



69/2021

7 de junio de 2021

Ying Ying Fu*

Competencia y cooperación en las relaciones Estados Unidos y China desde la perspectiva china

Competencia y cooperación en las relaciones Estados Unidos y China desde la perspectiva china

Resumen:

Este año de 2021, se celebra el quincuagésimo aniversario de la diplomacia del ping-pong entre Estados Unidos y China. 2021 representa también una relación intensa entre los dos países en el contexto de la guerra comercial y la guerra tecnológica (5G, ciberseguridad, inteligencia artificial, etc.) dirigidas por el Gobierno de Donald Trump. Como la mayor economía del mundo y la segunda en términos nominales, Estados Unidos y China, compiten en varios frentes. Los dos Gobiernos interpretan las relaciones internacionales entre ambos de una manera diferente: el Gobierno estadounidense posiciona a China como un rival estratégico, como un competidor, mientras que el Gobierno chino ve a Estados Unidos como un posible aliado estratégico, destacando la posibilidad de un *win-win* (en chino: 共赢, pinyin: gong ying) basado en la cooperación. Los investigadores chinos analizan las relaciones de Estados Unidos y China desde una perspectiva positiva, aunque existen diferencias radicales como el sistema político o el valor, es decir, los principios éticos, entre ellos. Los analistas chinos también muestran opiniones diferentes respecto a la amenaza del ascenso de China, como una nueva Guerra Fría y un *decoupling* económico. Sin embargo, tras analizar las causas principales que se encuentran detrás de la competencia entre ambos países y las relaciones complejas entre China y Estados Unidos, consideran que sigue habiendo posibilidades de llegar a un estado de cooperación en dichas relaciones.

Palabras clave:

Competencia, cooperación, nueva Guerra Fría, China, Estados Unidos.

*NOTA: Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Competition and Cooperation in US-China Relations from a Chinese Perspective

Abstract:

This year 2021 celebrates the 50th anniversary of Ping-Pong diplomacy between the United States and China. 2021 also marks an intense relationship between the two countries in the context of the trade war and the technology war (5G, cybersecurity, artificial intelligence, etc.) led by the Donald Trump administration.

As the world's largest economy and the second largest in nominal terms, the US and China are in competition on several fronts. The two governments understand international relations between the two in different ways: the US government positions China as a strategic rival, as a competitor, while the Chinese government sees the US as a potential strategic ally, stressing the possibility of a win-win (Chinese: 共赢, pinyin: gong ying) based on cooperation.

Chinese researchers examine US-China relations from a positive perspective, although there are radical differences such as political system or value, i.e., ethical principles, between them. Chinese analysts also hold different views on the threat of China's rise as a new Cold War and economic decoupling. However, after analysing the main reasons behind the competition between the two countries and the complex relations between China and the United States, they believe that there is still potential for a cooperative state of relations between the two countries.

Keywords:

Competition, cooperation, new Cold War, China, United States.

Cómo citar este documento:

FU, Ying Ying. *Competencia y cooperación en las relaciones Estados Unidos y China desde la perspectiva china*. Documento de Opinión IEEE 69/2021.

http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2021/DIEEEO69_2021_FUYING_China.pdf
y/o [enlace bie](#)³ (consultado día/mes/año)

Introducción

En 2021, se celebra el aniversario de los 50 años de la diplomacia del ping-pong (en chino: 乒乓外交, pinyin: ping pang wai jiao) entre Estados Unidos y China. Hace 50 años las delegaciones estadounidenses de ping-pong se reunieron con delegados chinos durante la participación de China en el campeonato mundial de tenis de mesa en Japón en 1971. Un año después, las delegaciones chinas de ping-pong visitaron Estados Unidos. Así se abrió una ventana de contactos y se iniciaron nuevas relaciones diplomáticas. La visita oficial del presidente Richard Nixon a China, en 1972, sirvió para establecer oficialmente relaciones diplomáticas entre Estados Unidos y China dentro del enfrentamiento ideológico de la Guerra Fría (figura 1)¹.



Figura 1. Mao Zedong recibió Richard Nixon en 1972. Fuente. People's CN. Disponible en: <http://world.people.com.cn/GB/8212/142261/>

¹ 杨洁篪(2021-04-29).以史鉴今, 面向未来, 把握中美关系正确方向.人民日报,006.

El Shanghai Communiqué (en chino: 上海公报, pinyin: shanghai gong bao)² de 1972 afirma que ambas partes se comprometen a respetar los Cinco principios de coexistencia Pacífica, (en chino: 和平共处五项原则, pinyin: heping gongchu wuxiang yuanze)³, manteniendo las diferencias del sistema social y de política exterior de ambos países. Tras el Shanghai Communiqué (1972), se firmaron el Joint Communiqué on the Establishment of Diplomatic Relations (1979) y el August 17th Communiqué (1982), que establece las pautas básicas de funcionamiento en la relación entre Estados Unidos y China.

El estado normal de las relaciones ha sido de coexistencia de competencia y cooperación durante 50 años⁴. Cuando las relaciones se inclinan hacia el lado de la competencia, debido a los equilibrios entre poder nacional y política exterior, la balanza se inclina hacia el otro lado tensionando los acuerdos de cooperación. Por ejemplo, durante la Tercera Crisis del Estrecho de Taiwán (1995-1996), los atentados del 11 de septiembre de 2001, las relaciones sufrieron un desgaste durante los Gobiernos de Barack Obama y de Donald Trump. Los analistas chinos, que poseen una perspectiva positiva, hacen énfasis en estos casos sobre los puntos de cooperación entre ambas partes. Por el contrario, los investigadores estadounidenses analizan China desde una perspectiva negativa, sobre todo enfatizando en la amenaza del ascenso de China en el contexto global⁵.

Para facilitar la vuelta a la normalidad en las relaciones de Estados Unidos y China, no hay que obviar las divergencias entre ambos países. A continuación, haremos una

² Three Joint Communiqués incluyen el Shanghai Communiqué (1972), el Joint Communiqué on the Establishment of Diplomatic Relations (1979), el August 17th Communiqué (1982). Embassy of the People's Republic of China in the United States of America. Disponible en: <http://www.china-embassy.org/chn/zmgx/zywj/lhgb/t705065.htm>

³ 和平共处五项原则: 互相尊重领土主权 (在亚非会议上改为互相尊重主权和领土完整)、互不侵犯、互不干涉内政、平等互惠 (在中印、中缅联合声明中改为平等互利) 和和平共处 (Mutual respect for each other's territorial integrity and sovereignty; mutual non-aggression; mutual non-interference in each other's internal affairs; equality and mutual benefit, and peaceful co-existing. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China). Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/wjs_674919/2159_674923/t8987.shtml#:~:text=12%E6%9C%8831%E6%97%A5%E5%91%A8%E6%81%A9%E6%9D%A5,%E9%97%B4%E7%9A%84%E9%80%9A%E5%95%86%E5%92%8C%E4%BA%A4%E9%80%9A

⁴ 陈永龙.(2009).变“非敌非友”为相对平等的合作伙伴关系. 国际问题研究 (01),4. doi: CNKI:SUN:GJWY.0.2009-01-007. (Cambiar «no enemigos y no amigos» en una sociedad relativamente igualitaria)

⁵ 赵明昊.(2018).“竞争”与中美关系的当前态势. 战略决策研究 (02),47-55+106-107. doi: CNKI:SUN:ZLJC.0.2018-02-006. (La «competencia» y el estado actual de las relaciones entre China y EE. UU.)

revisión del desarrollo de dichas relaciones en los últimos 50 años, resumiendo las causas directas de esas difíciles relaciones, para concluir con las posibilidades de cooperación mutua que existen desde la perspectiva de China. Las referencias y fuentes principales en chino provienen de los análisis de investigadores chinos del CNKI y Wanfang Data⁶, así como las ideas de los portavoces del Ministerio de Asuntos Exteriores⁷, las opiniones de las prensas oficiales⁸, entre otras.

Las divergencias entre China y Estados Unidos

Como hemos señalado anteriormente, cuando el Gobierno chino trata de las relaciones con Estados Unidos, declara el principio de «buscar un terreno común, dejando a un lado las diferencias» (chino: 求同存异, pinyin: qiu tong cun yi). En este sentido, cabe mencionar tres importantes diferencias que se dan entre los dos países. En primer lugar, el modelo de desarrollo económico. La economía socialista china está dirigida por el gobierno central y la economía estadounidense funciona como una economía abierta de carácter liberal. Esto supone que Estados Unidos pone menos atención a la protección de sus empresas nativas que lo viene haciendo el Gobierno chino desde hace décadas. Sin embargo, al alcanzar China un poder económico mundial, Estados Unidos siente una evidente amenaza.

En segundo lugar, hay que considerar los aspectos éticos. Estados Unidos preconiza la libertad individual, mientras que China favorece el colectivismo. Tradicionalmente, en China se proclama que es necesario sacrificar la libertad de prensa y de movimiento de las minorías a fin de proteger el interés común de la colectividad. Una cuestión que vista desde Estados Unidos provoca una gran preocupación cuando se consideran la democracia y los derechos humanos, sobre todo, en lo que concierne a las etnias chinas minoritarias y a la autonomía regional.

En tercer lugar, la asimetría de conocimiento entre los dos países. Con el ascenso del poder nacional de China en el contexto internacional y con la mayor participación de China en los asuntos internacionales, especialmente bajo el mandato de Xi Jinping,

⁶ Son bases de datos: CNKI. Disponible en: <https://oversea.cnki.net/index/>. Wanfang Data. Disponible en: <https://www.wanfangdata.com.cn/index.html>

⁷ Los portavoces son Hua Chunying, Wang Wenbin, Zhao Lijian. Disponible en: https://www.mfa.gov.cn/web/fyrbt_673021/

⁸ People's Daily. Disponible en: <http://www.people.com.cn/> Xinhua News Agency. Disponible en: <http://www.xinhuanet.com/>

existen políticos en Estados Unidos que consideran que el país va declinando en términos del poder nacional y de influencia internacional, especialmente después de los atentados del 11 de septiembre de 2001, la crisis financiera de 2008 y el mandato de Donald Trump, concluyendo que China podría sustituir la posición dominante que disfruta Estados Unidos. Asimismo, existen políticos en Estados Unidos que consideran a China como una segunda Unión Soviética⁹.

Respecto al principio de «buscar un terreno común dejando a un lado las diferencias» (chino: 求同存异, pinyin: qiu tong cun yi) propuesto por el Gobierno chino, se trata de una idea que refleja la mentalidad tradicional de China en cuanto conducir las relaciones (chino: 关系, pinyin: guan xi) internacionales. A los chinos no les gusta rechazar a los demás ni poner opiniones contrarias de forma directa en las relaciones con otros. Es una característica de la cortesía china. Por eso, se busca encontrar puntos comunes con los demás a fin de crear lazos de amistad y abrir espacios de cooperación.

En los años noventa del siglo pasado, el presidente Jiang Zemin, con respecto a Estados Unidos, propuso en su día el principio de «aumentar la confianza, reducir los problemas, desarrollar la cooperación y no la confrontación» (en chino: 增加信任, 减少麻烦, 发展合作, 不搞对抗)¹⁰, mediante el objetivo de «establecer una asociación estratégica constructiva entre China y Estados Unidos para el siglo XXI» (chino: 建立面向21世纪的中美建设性战略伙伴关系)¹¹.

El presidente Xi Jinping, por su parte, plantea las nuevas relaciones con Estados Unidos en un esquema «sin conflicto, sin confrontación, con respeto mutuo y cooperación de beneficio mutuo»¹². Unos principios que se basan en la búsqueda del interés común con Estados Unidos.

⁹ 王缉思(2021-02-04).华盛顿处理对华关系, 须看到中美三个差异.环球时报,014; 张家栋(2021-04-15).认清影响中美关系的三大因素.环球时报,015. (Washington debe ver tres diferencias entre China y Estados Unidos en el manejo de las relaciones con China).

¹⁰ Página oficial de People's CN. Disponible en: <http://world.people.com.cn/GB/8212/142261/>

¹¹ Intentos de establecer una asociación estratégica constructiva entre China y Estados Unidos para el siglo XXI, People's Daily. Disponible en: <http://www.people.com.cn/9806/18/current/newfiles/a1010.html>

¹² 习近平构建中美新型大国关系的政治智慧. (La sabiduría política de Xi Jinping al construir un nuevo tipo de relación chino-estadounidense entre las principales potencias). Disponible en: http://www.qstheory.cn/lqikan/2019-06/24/c_1124664986.htm. 王宾 & 许可(2021-02-08).推动中美关系健

Sin embargo, el comportamiento de Estados Unidos muestra unas formas diferentes de China. Por un lado, el gobierno de Donald Trump definió a China como el primer competidor estratégico del mundo, y el Gobierno de Joe Biden considera a China como el most serious competitor¹³. Estados Unidos hace hincapié en la solución de problemas específicos, mientras que China destaca la importancia de mantener unos principios generales en la relación común. Así, Estados Unidos se centra en la estructura del sistema político volviendo la vista a la Guerra Fría, enfatizando los derechos humanos de etnias minoritarias o la política regional en Hong-Kong, tratando de que ambas partes tomen medidas viables para solucionar las divergencias de estos problemas específicos en lugar de «esconder» las diferencias y abrir espacios de entendimiento mutuo¹⁴.

Las explicaciones convencionales de la competencia entre China y Estados Unidos

En el mandato de Joe Biden se enfatiza más la competencia que la cooperación. La causa se debe a que la diferencia de poder nacional entre ambos países disminuye año a año; lo que significa que la política de «contención» promovida por Estados Unidos no consigue, desde su punto de vista, los resultados esperados. El Producto Interior Bruto Nominal (PIBN) de China en 2019 alcanzó los 14,4 billones dólares; es decir, el 66 % del PIBN estadounidense. Sin embargo, la competencia entre ambos se expande al campo comercial, sobre todo, en lo que compete a la tecnología. El desarrollo del sector de semiconductores de China reta al liderazgo de Estados Unidos en el campo de la tecnología. Esta fue la causa de las medidas llevadas a cabo por el Gobierno estadounidense para limitar la entrada de productos tecnológicos de Huawei en 2019¹⁵. Además, el sentimiento popular contra China, fomentado en Estados Unidos por Donald Trump, se ha ido incrementando y se va consolidando en el tiempo. Tal opinión negativa

康稳定向前发展.新华每日电讯,003. (Promover el desarrollo saludable y estable de las relaciones entre China y EE. UU.)

¹³ 中国是美国“最严峻的竞争对手”? 外交部回应. (¿China es el «competidor más severo» de Estados Unidos? El Ministerio de Relaciones Exteriores respondió). Disponible en: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1690844370437954328&wfr=spider&for=pc>

¹⁴ 王缉思 | 相互了解能缓解中美矛盾吗? . (Wang Jisi | ¿Puede el entendimiento mutuo aliviar los conflictos entre China y Estados Unidos?). Disponible en: https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_11258784

¹⁵ 金灿荣 & 刘丹阳.(2021).拜登胜选后的中美关系走向. *前线* (01),40-43. doi:CNKI:SUN:QXZZ.0.2021-01-020. (La tendencia de las relaciones chino-estadounidenses después de la victoria de Biden)

de los estadounidenses hacia China, que era de 29 % en 2006, llegó al 73 % en 2019. Solo en el año 2019 mostró un aumento del 13 %¹⁶.

En círculos académicos chinos se identifican tres causas como el origen del agravamiento en la competencia de China y Estados Unidos¹⁷. La primera tiene que ver con el ascenso gradual de China en el escenario internacional, que se acompaña con el incremento del poder nacional de China en varios aspectos, como es la expansión de sus límites de acuerdo con el interés nacional. Por ejemplo, China aprecia el valor estratégico de sus espacios marítimos en el mar del este y el mar del sur de China debido a su interés estratégico de seguridad, lo que provoca conflictos con los Estados de esa zona que son aliados de Estados Unidos en Asia-Pacífico. A lo que se suma la política diplomática del Gobierno chino que se inclina desde *keeping low profile* (chino: 韬光养晦) al *doing something* (chino: 奋发有为)¹⁸. La iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda muestra, además, que China se convierte en el integrador y constructor del sistema internacional, proponiendo alternativas propias sobre cómo ha de ser el sistema internacional (AIIB, NDB)¹⁹.

La segunda causa considera que Estados Unidos intenta mantener su hegemonía mundial haciendo hincapié en el *power transition*, lo que provoca aumentos de tensión con China. Estados Unidos consolida las relaciones internacionales mediante alianzas en Asia-Pacífico en lo relativo a la seguridad y a los aspectos económicos, con el objetivo de seguir manteniendo su liderazgo en los asuntos asiáticos²⁰. Para responder a esta política, el Gobierno chino destaca su interés marítimo estableciendo la East China Sea Air Defense Identification Zone (ADIZ), de manera que la ansiedad de Estados Unidos por seguir manteniendo su liderazgo económico, militar y la influencia mundial global puede agravar el estado de competencia con China.

¹⁶ SILVER, L., DEVLIN, K., & HUANG, C. "Unfavorable views of China reach historic highs in many countries", *Pew Research Center*, 6, 2020.

¹⁷ 叶晓迪.(2021).论中美战略竞争态势变化的原因. *战略决策研究*(01),3-22+101. doi: CNKI:SUN:ZLJC.0.2021-01-001. (Sobre las causas de los cambios en la situación competitiva estratégica entre China y América).

¹⁸ YAN, X. "From keeping a low profile to striving for achievement. *The Chinese Journal of International Politics*", 7(2), 2014, pp. 153-184.

¹⁹ 李巍. (2017) 《制度之战：战略竞争时代的中美关系》. 社会科学文献出版社. 第39页. (Guerra de sistemas: relaciones chino-estadounidenses en la era de la competencia estratégica).

²⁰ 孙茹.(2012) 美国亚太同盟体系的网络化及前景. *国际问题研究*(04),39-50. doi: CNKI:SUN:GJWY.0.2012-04-007. (Redes y perspectivas del sistema de la Alianza Asia-Pacífico de EE. UU.).

La teoría de *power transition* define el fenómeno por el que los Estados emergentes retan a los Estados dominantes. Debido a que los países dominantes se niegan a dar más beneficios a los emergentes, aquellos intentan cambiar el orden del sistema de poder original a través de un rápido crecimiento del poder nacional²¹. El éxito en desafiar el sistema original lleva a una transición de poder de un país a otro, marcando la apertura de un nuevo orden. Desde la perspectiva estadounidense, la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda representa un reto al sistema actual por parte de China, por lo que se abren situaciones de pánico en otros Estados contra dicha iniciativa a fin de conseguir equilibrar la situación con el ascendente poder chino. Con la iniciativa, China aumenta la presión debido a su ascenso y Estados Unidos obtiene de nuevo el soporte de otros Estados afianzando su liderazgo regional²².

Por último, respecto de la tercera causa, los análisis chinos prestan atención a la personalidad individual y la política exterior desarrollada en los últimos años por Donald Trump. El carácter personal, caprichoso, competitivo, egoísta, etc., son signos que alientan el criterio de que Trump quiere cambiar la política exterior tradicional de Estados Unidos²³. Su política hacia China muestra un carácter aleatorio basado en decisiones de pequeños grupos, lo que da origen a asuntos diferentes a los anteriores, como es, por ejemplo, la guerra comercial y el economic decoupling²⁴.

De hecho, el posicionamiento estratégico de Estados Unidos hacia China es un factor importante en las relaciones, ya que el país estadounidense considera a China como un rival competitivo fuera de una asociación estratégica. En la Guerra Fría, las relaciones difíciles entre ellos se aliviaban debido a la existencia del rival común: la Unión Soviética. Después de la Guerra Fría, debido a que el poder nacional de China estaba mucho más atrasado que el de Estados Unidos, las relaciones eran más cooperativas. Sin embargo,

²¹ ORGANSKI, A. F. K. "Power transition", *Realism Reader*, 207, 2014.

²² 游启明.(2019).美国对“一带一路”倡议的评估解读:霸权认同理论的视角. *国际观察*(03),95-119. doi: CNKI:SUN:GJGC.0.2019-03-007. (Evaluación e interpretación estadounidense de la iniciativa "One Belt One Road": una perspectiva de la teoría de la identidad hegemónica).

²³ 尹继武,郑建君 & 李宏洲.(2017).特朗普的政治人格特质及其政策偏好分析. *现代国际关系*(02),15-22+66. doi: CNKI:SUN:XDGG.0.2017-02-003. (Análisis de las preferencias políticas y los rasgos de personalidad política de Trump).

²⁴ 马延滨.(2020).特朗普政府对华贸易决策中的“小集团思维”. *战略决策研究*(04),24-36+105. doi: CNKI:SUN:ZLJC.0.2020-04-002. (El «pensamiento de grupos pequeños» en las decisiones comerciales de la Administración Trump con China).

con el ascenso de China, Estados Unidos considera que este país es un nuevo hegemon, siendo, por tanto, una amenaza.

Aunque el posicionamiento de Estados Unidos hacia China sigue siendo negativo, según la opinión de Wang Jisi²⁵, China aumenta su peso en la relación entre ambos. A través de los cambios de China, tales como el establecimiento de la República Popular de China en 1949, la Reforma y Apertura, en 1978, y la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda, en 2012, que afectan sin duda a las relaciones con Estados Unidos, se observa que los comportamientos de China son dominantes en el escenario internacional.

En especial, Estados Unidos considera que la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda demuestra la intención de China de cambiar el orden mundial existente. La estructura de la Nueva Ruta de la Seda incluye actualmente 10 continentes²⁶, excluyendo América del Norte. En este sentido, China podría controlar todo el corredor continental de Eurasia incluido el corredor marítimo, una vez que estuvieran terminadas todas las infraestructuras. Para llevar a cabo una política de contención, Estados Unidos responde con su estrategia de Free and Open Indo-Pacific, cambiando el nombre del Comando Indo-Pacífico de Estados Unidos (USINDOPACOM, por sus siglas en inglés) al de Comando del Pacífico (CDRUSINDOPACOM, por sus siglas en inglés), donde se ubicará la fuerza militar estadounidense en la zona Indo-Pacífico.

Esta estrategia pretende establecer un sistema de alianzas estadounidenses a tres niveles²⁷. En el nivel más alto se sitúan los Estados del Five Eyes (Reino Unido, Canadá, Australia, Nueva Zelanda y Estados Unidos). El segundo nivel está formado por los miembros de la OTAN. Y el tercer nivel son las alianzas Indo-Pacífico. La coincidencia territorial con la Nueva Ruta de la Seda aumenta la tensión en las relaciones de China con Estados Unidos.

²⁵ 王缉思、黄仁伟：中美可能长期对抗，我们该另起炉灶吗？(Wang Jisi y Huang Renwei: China y Estados Unidos pueden enfrentarse durante mucho tiempo, ¿deberíamos empezar de nuevo?). Disponible en: https://www.guanqia.cn/HuangRenWei/2019_06_29_507488_s.shtml

²⁶ Los 10 continentales son: Sudeste de Asia, Sur de Asia, Asia Central, Noreste de Asia, Medio Oriente, Europa Central y Oriental, Europa Occidental, África, América Latina, Australia, Nueva Zelanda, Pacífico Sur. Consúltese la página oficial de la Franja y Ruta. Disponible en: <https://www.yidaiyilu.gov.cn/>

²⁷ 王缉思、黄仁伟：中美可能长期对抗，我们该另起炉灶吗？(Wang Jisi y Huang Renwei: China y Estados Unidos pueden enfrentarse durante mucho tiempo, ¿deberíamos empezar de nuevo?). Disponible en: https://www.guanqia.cn/HuangRenWei/2019_06_29_507488_s.shtml

Las propuestas chinas en el desarrollo de la relación

La tensión que viene agravada desde la competencia entre ambos países, hace que los analistas chinos la consideren como la nueva Guerra Fría (Estados Unidos contra China). Una investigación de la Universidad Renmin de China muestra que más del 60 % de los investigadores chinos consideran que Estados Unidos ha iniciado la nueva Guerra Fría contra China²⁸. Sin embargo, Yang Yao opina que la competencia entre China y Estados Unidos no ha llegado todavía al nivel de la anterior, dado que la Guerra Fría (Estados Unidos contra la Unión Soviética) representaba un enfrentamiento mundial en todas las dimensiones; Estados Unidos y China solo compiten hoy en día en el aspecto tecnológico y en el geopolítico (en el Pacífico Occidental)²⁹. Además, Yu Haiyang y Ma Yue consideran que el enfrentamiento China-Estados Unidos no pertenece a una guerra, sino a un nuevo esquema en las relaciones internacionales, ya que el campo tecnológico es el principal campo de batalla entre ellos; y Estados Unidos, por su parte, se centra en limitar las exportaciones tecnológicas o en las cadenas mundiales de suministro con el fin de lograr el predominio absoluto en ese entorno en lugar de eliminar o destruir³⁰.

Desde la perspectiva china, incluyendo los entornos de divergencia y competencia existentes, sigue siendo posible reducir la tensión y evitar una nueva Guerra Fría. Para mantener un estado de relaciones estables, China ha de asegurar la interdependencia mutua (*mutually assured interdependence*) con Estados Unidos, sobre todo, en las cadenas de suministro sectorial mundiales. La alta interdependencia en la economía y el comercio internacional incrementa los beneficios económicos para las dos partes y aumenta el coste de conflictos entre ellos. Los Estados que son racionalistas en su

²⁸ 中国人民大学重阳金融研究院中美人文交流课题组：“中国能应对好美国‘新冷战’攻势”，《环球时报》2020年7月7日，第7版。(Grupo de Intercambio de Humanidades China-Estados Unidos del Instituto de Estudios Financieros de Chongyang, Universidad Renmin de China: "China puede hacer frente a la nueva ofensiva de la guerra fría de Estados Unidos", *Global Times*). Disponible en: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1671507259659066524&wfr=spider&for=pc>

²⁹ 姚洋.(2020).中美怎样才能避免走向热战. *企业观察家*(08),74-81. doi: CNKI:SUN:QYGC.0.2020-08-025. (¿Cómo pueden China y EE. UU. Evitar una guerra caliente?).

³⁰ 于海洋 & 马跃.(2020).新铁幕抑或新冷战:美中关系现状及中国应对之道. *社会科学*(04),15-27. doi: 10.13644/j.cnki.cn31-1112.2020.04.003. (El nuevo telón de acero o la nueva guerra fría: las relaciones actuales entre Estados Unidos y China y la respuesta de China).

funcionamiento calculan seriamente el coste/beneficio de sus acciones antes de suscitar conflictos o disputas a fin de evitar el fenómeno de *decoupling*³¹.

La industria manufacturera china posee la cadena completa de fabricación, situándose como líder mundial. De los 500 productos industriales del mundo, China tiene 220 con la más alta producción mundial. Sin embargo, los productos tecnológicos están dominados por EE. UU., con el añadido de que el 80 % de la producción de semiconductores en China depende del exterior. Estados Unidos es el principal destino de la exportación china y el principal país de origen de la divisa hacia China. China es también el principal destino de la exportación de productos agrícolas estadounidenses (figura 2). Por lo que, con la profunda interdependencia económica en muchos sectores, es muy difícil de realizar el *decoupling* sin considerar los intereses comunes. En este sentido, China tiene que consolidar el desarrollo en sectores referidos a Estados Unidos en un posible *decoupling*³².



³¹ 张宇燕 & 徐秀军.(2021).确保相互依存与新型中美关系的构建. *国际问题研究*(01),41-54+125-126. doi: CNKI:SUN:GJWY.0.2021-01-004. (Garantizar la interdependencia y construir un nuevo tipo de relación entre China y EE. UU.).

³² 安嘉理.(2020).专访张宇燕: 新冠疫情对全球经济的冲击和世界格局演化. *中国银行业*(05),18-20+6. doi: CNKI:SUN:ZGBK.0.2020-05-008. (El impacto de la nueva epidemia de la corona en la economía global y la evolución del patrón mundial).

Figura 2. Sectores afectados por la Guerra Comercial China-EE. UU. Fuente. Elaboración propia. Datos disponibles en: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1595723078902155763&wfr=spider&for=pc>

Por consiguiente, en el aspecto de seguridad no tradicionales hay más espacio de cooperación entre ellos en tres aspectos³³. El primero es el área sanitaria contra la COVID-19 en el mundo. Según la opinión de China, se considera que el país tiene la responsabilidad de ayudar a Estados menos desarrollados y a los más pobres en los que se concentra más el virus. China está dispuesta a colaborar con Estados Unidos en áreas tecnológicas relativas al I+D en vacunas para que sean estas sean más universales y aplicables.

El segundo aspecto tiene que ver con el cambio climático. China se ha comprometido con el objetivo de que las emisiones de dióxido de carbono alcancen su punto máximo antes de 2030 y se esfuerza por lograr la neutralidad de carbono para 2060³⁴. Las pérdidas relacionadas con el cambio climático tienen carácter universal e irreversible. China espera poder ampliar la cooperación con Estados Unidos en términos de diseño de proyectos, intercambio de tecnologías y elaboración de criterios y normas generales³⁵. El tercer aspecto se centra la recuperación de la economía mundial y la estabilidad financiera en la época postpandemia. El PIBN conjunto de China y Estados Unidos es casi un tercio de la economía global³⁶, por lo que de la relación entre ellos depende la estabilidad de la economía. La cooperación económica a través de la plataforma del G20 podría incrementar la gobernanza económica mundial.

Con respecto a la seguridad tradicional, Wang Fan indica que, basado en la estrategia de Free and Open Indo-Pacific, es posible que Estados Unidos vuelva al Plan de Acción Integral Conjunto (PAIC) con Irán en su consideración sobre la geopolítica en Eurasia.

³³ (2021).上海国际问题研究院学术活动选粹 陈东晓: 拜登执政后如何重建可持续和富有韧性的中美关系. *国际展望*(01),159. doi: CNKI:SUN:GJZW.0.2021-01-008. (Cómo reconstruir relaciones sostenibles y resilientes entre China y EE. UU. Después de que Biden asuma el cargo).

³⁴ La intervención de Xi en el debate general de la 75ª Sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Xinhua News Agency. Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2020-09/23/c_139388840.htm

³⁵ FAN, W. "The Future of China-US Relations: Toward a New Cold War or a Restart of Strategic Cooperation?", *China Int'l Stud.*, 83, 102, 2021.

³⁶ Consúltese el PIB anual de 2019 en el Date de World Bank. Disponible en: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?end=2019&most_recent_value_desc=true&start=2019&view=bar

Además, para solucionar el asunto del programa nuclear de Corea del Norte, Estados Unidos necesita el acuerdo y el soporte de China³⁷.

Conclusión

En resumen, la relación de Estados Unidos y China muestra hoy un estado más de competencia que de cooperación. Estados Unidos posiciona a China como un rival estratégico mundial, llevando la relación hacia la competencia, mientras que China intenta encontrar más posibilidades de cooperación. Sin embargo, es imprescindible tener en cuenta el aumento de la temperatura en las relaciones dado el ascenso del poder nacional de China y el aumento de su influencia exterior. Ambas partes están explorando los límites del interés nacional de la otra parte a través de la oposición comercial o la oposición tecnológica.

El escenario de la relación dibuja que China puede hacer concesiones en aspectos macro y en política exterior, pero es intransigente en aspectos micro y domésticos. Cabe destacar que la postura de Estados Unidos depende en mayor grado de la política exterior de China, mientras que la postura de China entra en la esfera del interés nacional de Estados Unidos, especialmente en lo que atañe a la seguridad militar. Así se reduciría la preocupación de Estados Unidos en mantener la hegemonía mundial³⁸. Por otro lado, China debería destacar el carácter económico dejando el carácter militar en las cooperaciones regionales basadas en la plataforma de la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés), el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB, por sus siglas en inglés) y el Área de Libre Comercio ANSA-China, pudiendo así cumplir con su objetivo de expandir la influencia regional paso a paso.

Ying Ying Fu*
Instituto Choiseul España

³⁷ FAN, W. "The Future of China-US Relations: Toward a New Cold War or a Restart of Strategic Cooperation?", *China Int'l Stud.*, 83, 102, 2021.

³⁸ 孙学峰.(2018).中美战略竞争时代的国家安全战略. *战略决策研究*(02),26-39+106. doi: CNKI:SUN:ZLJC.0.2018-02-004. (La estrategia de seguridad de China en la era de la competencia estratégica entre China y EE. UU.).