

121/2018

26 de noviembre de 2018

*Borja Llandres Cuesta **

Indonesia, la emergencia de una
potencia media con ambiciones
globales

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

Indonesia, la emergencia de una potencia media con ambiciones globales

Resumen:

21 años después de la crisis del 97 que azotó Asia y que hizo caer al Nuevo Orden de Suharto en el año 1998, Indonesia emerge como un actor cada vez más importante en el sudeste asiático y en la zona donde se unen las dos áreas que van a marcar el siglo XXI, el Pacífico y el Índico. La transformación estratégica del Indo-Pacífico y la centralidad de la región en las luchas entre las grandes potencias van a plantear problemas y también van a suponer oportunidades para Indonesia. Este extenso Estado archipelágico tiene todos los elementos necesarios para comenzar a proyectar una imagen más sólida más allá de su tradicional liderazgo en la ASEAN. Este documento está dirigido a conocer los cambios estratégicos en la política exterior y de defensa de Indonesia.

Palabras clave:

Indonesia, geoestrategia, eje marítimo global, Sudeste asiático, Indo-Pacífico.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Indonesia, the emergence of a middle power with global ambitions

Abstract:

21 years after the 1997 Asian crisis that provoked the fall of Suharto's New Order in 1998, Indonesia emerges as an increasingly important actor in Southeast Asia and in the space where the two areas that are going to define the 21st century, the Indian Ocean and the Pacific Ocean merge. The strategic transformation of the Indo-Pacific and the centrality of the region in the struggle between Great Powers are going to pose problems and also to offer opportunities to Indonesia. This vast archipelago has all the necessary elements in order to project a more solid image beyond its traditional leadership in ASEAN. The aim of this paper is to know the strategic changes in Indonesia's foreign and defense policies.

Keywords:

Indonesia, Geostrategy, Global Maritime Fulcrum, Southeast Asia, Indo-Pacific.

Cómo citar este documento:

LLANDRES CUESTA, Borja. *Indonesia, la emergencia de una potencia media con ambiciones globales*. Documento de Opinión IEEE 121/2018. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

21 años después de la crisis del 97 que azotó Asia y que hizo caer al Nuevo Orden de Suharto en el año 1998, Indonesia emerge como un actor cada vez más importante en el sudeste asiático y en la zona donde se unen las dos áreas que van a marcar el siglo XXI, el Pacífico y el Índico. La transformación estratégica del Indo-Pacífico y la centralidad de la región en las luchas entre las grandes potencias van a plantear problemas y también van a suponer oportunidades para Indonesia.

Durante su discurso de investidura en 2014 el actual presidente, Joko Widodo, señaló el camino a seguir para el país diciendo que «es hora de que cumplamos el lema que mantuvieron nuestros ancestros: *jalesveva jayamahe*, en el océano triunfamos»¹. El objetivo en materia de política exterior durante esta legislatura ha sido realzar el perfil de Indonesia como una potencia media con una amplia proyección marítima.

Contando con la decimosexta economía mundial en 2018², con 267 millones de habitantes (el cuarto país más poblado) y con unas perspectivas optimistas de crecimiento económico que la situarían como la cuarta economía mundial en 2050³, Indonesia tiene todos los elementos necesarios para comenzar a proyectar una imagen más sólida más allá de su tradicional liderazgo en la ASEAN.

Este documento, que está dirigido a conocer los cambios estratégicos en la política exterior y de defensa de Indonesia, se estructura de la siguiente manera: en primer lugar se describirá la situación geoestratégica y los condicionantes geográficos que han marcado el devenir de Indonesia; en segundo lugar analizaré la evolución de la política exterior de Indonesia desde su independencia hasta la actual gestión del Gobierno de Joko Widodo; finalmente los tres últimos epígrafes se dedicaran a los tres ejes sobre los que gira la proyección exterior de Indonesia: la estrategia del eje marítimo global, la ampliación y modernización de las Fuerzas Armadas y una mayor integración con los principales actores tanto a nivel bilateral como multilateral.

¹ Jakarta Globe, "Jokowi's inaugural speech as Nation's seventh President". 20/10/2014. Disponible en: <https://jakartaglobe.id/news/jokowis-inaugural-speech-nations-seventh-president/>

² IMF. World Economic Outlook Database. Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata/index.aspx>

³ PWC Global. The World in 2050. Disponible en: <https://www.pwc.com/gx/en/issues/economy/the-world-in-2050.html>

La situación geoestratégica de Indonesia

Si algo resulta evidente cuando se analiza la posición geoestratégica de Indonesia es la extrema complejidad de su territorio. La República de Indonesia es un Estado archipelágico con 13 466 islas, de las cuales 922 están habitadas⁴. Entre estas islas sobresalen cinco: Java, Kalimantan, Sumatra, Sulawesi e Irian Jaya. La extensión total del territorio terrestre y marítimo sería de unos 5 millones de kilómetros cuadrados. Junto a esta dispersión territorial existe una diversidad lingüística considerable. Si bien es cierto que el idioma nacional (Bahasa Indonesia) es hablado ampliamente por la población, existen 707 idiomas⁵ y una gran variedad étnica siendo los cinco principales grupos étnicos los javaneses, los sundaneses, los batak, los sulawesi y los madureses. La religión mayoritaria es el islam con una pluralidad de religiones minoritarias como cristianos, hindúes o budistas.



Figura 1 - Mapa de Indonesia.

Fuente: CartoGIS Services, College of Asia and the Pacific, The Australian National University.

Debido a lo anterior, una de las principales preocupaciones de los sucesivos gobiernos desde la independencia ha sido la de afirmar la soberanía de Indonesia sobre tan vasto y complejo territorio y garantizar, por un lado, el control del núcleo situado en Java sobre la periferia evitando la disgregación de cualquier parte del territorio nacional y por otro

⁴ CIA. The World Factbook. Indonesia. Disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/id.html>

⁵ Ethnologue, languages of the world: Indonesia. Disponible en: <https://www.ethnologue.com/country/ID>

lado, el control de la masa acuática que conecta el archipiélago, que contiene parte de la riqueza de la nación y que es vital para la defensa de las islas.

Indonesia tiene además una importancia estratégica dentro del sistema económico global debido a que gran parte del comercio que une a la República Popular China, a la República de Corea y Japón con Oriente Medio y África debe atravesar el estrecho de Malaca, que se ha convertido en un punto crítico para la economía global. Un incidente que supusiera el bloqueo del estrecho implicaría utilizar otras rutas más lentas y con un mayor coste como los estrechos de Sunda o de Lombok que atraviesan de norte a sur el territorio indonesio. Con ello queda claro el rol que juega Indonesia a la hora de garantizar el correcto desarrollo del comercio mundial.

La centralidad evidente que la masa acuática tiene para la política de defensa de Indonesia fue en gran parte desplazada por un enfoque basado en el control terrestre hasta poco después de iniciado el periodo conocido como la *Reformasi*, tras la caída de Suharto en 1998. Con el advenimiento de la democracia, los sucesivos gobiernos han ido dando cada vez más importancia al desarrollo de Indonesia a través de su proyección marítima largamente olvidada. La inauguración de la política denominada *Global Maritime Fulcrum* por el presidente Widodo en 2014 no es sino el intento del gobierno indonesio de utilizar y aprovechar al máximo las ventajas de la configuración del país intentando limitar las desventajas y problemas que esta configuración ha ocasionado y va a ocasionar en las próximas décadas.

La política exterior de Indonesia

Desde la independencia, la República de Indonesia siempre ha buscado libertad de acción en la esfera internacional. Según Mohammed Hatta, uno de los padres fundadores del nuevo Estado y líder nacionalista, Indonesia debía ser «libre y activa» señalando que su situación geográfica y su historia reciente «explican por qué la República de Indonesia no se ha alineado ni con el bloque liderado por Estados Unidos ni con el liderado por

Rusia»⁶. Esta postura se hizo patente con la Conferencia de Bandung del año 1955 en la que se creó el Movimiento de los No Alineados⁷.

Tras la caída de Sukarno y la llegada al poder del general Suharto, Indonesia mantuvo un perfil relativamente bajo. Abandonando las posturas radicales de Sukarno (retirada de Naciones Unidas, *konfrontasi* con Malasia), el legado más importante del periodo del Nuevo Orden (1966-1988) será la creación de la ASEAN (*Association of Southeast Asian Nations*) con sede en Yakarta. En esta organización Indonesia volcó sus esperanzas de prestigio regional y su necesidad de estabilidad en una zona azotada por los conflictos derivados de la Guerra Fría.

No obstante, esta postura reactiva y pasiva comenzó a ser desechada a mitad de los años 80, cuando Indonesia comenzó a buscar una posición que no estuviese anclada simplemente en esquemas regionales que constreñían su espacio político y capacidad de maniobra.

Las aspiraciones globales de Suharto se tradujeron en la presidencia del grupo de los No Alineados (del año 1992 al 1995), en el restablecimiento de las relaciones diplomáticas con la República Popular China cortadas tras la represión contra el Partido Comunista Indonesio liderada por Suharto entre 1965 y 1966 o en la organización del foro APEC en Yakarta en el año 94. Este papel cada vez más activo sufrió un revés con la crisis económica que padeció el país en el año 1997-1998 y que provocó la caída del Nuevo Orden de Suharto y la llegada de la *Reformasi*.

Tras la llegada de la democracia, la política exterior indonesia ha seguido una senda de creciente integración en los asuntos globales y de un perfil cada vez más sólido más allá del sudeste asiático. Esta senda se ha visto potenciada durante los Gobiernos de Susilo Bambang Yudhoyono (2004-2014) y el actual gobierno de Joko Widodo. Durante el Gobierno de Yudhoyono se desarrolló lo que vino a llamarse la política de «un millón de amigos y cero enemigos» que promovía una diplomacia comprometida a nivel regional y global siguiendo las directrices de un equilibrio dinámico que permitiese la inclusión de todos los actores en los problemas regionales. Todo ello supuso el abandono del perfil

⁶ Hatta, Mohammad. "Indonesia's Foreign Policy". *Foreign Affairs* Vol. 31, No. 3, pp. 441-452.

⁷ La Conferencia de Bandung tuvo lugar en Indonesia y fue promovida por los líderes de Indonesia, Myanmar, Sri Lanka, India y Pakistán. En dicha conferencia estuvieron representados 29 países de Asia y África, llevando a cabo una crítica al colonialismo y a las crecientes tensiones entre los bloques.

bajo y de la política exterior seguida desde la independencia. Esta línea ha sido reforzada con la llegada de Joko Widodo (PDI-P) cuyos ejes en materia de política exterior se sustentan sobre tres pilares: la concepción de Indonesia como Estado archipelágico y el uso del espacio marítimo como base del poder marítimo; un esfuerzo por desarrollar la política de Defensa de Indonesia y una mayor interacción con las principales potencias en la región del Indo-Pacífico. A continuación pasaré a analizar cada uno de estos pilares, comenzando por la política de eje marítimo global (*Global Maritime Fulcrum*).

‘Poros maritim dunia’: el eje marítimo global

Antes de comenzar con los objetivos de la estrategia, considero inevitable hacer una breve mención a la importancia que ha tenido el espacio marítimo en el desarrollo político de Indonesia, para comprender las razones que llevan al Gobierno a implementar la estrategia y el impacto que va a tener en el desarrollo interior y exterior de Indonesia.

La concepción del espacio marítimo archipelágico como un espacio vital de la política exterior indonesia

El archipiélago indonesio ha sido la cuna de varios centros de poder fuertemente dependientes de las vías marítimas y del comercio. Talasocracias como Srivijaya, la dinastía Sailendra o Mahapajit construyeron su poder en torno a las aguas archipelágicas y los estrechos indonesios.⁸ No obstante, la colonización por parte de la Compañía de las Indias Orientales y, posteriormente por el Reino de Holanda va a suponer el abandono de esa cultura marítima.

Indonesia alcanzó la independencia en el año 1949. La invasión japonesa en la Segunda Guerra Mundial destruyó las estructuras coloniales y fomentó las aspiraciones nacionalistas lo que facilitó la labor de los líderes independentistas durante la revolución nacional indonesia que siguió al intento holandés de retomar el control de la colonia. Durante los primeros años el control del gobierno sobre el territorio terrestre y marítimo era tenue en el mejor de los casos y según Mohammed Hatta «la consolidación interna era la tarea principal»⁹.

⁸ Gin Ooi, Keat, *Southeast Asia: A Historical Encyclopedia, from Angkor Wat to East Timor, Volume 1*. ABC-CLIO. 2004

⁹ Hatta, Mohammad. “Indonesia's Foreign Policy”. *Foreign Affairs* Vol. 31, No. 3, pp. 441-452.

La debilidad se plasmó en una serie de levantamientos contra el poder central en las Molucas, Sumatra, Sulawesi o en el conflicto del Irian Occidental. El hecho de que los movimientos rebeldes recibieran ayuda a través de las aguas internacionales y que el control holandés de Irian Occidental dependiera de la capacidad de la Armada holandesa de aprovisionar las bases y apoyar a las fuerzas terrestres marcaron de forma clara la aproximación del gobierno indonesio con respecto a su integridad territorial. En todos estos episodios la capacidad de controlar la masa acuática y de proyectar el poder militar a través del mar fueron hechos decisivos que provocaron un replanteamiento del control marítimo archipelágico.

En el año 1957 tuvo lugar un hecho decisivo: la publicación de la Declaración de Djuanda que consideraba como aguas interiores el espacio marítimo que iba desde la línea de base hasta las 12 millas marítimas. Mediante esta declaración Indonesia pretendía conseguir el control de todo el territorio marítimo que hasta ese momento era en su mayor parte considerado como aguas internacionales. Mochtar Kusumaatmadja, por aquel entonces ministro de Asuntos Exteriores indonesio, señaló que «no sería exagerado decir que el esfuerzo o el camino hacia el redescubrimiento de su identidad por la nación indonesia se ha llevado a cabo a través del concepto de Estado archipelágico»¹⁰. Profundizando en la importancia de la declaración de Djuanda, Kusumaatmadja argumentó en la Conferencia de Naciones Unidas sobre Derecho del Mar que «en el lenguaje indonesio el equivalente a la palabra patria es ‘Tanah Air’ que significa tierra y agua lo que indica cuán inseparable es la relación entre la tierra y el agua para el pueblo indonesio. Los mares, en nuestra mente, no separan sino que unen nuestras islas. Más aún, estas aguas unifican nuestras naciones»¹¹.

Durante la novena Cumbre de Asia Oriental celebrada el 13 de noviembre de 2014 en Naypidaw (Myanmar), Joko Widodo desveló su nueva estrategia para convertir a Indonesia en una potencia media de alcance global. Esta estrategia, denominada «eje marítimo global» tenía 5 grandes objetivos:

¹⁰ Fletcher, Helen. “Indonesia: ready to take off”. The Indonesian Quarterly vol XXII num 2 1994. Disponible en: https://australiaindonesiacentre.org/app/uploads/2017/05/IndonesianQuarterly_Fletcher.pdf

¹¹ Hong, Nong; Houlden, Gordon. Maritime Order and the Law in East Asia. Routledge. 2018.

- 1 - Reconstruir la cultura marítima de Indonesia que se había visto perjudicada durante la colonización.
- 2 - Mejor gestión de los recursos marinos que posee el archipiélago.
- 3 - Desarrollo de la infraestructura marítima y la conectividad entre el conjunto de islas.
- 4 - Intensificar la diplomacia marítima de Indonesia.
- 5 - Fortalecer la fuerza naval.

Tras desvelar el concepto de eje marítimo global, han pasado más de dos años hasta conseguir un documento concreto que elaborase y expandiese los 5 puntos básicos sobre los que se basaba el concepto inicial. Con el Decreto presidencial 16/2017 relativo a la política marítima de Indonesia se ha aclarado tanto el esquema institucional como los objetivos del eje marítimo global.

En cuanto a los objetivos, hay que mencionar la ampliación, de los 5 originarios, a 7:

- 1 - Gestión de los recursos marítimos y desarrollo de los recursos humanos.
- 2 - Defensa marítima, seguridad, policía y seguridad en el mar.
- 3 - Gobernanza marítima.
- 4 - Economía marítima, mejora de la infraestructura y el bienestar.
- 5 - Gestión marítima espacial y protección medioambiental.
- 6 - Cultura náutica.
- 7 - Diplomacia marítima.

Estos objetivos son desgranados en un Plan de Acción quinquenal (el actual estará vigente desde el año 2016 hasta el 2019) a través de los cuales se va a planificar, dirigir, controlar y evaluar la consecución de los objetivos para completar la misión inicial de la estrategia que es la de posicionar a Indonesia como un país marítimo, soberano, fuerte y avanzado capaz de hacer contribuciones positivas a la paz y la seguridad regional y global¹². La responsabilidad de aplicar la política recayó sobre el ministerio coordinador de asuntos marítimos que tendrá que supervisar y cooperar con el resto de los ministerios y agencias con competencias en la materia como el Ministerio de Defensa, el de

¹² <http://setkab.go.id/en/president-jokowi-signs-presidential-regulation-on-maritime-policy/>

Aduanas, el de Pesca o la Agencia de Seguridad Marítima; presentar un informe anual al presidente y, llegado el caso, proponer ajustes a la política.

El Plan de Acción para el periodo 2016-2019 tiene 5 ámbitos:

- 1 - Industria y conectividad marítima
- 2 - Gestión de los servicios, de la industria de recursos naturales y del medio ambiente marino.
- 3 - Fronteras marítimas, espacios abiertos y diplomacia marítima.
- 4 - Defensa marítima y seguridad.
- 5 - Cultura marítima.

Varios de los ámbitos y objetivos de la estrategia del eje marítimo global van a depender del Ministerio de Defensa y de forma especial en la Armada de Indonesia (TNI-AL). Esto va a implicar la necesidad de un programa de expansión militar con el fin de conseguir el control estratégico y consolidar las capacidades marítimas. Precisamente a esa expansión de los programas militares se va a dedicar el siguiente epígrafe.

La modernización de las capacidades militares

El marco estratégico creado por la política del eje marítimo global requirió de una adaptación de la política de defensa indonesia a sus ambiciosos objetivos. En el Libro Blanco de la Defensa del año 2015¹³ se observa perfectamente la integración de la política de Defensa en el nuevo esquema ya que se destaca «la necesidad de construir un poder de defensa marítimo para establecer la política de eje marítimo global».

Además de los factores comunes que se recogen en las Estrategias de Seguridad Nacional y otros documentos análogos como amenazas tradicionales, es decir, conflictos interestatales, armas de destrucción masiva, ataques en el ciberespacio, terrorismo, cambio climático, etc. hay una serie de amenazas particulares que afectan de forma grave a Indonesia y que el gobierno pretende eliminar a través del eje marítimo global con lo cual se requiere una modernización y ampliación de las Fuerzas Armadas.

¹³ Defence Ministry of the Republic of Indonesia. "Indonesia Defence White Paper". 2015. Disponible en: <https://www.kemhan.go.id/wp-content/uploads/2016/05/2015-INDONESIA-DEFENCE-WHITE-PAPER-ENGLISH-VERSION.pdf>

Entre estas amenazas estarían la defensa de la integridad territorial del archipiélago amenazada por movimientos secesionistas (caso de Papúa occidental) fruto de la heterogeneidad étnica y de la especial configuración del territorio indonesio que se analizó en el primer epígrafe.

La piratería también es objeto de preocupación en Indonesia. Según el *International Maritime Bureau*, en 2017 hubo 43 incidentes en aguas indonesias lo que supuso una mejora respecto de años precedentes. Eliminar la piratería es para el gobierno una prioridad puesto que las actividades predatorias contra los buques ponen en riesgo objetivos vitales de su política como la conectividad marina o la actividad económica de las poblaciones costeras. Otras actividades ilegales como la pesca ilegal o la utilización de las aguas interiores para actividades de contrabando de los recursos naturales son un elemento prioritario en el Libro Blanco de la Defensa.

Finalmente, un punto crítico en la política exterior indonesia es el mar de la China meridional. Indonesia posee en esta zona el archipiélago de las Natuna que está compuesto por 272 islas, divididas en tres grupos (norte, centro y sur) y situadas entre la península malaya y la isla de Kalimantan. El archipiélago posee, aparte de considerables recursos vivos marítimos, las reservas de gas natural más importantes del sudeste asiático, que son explotadas por Indonesia¹⁴. A pesar de estar a más de 2 000 km del territorio chino más próximo, la línea de nueve trazos publicada por la República Popular China incorpora parte de la zona acuática considerada por Indonesia como territorio soberano y ha sido una fuente de continuas fricciones por las incursiones de buques de pesca ilegales provenientes de China, pero también de otros países vecinos como Tailandia.

¹⁴ Offshore Technology. Natuna Gas Field - Greater Sarawak Basin. Disponible en: <https://www.offshore-technology.com/projects/natuna/>



Figura 2 - Situación geográfica de las islas Natuna. Fuente - Philippineslifestyle.

Por todo ello Indonesia está llevando a cabo una tarea de modernización y de ampliación de sus capacidades militares, especialmente en el espacio marino y aéreo. La idea central del gobierno es la de crear una Fuerza mínima esencial (*Minimum Essential Force*) para el año 2024 en el que la Marina Indonesia se habrá convertido en una marina litoral (*greenwater navy*) capaz de operar y defender sus aguas archipelágicas y su Zona Económica Exclusiva.

Para conseguir este objetivo, el Ministerio de Defensa recibió el año 2018 la mayor partida dentro del presupuesto estatal, 10 000 millones de dólares¹⁵, casi la misma cifra que el Ministerio de Sanidad y el de Transporte juntos. Este esfuerzo considerable tiene como objetivo adicional el de crear una base industrial capaz de suministrar tecnología y material propio a las fuerzas armadas mediante la transferencia de tecnología y el ensamblaje en Indonesia de las unidades compradas en el exterior.

Un ejemplo de ello es la compra de dos fragatas a través de un acuerdo de transferencia de tecnología entre Damen y PT Pal. Estas fragatas están preparadas para llevar a cabo misiones antisubmarinas, antiaéreas y tareas de búsqueda y rescate o misiones

¹⁵ The Jakarta Post. Defense Ministry gets top allocation in 2018 state budget. Disponible en: <http://www.thejakartapost.com/news/2017/10/26/defense-ministry-gets-top-allocation-in-2018-state-budget.html>

humanitarias¹⁶. El mismo acuerdo fue firmado con la empresa coreana Daewoo para la compra por 1 100 millones de tres submarinos tipo 209/1400, el último de los cuales será construido en Indonesia¹⁷.

También se han llevado a cabo gestiones para modernizar la Fuerza aérea con la adquisición a Rusia de aviones Sukhoi-35 o la adquisición de 2 Airbus A400M¹⁸, lo que convertiría a Indonesia en el segundo país asiático en operar el A400M.

En el último año la industria armamentística local ha seguido suministrando nuevos buques a la Armada indonesia dando muestras de una capacidad cada vez mayor aunque, tal y como ha reconocido el Jefe de Estado de la Armada, todavía hay áreas en las que hay espacio de mejora como en los plazos de entrega o en el desarrollo de una mano de obra cualificada para la industria. Este último año se ha producido la entrega de unidades correspondientes al programa PC-40 de buques patrulla y al programa KCR-60M de buques de ataque rápido. Para el año 2024 el programa de ampliación militar prevé dotar a la Armada indonesia con 42 buques de 40 m. del programa PC-40, alrededor de 40 buques de 28 m. del programa KAL-28 y 6 buques de 60 m. del programa PC-60.

Indonesia como punto de unión entre el Índico y el Pacífico

La política del eje marítimo global tiene una doble vertiente, por un lado tiene un fuerte componente de desarrollo interno y unos objetivos primordialmente nacionales, pero por otro lado es necesario complementar dichos objetivos nacionales con un mayor perfil en el escenario global que reafirme las metas nacionales y posicione a Indonesia como una potencia media con una influencia significativa en los asuntos regionales y globales.

Tanto la política del eje marítimo global como la ampliación y modernización del TNI obligan al gobierno a tener un perfil más activo en su vecindario y también a construir

¹⁶ Naval Today. Indonesian Navy receives second PKR frigate KRI I Gusti Ngurah Rai. Disponible en: <https://navaltoday.com/2017/10/30/indonesian-navy-receives-second-pkr-frigate-kri-i-gusti-ngurah-rai/>

¹⁷ Naval Today. Indonesia's first Type 209/1400 submarine KRI Nagapasa arrives from South Korea. Disponible en: <https://navaltoday.com/2017/08/29/indonesias-first-type-2091400-submarine-kri-nagapasa-arrives-from-south-korea/>

¹⁸ Yeo, Mike. Indonesian ministry plans to acquire two Airbus A400M airlifters. Disponible en: <https://www.defensenews.com/air/2018/03/09/indonesian-ministry-plans-to-acquire-two-airbus-a400m-airlifters/>

unas relaciones más profundas con las principales potencias que van a marcar el devenir de la zona en las próximas décadas intentando, sobre todo, conseguir un equilibrio en la lucha estratégica entre Estados Unidos y la República Popular China.

En los últimos años, y especialmente durante la presidencia de Barack Obama, los vínculos entre Indonesia y los Estados Unidos se han visto notablemente reforzados. La importancia creciente de Indonesia en la región y su senda ascendente en el orden internacional fue captada por Washington y de esa manera Jakarta consiguió el status de socio estratégico. La Administración Trump ha seguido el camino ya marcado aumentando las interacciones sobre todo con el escenario de una confrontación con China pasando a primer plano y priorizando el ámbito de la Defensa. En este sentido, el secretario de Defensa James Mattis subrayó en su última reunión con el ministro de Defensa de Indonesia la colaboración en más de 200 compromisos bilaterales de defensa incluyendo CARAT y SEA-CAT¹⁹ y la visión compartida de un Indo-Pacífico libre y abierto.

Por otro lado, Indonesia sigue una política de complejo equilibrio con China intentando maximizar los beneficios de una buena relación en materia económica y de inversión en infraestructuras e intentando minimizar los costes relacionados con el mayor punto de fricción entre ambos países y que ya mencione anteriormente: el archipiélago de las Natuna y el mar de la China meridional.

China se ha convertido en uno de los principales inversores en Indonesia tras desplazar a Japón de la segunda posición. Según la Junta de Coordinación de la inversión en Indonesia, en los tres primeros meses de este año, la inversión china aumentó un 12,78 % más que en las mismas fechas del año pasado, continuando una tendencia que se aceleró tras la inauguración del plan de la Ruta de la Seda, quedando por detrás de Singapur.

La estrategia indonesia del eje marítimo global y la estrategia china de la ruta marítima de la seda encajan perfectamente e Indonesia no ha dudado a la hora de aprovechar la inversión china para desarrollar plenamente la conectividad y las infraestructuras marítimas en Sumatra, Kalimantan y Sulawesi. Para ello, Indonesia se convirtió en uno

¹⁹ 75th Commander, 7th US Fleet. 17th SEACAT Exercise Kicks-Off with 9 Nations. Disponible en: <http://www.c7f.navy.mil/Media/News/Display/Article/1612913/17th-seacat-exercise-kicks-off-with-9-nations/>

de los miembros fundadores del Banco Asiático para la Inversión en Infraestructuras, ofreciendo a China varios proyectos de infraestructura por más de 13 000 millones de dólares.

A pesar de las buenas relaciones de Indonesia con Estados Unidos y China, la hostilidad cada vez más abierta entre ambos países puede ir reduciendo las opciones de Indonesia y su flexibilidad estratégica obligándole a abrir nuevas relaciones y reforzar las ya existentes.

Entre las nuevas relaciones podemos mencionar los crecientes vínculos con India, especialmente tras la elección de Narendra Modi como primer ministro y su nueva política de Actuar en el Este. Ambas naciones firmaron un acuerdo de cooperación estratégica en 2005 que dio inicio a un diálogo estratégico anual. Tanto Modi como Widodo han percibido la importancia del otro como socio vital en un escenario de rápido cambio en el océano Índico y en el mar de la China meridional. El documento conjunto titulado *Visión compartida en materia de cooperación marítima* pretende impulsar la colaboración entre los dos países. Dicha colaboración ha fructificado en el desarrollo conjunto de un puerto de aguas profundas en Sabang, situado en la provincia de Aceh²⁰.

Entre las relaciones que Jakarta intenta reforzar están países como Japón y Australia con los que comparte una visión integral del Indo-Pacífico y con los que tiene importantes vínculos en materia de seguridad y de cooperación económica y organizaciones como ASEAN. También destacan los notables vínculos entre Indonesia y las islas del Pacífico con el fin de mantener un vecindario estable y próspero que revierta positivamente en el plano interior y también prevenir un posible apoyo al separatismo en Papúa occidental. Estas relaciones se han desarrollado tanto a nivel bilateral (con Fiji, Papúa-Nueva Guinea, Islas Salomón o Vanuatu) como a nivel multilateral en varios foros regionales como el Diálogo del Pacífico Suroeste, el Foro de las Islas del Pacífico, el Foro para el Desarrollo de las Islas del Pacífico, la Iniciativa del Triángulo de Coral o el Grupo de impulso de Melanesia

²⁰ Jakarta Globe. Indonesia, India Agree to Strategic Partnership, Declare Shared Vision on Maritime Cooperation. Disponible en: <https://jakartaglobe.id/news/indonesia-india-agree-to-strategic-partnership-declare-shared-vision-on-maritime-cooperation/>

Conclusión

El crecimiento de Indonesia va a situar a este Estado archipelágico como una de las principales economías globales y como una de las democracias más pobladas del mundo a mitad de siglo. Este crecimiento va a empujar a Indonesia a un protagonismo cada vez mayor no sólo en los asuntos regionales sino también en el plano global traduciéndose en mayores compromisos, en mayores responsabilidades y en la toma de decisiones que pueden reducir la flexibilidad estratégica que la política exterior indonesia siempre ha buscado y apreciado desde su independencia.

Sin embargo, este camino no va a estar exento de problemas. Dejando los problemas internos de lado (fragilidad de la estructura democrática, sostenibilidad del crecimiento, desigualdad, terrorismo, etc.) el escenario regional apunta a una cada vez mayor competencia entre Estados Unidos y China lo que tendrá evidentes consecuencias negativas sobre Indonesia si no se encuentran cauces para dirigir las tensiones que vayan surgiendo en todos los ámbitos.

Aunque tuvo un papel decisivo en la creación y el desarrollo de ASEAN, Indonesia comienza a ver que esta organización regional se está convirtiendo en un terreno de juego para las grandes potencias que intentan traer a su esfera de influencia a los países del sudeste asiático como Laos, Camboya, Myanmar o Filipinas. Esta lucha de influencias puede provocar el bloqueo de la organización y frustrar uno de sus objetivos principales, el de ser un nudo de la diplomacia regional.

El plan de desarrollo económico y de las infraestructuras alrededor del eje marítimo global así como el plan de ampliación y modernización militar van a demandar una poderosa fuente de financiación tanto interna como externa, con la consiguiente necesidad de estabilidad tanto en el país como en la región y va a suponer la necesidad de adoptar una serie de reformas internas para superar los escollos que existen en la actualidad y que no permiten alcanzar el máximo potencial de la economía y del capital humano de Indonesia.

A pesar de todas estas dificultades lo cierto es que Indonesia posee los recursos necesarios para situarse como uno de los principales actores a nivel regional y global, con una estrategia bien definida y con unos vínculos cada vez más estrechos con los actores más relevantes se puede convertir en un puente entre el océano Índico y el Pacífico, en un motor económico y en una potencia con un especial interés en mantener la estabilidad de la zona.

*Borja Llandres Cuesta**
Analista de riesgo político