



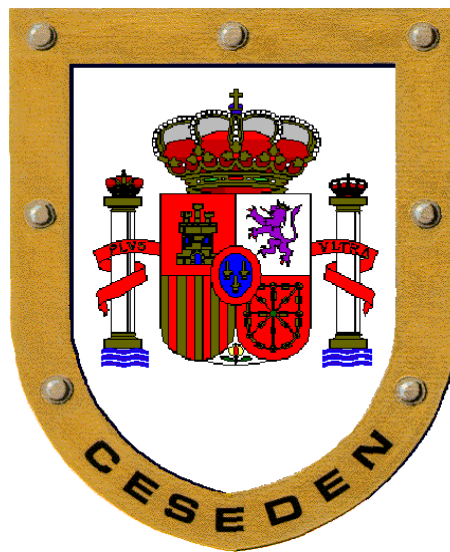
Documento de Investigación
II/2016

*Grupos militantes de ideología radical y carácter violento
región: "MENA"*

**La naturaleza de la inestabilidad
crónica agravada en Libia
desde 2011 y sus consecuencias
en términos nacionales e
internacionales**

La naturaleza de la inestabilidad crónica agravada en Libia desde 2011 y sus consecuencias en términos nacionales e internacionales

Trabajo traducido del original, en lengua inglesa, por Pablo Márquez de la Plata



Maquetado en noviembre de 2016 por el Instituto Español de Estudios
Estratégicos

(IEEE)

**Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional
(CESEDEN)**

NOTA: Las ideas y opiniones contenidas en este documento son de responsabilidad del autor, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del Ministerio de Defensa, del CESEDEN o del IEIEE.

La naturaleza de la inestabilidad crónica agravada en Libia desde 2011 y sus consecuencias en términos nacionales e internacionales

Carlos Echeverría Jesús

Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED

Resumen

Libia ha sido tradicionalmente una sociedad de carácter tribal y conservador. Las revueltas árabes iniciadas en Libia el 15 de febrero de 2011 provocaron la caída del régimen de Muammar El Gadafi y dieron inicio a un proceso acelerado de deterioro de la seguridad en el país. Este análisis explica cómo y por qué el desorden y el caos se han extendido por el país. Varios gobiernos y parlamentos, enfrentamientos entre milicias y actores islamistas radicales son realidades que exigen respuestas tanto regionales como internacionales que, hoy por hoy, no han logrado frenar la violencia y aportar seguridad y estabilidad.

Palabras clave

Ansar al Sharía, Estado Islámico/DAESH; Magreb; milicias; ONU; revueltas árabes; Sahel; tráfico ilícito; yihadismo salafista.

Abstract

Libyan society has traditionally been characterized by their tribal and conservative aspects. The Arab revolts that started in Libya on 15 February 2011 provoked the overthrow of the Muammar El Gadafi's regime and accelerated a process of security collapse. This paper explains why and how lawlessness and chaos have engulfed the country. Various governments and parliaments and the spread of militia fighting and radical Islamist actors are demanding a number of regional and international responses that have not been able to stop the violence and to provide security and stability.

Keywords

Ansar Al Sharia; Arab revolts; illegal trafficking; Islamic State/DAESH; Maghreb; militia; Sahel strip; Salafist-Jihadist; UN.

Actores domésticos e internacionales que contribuyen a la inestabilidad crónica

Nuestra contribución trata sobre todo con los actores envueltos en la evolución en términos de política y seguridad de Libia desde el año 2011, y con sus consecuencias en el deterioro de la seguridad en términos domésticos e internacionales. Estos 1,7 millones de kilómetros cuadrados constituyen un país enorme y prácticamente vacío, con las reservas de petróleo más importantes de África y con un gran número de militantes del Estado Islámico (IS/DAESH), unos 5.000 que siguen creciendo en número.

Puesto que la situación es muy volátil en este preciso instante en el que concluimos nuestro capítulo, el estudio de los actores que desempeñan papeles importantes y de los factores que afectan a la situación exigen ser actualizados constantemente. No obstante, las cuestiones fundamentales que explican la forma en la que los actores desempeñan sus papeles y la relevancia de los factores nos son útiles a la hora de aportar una visión completa de la situación. En resumen, esta contribución junto con la del contribuyente italiano proporciona al lector una visión global sobre cómo ha cambiado Libia desde el año 2011, con consecuencias dramáticas para el país y para la región.

Proliferación de los actores en términos tribales, clánicos, regionales, religiosos y políticos

El caos se ha apoderado de Libia desde que el régimen de Muamar el Gadafi fue derrocado en octubre de 2011. Libia es un país mayoritariamente tribal, y los países que contribuyeron al derrocamiento de Gadafi no tuvieron en cuenta la consideración más esencial en relación con este estado norteafricano: la naturaleza del mundo árabe-bereber y los aspectos tribales en particular¹. Durante décadas, Gadafi se encargaba de garantizarla estabilidad de la nación y también actuaba como moderador cuidadoso entre los líderes de las tribus.

El pueblo de Libia no existía como una entidad nacional homogénea que compartía un sentimiento común. Libia es una colección de tribus autónomas, orgullosas y rebeldes que siempre han sido sospechosas hacia el gobierno centralizado (Libia primero fue una regencia substituta otomana, luego un principado conferido por

¹ KHADRA, Yasmina: “How the west broke Libya and returned it to the hatred of the past”, *The Guardian*, 22 de octubre de 2015, en www.theguardian.com/commentisfree/2015/oct/22/.

mandato, a continuación una monarquía poco duradera bajo el rey Idris I), al que veían como una posible amenaza y al que solo darían lealtad para preservar su propia independencia².

Por ejemplo, Misurata y Zintan son dos de las fuerzas más amplias en la parte oeste de Libia, donde Warshefana, Tajura, Souq Al Juma o Zawiya también son actores tribales relevantes³. En 2011, los rebeldes expulsaron a 30.000 residentes negros del pueblo de Tawergha y quemaron sus casas y sus tiendas. Todo esto bajo el amparo de que algunos de ellos supuestamente habían sido mercenarios. Junto con la identidad tribal, los libios también comparten un perfil bastante conservador, que se puede ver reflejado en individuos como el jeque Sadiq Al Ghariani, jefe de la organización fetua conocida como Dar Al Ifta y que es considerado el gran muftí de la coalición del régimen Amanecer Libio en Trípoli⁴.

Libia está dividida en dos gobiernos desde el verano de 2014, uno de ellos es un régimen apoyado por los islamistas y permanece en Trípoli. El ganador de las encuestas generales de julio de 2014 fue obligado a abandonar Trípoli y se encuentra asentado en Al Baida desde entonces. También quedan en pie dos parlamentos diferentes, el Gobierno de Acuerdo Nacional (GAN), que es leal a Trípoli, y la Cámara de los Representantes (CR), que es leal al gobierno de Al Baida. Ambos “bloques” reciben apoyo de alianzas dispersas compuestas por grupos armados y antiguos rebeldes que ayudaron a derrocar a Muamar El Gadafi en 2011.

Los esfuerzos liderados por la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL) en 2015 dieron lugar a un acuerdo firmado en Sjirat (Marruecos) el 17 de diciembre del año pasado. No obstante, el proceso definido por este acuerdo limitado no ha recibido apoyo en tierra por parte de los actores políticos principales. El parlamento de Libia que recibe el reconocimiento internacional, la CR, votó el 25 de enero de 2016 en contra de adoptar un gobierno unido que fue propuesto por el plan adoptado por las Naciones Unidas en Sjirat⁵.

2 *Ibidem*.

3 Véase nuestros análisis en ECHEVERRÍA JESÚS, Carlos: *La milicia de Misrata, and Zintán y otras milicias originarias de la región de la Tripolitania*, ambos como Documentos de Investigación del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), nº 03/2015 y nº 01/2016, Colección Grupos Militantes de Ideología Radical y Carácter Violento. Área 2. Región MENA y Asia Central, 03/2015, May 2015, y en enero de 2016, en www.ieees.es.

4 Ghariani es el Gran Muftí desde el derrocamiento de Gadafi. Véase “Ghariani rails against credit cards”, *Libya Herald*, 22 de julio de 2015, en www.libyaherald.com.

5 “Libya’s recognized parliament rejects unity government”, *Al Arabiya English*, 25 de enero de 2016, en <http://english.alarabiya.net/en/News/>.

La naturaleza de la amenaza yihadista-salafista que actúa en Libia antes y después de las revueltas de 2011

Las milicias islamistas desempeñaron un papel bastante activo en las revueltas y se negaron a desarmarse después de la caída de Gadafi. Se le dio importancia a su amenaza persistente en septiembre de 2012, cuando varios yihadistas, entre ellos el grupo Ansar Al Sharia (AAS), atacaron el Consulado de los Estados Unidos en Bengasi. En este atentado asesinaron al Embajador Christopher Stevens y a tres empleados más. El Grupo Islámico Combatiente Libio (LIFG) fue el opositor más activo contra el régimen de Gadafi en los años 90 y la década del 2000, cuyos miembros también estaban presentes en grupos yihadistas en el extranjero.

Por ejemplo, Ahmed Abou Khattala, un sospechoso que supuestamente estuvo envuelto en los ataques contra el Consulado de los Estados Unidos en Bengasi en septiembre de 2012, fue capturado por un equipo de las fuerzas especiales norteamericanas en Trípoli en junio de 2014⁶.

Por ahora, los islamistas en Libia están luchando por el control de todo el país. En 2013, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSC) declaró oficialmente al AAS como una organización terrorista debido a su afiliación con Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI).

La comunidad internacional espera que un gobierno unificado pueda proporcionar estabilidad y que sea capaz de enfrentarse a la amenaza creciente de los terroristas del Estado Islámico.

La evolución de los actores a nivel doméstico

En términos tribales, el pasado de Libia es la historia de una serie de relaciones profundamente hostiles entre diferentes grupos étnicos. Dichas relaciones se vieron contaminadas por incursiones violentas, traiciones, venganzas incumplidas y una prolongada serie de frustraciones llevadas como heridas vergonzosas que han predominado a medida que transcurrían los años. Cada generación ha sido educada para buscar la venganza por antiguos pecados.

6 ECHEVERRÍA JESÚS, C.: *Ansar Al Sharia (AAS) y otros grupos yihadistas salafistas actuando en la Cirenaica y su creciente tensión con el Estado Islámico (EI)*, Documento de Investigación del IEEE n° 08/2015, 25 de agosto de 2015, 14 páginas, en www.ieee.es.

El coronel Gadafi desempeñó un papel crucial en la reconstrucción de la nación moderna de Libia. Tras derrocar al rey Idris I, Gadafi declaró la Yamahiriya (una república de las masas en la que el poder político sería pasado al pueblo), con lo que consiguió lo que ningún otro soberano anterior a su tiempo había conseguido.

Gadafi logró unificar a los grupos étnicos del norte y del sur, del este y del oeste, que siempre se habían opuesto ante los otros y despreciado mutuamente. A día de hoy, ninguna región se libra de la violencia ni de la criminalidad masificada.

Gadafi también se tuvo que enfrentar a la amenaza doméstica de varios militantes afiliados a Al Qaeda, el LIFG. Entre 2009 y 2010, Saif Al Islam Gadafi convenció a su padre para que liberara a casi todos los prisioneros políticos en Libia, creando un programa de des-radicalización islamista que varios expertos occidentales consideraron como un ejemplo a seguir.

El optimismo de las revueltas libias de 2011 entre los países occidentales llegó a su apogeo en julio de 2012, cuando las elecciones democráticas trajeron al poder a un autoproclamado moderado y a una coalición de gobierno “secular.” Sin embargo, esto no duró mucho tiempo porque el país comenzó a decaer rápidamente. El primer ministro original, Mustafa Abu Shagour, no duró ni un mes en el cargo. En los tres años siguientes, entre 2012 y 2014, Libia tuvo siete primeros ministros. Las segundas elecciones generales tuvieron lugar en julio de 2014, dos gobiernos y dos parlamentos han existido en Libia desde entonces.

Los islamistas vinieron a dominar el primer parlamento después de la guerra, el Gobierno de Acuerdo Nacional (GAN). Mientras tanto, el nuevo gobierno no consiguió desarmar a las docenas de milicias que surgieron durante los siete meses de intervención de la OTAN, especialmente las milicias islamistas. Esto dio lugar a varias batallas territoriales sangrientas entre los comandantes y las tribus rivales, que a día de hoy continúan casi cinco años más tarde.

En términos geográficos, en agosto de 2013, los separatistas tomaron el control de varios puertos petrolíferos al este y en la parte central de Libia. En octubre del año pasado, los separatistas en el este de Libia, donde se encuentra localizado la mayoría del petróleo del país, declararon su propio gobierno. Ese mismo mes, Ali Zeidan, en aquel entonces el primer ministro del país, fue secuestrado y retenido como rehén. En agosto y en octubre de 2013, los Emiratos Árabes Unidos (EAU) y Egipto lanzaron ataques aéreos contra los islamistas en Trípoli y en Bengasi.

El grupo yihadista libio Ansar Al Sharia (AAS) normalmente tenía sus bases asentadas en Bengasi, pero también tenía otras ramas en Ajdabiya, Derna y Sirte. El 29 de abril de 2014, el gobierno libio clasificó por primera vez al ASS como una organización terrorista.

La presencia de yihadistas argelinos en Libia mejoró la sofisticación de las acciones yihadistas. Por ejemplo, el 17 de mayo de 2014, los medios de comunicación argelinos

confirmaron que murieron dos argelinos y que otro más fue herido mientras luchaban junto al AAS en Bengasi. En Libia, los terroristas del AAS reiteraron que la seguridad y la estabilidad del país dependía del establecimiento de la Sharía (también conocida como la ley islámica) y no de la democracia, llamando a “todos los musulmanes para que se unieran en contra de los infieles y los traidores.” Entre los traidores situaron al general retirado del ejército libio, el general Jalifa Haftar, que comenzó las operaciones militares contra las milicias islamitas de Bengasi el 16 de mayo de 2014.

Poco antes de mayo de 2014, Libia ya se encontraba al borde de la guerra civil entre los autoproclamados liberales y los islamistas⁷. Ese mismo mes, el general Haftar, que fue leal a Gadafi hasta la primera mitad de la década de los 80, tomó el control de la fuerza aérea para atacar a las milicias islamistas en Bengasi. Más tarde, amplificó sus objetivos para incluir a la legislatura dominada por los islamistas en Trípoli.

Teniendo en cuenta el crecimiento de la influencia islamista dentro del gobierno de Libia, en la primavera de 2014, los Estados Unidos atrasaron un plan para entrenar una fuerza armada de 6.000 - 8.000 tropas libias. En abril de 2014, los islamistas capturaron una base secreta militar cerca de Trípoli que había sido establecida por las fuerzas especiales de los EE. UU. en 2012 para entrenar a las fuerzas contraterroristas libias.

En junio de 2014, los partidos seculares declararon la victoria y formaron una nueva legislatura, la Cámara de Representantes (CR), pero los islamistas se negaron a aceptar ese resultado. Las elecciones de junio de 2014 no hicieron nada para solucionar el caos. La mayoría de los libios ya habían perdido la fe o renunciado a la democracia, a medida que la participación electoral decayó a la escasa cifra de apenas 630.000 participantes en comparación con los 1,7 millones de participantes en la encuesta previa de 2012. El resultado fueron dos parlamentos competidores, cada uno de ellos reclamaba ser el legítimo.

Las operaciones del general Haftar, junto con la proclamación del Califato Islámico en Mosul (norte de Iraq) en junio de 2014, sirvieron como un catalizador más para que las milicias islamistas en Libia incrementaran su cooperación. Mientras tanto, la creciente cooperación entre los yihadistas libios permitió a aquellos militantes cooperar y extender la cooperación con los yihadistas en otros lugares de la región. Las relaciones estrechas entre el AAS en Libia y Mojtat Belmojtat fueron un ejemplo de cómo Libia se estaba transformando en un teatro para la batalla por el poder entre un número de células regionales de Al Qaeda y grupos globales yihadistas como el Estado Islámico⁸.

7 SELLAMI, Mourad: “Crise politique et sécuritaire à Tripoli et Benghazi: Le gouvernement libyen toujours sans chef”, *El Watan (Argelia)*, 22 de abril de 2014.

8 “Militia-Libya tackles Islamist militant groups”, *Janes's Islamic Affairs Analyst (Section: Africa. Country: Libya)*, 28 de mayo de 2014.

En julio de 2014, una milicia islámica de Misurata respondió a las acciones de Haftar atacando Trípoli, obligando a que evacuaran las embajadas occidentales. Tras una batalla que duró seis semanas, los islamistas capturaron la capital en agosto de 2014 en nombre de la coalición Amanecer Libio, que, junto con la legislatura perdedora, crearon lo que llamaron un “gobierno de salvación nacional”⁹. En agosto de 2014, el Primer Ministro Abdullah Al Thani perdió el control de la capital libia cuando la milicia de Misurata tomó el control de la ciudad y estableció un gobierno y un parlamento alternativo.

En septiembre de 2014, Qatar y Sudán les proporcionaron armas a los islamistas. En octubre de 2014, el recién elegido parlamento, liderado por la coalición secular Operación Dignidad, huyó a la ciudad de Tobruk, donde estableció un gobierno competidor provisional, que más tarde fue declarado inconstitucional por el Tribunal Supremo libio. Libia se encuentra atrapada entre dos gobiernos rivales, cada uno controla solo una fracción del territorio y las milicias del país. La coalición Fajr Libia (el Alba de Libia) y la coalición Amanecer Libio permanecieron en Trípoli¹⁰.

Las fuerzas armadas aliadas al gobierno del este están lideradas por el general Jalifa Haftar, un antiguo aliado de Gadafi que se ha convertido en una de las figuras que ha creado más división entre los grupos rivales en Libia. Muchos en el este le ven como el futuro líder del ejército nacional, pero a su vez es despreciado por las fuerzas aliadas al gobierno de Trípoli.

En un año con dos gobiernos y dos parlamentos, la situación política y de seguridad ha deteriorado considerablemente. A principios de 2016, Libia se veía atrapada entre los enfrentamientos violentos de las milicias y con tres gobiernos diferentes.

Este caos permitió que los yihadistas del Estado Islámico se asentaran en el país, lo que causó gran inquietud a los países vecinos como Argelia y Túnez.

Otoño de 2014 es el momento en el que el Estado Islámico / DAESH comienza a ser activo e influyente en Libia, empezando por Derna, al este del país.

Un año más tarde el Estado Islámico se encuentra ganando territorio en Libia, controlando Sirte y Bin Jawad y permaneciendo activo en los alrededores de Derna. Sirte cae bajo el control del Estado Islámico en junio de 2015 y Bin Jawad el 4 de enero de 2016. En noviembre de 2015, un dron norteamericano mata a Abu Nabil Al Anbari, un antiguo oficial del ejército iraquí que se convirtió en el líder de la rama del Estado Islámico en Libia¹¹.

9 “Libyan capital under Islamist control after Tripoli airport seized”, *The Guardian*, 24 de Agosto de 2014, en www.theguardian.com.

10 “IS attacks to the east and west of Sirte”, *Libya Herald*, 1 de febrero de 2016.

11 “Norte de África. Cuenta atrás de la OTAN en Libia”, *Informe Semanal de Política Exterior*

El 7 de enero de 2016 un enorme ataque suicida llevado a cabo por el Estado Islámico en Zliten mató a más de 65 personas, este ha sido el atentado terrorista con más muertes en la historia de Libia¹².

Balance del impacto de las revueltas en libia en términos regionales

Tras la guerra civil, cada grupo étnico se ha retirado a su propio territorio y ha demandado autonomía. Cada milicia, cada comunidad religiosa, cada grupo étnico se rebela contra el otro. A esta descomposición avanzada se están sumando otros actores agresivos en estado de expansión. Este proceso fomentó el terrorismo islamista en otros lugares de la región. Una consecuencia imprevista de la intervención en Libia fue que aumentó la amenaza terrorista desde el interior del país, involucrando al Estado Islámico desde el norte y a Al Qaeda desde la frontera sur con Argelia y Níger.

La amenaza terrorista empeoró debido a la filtración de armamento delicado del arsenal de Gadafi a islamistas radicales a lo largo del norte de África, el Sahel y Oriente Medio. Ante la falta de acción por parte de Occidente, la situación se está extendiendo por toda la región, a su vez convirtiendo a los países vecinos en polos de inestabilidad. Durante un tiempo, hubo alegaciones frecuentes de entregas substanciales de armas a lo largo de los años al bando de Tobruk desde Egipto y desde los EAU, y al bando de Trípoli desde Qatar, Sudán y Turquía¹³.

Sin embargo, la re-movilización de armas y de combatientes desde Libia en 2011 fue el factor que alimentó las contradicciones en el norte de Mali y que convirtió la situación en una amenaza estratégica para la región y para los países occidentales también¹⁴.

(ISPE), nº 973, 8 de febrero de 2016, página 6.

12 Centro de Análisis y Prospectiva (CAP) de la Guardia Civil: *DAESH en Libia*, Nota de Actualidad del CAP nº 2/2016.

13 El Primer Ministro Al Thinni visitó Jartrum en octubre de 2014 para parar estas entregas y para buscar apoyo político y diplomático. Véase “Conflict libyen: Al Theni pretent dialoger avec ses rivaux”, *El Watan*, 30 de octubre de 2014.

14 ECHEVERRÍA JESÚS, C.: “Risks and Threats in the Western Sahel. Radicalization and Terrorism in the Sub-Region”, in *Paix et Sécurité Internationales. Revue Marocco-Espagnole de Droit International et Relations Internationales, Nouvelle Époque-Version électronique*, nº 3/2015, enero a diciembre de 2015, página 152, en <http://catedras.uca.es/jean-monnet/revistas/paix-et-securite-internationales/index>.

Los efectos en la frontera sur

Tras la caída de Gadafi, los tuaregs de Mali alistados en fuerzas de seguridad del régimen huyeron a sus hogares con las armas en mano para lanzar su propia rebelión. Esa removilización de armas y combatientes en Libia desde 2011 y los logros sin precedentes por parte de los terroristas – la aparición de un estado embrión yihadista de Al Qaeda – requería urgentes e inmediatas contramedidas por parte la comunidad internacional, sobre todo de Occidente.

Las fuerzas islamistas locales y el AQMI rápidamente tomaron el control del levantamiento y declararon un estado islámico independiente en el norte de Mali. Hasta ese momento, el AQMI operaba en los campos de entrenamiento terroristas en el norte de Mali y proporcionaba armas, explosivos y financiación a grupos como Boko Haram en el norte de Nigeria.

Desde la intervención de la OTAN, Libia y Mali se han convertido en paraísos terroristas. Antes de diciembre de 2012, Mali se había convertido en la zona controlada por islamistas más grande del mundo. Sin embargo, esta propagación desde Libia no cesó en aquel momento, porque también estimuló el crecimiento del fundamentalismo islámico en Níger. En junio de 2013, Francia se vio obligada a desplegar miles de tropas en Mali para contener esta amenaza. Algunas de esas tropas continúan luchando con los yihadistas al norte del país.

Durante décadas, Libia fue un país repleto de oportunidades para la gente de la región en países como Marruecos, Túnez y Egipto y para los países localizados en la franja del Sahel, sobre todo Mali y Níger. Libia proporcionaba trabajos a cientos de miles e incluso millones de inmigrantes hasta 2011. Las revueltas y la guerra civil y la intervención militar internacional en Libia transformaron la situación del país a peor.

Junto con el efecto directo que tuvo la guerra libia en la política doméstica de Mali desde comienzos de 2012, Níger también se vio afectado por la inestabilidad en Libia. El norte de Níger, con su punto central en Agadez, es una de las rutas clave entre el sur de Libia y el norte de Mali, una ruta usada con frecuencia por terroristas y traficantes. Dichos traficantes trafican sobre todo con seres humanos, armas y drogas. Desde 2012, Níger está haciendo un esfuerzo por manejar sus preocupaciones en cuanto a la inestabilidad en Libia y obtener concesiones por parte de Francia y otros países occidentales. Massoudou Hassoumi, Ministro de Interior de Níger, exigió la intervención extranjera por parte de Francia en el sur de Libia – una región que el denominaba como una “incubadora de grupos terroristas” – el 5 de febrero de 2014. El 10 de octubre de 2014, las fuerzas francesas destruyeron un convoy del AQMI en el norte de Níger que transportaba armas desde Libia hacia Mali¹⁵.

15 *Ibidem*, página 174.

Los efectos en Túnez, Argelia y Egipto

Argelia, Túnez y Egipto, al igual que otros países de la franja del Sahel y países en Oriente Próximo, se han visto afectados por la inestabilidad en Libia. Su proyección hacia Oriente Próximo y Oriente Medio ha sido enfocada en términos de la exportación de armas y combatientes que contribuyen a los escenarios de guerra, sobre todo en Siria. La radicalización y el papel desempeñado por los yihadistas durante y después de las revueltas deben ser señalados¹⁶.

Hay 1.000 kilómetros de frontera entre Argelia y Libia y 500 kilómetros de frontera entre Túnez y Libia que se han convertido en una gran preocupación en términos de seguridad. Argelia cada vez tiene más preocupaciones debido al incremento de inseguridad en Libia¹⁷.

La frontera entre Libia y Egipto también es crucial a la hora de las autoridades del Cairo presten atención a las amenazas que le llegan desde Libia. En octubre de 2012, los yihadistas lanzaron un sistema de defensa aéreo portable (MANPAD) por primera vez en la frontera entre Egipto e Israel. Apenas fallaron en alcanzar a un helicóptero del ejército israelí. Los oficiales israelíes dijeron que el armamento utilizado venía de Libia. A principios de 2014, los islamistas en Egipto usaron misiles parecidos para derrumbar un helicóptero militar. Walid Kalib, líder de una milicia islámica occidental, fue arrestado en el Aeropuerto Internacional de Túnez-Cartago en mayo de 2015.

Libia se ha convertido en un santuario para terroristas, permitiéndoles reagruparse y mantenerse activos en el Sahel, entrenarse y evitar la detección tras la operación Serval que fue llevada a cabo por Francia en enero de 2013. El atentado de In Amenas contra una planta petrolífera en enero de 2013 y los dos atentados suicidas en Níger en mayo de 2013 fueron planeados e iniciados en territorio libio por un grupo dirigido por un terrorista argelino, Mojtar Belmojtar (alias Sr. Marlboro o Beluar).

En Mali, la primera revuelta tuareg fue liderada por elementos del Movimiento Nacional para la Liberación de Azawad (MNLA en su acrónimo francés) que se mudaron de Libia a Mali en junio de 2012. Los grupos yihadistas-salafistas tomaron el control de la revuelta tuareg, una enorme porción del país cayó en manos de una miríada de grupos terroristas, muchos de ellos con sus bases asentadas en Libia¹⁸.

En Túnez, los tres atentados terroristas suicidas más importantes sufridos por este país en 2015 – el atentado en el Museo Nacional del Bardo en marzo que dejó 21

16 “Jihadists on the rise in Libya”, *Al Abram Weekly*, 13 de junio de 2013.

17 “Algeria cuts Libya air link”, *Libya Herald*, 27 de enero de 2016.

18 ECHEVERRÍA JESÚS, C.: “Risks and Threats *op. cit.*, *ibidem*, página 173.

muertos; el atentado en la playa de Susa, donde fueron asesinados 38 turistas y, por último; el atentado contra un autobús de la Guardia Presidencial que acabó con la vida de 13 agentes en pleno centro de la ciudad de Túnez en noviembre – fueron planeados en Libia¹⁹.

Túnez y Libia se han convertido en un territorio único para radicales y terroristas. Embarcaciones de radicales están navegando de Túnez a Sabratha, Zlitan, Sirte y otras ciudades costales libias que todavía permanecen en pie. Además, Zlitan es uno de los lugares clave del tráfico de personas que facilitan la migración ilegal a Europa²⁰.

Se sabe que el Estado Islámico y Ansar Al Sharía tienen campos de entrenamiento en Sabratha y sus alrededores. Los terroristas que han sido arrestados en otros lugares afirman que Sabratha es uno de los principales hitos para el Estado Islámico entre Túnez y Sirte. Una serie de atentados terroristas fueron llevados a cabo en Sabratha en otoño de 2015. El Estado Islámico dijo ser el responsable de los atentados suicidas realizados contra la Guardia Costera de Zliten el 7 de enero de 2016. El Estado Islámico especificó que el autor había sido un nacional de Túnez (Abu Yakin Tunisi)²¹.

La situación en Libia está afectando al conjunto del norte de África y al Magreb. Por ejemplo, más de 500 ciudadanos marroquíes se vieron atascados en el Aeropuerto Internacional Houari Boumediene de Argel a finales de enero de 2016. Puesto que no había vuelos directos entre Marruecos y Libia, esta gente intentó llegar a Trípoli y a otros destinos en Libia de todas formas. Las autoridades argelinas sospechaban que algunos de estos ciudadanos podían tener la intención de unirse al Estado Islámico. Según las autoridades de Rabat, esta gente intentaba regresar a Libia para trabajar o para buscar empleo²².

La situación en 2015: la consolidación de inestabilidad en el país y la proyección de inestabilidad fuera del territorio libio

Libia, un país rico en petróleo, pero a su vez caótico, está fragmentado entre el parlamento elegido en junio de 2014, asentado en la ciudad costera de Tobruk, y el parlamento anterior de Trípoli. Cada uno de estos parlamentos tiene sus alianzas con

19 “Sirte, el nuevo bastión del Daesh”, *Informe Semanal de Política Exterior (ISPE)*, Number 965, 7 de diciembre de 2015, en www.politicaexterior.com/articulos/informe-semanal/ispe-965-7-diciembre-2015/.

20 SABER, Ayyub: “Massive suicide bomb in Zliten; over 50 dead”, *Libya Herald*, 7 de enero de 2016.

21 AJNADIN, Mustafa: “IS admits Zliten slaughter”, *Libya Herald*, 7 de enero de 2016.

22 “Algerians stop hundreds of Moroccans heading for Libya”, *Libya Herald*, 25 de enero de 2016.

diferentes fuerzas del gobierno y de las milicias. Mientras la Cámara de Representantes (CR), que es reconocida por la comunidad internacional, fue elegida por voto democrático, un gran número de sus miembros, sobre todo los del oeste del país, la han boicoteado. Su legitimidad se ve desafiada por su rival principal, el Gobierno de Acuerdo Nacional (GAN), asentado en Trípoli. La Corte Suprema de Libia decidió en noviembre de 2014 que la Cámara de Representantes tenía que ser disuelta.

No hay ningún ejército libio que merezca dicho nombre. Lo que se hace llamar el Ejército de Tierra de Libia (ETL), leal al parlamento de Tobruk y liderado por el general Haftar, antiguo general que a principios de 2014 anunció su ambición por planear un golpe de estado contra el gobierno unificado de aquel entonces, no es más que una coalición de milicias igual a la que uno encontraría en el bando opuesto.

En este caos, los militantes islamistas han prosperado. Algunos, como el AAS, nacieron de los grupos revolucionarios que tomaron las armas en 2011. Dichos grupos recibieron apoyo de la OTAN y se han radicalizado mucho más desde entonces. Antes de 2014-2015, los yihadistas libios tenían facciones alineadas con el Estado Islámico. Las tres ramas libias del Estado Islámico son un fenómeno moderno y parcialmente importado que han reclutado miembros en ciudades como Sirte y Nawfiliya. Dichos reclutas pertenecían a otros grupos anteriores como el AAS o incluso son antiguos partidarios de Gadafi.

Estos grupos han perpetuado matanzas y secuestros en las tres zonas administrativas de Libia (Trípoli, Cirenaica y Fezán), que ahora han sido transformadas en “provincias o valiatos del Califato.” En febrero de 2015, hasta 21 cristianos coptos fueron asesinados por el Estado Islámico, y dos meses más tarde, en abril, 28 cristianos etíopes también fueron decapitados por el mismo grupo terrorista. A su vez, existen centros emergentes de tráfico de personas desde Sabha, Ajdabiya y Beni Walid, hasta Zwara y Trípoli y las zonas costeras del país²³.

Cerca de Trípoli, la situación está empeorando en Zliten (160 kilómetros al este de Trípoli) y en Homs (120 kilómetros desde Trípoli)²⁴.

En el bando de Tobruk, líderes como Haftar no hacen la distinción entre el Amanecer Libio, la coalición de milicias asociadas con el gobierno asentado en Trípoli, y el Estado Islámico. Por el contrario, en el bando de Trípoli algunos consideran como partidarios de Gadafi tanto al gobierno de Tobruk como al Estado Islámico, y ven al Estado Islámico como una invención conveniente.

23 En octubre de 2015, el Estado Islámico mató a dos imanes salafistas y al jefe de inteligencia del ejército local en Ajdabiya. Véase “Anti-IS imam killed by Ajdabiya car bomb”, *Libya Herald*, 29 de octubre de 2015.

24 VARO, Laura J.: “La guerra libia agrava el desastre”, *El Mundo*, 20 de abril de 2015, página 21.

Estos dos bandos prácticamente ignoran al Estado Islámico mientras luchan entre ellos, que a su vez considera a todas las facciones como apóstatas y busca su destrucción inmediata.

El 13 de noviembre de 2015, oficiales norteamericanos anunciaron que dos aviones F-15 habían llevado a cabo un ataque aéreo contra el líder del Estado Islámico en Libia y que lo habían eliminado. Abu Nabil (alias Wissam Najm Abd Zayd Al Zubaydi), nacional iraquí que había sido un operativo de Al Qaeda durante mucho tiempo y que el Pentágono declaró muerto²⁵.

El 26 de octubre de 2015, varios comandantes militares del Amanecer Libio murieron después de que su helicóptero fuera derribado por una facción armada, lo que provocó enfrentamientos al oeste de Trípoli. Según el coronel Mustafa Al Sharkasi, portavoz del jefe de gabinete del gobierno de Trípoli, el helicóptero estaba regresando a Trípoli cuando fue alcanzado por fuego antiaéreo y se estrelló en el mar cerca de Maya. Varios enfrentamientos violentos surgieron inmediatamente después del estrellamiento entre las brigadas armadas de la ciudad de Zawiya, que apoyan al gobierno de Trípoli, y las de la ciudad de Washafana, cuyos combatientes fueron culpados por el derribamiento del helicóptero²⁶.

Entre noviembre y diciembre, el Estado Islámico consolidó su control sobre Sirte. Se supone que Abu Ali Al Anbari, nacional iraquí que pertenecía al ejército de Sadam Husein, era quien lideraba al Estado Islámico / DAESH en Libia. Bajo su mando, también se supone que más de 3.000 combatientes yihadistas contribuyen a la construcción de la rama del Estado Islámico / DAESH en Libia.

Antes de diciembre de 2015, el Estado Islámico ya estaba amenazando a la ciudad de Ajdabiya, la entrada a la riqueza petrolífera del país. La ciudad se vio plagada de encarnizados enfrentamientos poco antes del 19 de diciembre. La captura de esta ciudad le daría al Estado Islámico el control sobre la cuenca de Sirte, hogar de la colección más amplia de campos petrolíferos en Libia. Los países occidentales estaban esperando a que un nuevo gobierno unificado les proporcionara una invitación formal para intervenir. Entre diciembre y enero, la instalación petrolífera de Ras Lanuf y el puerto de Es Sider fueron atacados, y la refinería petrolífera de Marsa Al Brega, la más importante en la región del norte de África, se vio amenazada²⁷. El 7 de enero de 2016, un terrorista suicida atentó contra un puesto de control de seguridad en la

25 “Líder del Estado Islámico en Libia ‘eliminado por un ataque aéreo norteamericano’”.

26 Se han recuperado 13 cuerpos de las 19 personas que había a bordo, entre ellos tres coroneles del mando del ejército de Trípoli. Véase “Shot down helicopter in Libya triggers fighting west of Tripoli”, *The Guardian*, 27 de octubre de 2015, en www.theguardian.com/world/2015/oct/27/.

27 STEPHEN, Chris: “Western leaders urge Libyan factions to allow bombing of ISIS fighters”, *The Guardian*, 19 de diciembre de 2015, en www.theguardian.com/world/2015/dec/19/. Véase “África del Norte. El petróleo libio, objetivo del Daesh”, (*ISPE*, Número 969 , 18 de enero de 2016, página 4.

terminal petrolífera de Ras Lanuf, 350 kilómetros al suroeste de Bengasi, que dejó al menos cuatro muertos²⁸. El 4 de enero, el Estado Islámico atentó contra la terminal petrolífera de Sidra, donde usaron cuatro terroristas suicidas y dos vehículos para destruir cinco depósitos de petróleo. En reacción contra estos atentados, el general Jalifa Hafter, líder de las fuerzas armadas libias, ordenó que los aviones de guerra en la base aérea de Benina (Bengasi) se trasladaran a Ras Lanuf para proteger las terminales petrolíferas y los campos petrolíferos cercanos de posibles futuros ataques por parte del Estado Islámico²⁹.

El 7 de enero de 2016, el Estado Islámico realizó una masacre en Zliten. Un terrorista suicida condujo y explotó un camión bomba contra el campamento de entrenamiento de la Guardia Costera en Zliten, 50 kilómetros al oeste de Misurata, que mató al menos a 50 cadetes y dejó a heridos a docenas³⁰. Este campamento estaba siendo usado como el principal centro para entrenar y desplegar guardacostas en operaciones contra el tráfico de personas. El ataque de Zliten ha sido el atentado más mortífero desde 2011.

El 14 de enero de 2016, se pensaba que el Estado Islámico era responsable de un atentado al sur de Ras Lanuf en el que seis locales fueron secuestrados y donde se destruyó un oleoducto³¹. El 23 de enero de 2016, la Fuerza Aérea Libia llevó a cabo varios ataques aéreos en Ben Jawad contra vehículos del Estado Islámico que portaban armamento de calibre medio y alto. Ben Jawad era el pueblo que los terroristas usaban como punto de partida para llevar a cabo ataques devastadores en Sidra y en Ras Lanuf³². Ataques de misiles y artillería realizados en la terminal de exportación por las fuerzas del Estado Islámico provocaron grandes daños. Cinco depósitos petrolíferos se vieron afectados y había aproximadamente tres millones de barriles de petróleo en la fábrica cuando atacó el Estado Islámico. El director de la compañía petrolífera nacional de Trípoli, la National Oil Corporation (NOC), describió la conflagración como un desastre económico y medioambiental³³. También a principios de enero de 2016, el Estado Islámico atacó la Central Eléctrica Norte de Bengasi, la fuente principal de electricidad no solo para la ciudad sino también para un área mucho más amplia³⁴.

28 El puesto de seguridad atacado estaba controlado por los Petroleum Facilities' Guards (PFG) de Ibrahim Jadhran. Véase "After Zliten, Ras Lanuf targeted", *Libya Herald*, 7 de enero de 2016.

29 SABER, A.: "Hafter orders airforce to defend oilfields amid fears of further IS attacks", *Libya Herald*, 6 de enero de 2016.

30 "Massive suicide bomb in Zliten. Over 50 dead" y "Zlitan carnage victims given free treatment abroad", ambos extraídos del *Libya Herald*, del 7 al 14 de enero de 2016.

31 "Pipeline blast south of Ras Lanuf, hostages taken", *Libya Herald*, 14 de enero de 2016.

32 "Air force attacks IS in Ben Jawad", *Libya Herald*, 23 de enero de 2016.

33 "Ras Lanuf tank fires almost extinguished says NOC", *Libya Herald*, 23 de enero de 2016.

34 SABER, A.: "Presidency Council commits to support LNA, says Benghazi attacks carried out by "terrorists"", *Libya Herald*, 11 de enero de 2016.

Treinta y siete países liderados por el Secretario de Estado de los Estados Unidos, John Kerry, se reunieron en Roma el 4 de febrero de 2016 para definir las acciones contra el caos creciente y violencia desenfrenada en Libia³⁵. Los ministros de asuntos exteriores de aquellos países que participaron en la coalición contra el Estado Islámico se reunieron para examinar la situación en Libia y la campaña dirigida sobre todo por ataques aéreos en Siria y en Iraq³⁶.

La naturaleza y los límites de los actores domésticos en términos de política y seguridad

En términos políticos e institucionales, las dos elecciones generales de 2012 y 2014 produjeron gobiernos débiles. En términos de seguridad y defensa, casi cinco años después del comienzo de la revuelta, Libia todavía no tiene un ejército nacional. Las brigadas rebeldes han sido puestas bajo la nómina estatal como fuerzas de seguridad, pero a menudo se mantienen más leales a sus ciudades y a sus regiones, y varias veces se han vuelto las unas contra las otras para aliarse con fuerzas políticas rivales en la batalla por el poder.

La UNSMIL está apoyando un proceso de negociación para proporcionar órganos políticos e institucionales a Libia. En diciembre, 17 países firmaron la Declaración de Roma en la que se comprometieron a apoyar al Acuerdo Político Libio (APL) y al Gobierno de Acuerdo Nacional (GAN), que será liderado por el Primer Ministro Fayez Serraj. El 17 de diciembre de 2015, un acuerdo fue firmado en Sjirat, y su resultado fue un Gobierno de Acuerdo Nacional que sería implementado antes del 17 de enero de 2016. Sin embargo, a principios de febrero, el GAN, respaldado por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, permanece solo como un proyecto y su elemento embrionario está en Túnez ya que no puede asentar su gobierno en Trípoli³⁷.

El Congreso General de la Nación (CGN), liderado por Nuri Abu Sahmain, y su “gobierno” liderado por Jalifa Ghwell, se negó a aceptar el APL. El CGN ya no dirigía su atención a la iniciativa de diálogo ni al acuerdo de Sjirat, de acuerdo con el vicepresidente Awad Abdul Saddeq³⁸.

35 “Des pays occidentaux font pression pour intervenir. Intenses bruits de bottes en Libye”, *El Watan*, 4 de febrero de 2016.

36 “US-led anti-IS Rome meeting sticks to the Libyan political script”, *Libya Herald*, 2 de febrero de 2016.

37 Serraj lidera el Consejo Presidencial en Túnez, véase SELLAMI, M.: “Serraj ne peut réussir qu’à l’intérieur de la Libye”, *El Watan*, 14 de enero de 2016.

38 “GNC gives up on Libya dialogue, to re-focus on economic and social issues instead: Abdul

Sus rivales están en Al Beida, donde se encuentra el gobierno liderado por Abdullah al-Thani, y en Tobruk con su parlamento, la Cámara de Representantes (CR). Se supone que Serraj debía completar las nominaciones para todos los ministerios del GAN antes del 16 de enero de 2016 para presentarlos ante la CR, y tenía diez días para reunirse y votar sobre ellos³⁹.

En términos militares, el PM Jalifa Ghwell dirige el Ministerio de Defensa en las áreas controladas por el Amanecer Libio. En enero de 2016, Ghwell prometió doblar los salarios de los milicianos⁴⁰. La región occidental y su Jefe de Gabinete, Abdessalem Jadallah, no tiene un instrumento militar, y la región oriental tiene las fuerzas del general Haftar con su Mando Central en El Marj. El Primer Ministro Serraj está apoyando al Ejército de Tierra Libia (ETL) liderado por Haftar⁴¹.

La milicia Zintan era el actor armado más importante en el bloque de Al Baida / Tobruk hasta que el general Haftar entró en escena como actor militar en Libia en 2014. Por ahora, la milicia Zintan se ha convertido en uno de los pilares más importantes del Ejército de Tierra Libio (ETL) liderado por el coronel Haftar, el futuro de las Fuerzas Armadas Libias. La base geográfica de la milicia Zintan se encuentra en las montañas de Nefusa, una región situada estratégicamente al suroeste de Trípoli, que desempeñaron un papel importante en suministrar protagonismo a este grupo armado durante las revueltas de 2011 contra el régimen de Gadafi.

La milicia Zintan prevalece, casi cinco años después del comienzo de las revueltas, como un actor armado adicional en el escenario fluido y caótico de Libia⁴².

De acuerdo con los partidarios del ETL, el auge del gobierno de Serraj está recibiendo apoyo por parte de las principales milicias occidentales, Misurata y Zintan, pero no está clara la posición de la milicia islamista Al Moukatila, liderada por Abdelkahim Belhaj, responsable de la seguridad de Trípoli y de su región⁴³. Abdelkahim Belham es un ex líder de Al Qaeda, y el hecho de que está suministrando apoyo al gobierno embrionario de Serraj en Túnez ilustra claramente las contradicciones libias⁴⁴.

Saddeq”, *Libya Herald*, 13 de enero de 2016.

39 SELLAMI, M.: “Klober et Sarraj ont-ils besoin d’une intervention militaire?”, *El Watan*, 7 de enero de 2016.

40 “A jittery Libya Dawn seeks to clamp down on foreigners”, *Libya Herald*, 24 de enero de 2016.

41 SABER, A.: “Presidency Council commits to support LNA, says Benghazi attacks carried out by “terrorists””, *Libya Herald*, 11 de enero de 2016.

42 ECHEVERRÍA JESÚS, C.: *Zintán y otras milicias op. cit.*, página 2.

43 SELLAMI, M.: “Instabilité politique et manqué de moyens militaires en Libye”, *El Watan*, 14 January 2016.

44 “Serraj confers with Turkish PM in Ankara”, *Libya Herald*, 11 de enero de 2016.

De hecho, Belhaj y otras figuras islamistas permanecen como actores importantes. Por ejemplo, esta dimensión islamista es tan importante en Libia como es relevante en Argelia a día de hoy. Belhaj es el dueño de Naaba TV, cadena de televisión que ha sido acusada de simpatizar con el Estado Islámico y otros grupos radicales que actúan dentro y fuera de Libia. Además, Tanasah TV, que pertenece a Sadiq al-Ghariani, aun aceptado por el régimen de Trípoli como el gran muftí de la nación, también se le ha acusado de retórica pro-islamista y pro-yihadista⁴⁵.

La falta de aceptación hacia el general Haftar en el oeste de Libia es un problema adicional⁴⁶. Jalifa Ghwell, el Primer Ministro del gobierno de Trípoli, ordenó que se arrestara a cualquier miembro del Equipo de Seguridad nombrado por el Primer Ministro Serraj, que puso pie en territorio del Amanecer Libio. Este gesto reforzó el rechazo por parte del Congreso General de la Nación (GCN) del Gobierno de Acuerdo Nacional (GAN) y del consejo presidencial que Serraj liderará⁴⁷.

Al este del país, varios alcaldes y el general Haftar apoyaban el acuerdo político, pero la Cámara de Representantes (CR) tuvo que votar para aprobar tal iniciativa⁴⁸.

Sumándose a estas dificultades políticas, también debemos añadir la dimensión tribal. En la primera mitad de 2015, varias reuniones tuvieron lugar tanto dentro como fuera del país en el que las tribus discutieron la situación en Libia. En marzo, los líderes de las tribus de Cirenaica y Fezán, al igual que las de Zintan y Tebu llegaron a una firme declaración para apoyar a la Cámara de Representantes. Esto fue seguido en mayo por una asamblea mucho más amplia de las tribus libias en el Cairo. Sin embargo, varias otras tribus, notablemente la tribu Barasa, boicotearon los procedimientos respaldándose en el argumento de que no debería haber reuniones de tal naturaleza fuera del país – la misma queja realizada por aquellos en Bani Walid en mayo quienes rechazaron las reuniones de diálogo que tuvieron lugar en Marruecos.

Ellos y otros se reunieron en junio de 2015 cerca de Al Baida gracias a la invitación de Barasa, donde exigieron el restablecimiento de la constitución de 1951. Por ahora, sin embargo, nada en concreto de estas reuniones tribales ha salido adelante, la mayoría reflejan puntos de vista de la tribu en la localidad donde se celebraba el encuentro⁴⁹.

45 “Anger over Zliten attack turns towards TV stations”, *Libya Herald*, 8 de enero de 2016.

46 “Serraj picks security team ahead of eagerly awaited government announcement”, *Libya Herald*, 14 de diciembre de 2016.

47 SABER, A.: “Ghwell orders arrest of Serraj’s new Security Team members”, *Libya Herald*, 15 de enero de 2016.

48 SABER, A.: “Haftar hosts mayors who support Libyan Political Agreement”, *Libya Herald*, 17 de enero de 2016.

49 AJNADIN, M.: “Tribal assembly in Soulog postponed”, *Libya Herald*, 21 de junio de 2015, en www.libyaherald.com/2015/07/21/.

Los de la tribu Tebu son miembros de una comunidad negra que tradicionalmente se asentó en el sur profundo de Libia, y la tribu Tuareg es el principal grupo nómada que existe en el amplio territorio del Sahel occidental. Los tuaregs también están presentes en el sur de Argelia y al sur de la región libia de Fezán, donde coexisten con la tribu Tebu. Tradicionalmente, ambas comunidades han luchado entre ellas, y la situación solo empeora desde el año 2014. Dado que el conflicto entre las dos comunidades se está convirtiendo en uno de los problemas de seguridad en Libia más importantes tras las revueltas, es obligatorio identificar los elementos definitorios de dicha situación⁵⁰.

En julio de 2015, hubo combates intensos entre los combatientes de las tribus Zwai y Tebu en Kufra. A pesar de que se acordó un alto el fuego el 26 de julio, han resurgido choques intermitentes entre las dos comunidades que se han manifestado en violencia a gran escala, lo que ha dejado docenas de muertos⁵¹.

Seis meses después, en diciembre de 2015, nuevos enfrentamientos entre las fuerzas de las tribus Tuareg y Tebu se mantuvieron en Obari. El 12 de enero de 2016, se desencadenaron enfrentamientos mientras los sabios de ambas comunidades se reunían en Sabha para intentar reforzar el acuerdo financiado por Qatar en noviembre de 2015⁵².

El papel por desempeñar o desempeñado por los actores extranjeros en el país y sus límites

Occidente y una serie de estados árabes armaron y entrenaron a los rebeldes, entre ellos, algunos son actores que ya rechazan el diálogo pacífico y una propuesta de solución con apoyo internacional bajo una fórmula de gobierno de unidad nacional. En términos políticos, el país es un escenario caótico y se está convirtiendo en un asunto alarmante que un gobierno unificado esté impuesto en Libia.

En 2014 tuvieron lugar las segundas elecciones generales, y el caos incrementó. Egipto y los Estados Unidos enviaron aviones de guerra para llevar a cabo incursiones en Libia ese mismo año. Se sospecha que la fuerza aérea de los Emiratos Árabes Unidos (EAU) realizó una serie de ataques aéreos contra objetivos del Amanecer Libio en septiembre de 2014. En ese año, varios países de la OTAN comenzaron planes para entrenar a unos 20.000 soldados libios en Europa, pero la alianza en sí no estaba implicada y no se han visto resultados específicos de aquella iniciativa.

50 ECHEVERRÍA JESÚS, C.: Los actores Tubu y Tuareg *op. cit.*, página 2.

51 “Fresh deadly fighting in Kufra despite ceasefire promises”, *LH*, 21 de julio de 2015.

52 “Historic Obari castle damaged in renewed Tebu-Tuareg fighting”, *Libya Herald*, 12 de enero de 2016.

Tradicionalmente, Qatar y Turquía han apoyado al Congreso General de la Nación y al gobierno de Trípoli, mientras que Egipto, los EAU e incluso Omán han apoyado al bando de Tobruk, la Cámara de Representantes y al gobierno de Al Baida en su conflicto contra el CGN⁵³.

En febrero de 2015, los aviones de guerra egipcios atacaron a los militantes en Derna y mataron a 7 personas, como respuesta a los 21 cristianos que fueron decapitados por el Estado islámico en la playa de Sirte. En noviembre de 2015, aviones de guerra de los Estados Unidos mataron al líder del Estado Islámico en Derna, Abu Nabil al-Anbari. En junio de 2015, un bombardeo norteamericano destruyó una granja a las afueras de Ajdabiya y supuestamente no consiguió eliminar al objetivo, el líder terrorista argelino Mojtat Belmojtat. A mediados de enero de 2016, dos ataques aéreos apuntaron a posiciones del Estado Islámico en Sirte⁵⁴. Las conversaciones en las Naciones Unidas comenzaron a imaginar en 2014 la posible creación de un gobierno nacional unificado capaz de restaurar la estabilidad. En verano de 2015, durante más de un año, los libios observaban como sus políticos alternaban entre varias rondas de negociaciones de paz en ciudades extranjeras sin mostrar resultados concretos. Iniciadas en Ginebra, dichas negociaciones continuaron en escenarios como Argel o Sjirat⁵⁵.

Las conversaciones de paz negociadas por las Naciones Unidas estaban enfocadas a resolver la inestabilidad política en Libia comenzaron en Marruecos en marzo de 2015. Los delegados en las conversaciones de Sjirat cerca de Rabat se reunieron por separado con los mediadores de las Naciones Unidas. La agenda de las conversaciones incluía una unidad en términos gubernamentales y de seguridad⁵⁶.

Por último, el 8 de octubre de 2015, Bernardino León propuso como primer ministro del gobierno nacional unificado a Fayez Sarraj, un miembro del parlamento de Trípoli. Ese mismo día León anunció la propuesta junto con una lista de candidatos para liderar el al nuevo organismo. Ambos gobiernos han criticado a León por anunciar los candidatos para el gobierno unificado cuando ellos todavía no se habían puesto de acuerdo en si formar uno o no⁵⁷.

El gobierno de Libia reconocido internacionalmente rechazó esta propuesta de las Naciones Unidas y el parlamento reconocido internacionalmente no firmó el acuerdo

53 Omán es el hogar oficial de la viuda de Gadafi, Safia, de su hija Ayesha, and de sus hijos Mohamed y Hannibal. El sultanado sigue a la escuela del islam ibadí, también seguida por muchos miembros de la comunidad berebere libia. Véase “Abu Sahmain and Ageela Salah to meet again, possibly in Oman”, *Libya Herald*, 22 de diciembre de 2015.

54 SABER, A.: “Mystery remains over Sirte airstrikes”, *Libya Herald*, 15 de enero de 2016.

55 “Skhirat Draft initiated: GNC left aside”, *Libya Herald*, 12 de julio de 2015.

56 “Morocco hosts Libya peace talks”, *Aljazeera*, 6 marzo de 2015.

57 PACK, Jason: “Libia, un precipicio aterrador”, *El País*, 20 de octubre de 2015.

para formar un gobierno unificado porque las Naciones Unidas se negaron a excluir las enmiendas añadidas por las autoridades islamistas de Trípoli sin su consentimiento⁵⁸.

En resumen, las enmiendas enfurecieron a los legisladores de Tobruk, quienes habrían concedido el poder al gobierno unificado para despedir a todos los altos cargos libios que no hubieran sido aprobados de forma unánime por todos sus miembros. Las autoridades de Tobruk vieron esto como un intento para quitarse de en medio a su jefe del ejército anti-islamista, el general Hafter, cuyas fuerzas habían combatido contra las milicias islamistas por todo el país durante más de un año. El gobierno de Trípoli se opuso al trato porque no ofrece suficientes garantías de que la Sharía sea implementada.

En cuanto a sus vecinos, Argelia y Egipto han prestado atención a los esfuerzos de negociación. El ministro de asuntos exteriores argelino, Ramtane Lamamra, ha sido muy activo a la hora de proponer la participación de cuantos más actores libios como fuera posible en términos de definir una solución específica libia para el problema libio⁵⁹. En Egipto tuvieron lugar varias reuniones, la mayoría de ellas contaban con la participación de actores tribales.

Argelia e Italia apoyaron los esfuerzos internacionales en una reunión bilateral para proporcionar estabilidad a Libia⁶⁰. Libia apoyaba a más contactos y diálogo que Francia en enero de 2016. Después de los atentados terroristas de París del 13 de noviembre de 2015, el gobierno francés invitó a sus aliados a usar la fuerza contra los terroristas yihadistas, también en Libia⁶¹. Además, Malta también desempeñó un papel en facilitar los contactos entre los actores libios relevantes. Los presidentes del Congreso General y de la Cámara de Representantes, Nuri Abu Sahmain y Ageela Saleh, se reunieron en Malta el 15 de diciembre de 2015. Ambos planeaban finalizar los detalles de un acuerdo para crear su propio gobierno nacional unificado⁶².

Por último, un acuerdo fue firmado el 17 de diciembre de 2015 en Sjirat pero su implementación permanece como un reto enorme debido a las críticas que recibe desde

58 “Libyan officials reject UN-proposed unity deal with rival government”, *The Guardian*, octubre de 2015.

59 BOZONNET, Charlotte: “Sauver la Libye, c’ est la boussole qui doit guider les uns et les autres”, *Le Monde*, 27 de octubre de 2015, en www.lemonde.fr/international/article/2015/10/27/.

60 Los primeros ministros Abdelmalek Sellal y Matteo Renzi se reunieron en el marco de la High Level Algerian & Italian Meeting. Véase “La situation en Libye rapproche l’Italie et l’Algérie”, *El Watan (Argelia)*, 29 de mayo de 2015.

61 “Situation sécuritaire en Libye: la méfiance domine entre la France et l’Italie”, *El Watan*, 16 de enero de 2016.

62 “Abu Sahmain y Ageela Salah se volverán a reunir”, *op. cit.*

su firma⁶³. Este acuerdo fue respaldado por la Resolución 2259, aprobada por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSC) el 23 de diciembre de 2015, pero el fuerte apoyo que recibe en el extranjero no ha sido reflejado como apoyo fuerte en casa⁶⁴. El acuerdo está repleto de ambigüedades, no hay un buen acuerdo sobre la implementación del Gobierno de Acuerdo Nacional (GAN), los intentos de establecer un gabinete son débiles, y, por último, la Cámara de Representantes no aprobó el proceso⁶⁵.

Debido a estas fuertes dificultades políticas y a las crecientes discusiones enfocadas hacia la acción militar extranjero contra la expansión del Estado Islámico en Libia, la Unión Africana declaró en enero de 2016 que no era el tiempo adecuado para una solución militar en su país. Nombró un grupo de trabajo nuevo compuesto por cinco jefes de estado para impulsar el proceso político y la formación de un Gobierno de Acuerdo Nacional (GAN)⁶⁶.

En cuanto a los actores no estatales, nos tenemos que volver a referir a las organizaciones terroristas. Los esfuerzos diplomáticos de octubre y diciembre de 2015 liderados por el UNSMIL carecían del apoyo de los dos parlamentos y el Estado Islámico se benefició para consolidar posiciones en la región de Sirte. Por ejemplo, las bases del Estado Islámico en Al Ajaylat se definieron como zonas de entrenamiento para terroristas enviados al extranjero, muchos de ellos de Túnez⁶⁷.

Por último, el Estado Islámico se ha convertido en un actor principal, pero también hay otros grupos y células tradicionales yihadistas-salafistas como AQMI que se están aprovechando del caos. El último ha avisado que el trato de Sjirat y el GAN resultante refleja como “se han vendido a los extranjeros.” El líder del AQMI, Abu Yousef Al Anabi publicó una declaración grabada el 13 de enero de 2016 contra la “conspiración de Sjirat,” amenazando al jefe del UNSMIL, Martin Klobber, y a su jefe de seguridad, el general italiano Paolo Serra⁶⁸.

63 Véase SABER, A.: “Amazigh Supreme Council distances itself from exclusionist Skhirat process”, *Libya Herald*, 24 de diciembre de 2015, y “Algérie-Libye: Faïz Serradj aujourd’hui à Alger”, *El Watan*, 25 de enero de 2016.

64 “UNSC resolution 2259 on Libya’s GNA: Terrorist groups and sanctions for spoilers”, *Libya Herald*, 25 de diciembre de 2015.

65 SABER, A.: “Ammari suspends Presidency Council membership over Serraj-Haftar meeting”, *Libya Herald*, 31 de enero de 2016. En esta reunión celebrada en la sede de Haftar en Marj, véase “Serraj meets Haftar in Marj”, *Libya Herald*, 30 de enero de 2016.

66 La Unión Africana en Addis Abeba nombró a un nuevo especial a Libia, el expresidente de Tanzania, Jakaya Kikwete, que reemplazó al enviado original, Dileita Mohamed Dileita de Yibuti. Véase “AU relaunches Libya peace drive: warns against military intervention”, *Libya Herald*, 31 de enero de 2016, en www.libyaherald.com/2016/01/31/.

67 STEPHEN, C.: Western leaders urge *op cit*.

68 “AQIM threatens any foreign intervention”, *Libya Herald*, 14 de enero de 2016.

Conclusiones para la contribución española

La intervención en Libia subestimó la proliferación no nuclear, enfrió la cooperación rusa en las Naciones Unidas, y alimentó a la guerra civil en Siria. La falta de ley y la abundancia del caos se han apoderado del país desde el derrocamiento del régimen de Gadafi. A continuación, los libios fueron abandonados a su propia suerte en un horroroso estado de convulsión sin ningún tipo de guía. Por ahora, se ha asentado un gobierno con reconocimiento internacional en Tobruk, mientras el gobierno islamista opositor tiene su base en la capital, Trípoli. La transición democrática de Libia está fallando y mientras la lucha entre los pro-Tobruk y los pro-Trípoli continua, el Estado Islámico y otros grupos yihadistas seguirán creciendo. El estado libio está fallando y el país está emergiendo como una ruta clave para el tráfico de personas de los migrantes que se dirigen a Europa.

Durante décadas, Gadafi actuó como el garantizador de la estabilidad de la nación y como moderador entre los líderes tribales, reconciliando a las partes beligerantes y manejando cuidadosamente las resacas del pasado que todavía despertaban a antiguos demonios de vez en cuando. Las rivalidades incurables y las incursiones violentas se están volviendo normales. Desde 2011, las facciones rivales se unieron en su hostilidad contra el régimen de Gadafi pero se dividieron en términos geopolíticos, ideológicos, religiosos y étnicos, lo que les hizo atacarse mutuamente. Además, la economía está al borde del colapso y las Naciones Unidas consideran que unas 2,44 millones de personas en Libia – casi el 40% de la población del país – necesitan protección y algún tipo de ayuda humanitaria.

Los grupos islamistas radicales a los que Gadafi mantuvo bajo control emergieron la cobertura aérea de la OTAN como algunos de los combatientes más competentes de la rebelión. Las revueltas permitieron que los grupos extremistas islamistas como el Estado Islámico convirtieran a Libia en una entidad radical. La inestabilidad en el país está dando espacio de expansión a los grupos extremistas como el Estado Islámico. El creciente poder del Estado Islámico está creando miedo en Occidente de que la proximidad de Libia a Europa convierta al continente en un objetivo tentador para los extremistas asentados en Libia.

En el caos, Libia se está convirtiendo en un paraíso no solo para el Estado Islámico y otros militantes radicales sino también para los traficantes que se están aprovechando para ayudar a que los migrantes ilegales crucen a Europa en barco. Libia es el ambiente perfecto para que los traficantes de personas operen y obtengan grandes beneficios, amenazando a Libia y a los alrededores de la región. El Estado Islámico está ganando influencia en el país y continuará matando y secuestrando para reforzar su monopolio yihadista.

Las Naciones Unidas están a la búsqueda de negociaciones frágiles entre los dos bloques para formar un gobierno y una administración unificados, pero los extremistas de ambos lados se resisten a un tratado de paz y ven la violencia como una excusa para contrarrestar las conversaciones. Si ambos gobiernos continúan rechazando las propuestas de las Naciones Unidas, el país se podría acabar convirtiendo en territorios controlados por milicias.

Por último, negociado por las Naciones Unidas, conocido como el Acuerdo Político Libio (APL), fue firmado en Sjrát el 17 de diciembre de 2015 y apoyado por la Resolución 2259 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas del 23 de diciembre de 2015 y a su vez sigue siendo rechazado, hasta finales de 2016, por un número relevante de miembros en ambos bloques. De hecho, el acuerdo de Sjrát se ha enfrentado a oposición por miembros de los dos parlamentos y por las facciones que operan en el terreno.

De hecho, para enero de 2016 Libia se ve atrapada en enfrentamientos violentos de las milicias, activismo por parte del Estado Islámico, y con tres gobiernos en vez de dos. Este caos político y de seguridad ha permitido que los yihadistas del Estado Islámico rediseñen el país bajo la preocupación de los países vecinos como Argelia y Túnez.

Llegado el momento de finalizar este capítulo, la cumbre de dos días de la Unión Africana en Addis Abeba (30-31 de enero de 2016) cerró con la organización diciendo que estaba bastante preocupada de que el Estado Islámico estuviera ganando territorio en Libia. De acuerdo con el jefe del UNSMIL, Martin Klobber, las células terroristas en el sur de Libia podrían extenderse a Níger y a Chad.

La prioridad en Libia es re-establecer la seguridad en términos de política y seguridad, pero hará falta un esfuerzo enorme para que ocurra la implementación del Acuerdo Político Libio, negociado por las Naciones Unidas, la formación del Gobierno de Acuerdo Nacional de Serraj y la activación y la reconstrucción de las fuerzas de seguridad libias. El Consejo Presidencial liderado por Serraj propuso un Ministerio de Gobierno de Acuerdo Nacional de 32 miembros que ambos bloques tampoco aceptan.

Este nuevo gobierno necesita urgentemente enfrentarse al terrorismo y rescatar la economía. Tres atentados terroristas importantes en instalaciones clave en Sidra, Ras Lanuf y Bengasi en enero de 2016 son duros recordatorios de la necesidad de forjar un frente unificado para contener y eliminar el creciente peligro presentado por el actor terrorista, el Estado Islámico.

Documento recibido el 6 febrero de 2016.

Trabajo traducido del original, en lengua inglesa, por Pablo Márquez de la Plata. Grado RR.II, traducción e interpretación, Universidad Pontificia de Comillas.

