



---

## DOCUMENTO DE OPINIÓN DEL IEEE 12/2010

### EPÍLOGO DE LA MISIÓN DE LA UE DE REFORMA DEL SECTOR SEGURIDAD EN GUINEA-BISSAU

(SEPTIEMBRE 2010)

---

Con fecha 30 de Marzo del 2010 se firmaba, en la Misión de la Unión Europea (UE) para la Reforma del Sector de Seguridad (RSS) en Guinea-Bissau (1), un informe semestral dirigido al Comité Político y de Seguridad (COPS). En dicho informe se resaltaba el impacto positivo que para el proyecto de reforma, iniciado en Abril del 2008, suponía la autorización del COPS para iniciar los trámites administrativos y logísticos del lanzamiento, en Junio del mismo año, de la Misión de Implementación. Esto suponía materializar los planes ya elaborados por las Instituciones guineanas afectadas por la reforma (Fuerzas Armadas –FAS-, Policía y Fiscalía) y la Misión, una vez que las leyes que los amparaban y que habían sido elaboradas desde cero (Policía y Ministerio del Interior) o revisadas en profundidad (Defensa y Fiscalía) fueran finalmente aprobadas por la Asamblea Nacional (ya se había concedido una aprobación general y se tramitaba la aprobación en detalle) y sancionadas por el Presidente de la



República. El Presidente, en una visita al Cuartel General de la Misión el 4 de Marzo había declarado públicamente ante los medios que cubrían el evento (primera visita del Presidente a un organismo internacional en Bissau desde su proclamación en Septiembre del 2009), que no tardaría un minuto en sancionar las citadas leyes.

**(Presidente Bacai visitando el CG de la Misión)**

---

1 Por iniciativa de la Presidencia rotatoria de la UE que corresponde a Portugal en el segundo semestre del 2007, se pone en marcha en el primer trimestre del 2008 y bajo el paraguas PESD (Política Europea de Seguridad y Defensa), una misión civil de la UE con la finalidad de apoyar a las autoridades guineanas en la transformación del documento (redactado en el 2006 con apoyo de técnicos de Gran Bretaña) "Estrategias para la Reforma del Sector de Seguridad en Guinea-Bissau" en planes concretos para materializar las estrategias así como buscar y promover el apoyo de terceros países y organizaciones internacionales en el apoyo al proyecto. El equipo avanzado llega a Bissau el 14 de Abril del 2008 y la misión declara su IOC (Initial Operational Capability) el 8 de Junio, para un plazo inicial de 12 meses (luego extendido otros 16 en tres extensiones de 6,6 y 4 meses). La misión estaba compuesta por 22 miembros internacionales (administración y asesores) y 19 locales.

Esta autorización se consideraba un auténtico triunfo político y un gran espaldarazo moral a la labor realizada por la Misión, al imponerse en Bruselas las tesis continuistas apoyadas abiertamente por Portugal, Francia y España con el respaldo de la Comisión Europea. Las voces en contra que propugnaban el cierre, más o menos acelerado defendido por algunos países escépticos en cierta manera liderados por Alemania, se basaban en la indudable ralentización y aparente pobreza de resultados obtenidos, desproporcionados según su juicio, con relación al esfuerzo realizado hasta esa fecha por la Misión. También es cierto que estos países “escépticos” reconocían sin ambages las dificultades de todo tipo que la Misión había encontrado en su camino, por lo que su posición era claramente recelosa, pero sin llegar a bloquear el proyecto.

Aunque, si algo caracteriza la vida política de las naciones del continente africano y muy especialmente la de Guinea-Bissau, es la imprevisibilidad. Nada hacía presagiar que el informe iba a quedar en papel mojado en breves horas, abriendo un incierto futuro para el proyecto de reforma. El informe resultó ser demasiado optimista en cuanto al futuro del proyecto, sin embargo, fue desgraciadamente certero en uno de sus párrafos: *“La falta de solución o decisión respecto a la situación legal del Vicealmirante Bubo N’Chuto (2), refugiado desde el 28 de Diciembre en las instalaciones de Naciones Unidas, ensombrece el panorama político con imprevisibles consecuencias, de seguro negativas, en la estabilidad del país”*

Sólo dos días más tarde, el 1 de abril, alrededor de las 09:30 de la mañana, una inquietante noticia llega al CG de la Misión: *“Militares guineanos han entrado en las instalaciones de Naciones Unidas reclamando la salida del Vicealmirante Bubo”*. A partir de ese momento se ponía en marcha, una vez más, la gran ceremonia de la confusión, con infinidad de llamadas telefónicas cruzadas entre los representantes internacionales y diplomáticos, intentando conocer exactamente el alcance del incidente. Contactos personales con el responsable de la seguridad de Naciones Unidas (NNUU) ponían en claro la situación: Una veintena de soldados armados, dirigidos por un suboficial (extremo sorprendente en unas Fuerzas Armadas donde más del 50% de sus miembros son oficiales), habían forzado la entrada a las

---

2 Militar guineano. Tomó parte de la lucha contra la potencia colonial pero su auge llega tras la guerra civil del 1998 en la que destacó por su ferocidad y acrecentó su leyenda de líder militar. Nombrado Jefe del Estado Mayor de la Armada, suscitaba grandes sospechas por su manejo privado de grandes cantidades de dinero incompatible con su sueldo y patrimonio. Mediante pagos personales a parte de sus unidades, especialmente en los Fuzileiros de Marinha (Infantería de Marina) para probablemente asegurarse su fidelidad como “Guardia Pretoriana” creó recelos en el todopoderoso JEMAD (Jefe de Estado Mayor de la Defensa), el general Tagmé, quien finalmente le acusó en agosto del 2008 de encabezar un supuesto golpe de estado. Detenido en su domicilio escapó del país (sin que nadie explicara como lo consiguió) y se refugió en Gambia donde permaneció en una situación de semi-vigilancia/libertad hasta el 28 de diciembre del 2009 que aparece en Bissau tras un rocambolesco viaje y se refugia en la sede de NNUU donde los escasos funcionarios presentes (vacaciones de Navidad), no saben cómo gestionar el problema, permitiendo que finalmente se instalara en el edificio principal. Una actuación cuando menos “insólita” de los responsables de NNUU, ya que estaban dando protección a un guineano acusado de graves delitos sin entregarlo a la Justicia, unido a la afamada costumbre guineana de dejar pasar el tiempo sin hacer frente a los problemas, acabó por crear una situación anormal que degeneró hasta convertirse en la espoleta de los acontecimientos del 1 de abril. Exonerado de los cargos que pesaban contra él en una actuación anormalmente ágil de la Justicia Militar, y a pesar de haber sido incluido en la lista negra del Departamento de Estado de los EEUU como implicado en el narcotráfico, parece que podría ser restaurado en sus antiguas funciones de AJEMA (Almirante Jefe del Estado Mayor de la Armada).

instalaciones, sin entrar en el edificio principal ante la oposición de los funcionarios de Naciones Unidas, reclamando la liberación del Vicealmirante. Estos hombres parecían responder a órdenes directas del 2º Jefe del Estado Mayor de la Defensa (2º JEMAD), General Antonio Indjai (3). Este extremo resultaba confuso, ya que este general estaba desde hacía una semana de viaje particular en Cuba para seguir un tratamiento médico. Al mismo tiempo, el Alto Representante del Secretario General de la NNUU (HRSG) en Bissau se desplazaba a la sede del Presidente del Gobierno para tratar de solucionar el conflicto.

Media hora más tarde la situación se complicaba con el rumor sobre la detención del Primer Ministro Carlos Gomes Junior y su traslado a la sede del Cuartel General de las FAS en Fuerte Amura (4). Este rumor se consolidaba tras el contacto con la Embajada de España, ya que desde su edificio se tiene visión directa sobre las instalaciones de Presidencia del Gobierno, confirmando que el Primer Ministro había salido rodeado por militares e introducido de forma algo violenta en un vehículo.

El rumor se extendió rápidamente entre la población de Bissau, donde el apoyo popular del Primer Ministro es muy importante (su partido había obtenido el 70% de los sufragios en las elecciones de Noviembre del 2008), comenzando a formarse concentraciones espontáneas de ciudadanos en los alrededores de la sede del PAIGC (Partido Africano para la Independencia de Guinea y Cabo Verde - partido del Primer Ministro-) y en los alrededores de su residencia particular, rodeada por un dispositivo militar, ya que al parecer el Primer Ministro había sido conducido a ella donde se le mantenía en arresto domiciliario. Estas manifestaciones se volvieron violentas contra el dispositivo militar que las disolvió efectuando disparos al aire claramente percibidos en la Misión, cuyo CG se encuentra a escasos metros de la residencia privada del Primer Ministro.

---

3 Militar guineano que se suma en 1968, siendo un niño, a la lucha contra Portugal por la independencia. De escasa formación intelectual y militar su papel dentro de las FAS es anodino, aunque a partir del conflicto del 98 y bajo la protección del general Tagme asciende rápidamente hasta el empleo de coronel, estando al mando del Batallón de Mansoa durante los asesinatos del general Tagme y del Presidente Vieira en el espacio de nueve horas. Muchos rumores señalan al Batallón de Mansoa como origen del grupo de militares que asalta la casa del presidente y lo asesina. Nombrado 2º JEMAD, buscando al parecer equilibrar el escaso prestigio militar de Zamora poniendo a su lado al llamado "hombre fuerte" del Ejército, mantuvo un perfil muy bajo en los trabajos relacionados con la Reforma de las FAS, achacándose esta pasividad a sus escasos conocimientos que le impiden involucrarse en el proceso de revisión del cuerpo legal de las FAS. Finalmente los rumores sobre desavenencias entre el general y su jefe cristalizan en su amotinamiento el 1 de abril. Como colofón "momentáneo" a su historial, ha sido nombrado JEMAD a finales de Junio.

4 Fortaleza portuguesa construida en el siglo XVII para proteger el puerto de Bissau. Utilizada por los militares portugueses como acuartelamiento hasta su retirada en 1974, sufre un terrible deterioro (como todas las infraestructuras militares y civiles del país) a pesar de encontrarse en su interior el mausoleo de Almilcar Cabral, héroe nacional asesinado en Conakry durante la guerra colonial, considerado el padre de la Patria y fundador del partido PAIGC. Sede del Mando de la Guardia de Fronteras fue transformado en el Cuartel General del Estado Mayor General tras la destrucción de su anterior ubicación en el atentado mediante bomba que le costó la vida al general Tagmé.

A mediodía se aclaraba en parte la situación cuando el General Indjai, acompañado por el Almirante Bubo que había salido del complejo de Naciones Unidas, hablaron en Creolo (5) a través de Radio Bombolom (6) donde el primero se autoproclama JEMAD en funciones, anunciando la detención y destitución del Almirante Zamora (7) y amenazando a los



manifestantes con ser abatidos a tiros así como a ejecutar al propio Primer Ministro si continuaban las manifestaciones. Esta declaración junto con la aparente liberación del Primer Ministro, cuyo domicilio había pasado a ser rodeado por fuerzas policiales tras abandonar la zona los soldados que la custodiaban, extendió una tensa calma en la

ciudad que aparentemente recuperaba la normalidad en las calles y en especial en la zona más concurrida y termómetro de la situación en la ciudad, como es el mercado de Bandim. No hay que olvidar que la sociedad guineana está acostumbrada a sufrir convulsiones

---

5 Lengua franca de Guinea-Bissau. Es una lengua “pidgin” producto de la mezcla del portugués con las variadas lenguas locales. Si se domina el portugués puede ser comprendida especialmente cuando se tratan temas “técnicos” en el que el predominio de los términos es portugués. No está considerada “lengua oficial” del país pero se utiliza hasta en los debates parlamentarios.

6 La radio a transistores es el nuevo tam-tam de África donde la tradición oral sigue muy por delante de la escrita debido a la alta tasa de analfabetismo y en un país, como Guinea-Bissau, donde no hay una red de distribución de energía eléctrica, la televisión se circunscribe a la capital con una programación pobre y con un reducido número de horas de emisión. De fácil acceso para la mayoría de los habitantes del país (radios a transistores y pilas chinas de venta en todos los mercadillos), las emisoras radios tienen un valor añadido como medio de transmisión de las noticias y de las ideas. En especial Radio Bombolom es considerada como el “Diario Oficial” de los acontecimientos, no dándose carta de naturaleza a una noticia hasta que no es difundida por esta radio.

7 Militar guineano que ingresa en las FAS tras haber finalizado la guerra colonial. Al no tener el “marchamo” de “Combatiente por la Libertad de la Patria” busca su futuro mediante una buena formación militar que realiza en la URSS, Portugal y curiosamente también en los Estados Unidos. Considerado un “intelectual” dentro y fuera de las FAS, es autor de varias publicaciones. Durante el conflicto civil del 98 es “portavoz” de las fuerzas rebeldes con lo que tampoco gana experiencia de combate. Su ascenso en el escalafón (es capitán de fragata en el 2008) es meteórico y considerado “político más que militar” culminando con su nombramiento como JEMAD y ascenso al grado de Almirante en apenas dos años. Este nombramiento como JEMAD no está exento de polémica en su momento, considerándose una decisión del Primer Ministro para “favorecer” a su “protegido” carente de “ascendiente guerrero y excesivamente ambicioso”. Es también cierto que otros militares muy por delante de Zamora en el escalafón no se mostraron excesivamente proclives a aceptar el puesto, considerado hasta esa fecha como una “silla eléctrica” por el trágico final de sus ocupantes.

político-militares que normalmente se resuelven sin la participación ciudadana que se limita a intentar sobrevivir diariamente en la dura realidad económica y social del país (8).

Durante la tarde del 1 y todo el día 2 se sucedieron reuniones de la comunidad internacional para conocer exactamente el alcance de la crisis y las distintas actuaciones llevadas a cabo por el Alto Representante del Secretario General de Naciones Unidas (HRSG) y el de la Comunidad de Estados para el Desarrollo Económico de África Occidental (CEDEAO) que a lo largo de la mañana del 1 habían mantenido contactos con el Presidente de la República, el Primer Ministro y los militares amotinados reunidos en Fuerte Amura.

Por parte del Gobierno o de la Presidencia no se recibió información hasta la tarde del día 2, en el que una reunión prevista del Presidente de la República con la comunidad internacional es cancelada y retrasada por dos veces, siendo el Ministro de Defensa el que finalmente comparece a las seis de la tarde. Las explicaciones del Ministro se limitaron a un mero relato de los hechos (ya conocidos por la comunidad internacional) sin que se aclarase en ningún momento ni la posición del gobierno ni la del Presidente, insistiendo en la versión ya difundida por los amotinados mediante un confuso comunicado, en la tarde del día 1, en el que se explicaba que el incidente era un mero asunto interno militar provocado por la conducta irregular e ilegal del JEMAD y en el que se lamentaba la detención del Primer Ministro.

Unas declaraciones del propio Primer Ministro el día 3, manifestando que se había reunido con el General Indjai para aclarar los malentendidos y recibir sus excusas por el incidente, considerado como “asuntos internos de los militares”; los sucesivos comunicados militares que habían ido aumentando sucesivamente la lista de irregularidades y delitos cometidos por el Almirante Zamora en el ejercicio de su mando (sin ningún resquicio a la presunción) que habrían obligado a su detención; junto con un vacío de información desde la Presidencia (el primer comunicado del Presidente se produce en unas declaraciones a los medios el día 10), en un régimen político en el que el Presidente es el Jefe de las Fuerzas Armadas, hicieron que entre la comunidad internacional y especialmente en la Misión de la UE se extendiese la impresión de que, independientemente de los temas militares que habían podido ser utilizados como espoleta del conflicto, se trataba de un grave problema político de lucha interna de poder entre facciones del partido PAIGC, alineados unos con el Presidente de la República y otros con el Primer Ministro, todo ello complicado con unas FAS que evidentemente no mostraban el menor respeto y subordinación al poder civil legalmente instituido.

---

8 Guinea-Bissau está entre los diez países con peor índice de desarrollo humano. Sus carencias en infraestructuras viarias, eléctricas, sanitarias de educación...y en general de todo aquello que permite el desarrollo de un país, unido a una permanente convulsión política desde su independencia en 1974, le convierten en un paradigma del fracaso social y económico. Siendo cierto que no dispone de grandes recursos financieros, su clima, feracidad, recursos pesqueros y limitada población (1,5 millones de habitantes para un país de la talla de Bélgica), deberían bastar para poder salir del marasmo en que se encuentra. Los Presupuestos Generales del Estado son dependientes de la ayuda internacional (especialmente de los fondos FED de la UE, hasta en un 40%) y en cierta manera para sonrojo de más de uno y sin ánimo de señalar, tienen un montante similar a los presupuestos de clubes de fútbol como el Real Madrid o el Barcelona.



Primer Ministro de Guinea-Bissau y Almirante Zamora

La Misión fue consciente del gravísimo impacto que los hechos desencadenados el 1 de abril tendrían sobre el futuro de la nueva misión, cuya gestación se encontraba en los primeros pasos. En el informe extraordinario que se remitió a Bruselas el día 3 se dibujaron dos posibles escenarios para el país: uno malo, en el que como ha sido norma en la tumultuosa vida política del país, el tiempo discurriría sin tomar ningún tipo de acción, dejando que el impacto de los hechos se resolviese por el olvido; y otro peor, que suponía que al anterior se sumaría la consolidación de la ilegalidad establecida por la fuerza, con el nombramiento oficial del General Indjai como nuevo JEMAD.

El día 7, antes de partir hacia Bruselas para presentar ante el COPS los informes semestral y extraordinario, el Jefe de Misión concedió una entrevista a la cadena de televisión RTP África (Radio Televisión de Portugal para el África lusa y con difusión en Portugal), en la que mostró el disgusto por lo sucedido y especialmente la preocupación por la evidente ausencia de acciones legales contra aquellos que habían transgredido la ley repetidamente en el breve plazo de tres horas. En el ámbito de la misión nadie dudaba sobre que estos hechos, que alimentaban la ya larga tradición de impunidad en el país, evidenciaban un escaso respeto al Estado de Derecho, y lo que era más evidente, a la escasa por no decir nula subordinación de la institución militar al poder civil; por lo que, dificultarían enormemente la futura presencia de la UE, ya que a juicio de todos, se habían dinamitado las bases para llevar adelante cualquier reforma del sector de seguridad en el país.

El Jefe de Misión compareció el 13 de abril ante el COPS en una reunión en la que las posiciones contrarias a su continuación habían ganado fuerza y razones, y donde el propio ponente resaltó lo incierto de la situación y las que escasas posibilidades de llegar a un escenario positivo para el futuro de la reforma (posición fuertemente criticada por la delegación Portuguesa que estimaba muy negativa y excesivamente pesimista la exposición de los hechos y de los futuros escenarios descritos en el informe extraordinario). A pesar de lo incierto y negativo del futuro, la UE mostró una vez más su disposición a ayudar a Guinea-Bissau y se aprobó una extensión de cuatro meses, con un formato de misión claramente

reducida, para permitir a las autoridades guineanas encontrar una solución aceptable y a la UE disponer de tiempo para relanzar, en su caso, la misión que estaba previsto iniciarse el 1 de junio y que evidentemente había quedado suspendida. En resumen, había que sostener el pabellón de la UE y evitar tomar una decisión precipitada de cierre que indudablemente minaría la ya debilitada posición política del Gobierno guineano (claro impulsor de la reforma hasta ese momento) situado en una clara pinza entre el entorno Presidencial y las FAS, con un general al frente que ya ejercía de JEMAD sin que nadie ni el entorno militar ni en el político y menos en el judicial mostrara su disconformidad.

En paralelo se pidió a las representaciones de la UE en Bissau (9) presentar conjuntamente ante las autoridades guineanas un comunicado de la UE en el que, el Jefe de la Misión, lamentando los sucesos vividos en el país solicitaba la restitución del Estado de Derecho, incluyendo la liberación de los detenidos como condición previa a cualquier resolución positiva para la futura presencia de la UE en el proyecto de reforma. La respuesta a esta acción por parte de las autoridades guineanas es paradigmática respecto a su posición ante los hechos acaecidos: el Primer Ministro agradeció la comunicación y hasta comentó la posibilidad de establecer sanciones económicas y/o políticas, mientras que el Presidente de la República reaccionó negativamente, considerando inadmisibles la injerencia y reivindicando su papel constitucional como Jefe de las Fuerzas Armadas, al tiempo que hacía referencia negativa a las declaraciones del Jefe de la Misión, tanto en el país, como las hechas en Bruselas (en ese momento la Misión estaba representada por el Segundo Jefe).

Es indudable que a partir de ese momento las relaciones de la Presidencia con el Jefe de la Delegación de la UE (portavoz en la reunión), como con la propia Misión, se tornó fría cuando no hostil. Además el Presidente fue el primero en lanzar sobre la comunidad internacional y especialmente sobre la UE la queja sobre la muy distinta reacción ante hechos tan graves y sangrientos como los asesinatos de marzo del 09 (Presidente Vieira y el JEMAD TG Tagmé) o de junio del mismo año (Baciro Dabó, Ministro de Administración Territorial y candidato a las elecciones presidenciales y Helder Proenza, antiguo Ministro de Defensa y hombre fuerte e el partido PAIGC, ambos fervientes seguidores del asesinado Presidente Vieira), mientras que los “incidentes de abril” se habían resuelto sin derramamiento de sangre y “pidiendo excusas” por los excesos cometidos sobre el Primer Ministro y la intrusión armada en la sede de Naciones Unidas.

Esta tesis se ha repetido hasta la saciedad en todas las intervenciones de las autoridades guineanas sin que les haya hecho mella la realidad: en el caso de los asesinatos de marzo los autores siguen sin ser conocidos (la investigación no ha avanzado ni un milímetro); las muertes de junio producidas en muy oscuras circunstancias en el curso de unas detenciones por parte de la Policía Militar, siguiendo órdenes del Ministerio del Interior actuando en “caliente” ante un supuesto golpe de estado, se justificaron por “resistencia” de los detenidos; pero en las transgresiones legales de abril, los autores son conocidos por todos y

---

9 Junto a la Delegación de la Unión Europea (y temporalmente de la Misión de la UE para la Reforma del Sector de Seguridad), se encuentran en Bissau las embajadas de Portugal, Francia y España con representación a nivel de Embajador. Otros países europeos están representados mediante consulados honorarios (BE-UK-HOL-IT-AL...). Las embajadas europeas en Senegal con sede en Dakar, con excepción de las tres citadas, tienen a sus embajadores acreditados en Bissau.

su actuación publicitada por ellos mismos en la radio, sin que el Fiscal General del Estado ni el Presidente, no nos olvidemos, Jefe Supremo de las FAS, hayan actuado de modo “preventivo” contra algún responsable de los hechos.

Esta diferencia de enfoque respecto a la posición de la UE se puso también en evidencia en la ronda de entrevistas de despedida del Jefe de la Misión. Todos los miembros del Gobierno entrevistados agradecieron la clara posición mantenida en público por el Jefe de Misión y la decisión de la UE de presionar al país, pero el Presidente declinó la audiencia, alegando problemas de agenda, siendo representado por el Ministro de Asuntos Exteriores en una reunión meramente protocolaria.

Mientras tanto, los días pasaban sin que, como se había predicho en el informe extraordinario, se tomara ninguna decisión. Además, a la ya tradicional capacidad nacional de dejar pasar el tiempo, se agregó la ausencia del país de los actores principales que parecía que se relevaban en las ausencias. Alegando razones de salud, el Primer Ministro inició un largo periodo de ausencia repartidas entre Cuba y Lisboa. La ausencia del Primer Ministro servía de coartada para no tomar ninguna decisión respecto al nombramiento del nuevo JEMAD.

Durante ese tiempo, el Almirante Zamora había sido trasladado por “razones de seguridad” de la Base Aérea a la guarnición de Mansoa, sede del batallón y de la zona militar de la que el General Indjai era comandante antes de haber sido nombrado 2º JEMAD, y donde se concentran sus más fervientes partidarios. A pesar de los esfuerzos y peticiones internacionales, el Almirante y el Coronel Jefe de Inteligencia eran mantenidos en régimen de incomunicación e incluso se llegó a denegar la posibilidad de verlo a una comisión de JEMAD’s de países de la CEDEAO que visitaron el país para evaluar la situación creada por el motín. Esta delegación tuvo que dejar Mansoa sin haber podido entrevistar al detenido (10).

A pesar de varias declaraciones del Gobierno y del propio Presidente sobre la liberación o la atenuación de la estricta incomunicación del Almirante Zamora (hubo varios rumores sobre su fallecimiento por malos tratos que resultaron falsos), la posición del General Indjai fue inamovible y a día de hoy el Almirante sigue en la misma situación. El General Indjai justificó en declaraciones hechas en radio Bombolom que la principal causa de la acción contra Zamora era su “permanente desobediencia” a la “jefatura militar”. Evidentemente no resulta muy comprensible pues parece que el JEMAD es el jefe, pero la realidad de las FAS guineanas está aún anclada a los sistemas “deliberativos” de épocas anteriores, en los que el jefe solo es el “portavoz” del “comité”.

---

10 Alarmados por la situación en Guinea-Bissau y dado que este país es miembro de la CEDEAO, se desplazaron a Bissau una comisión de Jefes de Estado Mayor de la Defensa (Liberia, Senegal, Cabo Verde y Mali) con el objeto de hacer una evaluación de la situación e informar a las autoridades políticas de la organización. Una de sus reuniones fue con el Jefe de la Misión de la UE, donde dejaron patente su malestar e incredulidad ante los hechos y su repulsa a los mismos. Se mostraron partidarios de las sanciones contra los responsables de los incidentes y de la intervención militar para estabilizar el país, así como la necesidad de protegerlo de la acción incontrolada de sus propias FAS.



Como puede deducirse, el escenario definido como “malo” se iba cumpliendo inexorablemente hasta llegar a finales del mes de Junio, cuando se produce, ante el asombro e incredulidad de la comunidad internacional, el nombramiento del General Indjai como nuevo JEMAD junto con el decreto de exoneración del Almirante Zamora del citado cargo, con lo que finalmente se cumplía la predicción sobre la posibilidad (cada día que pasaba más remota) de poner en marcha la implementación de la reforma con apoyo directo de una Misión de la UE. Con ese nombramiento la UE se encontró en un callejón con una única salida, el cierre de la misión. Esto se produjo en Agosto, con un escueto comunicado en el que se lamentaba la situación y se hacían votos para que el país continuase en la senda de la reforma y se aprovecharan los avances logrados hasta la fecha (11).

El lector se preguntará ¿cómo es posible que sabiendo que el nombramiento del general Indjai como nuevo JEMAD iba a ser recibido con clara hostilidad por la comunidad internacional, el Gobierno, sabedor de la dependencia financiera del apoyo internacional especialmente de la UE, tomara esa decisión? Quizás la pregunta correcta podría ser: ¿tenían alguna alternativa? Desgraciadamente, y a pesar de que los guineanos sabían perfectamente a donde conducía esa decisión la tomaron con resignación y lo que es más grave, no tenían elección alternativa en cuanto a los posibles candidatos al puesto en unas FAS cuya trayectoria profesional ha sido muy pobre y donde las figuras relevantes lo son, o bien por su participación en la Guerra de Independencia (es decir tienen una edad muy avanzada), o porque lideraron las fuerzas que derrocaron al Presidente Nino en la Guerra Civil del 98 y que de una forma u otra han desaparecido. Unos y otros no quieren ni oír hablar de su elección para una silla que se ha demostrado francamente peligrosa (12). Precisamente la elección del entonces Capitán de Navío Zamora como JEMAD fue en su momento una elección donde se glosó su “intelectualidad” como elemento definitorio de su idoneidad para el puesto en unas FAS con escasa formación intelectual y profesional, añadiéndose entonces como “activo”, su pertenencia a una generación que no había combatido en la Guerra de Independencia.

Tampoco puede pasarse por alto las declaraciones del Presidente, claramente favorables al General Indjai, resaltando su liderazgo y experiencia en el mando de unidades,

---

11 A pesar de que un juicio superficial puede considerar un fracaso la misión de la UE, es de justicia resaltar que a lo largo de los dos años y medio de presencia en el terreno se han alcanzado muchos de los objetivos fijados antes de su despliegue: la redacción del cuerpo legal que amparará los organismos dependientes del Ministerio del Interior (Guardia Nacional y Policía), creada desde cero al no existir ninguna ley que amparara los cuerpos de seguridad guineanos; la revisión de las inadecuadas leyes vigentes a las actuales exigencias de las FAS, reorganización y legislación para la Policía Judicial (dependiente del Ministerio de Justicia siguiendo el modelo portugués); y lo que puede considerarse más importante, convertir la RSS en el centro de todas las iniciativas políticas. La llegada de la misión respondió a una petición oficial de apoyo por parte del o Presidente Vieira y el documento de “Estrategias para la RSS” había sido aprobado en la Asamblea Nacional el 23 de enero del 2008.

12 Desde la creación de esta figura, todos los que han sido JEMAD han tenido una muerte violenta en el ejercicio de su función. La excepción hasta la fecha la constituye, con todas las reservas el Almirante Zamora, aunque su destitución y detención tampoco se puede considerar un “final feliz” de su carrera para el “cuarto” JEMAD, sin olvidar que sigue detenido en un régimen que difícilmente se puede considerar acorde con los estándares europeos,...sin entrar en consideraciones de tipo legal.

contraponiéndolo al “intelectual” Zamora que había evidenciado su falta de carácter y liderazgo y por lo tanto conducido a las FAS a la situación previa al motín de Indjai. Curiosamente, en las declaraciones no se hace referencia a la larga lista de “delitos” cometidos por el almirante, de acuerdo a las acusaciones que a lo largo de tres comunicados sucesivos se hicieron contra él.



Soldado en las calles de Bissau

En cualquier caso y desde el desapasionamiento de la distancia en el tiempo (ya han transcurrido seis meses) y geográfica (en España desde Junio), la situación actual se debe entrelazar con un tema del que hasta ahora no he hecho mención, pero que planea gravemente sobre el país y muy especialmente sobre los acontecimientos de abril: el tráfico de drogas. Ciertamente el tema de la droga “supuesto o real” en Guinea-Bissau es materia para un trabajo aparte, tanto por su complejidad, como por la dificultad de separar el grano de la paja en un asunto en el que se mueve tanto dinero ilegal como posiblemente “legal”, con intereses cruzados que complican a extremos insospechados toda la vida política y social de un país como Guinea-Bissau. Un país que unos y otros han colocado en el foco de atención mediática, como epicentro del tránsito del tráfico de droga entre el continente Americano y Europa.

El caso es que todos los personajes incluidos en este artículo están directa o indirectamente, real o supuestamente, relacionados o con el tráfico de droga o con el combate al mismo, obteniendo pingües beneficios los primeros y explotando “legalmente” el problema los segundos, clamando por ayudas internacionales y de todo tipo para hacer frente a la quizás interesadamente extendida y consolidada idea de que el país se ha convertido en el paraíso de los traficantes de droga.

Este es un país de alianzas cambiantes y a veces sorprendentes, como era el caso de la cohabitación entre el Presidente Vieira y el propio general Tagmé, torturado por órdenes del

primero en los ochenta y líder del movimiento que expulsó a Vieira de la Presidencia en el 99, para después ser el garante y protector de su vuelta en el 2005 como candidato a las elecciones presidenciales, que posteriormente ganó. Por lo tanto todo es posible, pero sin el compromiso de las autoridades guineanas en el empeño contra el tráfico de drogas no existe justificación para ponerse a su lado en un estéril y falso esfuerzo para la reforma del sector de seguridad de la que todo el mundo habla y en el fondo parece que nadie quiere.

Como responsable directo del equipo que ha intentado durante más de dos años sacar adelante el proyecto de Reforma del Sector de Seguridad no puedo sino sentir una enorme pena antes un triste epílogo, pero quizás y una vez más se ha hecho cierto el aforismo de: "Más vale un final horroroso que un horror sin fin".

*Alicante a 22 de Septiembre de 2010  
Juan Esteban Verástegui  
General de Brigada del ET  
Jefe de la Misión de la UE para la RSS en Guinea-Bissau*