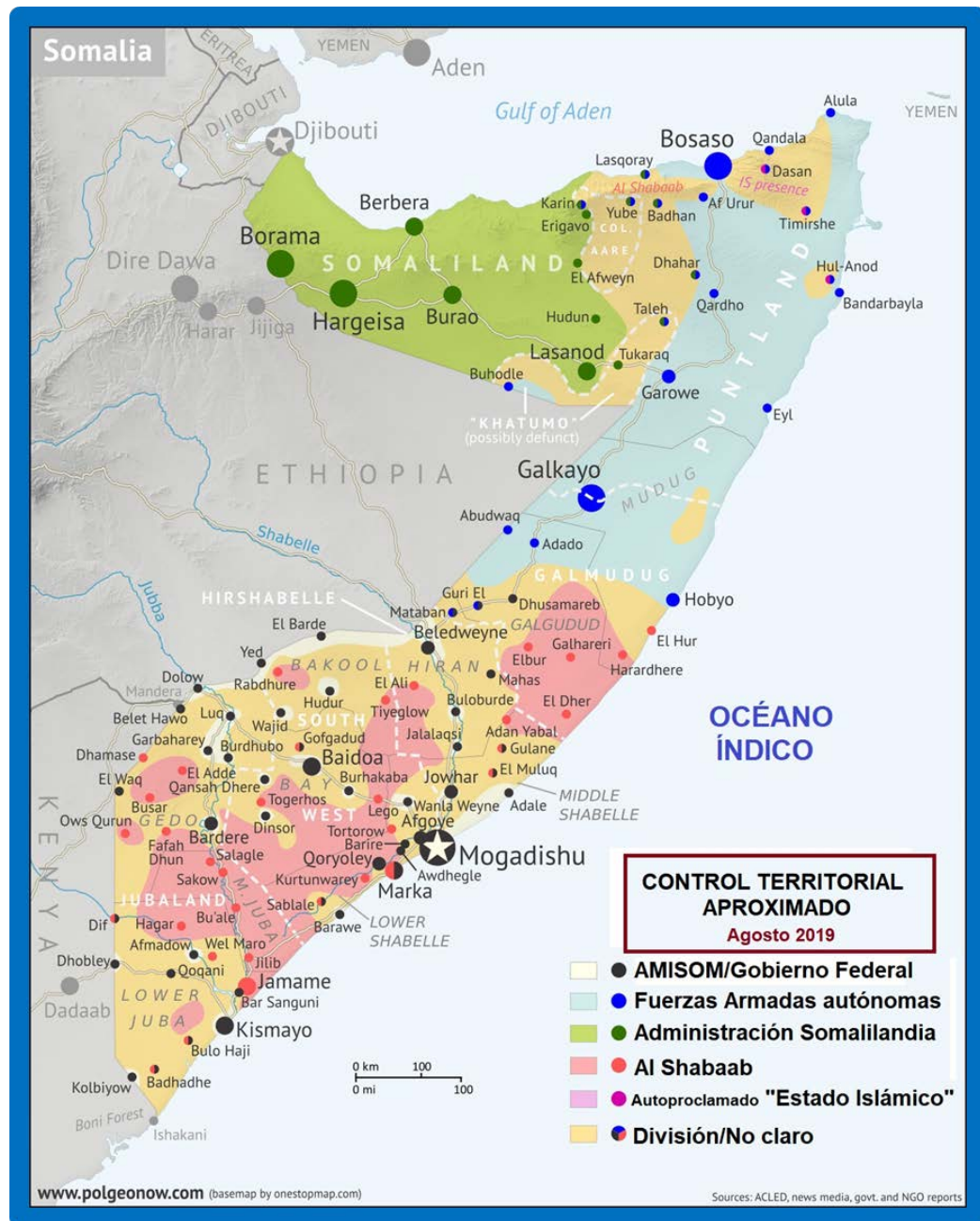


Figura 1. Control Territorial Somalia, agosto 2019. Autor

Fuente: <https://www.polgeonow.com/2019/08/somalia-control-map-timeline-august-2019.html>

En la actualidad, Al Shabaab atenta casi a diario con explosivos improvisados y comete asesinatos selectivos –principalmente, cargos políticos y fuerzas de seguridad– en la capital somalí; mientras, detenta un poder absoluto en muchas zonas rurales en el centro y sur del país. Allí funcionan como gobierno en la sombra y cuentan con una colosal financiación: extorsión sobre el comercio, la ayuda humanitaria o el tráfico de drogas, armas y carbón vegetal. Con todo, y aun a costa de pagar el peaje de la sinrazón

extremista y la imposición rigorista de la ley islámica, muchos somalíes –frente a la práctica ausencia del Estado– perciben el *modus vivendi* impuesto por los yihadistas como una opción soportable de supervivencia. Sin embargo, y para complicar todavía más el contexto de seguridad, el dominio de Al Shabaab está amenazado por el autoproclamado Estado Islámico en Somalia (ISS) que, desde 2016, pretende arrebatarse el liderazgo de la yihad local⁹. Con una entidad muy inferior, sus embates terroristas y su lucha contra los secuaces de Al Qaeda se focalizan en el estado de Putland –donde se disputan el control del puerto comercial de Bosaso– y en la región sur del país, aunque su presencia en Mogadiscio es ya muy notable.

Construir seguridad: objetivo prioritario

En mayo de 2017, la Conferencia de Londres marcó un punto de inflexión en el desarrollo de la reforma del sector de seguridad nacional y supuso, además, el fortalecimiento de la coordinación internacional en su cooperación con Somalia. Con la aprobación del Pacto de Seguridad¹⁰, el Gobierno Federal y Estados Miembros Federales se comprometían –por primera vez– a implementar una Arquitectura Nacional de Seguridad sustentada, en cifras globales, por 18 000 militares en el ejército nacional y 32 000 policías; y a llevar a cabo una profunda reforma del sector nacional de seguridad para «impulsar de forma global los cambios necesarios en las estructuras relacionadas con la gobernanza y seguridad del país en los campos de la Defensa, Seguridad Interior y la

⁹ WEILLS, C. *Reigniting the Rivalry: The Islamic State in Somalia vs. al-Shabaab. Combating Terrorism Center, West Point* (US), April 2019. Según este informe, la entidad del ISS no supera los pocos cientos de yihadistas, aunque desde 2018 –con un registro anual de 66 ataques terroristas en toda Somalia, el mayor desde su fundación– ha aumentado de forma considerable su capacidad ofensiva. En diciembre de 2018, Al Shabaab declaró oficialmente la guerra a los seguidores de Daesh en Somalia, e instó a sus secuaces «a curar esta enfermedad con una medicina efectiva, y a enfrentarla con fuerza y sabiduría». Disponible en <https://ctc.usma.edu/reigniting-rivalry-islamic-state-somalia-vs-al-shabaab/>. Fecha de consulta: 11/09/19.

¹⁰ Security Pact. London Conference Somalia, 11/05/17. Por el momento, el Pacto de Seguridad se constituye en el mayor éxito en las negociaciones políticas entre el gobierno federal y los estados miembros. A través de un enfoque integral, se centra en el desarrollo de la reforma del sector de seguridad por fases y en un plazo de diez años, con la salida de AMISOM en cuatro años (diciembre de 2021) como hito clave del proceso; y contempla la cooperación internacional como factor imprescindible para garantizar su completa implementación. Disponible en https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/613720/london-somalia-conference-2017-security-pact.pdf. Fecha de consulta: 11/09/19.

Justicia», refiere el teniente coronel Javier Núñez Escorial, jefe del equipo de EUTM Somalia que asesora en este ámbito a las autoridades somalíes. Además, contemplaba la retirada progresiva de la Misión Africana para Somalia (AMISOM) que, desde 2007, ha liderado –con más de 20 000 efectivos, y con un éxito notable hasta 2016– las operaciones militares contra Al Shabaab en gran parte del territorio somalí, con un apoyo cada vez mayor de Estados Unidos. Con el horizonte final en diciembre de 2021, la fuerza africana deberá ceder la responsabilidad total al Gobierno de Somalia de la protección de su territorio de soberanía: una condición imprescindible –según las autoridades somalíes– para avanzar en el progreso político, social y económico del país.

En cuanto al apoyo internacional, se estableció en Londres el marco conceptual *Comprehensive Approach to Security* (CAS), «cuyo objetivo –subraya el teniente coronel Germán Facenda, jefe de la célula de planeamiento J5 de EUTM Somalia– es garantizar la coordinación externa en aras de cooperar de forma más eficaz e integral con Somalia en todos los aspectos que engloba su seguridad. En el caso concreto del desarrollo de la Defensa –en el que se centra EUTM–, este foro se denomina S2A; y ha supuesto que los agentes internacionales presentes en Somalia –Naciones Unidas, Unión Africana, Unión Europea, Estados Unidos, Reino Unido y Turquía– compartan sus iniciativas y objetivos, en muchas ocasiones coincidentes, con el propósito de evitar duplicidades o superponer sus esfuerzos».

Derivado de los acuerdos alcanzados en Londres, el Plan de Transición –aprobado en marzo de 2018 por el Gobierno Federal de Somalia y ratificado por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana un mes después¹¹– se ha convertido en una detallada hoja de ruta, y en objetivo prioritario para garantizar la salida estratégica de AMISOM –de muy difícil consecución en los plazos previstos– y finalizar así la transferencia de la responsabilidad sobre la seguridad a las fuerzas de seguridad somalíes. «Un Plan –reconoce el asesor de seguridad nacional Abdisaid Ali– que difiere de estrategias anteriores, porque tiene una visión más amplia de lo que contribuye a la seguridad. Las operaciones militares por sí solas no sostendrán el proceso de transición nacional ni

¹¹ *Communique of the 769th meeting of the PSC on the Somalia Transition Plan. African Union, 08/05/18.* Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/769-psc-comm-30-04-18-somalia-eng-.pdf>. Fecha de consulta: 11/09/19.

construirán una paz duradera. Nuestro énfasis está en fortalecer el Estado de derecho, la gobernanza y el empleo juvenil como factores claves de la seguridad somalí»¹².

Principales áreas del Plan de Transición. Gobierno Federal de Somalia. Marzo 2018¹³.

1. **Operaciones militares:** Identificación y priorización de las poblaciones y zonas que deben estar bajo responsabilidad de las fuerzas de seguridad somalíes, tras relevar a AMISOM; así como el despliegue de dichas fuerzas según la Arquitectura de Seguridad Nacional 2017.
2. **Capacidad institucional:** Implementación de programas y planes para generar capacidad institucional, incluida la Arquitectura de Seguridad Nacional 2017, así como recomendaciones para realizar evaluaciones de la preparación operativa de las fuerzas, y reformar la policía, la justicia y el servicio civil.
3. **Actividades de apoyo:** Alineación de esfuerzos no militares para fomentar –en estrecha coordinación con las comunidades locales– las condiciones para una paz sostenible, incluido el apoyo a la estabilización, la gobernanza local, la reconciliación, la mediación, el estado de derecho, actividades socioeconómicas y prevención y lucha contra el extremismo violento.

A pesar de la importante demora en el cumplimiento de los plazos recogidos en el Plan, se han registrado importantes avances¹⁴, en especial en la capacidad de las fuerzas de seguridad somalíes para liberar y mantener localidades controladas por Al Shabaab: «El pasado 4 de abril –refiere el comandante David Martín Zubillaga, asesor de la generación de fuerzas somalíes de EUTM Somalia en el foro S2A– se lanzó la Operación BADBAADO en *Lower Shabelle*, liderada por el Ejército Nacional de Somalia con apoyo de AMISOM, que sigue su curso. Tras recuperar las poblaciones, uno de los principales requisitos es facilitar el apoyo a la población, para que de forma inmediata reciba los

¹² *Somalia and international partners discuss progress on comprehensive approach to security. United Nations Assistance Mission in Somalia (UNSAM)*, 26/04/18.

Disponible en <https://unsom.unmissions.org/somalia-and-international-partners-discuss-progress-comprehensive-approach-security>. Fecha de consulta: 11/09/19.

¹³ *Federal Government of Somalia. Transition Plan*, 22/03/19: «Después de la conferencia sobre seguridad del 4 de diciembre de 2017 -celebrada en Mogadiscio–, el Gobierno Federal de Somalia y la comunidad internacional acordaron la necesidad de un plan de transición basado en condiciones realistas para permitir que Somalia asuma la plena responsabilidad de su seguridad (Introducción)». Documento oficial no disponible en internet.

¹⁴ MADEIRO, F. *Somalia transition plan on track as Amisom begins exit. Mail & Guardian*, 21/06/19.

Disponible en <https://mg.co.za/article/2019-06-20-somalia-transition-plan-on-track-as-amisom-begins-exit>. Valoración del Plan de Transición por el Representante Especial de la Unión Africana para Somalia y jefe de AMISOM. Fecha de consulta: 11/09/19.

beneficios de la presencia estatal. Para ello, y por iniciativa española ante la comunidad internacional, se ha desarrollado una estructura de estabilización –coordinación de la ayuda a la población– y de información pública dentro del Ministerio de Defensa y las Fuerzas Armadas de Somalia. Es esencial que la población somalí conozca y perciba el esfuerzo del gobierno no solo en recuperar el control territorial, sino su creciente compromiso en garantizar la protección y el acceso a los recursos básicos de las poblaciones liberadas».

EUTM Somalia: situación actual, destacada contribución de España

Con las fuerzas africanas AMISOM desplegadas en Somalia desde marzo de 2007¹⁵, la Unión Europea fue el primer actor internacional en desplegar una misión militar sobre el terreno en apoyo a la seguridad somalí¹⁶. En abril de 2010, la Unión Europea lanzó su primera misión de adiestramiento: EUTM Somalia, para contribuir al fortalecimiento de las instituciones de seguridad somalíes. Por entonces, y al mando del Coronel español González Elul, comenzó en Uganda la formación individual de soldados somalíes hasta que, en 2014, la misión se trasladó definitivamente a Mogadiscio. «En estos casi 10 años, EUTM ha evolucionado de forma muy significativa –reconoce el coronel Pardo de Santayana–, y cada vez con cometidos más ambiciosos e integrales. Actualmente, estamos inmersos en el sexto mandato¹⁷, que autoriza nuestro despliegue hasta diciembre 2020. Durante este tiempo, debemos contribuir a la consolidación de unas

¹⁵ Tras su aprobación por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (Resolución CSNU 1744/2007) autorizó el despliegue de AMISOM, por un periodo inicial de seis meses, que «se convertirá en una operación de las Naciones Unidas de apoyo a la estabilización a largo plazo y la restauración de Somalia después del conflicto». Sin embargo, y hasta la fecha, Naciones Unidas nunca ha acordado este relevo, y ya no se vislumbra otro escenario distinto a la salida definitiva de AMISOM, prevista para finales de 2021. En su punto más álgido, AMISOM llegó a desplegar sobre el terreno a más de 22 000 efectivos militares y policiales africanos, hasta que ha comenzado su repliegue progresivo este año 2019. Hasta la fecha, AMISOM ha sido la misión más amplia, ambiciosa y peligrosa –sin datos oficiales, se estima que cerca de 3 000 militares de la misión han fallecido en Somalia desde 2007– desplegada por la Unión Africana. Página web oficial: <http://amisom-au.org/>

¹⁶ En la actualidad, y junto con EUTM Somalia, despliegan misiones de adiestramiento de Reino Unido, Estados Unidos y Turquía. En 2017, y como consecuencia de la crisis diplomática entre los países del Golfo, Emiratos Árabes Unidos cerro su misión de adiestramiento en Mogadiscio.

¹⁷ *Common Security and Defence Policy. European Union Training Mission - Somalia. Factsheet, August 2019.* Disponible en https://www.eutm-somalia.eu/wp-content/uploads/2019/08/FACTSHEET-2019_G.B.-DE-SIO.pdf. Fecha de consulta: 11/09/19.

Fuerzas Armadas democráticas, operativas y subordinadas al poder civil del Gobierno Federal de Somalia».

Para ello, EUTM mantiene sus tres pilares de acción fundamentales: el asesoramiento a la reforma del Sector de Seguridad y Defensa (SSR) a nivel del Ministerio de Defensa y del Cuartel General de las Fuerzas Armadas; la contribución al desarrollo de un sistema autónomo de formación militar, mediante el adiestramiento de unidades e instructores somalíes –más de 6 000 efectivos del ejército nacional han sido adiestrados por militares europeos– y el desarrollo de una programa de formación militar; y la mentorización del campo de instrucción de Mogadiscio, para convertirlo en un centro de excelencia de formación militar somalí.



Figura 2. Cuartel General de EUTM Somalia y Equipo de Apoyo al Mando.

Fuente: PIO español EUTM Somalia

En la actualidad, bajo el mando del general italiano Antonello de Sio, EUTM está conformada por 147 militares –de los 203 puestos que recoge su plantilla oficial– procedentes de tan solo siete Estados Miembros de la Unión Europea: Italia, España, Finlandia, Noruega, Reino Unido, Portugal y Rumanía; a los que se une el contingente médico de Serbia. España, con 22 militares desplegados en la Misión, es el segundo mayor contribuyente tras Italia, «pero más allá de nuestra importante entidad numérica –continúa el coronel Pardo de Santayana–, nuestra contribución destaca aún más porque ocupamos puestos claves en todos los elementos de la misión: cuartel general, equipo de asesoramiento y equipo de adiestramiento. Como jefe del Estado Mayor de la misión y como senior del contingente español, siento un orgullo muy especial cuando veo a los españoles dejando lo mejor de sí mismos en esta misión, porque además están convencidos de que su permanente esfuerzo repercutirá en la seguridad de Somalia y de África, pero también de Europa y de España».

Más allá de Somalia, y como muestra del compromiso global con la seguridad exterior, España es el único Estado miembro que ha estado y está presente en todas las operaciones y misiones militares europeas desde 2003; y su contribución –que supera hoy el 25 % del total de efectivos desplegados en el exterior– es, desde hace años, la más numerosa de la Unión Europea.

Asesoramiento: pilar clave de la Defensa

«Mi primera prioridad como ministro de Defensa –declaraba Hassan Ali Mohamed en su primera visita a las tropas europeas en julio de 2018– es establecer un ministerio funcional, listo para interactuar en el nivel gubernamental y estructurado para ejercer la supervisión civil para dirigir y apoyar la implementación de una fuerza de Defensa organizada, capacitada y sostenible»¹⁸. Un propósito que, como principal obstáculo, patentiza el contexto histórico del país –donde los militares han detentado el poder fáctico desde la independencia y los clanes pretenden mantener su otrora fortaleza–, la todavía escasa capacidad de la estructura civil para generar la confianza y el compromiso de las autoridades militares; y, por último, los altos niveles de corrupción en los órganos castrenses somalíes, que –en 2017– provocó la retirada de la financiación directa

¹⁸ Discurso del ministro de Defensa en su visita a EUTM Somalia, 10 de julio de 2018.

(combustible y comida) de Estados Unidos al ejército nacional¹⁹. Unos condicionantes que Somalia debe revertir en medio del desafío operacional que ha supuesto «construir el Ejército Nacional de Somalia durante la guerra, en ausencia de un proceso de paz y hasta hace muy poco (2017), sin una arquitectura, estrategia y estructura acordadas de fuerzas de seguridad nacional», señala el profesor Paul Williams²⁰.



Figura 3. Equipo de Asesoramiento EUTM Somalia.

Fuente: PIO español EUTM Somalia

¹⁹ Exclusive: U.S. suspends aid to Somalia's battered military over graft. Reuters, 14/12/17. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-somalia-military-exclusive/exclusive-u-s-suspends-aid-to-somalias-battered-military-over-graft-idUSKBN1E81XF>. Fecha de consulta: 11/09/19.

²⁰ WILLIAMS, P. *Building the Somali National Army: Anatomy of a failure, 2008–2018*. *Journal of Strategic Studies*, 27/02/19. Análisis profundo sobre el proceso de reforma del Ejército Nacional de Somalia, así como los desafíos que enfrenta para incrementar su diezmada eficacia y operatividad. Disponible en <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/01402390.2019.1575210?journalCode=fjss20>. Fecha de consulta: 11/09/19.

«Sin duda, el reto es muy significativo, pero también el principal incentivo para continuar nuestro trabajo hasta consolidar una estructura eficaz de la Defensa nacional –afirma el teniente coronel Justo Vijande, jefe del equipo asesor de políticas de defensa de EUTM Somalia–. La nueva organización del Ministerio de Defensa (propuesta por EUTM, consensuada por la comunidad internacional y financiada por el Banco Mundial) ha permitido que las funciones y las responsabilidades queden claras y equilibradamente repartidas, y se ha conseguido que el director general pueda ejercer eficazmente las acciones de dirección y administración de los recursos humanos, materiales y económicos; tanto en lo referente a las actividades rutinarias como en la inspiración de políticas a largo plazo, plasmadas en distintos leyes, planes y programas».

Por su parte, los principales cometidos de los asesores europeos para incrementar la eficiencia del Cuartel General de las Fuerzas Armadas Nacionales de Somalia se concentran en cuatro capacidades fundamentales: mando y control, planeamiento de operaciones, logística e inteligencia. Dentro del Plan de Transición, las operaciones militares –y su posterior relevo con fuerzas policiales– son el aspecto clave en la lucha contra Al Shabaab; y su éxito depende –además de la preparación de las unidades militares– del planeamiento y coordinación de todas las funciones de combate. Entre ellas, la inteligencia y el conocimiento de la amenaza yihadista son fundamentales para las fuerzas somalíes: «en esta materia, nuestro asesoramiento se dirige a la creación de una estructura especializada –a través de cursos impartidos por EUTM– en las diferentes fases del ciclo de Inteligencia; al tiempo que se potencia la necesidad de mantener actualizada la situación, no solo en el aspecto humano sino también en el estudio del terreno y del ambiente», sentencia el comandante José Carlos Pascual, asesor de inteligencia de la misión europea.

Por último, es ineludible desarrollar las funciones logísticas del Ejército somalí, que todavía «son completamente dependientes del apoyo prestado por diferentes actores y organizaciones internacionales –reconoce el teniente coronel José Luis Descalzo, asesor de logística de EUTM–, ya que no son capaces de realizar una previsión lógica de sus necesidades y ni de realizar el sostenimiento de las unidades desplegadas en operaciones de forma autónoma. Con todo, nuestro objetivo es aumentar su conciencia y capacidad logística (transporte, abastecimiento o sanidad) como factor imprescindible para alcanzar el éxito de cualquier actividad operacional».

Adiestramiento: formar y mentorizar al Ejército somalí

Colaborar en la formación operativa de los militares y unidades somalíes fue el motivo principal para el despliegue de EUTM Somalia en 2010, y aun hoy este es un aspecto esencial del apoyo europeo a la seguridad somalí. Se trata de recuperar la voluntad de vencer, la eficacia y la confianza de un Ejército que –renombrado como los *Lyons of Africa* durante la dictadura de Siad Barre, y destrozado tras su derrocamiento en 1991– todavía enfrenta demasiados desafíos para salvaguardar la soberanía nacional y la protección de la población. Por el momento, las fuerzas militares somalíes no alcanzan los niveles exigibles de operatividad –ni tampoco cuentan con el equipamiento requerido– para cumplir con eficacia sus cometidos. Esta realidad es lógica consecuencia de los factores históricos, políticos y operativos que han marcado su transformación, y que siguen condicionando el esfuerzo y la cooperación internacional.

Aun hoy, para la conformación de un ejército efectivo en Somalia, es preciso superar décadas de colapso estatal y la persistente rivalidad de los clanes –y que estos tengan la máxima representación en unas fuerzas integradas de seguridad–; erradicar la corrupción endémica y relevar a la cúpula de mando por militares leales y solventes, algo que ya es una realidad gracias a la presión internacional; solventar las diferencias entre las élites políticas centrales y regionales, para consensuar una estructura fuerte de seguridad; y, por último, reducir las enormes carencias que aún presenta en el plano operativo: armamento y equipo, cuarteles o sanidad. Solo de esta forma, superadas las dificultades estructurales y organizativas, las fuerzas somalíes podrán sacar el mayor provecho del adiestramiento militar internacional y dedicar todos sus esfuerzos a derrotar, de forma definitiva y todavía a largo plazo, a las huestes yihadistas.

En este contexto, EUTM Somalia sigue adelante con su ambicioso y mejorado proyecto de instrucción para «implantar de forma progresiva un sistema autónomo de formación militar para Somalia –señala el teniente coronel Antonio Gómez, jefe del equipo de Adiestramiento–, donde los instructores somalíes tengan cada vez mayor protagonismo en la formación de compañías de infantería, aunque siempre bajo la supervisión atenta de los militares europeos. Ahora estamos finalizando la preparación de la 4ª compañía, que en octubre se incorporará a las operaciones militares contra Al Shabaab y otras milicias armadas. En el próximo ciclo pretendemos instruir simultáneamente a dos compañías, siempre buscando el equilibrio entre la generación de fuerzas y la capacidad

real de emplearlas». Al tiempo, el comandante Fidel Aguinaco y el capitán Manuel Herrero lideran los trabajos de mentoría –administración, logística y seguridad, entre otros aspectos– del Campo de Adiestramiento General Dhagabadan (GDTC, por sus siglas en inglés) en Mogadiscio, con el propósito –«cada vez más factible, gracias a la financiación y el apoyo europeos»– de consolidar un centro de formación de excelencia para los soldados somalíes.



Figura 4. Equipo de Adiestramiento EUTM Somalia.

Fuente: PIO español EUTM Somalia

Desde 2014, y tras finalizar cuatro años de formación individual de soldados somalíes en Uganda, la instrucción militar en el GDTC se ha convertido en el punto focal del apoyo europeo al Ejército de Somalia. «Nunca hemos dejado de evolucionar, y de adaptar nuestro trabajo a sus necesidades prioritarias –remarca el capitán Francisco Lisbona, jefe de instrucción de la 4ª compañía– para lograr impartir una instrucción eficiente y útil para su futuro. Hemos formado a miles de militares, hemos impartido cursos de mando, de zapadores o de medidas contra explosivos improvisados (C-IED); pero, sobre todo, hemos preparado – a través de cursos *Train the Trainers*– a sus propios instructores, que serán el mejor legado europeo para el ejército somalí. Sabemos que es factible que

Somalia sea autosuficiente en la instrucción de sus unidades militares, y ese es hoy nuestro objetivo prioritario y nuestra mayor satisfacción». Junto a él, el capitán Andrés Frías y el subteniente Fernández Monés completan el grupo de instructores españoles que a diario monitorizan el adiestramiento de la compañía sobre la base de generar, además de bien formadas, unidades cohesionadas y representativas de la realidad social somalí: «Este es un factor esencial para asegurar que el Ejército somalí sea verdaderamente nacional e inclusivo –señala el capitán Frías–. Siempre hemos tenido soldados de distintos clanes, pero nunca ha habido problemas de convivencia entre ellos: una clara muestra de que, cuando la amenaza es común, ellos saben que deben unir sus fuerzas y luchar hombro con hombro sin distinción alguna por sus compatriotas».

A modo de conclusión: un futuro factible para Somalia

En el consciente colectivo internacional, Somalia aún permanece con paradigma del «Estado fallido». La situación de seguridad –marcada por décadas de guerra civil, colapso estatal y ausencia de gobierno– es todavía muy precaria y está sometida a la sinrazón violenta de grupos yihadistas y milicias armadas, que siguen detentando un control férreo en gran parte del territorio. Ante esta situación, las autoridades somalíes han reforzado su compromiso con avanzar hacia un futuro pacífico, sostenible y próspero, que solo se alcanzará si a la consolidación de un sector eficaz de seguridad –a través de la pragmática y compleja hoja de ruta recogida en el Plan de Transición– se unen otras reformas en el ámbito político, social y económico. En este contexto, y en el marco de una sostenida cooperación internacional, EUTM Somalia –con la contribución clave de 22 militares españoles– seguirá siendo determinante para reforzar las estructuras de la Defensa y formar al Ejército de Somalia: «queda mucho por hacer –concluye el comandante Martín Zubillaga–, pero sabemos que este país y su población merecen y justifican todo nuestro esfuerzo».

*Jesús Díez Alcalde**

Teniente coronel. Analista IEEE

*El autor ha estado en comisión de servicio en EUTM Somalia como jefe del Equipo de Asesoramiento en Políticas de Defensa de noviembre 2018 a julio de 2019.

ANEXO I

COMPROMISO PROFESIONAL Y PERSONAL CON SOMALIA

En EUTM Somalia, los 22 militares españoles de los Ejércitos de Tierra y Aire y de la Armada participan de forma destacada en la dirección de la misión, en el asesoramiento y en el adiestramiento de las unidades somalíes, así como en la gestión de las instalaciones del centro de instrucción en Mogadiscio. Su participación en la misión es factor clave para la consecución del objetivo de la misión, y una constatación evidente del compromiso de España con el futuro de Somalia.

MOGADISCIO

Cuartel General

Coronel Javier Pardo de Santayana y Gómez Olea (ET), jefe de Estado Mayor EUTM Somalia

«Somos el segundo mayor contingente, pero nuestra contribución destaca aún más porque ocupamos vacantes en todos los elementos de la misión: muchos puestos importantes del Estado Mayor, y de los equipos de adiestramiento y de asesoramiento tienen color español».

Teniente coronel Germán Facenda Sarda (ET), jefe célula de planeamiento J5 Cuartel General

«En mi opinión, la principal carencia es el bajo nivel de cobertura de personal. Con la plantilla actual de personal estamos cumpliendo parcialmente nuestra misión, pero es necesaria una mayor contribución de los Estados Miembros para llegar a realizar todos nuestros cometidos».

Capitán de fragata Jesús F. Sánchez Ferragut Guelfo (Armada), célula planeamiento J5 Cuartel General

«El apoyo de mis compañeros de los Ejércitos de Tierra y del Aire ha sido fundamental. Aportar un solo grano de arena a la reconstrucción de Somalia, trabajar, participar y vivir esta misión es un honor, y una magnífica experiencia tanto profesional como personal».

Comandante Javier Veá Camacho (EA), célula Inteligencia J2 Cuartel General

«Los logros más importantes de la misión resultan de sumar pequeños triunfos y grandes corazones. Tarea de españoles, sin duda».

Capitán Emilio Aguilar González (ET), asistente militar jefe de Estado Mayor Cuartel General

«Formar parte de esta misión militar europea es una oportunidad extraordinaria para conocer la forma de trabajo de un Cuartel General internacional. Como miembro del Ejército de Tierra de España en EUTM Somalia, siento la gran responsabilidad de dar más que el máximo. Sin duda, un honor servir en Somalia y una experiencia que repetiría».

Subteniente Luis María de Goya García (ET), célula Logística J4 Cuartel General

«Somos responsables de que todo funcione en el plano logístico: vida en el campamento, vehículos, construcción del nuevo Cuartel General lo asesorar al Estado Mayor de la misión, entre otros. Apoyar a los compañeros siempre debe ser prioritario; y este puesto, por su importancia para la misión, no permite relajarte un solo segundo».

Sargento 1º Santiago Sánchez Cordero (ET), célula Comunicación J6 Cuartel General

«A nivel profesional, esta misión ha significado una auténtica oportunidad para poner a prueba mis conocimientos; pero poco a poco me he hecho con el control. En la adversidad es cuando más puedes crecer en todos los ámbitos, y esto no hubiese sido posible sin el apoyo de mis compañeros, de mi familia “somalí”, a los que estoy muy agradecido».

Equipo de Asesoramiento EUTM Somalia

Teniente coronel Javier Alberto Núñez Escorial (ET), jefe del equipo de asesoramiento de la Reforma Sector de Seguridad

«Los oficiales españoles de la sección de Reforma del Sector de Seguridad somos los representantes permanentes de EUTM en el foro S2A. Nuestro cometido principal es elaborar y coordinar las propuestas europeas en este ámbito, presentarlas ante la comunidad internacional y mentorizar su implementación en las instituciones somalíes».

Teniente coronel Justo Vijande Galvez (ET), jefe del equipo de asesoramiento de políticas de Defensa

«Nuestro principal cometido es contribuir al buen funcionamiento del Ministerio y garantizar el ejercicio del control civil de la estructura de Defensa. Es una gran responsabilidad colaborar con estas instituciones en el desarrollo del Plan de Transición –que se hagan responsables y garantes de la seguridad nacional– y, con ello, que Somalia crezca como nación».

Teniente coronel José Luis Descalzo (ET), asesor de Logística a Fuerzas Armadas de Somalia

«En 2021 está previsto que las fuerzas de seguridad somalíes asuman el liderazgo en la lucha contra Al Shabaab. Por este motivo, los mandos de las unidades logísticas existentes están solicitando instrucción para el planeamiento, apoyo y sostenimiento de las operaciones en curso y futuras; y este es ahora nuestro reto más importante».

Comandante David Martín Zubillaga (ET), asesor de Generación de Fuerzas S2A

«Los asesores españoles –junto a las autoridades civiles del Ministerio de Defensa y militares del SNAF– hemos desarrollado una iniciativa para aprobar una estructura de estabilización e información pública en el Ministerio, a través de la cual las autoridades civiles lideran estas actividades en el nivel político, y coordinan su ejecución en el nivel estratégico y operativo con la organización militar. España es muy evidente en EUTM».

Comandante José C. Pascual Morales (ET), asesor Inteligencia de Fuerzas Armadas de Somalia

«El equipo de asesoramiento en operaciones e inteligencia realiza un asesoramiento integral en planeamiento militar, para que el Estado Mayor de las SNAF pueda planear, liderar y coordinar sus operaciones. Somos conscientes de que su funcionalidad es la mejor garantía de éxito, y sabemos de su trascendencia para la seguridad de este gran país».

Equipo de Adiestramiento EUTM Somalia

Teniente coronel Antonio Gómez Ramos (ET), jefe equipo de Adiestramiento EUTM Somalia

«Esta experiencia me va a dar la oportunidad de conocer y trabajar con personal de otras nacionalidades que forman el Estado Mayor, diferentes representantes de organizaciones internacionales, y –sobre todo– con las Fuerzas Armadas Somalíes, que son en definitiva el motivo final por el que estamos aquí».

Comandante Fidel Aguinaco Parejo (ET), mentor equipo de Adiestramiento EUTM Somalia

«En el ámbito profesional, es una satisfacción extraordinaria poder transmitir mi experiencia y conocimiento en aras de mejorar la seguridad de Somalia; y, personalmente, supone un constante aprendizaje de mis compatriotas, compañeros nacionales, internacionales y del pueblo somalí. Me siento tremendamente afortunado por formar parte de este gran proyecto, y de traer España a Somalia».

Capitán Francisco A. Lisbona Muñoz (ET), instructor del equipo de Adiestramiento EUTM Somalia

«Los instructores españoles aportan una larga experiencia en el adiestramiento de unidades; pero una seña de identidad española es que añadimos “alma” e ilusión en la instrucción diaria, y esto acrecienta la moral y la voluntad de vencer del soldado somalí. Es un orgullo transmitir a mis soldados somalíes el compromiso de España con su país, y con su población para que puedan vivir libres de amenazas».

Capitán Diego Andrés Frías (ET), instructor del equipo de Adiestramiento EUTM Somalia

«Los soldados somalíes están completamente receptivos a la instrucción que les damos. Por otro lado, la proximidad en la formación y los vínculos personales que se crean entre todos nosotros facilitan en gran medida su aprendizaje, pues ellos casi te consideran uno más en sus filas: sin duda, un gran honor y el mejor reconocimiento posible que nos llevaremos a España».

Capitán Manuel Herrero Perucha (ET), mentor equipo de Adiestramiento EUTM Somalia

«En esta misión hay un grupo de militares españoles muy cohesionado que presta una ayuda muy valiosa a Somalia, en especial atendiendo a su complicada situación. Todos

somos conscientes de que nuestra labor tiene repercusión en que esta situación cambie, y vamos a seguir “empeñados” en conseguirlo».

Subteniente José Ramón Fernández Mones (ET), instructor equipo de Adiestramiento EUTM Somalia

«Como soldado, la posibilidad de transmitir los conocimientos adquiridos y la experiencia profesional es siempre un aliciente; pero además tener la oportunidad de representar a España en una misión como EUTM Somalia, que está instruyendo a la próxima generación de militares somalíes, es un orgullo».

Brigada Antonio Montero Gaño (ET), auxiliar equipo de Adiestramiento EUTM Somalia

«Coordinar el apoyo a los mentores y los instructores –españoles e internacionales– es esencial para garantizar la formación de compañías somalíes. Soy consciente de la importancia de mi cometido, porque repercute directamente en la mejor eficiencia de mi equipo».

Equipo Nacional de Apoyo al Mando

Subteniente Sergio García Riveira, jefe del Equipo del Apoyo al Mando

«Dirigir y coordinar todas las gestiones necesarias –tanto en Somalia como con territorio nacional en España– es una labor necesaria para que contingente español cumpla sus cometidos, y esto centra mi esfuerzo diario».

BRUSELAS

Capitán de fragata Manuel Calvar Cerecedo (Armada), jefe célula apoyo EUTM Somalia

«Esta misión es imprescindible para llegar a conseguir un entorno de seguridad sobre el que construir el futuro de Somalia. Entre todos los componentes de la misión, el ambiente y la camaradería son francamente buenos: algo más notorio, si cabe, entre los 22 españoles que conformamos la aportación de España a EUTM Somalia».

Capitán Álvaro Giraldo (ET), oficial de contabilidad Cuartel General EUTM Somalia

«Como Intendente, la gestión de la totalidad de los movimientos financieros, la ejecución de los pagos necesarios y la correcta imputación de los gastos e inversiones realizadas por los países de la Unión Europea por la misión EUTM Somalia, supone una enorme responsabilidad y una forma de demostrar la valía, profesionalidad y experiencia de los militares españoles».