



36/2022

19 de abril de 2022

María Ballesteros Miguel \*

## La relación de Rusia con Irán en el contexto geopolítico del siglo XXI

### La relación de Rusia con Irán en el contexto geopolítico del siglo XXI

#### Resumen:

Desde el año 2000, con la llegada al poder de Putin, Rusia se ha alejado progresivamente de los países occidentales, mientras que ha aumentado su cooperación con otros países como Irán. A pesar de que, históricamente, las relaciones entre Rusia e Irán han sido difíciles, estas han ido mejorando a partir de finales de los años 70. Sin embargo, su cooperación no ha aumentado tanto como se habría podido esperar. De entre las razones, cabe destacar las tres siguientes: el pragmatismo con el que Rusia enfoca su política exterior, la persistente desconfianza mutua del pasado y sus conflictivos intereses en la región de Oriente Próximo. En general, Rusia e Irán comparten intereses geoeconómicos, en especial en el mar Caspio. Sin embargo, la incompatibilidad de gran parte de sus intereses geopolíticos en Oriente Próximo ha impedido la formación de una alianza estratégica sólida. Reconocer el enfoque pragmático de la política exterior rusa y el papel que juega la geopolítica es esencial para entender las relaciones internacionales del siglo XXI.

#### Palabras clave:

Rusia, Irán, geopolítica, Oriente Próximo, mar Caspio.

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## *Russia's relationship with Iran in the context of the 21<sup>st</sup> century geopolitics*

### *Abstract:*

*Since the 2000s, with the arrival in power of Putin, Russia has been pulling away from Western countries, while increasing its cooperation with non-Western ones like Iran. Even though Russia's relations with Iran have historically been uneasy, they have improved since the late 1970s. Nevertheless, their cooperation has not increased as much as their leaders have pretended to. Among the reasons for this, the following three stand out: Russia's pragmatic approach to its foreign policy, their mutual distrust from their past relations, and their incompatible interests in the Middle East. Overall, Russia and Iran have common geoeconomic interests, especially in the Caspian Sea. However, their conflicting interests in the Middle East have not allowed them to become strategic allies. Acknowledging Russia's pragmatic approach to its foreign policy and the role of geopolitics is key to approach the international relations of the 21st century.*

### *Keywords:*

*Russia, Iran, geopolitics, Middle East, Caspian Sea.*

### **Cómo citar este documento:**

BALLESTEROS MIGUEL, María. *La relación de Rusia con Irán en el contexto geopolítico del siglo XXI*. Documento de Opinión IEEE 36/2022.  
[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2022/DIEEEO36\\_2022\\_MARBAL\\_Rusia.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2022/DIEEEO36_2022_MARBAL_Rusia.pdf)  
y/o [enlace bie<sup>3</sup>](#) (consultado día/mes/año)

## Introducción

Este artículo analiza cómo los intereses geopolíticos y geoeconómicos de Rusia han influido en sus relaciones con Irán en el contexto del siglo XXI. Desde la década de los 2000, con la llegada al poder de Putin, Rusia se ha estado alejando de los países occidentales, al tiempo que ha aumentado su cooperación con otros como Irán.

Rusia ha estado presente en la región de Oriente Próximo y África del Norte desde la época medieval. Con la caída de la Unión Soviética, la política exterior de Moscú desapareció en su mayoría, ya que entró en un periodo de recuperación económica<sup>1</sup>. Aunque su regreso a la región no se realizó hasta su intervención militar en Siria en 2015, diferentes académicos han argumentado que el regreso de Rusia había comenzado en el año 2000<sup>2</sup>. Desde entonces, Rusia ha adoptado un enfoque mucho más pragmático, promoviendo sus intereses económicos y de seguridad, lo que se ha traducido en fomentar la estabilidad de la región<sup>3</sup>. En general, el papel de Rusia en la región es tanto estratégico como oportunista, ya que se basa en una táctica a corto plazo para promover sus intereses domésticos, así como en un objetivo revisionista a largo plazo<sup>4</sup>.

En cuanto a la colaboración ruso-iraní, los dos países tienen una larga historia de relaciones turbulentas. A pesar de esto, a finales de la década de 1970 y principios del siglo XXI, varios eventos regionales y globales los llevaron a un acercamiento<sup>5</sup>. En particular, cabe señalar dos acontecimientos importantes: primero, la Revolución Islámica de 1979, que puso fin a la alineación de Irán con Estados Unidos y lo llevó al aislamiento regional, debido al temor de la propagación de la revolución por parte de los

---

<sup>1</sup> TRENIN, Dmitri. *What Is Russia Up to in the Middle East?* Polity, Cambridge, 2017, pp. 34-35.

<sup>2</sup> LOVOTTI, Chiara and TALBOT, Valeria. *The Role of Russia in the Middle East and North Africa Region. Strategy or Opportunism?* European Institute of the Mediterranean, 2019.

<sup>3</sup> CARBONI, German. *Russian Interests in the MENA Region*. Institute for a Greater Europe, 2020. Disponible en: <https://www.institutegreatereurope.com/single-post/2020/05/22/russian-in-the-mena-region> [consulta: 25 de noviembre de 2021].

ISSAEV, Leonid. «Russia and the New Middle East», *Journal of Balkan and Near Eastern Studies*, 23:3. 2021, pp. 423-442. DOI: 10.1080/19448953.2021.1888245.

<sup>4</sup> OMELICHEVA, Mariya. «Russia's Foreign Policy toward Iran: A Critical Geopolitics Perspective», *Journal of Balkan and Near Eastern Studies*, 14:3. 2012, pp. 331-344. DOI: 10.1080/19448953.2012.720777.

REZVANI, Babak. «Russian foreign policy and geopolitics in the Post-Soviet space and the Middle East: Tajikistan, Georgia, Ukraine and Syria», *Middle Eastern Studies*, 56:6. 2020, pp. 878-899. DOI: 10.1080/00263206.2020.1775590.

OUALAALOU, David. «An Overview of Russia's Geopolitics», in OUALAALOU, David, *The Dynamics of Russia's Geopolitics. Remaking the Global Order*. Springer, 2021, pp. 1-18.

<sup>5</sup> JOOBANI, Hossein Aghaie and MOUSAVIPUR, Mostafa. «Russia, Turkey, and Iran: Moving Towards Strategic Synergy in the Middle East?», *Strategic Analysis*, 39:2, 141-155. 2015, p. 142. DOI: 10.1080/09700161.2014.1000658.

países árabes<sup>6</sup>; y segundo, la caída de la Unión Soviética en 1991, que no solo significó el fin de una política neoimperialista del Kremlin, vecino de Irán, sino también la pérdida de sus fronteras comunes<sup>7</sup>.

Es en un contexto de aislamiento y sanciones de Occidente que, tanto Rusia como Irán, adoptan enfoques revisionistas, buscando una mejor relación con el Este<sup>8</sup>. Además, ambos países comparten intereses económicos y de seguridad comunes, como el desarrollo del petróleo y el gas en el mar Caspio y la crisis siria<sup>9</sup>. En general, su cooperación ha aumentado progresivamente, pero no tanto como sus líderes han pretendido, debido principalmente a tres razones: el enfoque pragmático de Rusia hacia su política exterior, la persistente desconfianza mutua del pasado y sus conflictivos intereses en Oriente Próximo.

Teniendo en cuenta este contexto histórico, este documento analiza la evolución de las relaciones entre Rusia e Irán, así como sus intereses geoeconómicos en la región del Caspio y sus intereses geopolíticos en Oriente Próximo. Estudiar los intereses geopolíticos de Rusia es importante para que los países comprendan su enfoque hacia Oriente Próximo y otras regiones del mundo, y así, puedan diseñar una estrategia para abordarlo.

## Relaciones ruso-iraníes

Como se mencionó anteriormente, las relaciones entre Rusia e Irán fueron tumultuosas hasta casi finales del siglo XX. Sin embargo, en 1989, declararon públicamente sus lazos políticos, con la promesa de proteger los intereses mutuos y aumentar su cooperación con países no occidentales. Tres factores principales han influido en sus relaciones: en primer lugar, la influencia de Estados Unidos en Irán y en Oriente Próximo durante gran parte del siglo XX; en segundo lugar, sus vínculos nucleares, ya que han firmado varios

---

<sup>6</sup> AHMADIAN, Hassan. «Iran and the New Geopolitics of the Middle East: In Search of Equilibrium», *Journal of Balkan and Near Eastern Studies*, 23:3, 458-472. 2021, p. 460, DOI: 10.1080/19448953.2021.1888247.

<sup>7</sup> TAROCK, Adam. «Iran and Russia in “strategic alliance”», *Third World Quarterly*, 18:2. 1997, pp. 207-224. DOI: 10.1080/01436599714911.

<sup>8</sup> PURI, Samir. «The Strategic Hedging of Iran, Russia, and China: Juxtaposing Participation in the Global System with Regional Revisionism», *Journal of Global Security Studies*. 0(0), 1–17. 2017. DOI:10.1093/jogss/ogx015.

REZAEI, Farhad. «Iran and Russia: Completing the Pivot to the East?», in REZAEI, Farhad, *Iran's Foreign Policy After the Nuclear Agreement*. Middle East Today, 2019, pp. 51-8. DOI: 10.1007/978-3-319-76789-5\_3.

<sup>9</sup> CRISS, Nur Bilge and GÜNER, Serdar. «Geopolitical Configurations the Russia-Turkey-Iran Triangle». *Security Dialogue*, 30(3). 1999, pp. 365–376.

acuerdos de cooperación nuclear, de hecho, Rusia ha utilizado el programa nuclear de Irán en sus negociaciones con Occidente; en último lugar, su giro conjunto hacia Asia, con oportunidades para cooperar en sectores políticos y económicos<sup>10</sup>.

Dicho esto, sus relaciones económicas han sido inestables. Aunque desde finales de los años 90 hasta 2008 su comercio total se expandió, este cayó de 2011 a 2015 y, desde entonces, apenas ha logrado recuperarse<sup>11</sup>. Del mismo modo, la balanza comercial de Rusia con Irán aumentó abruptamente entre 2002 y 2010, mientras que disminuyó a partir de 2011 (véase el gráfico 1). Dado que las importaciones rusas desde Irán son bajas y apenas cambian (véase el gráfico 2), una disminución de la balanza comercial de Rusia implica necesariamente una caída de las exportaciones rusas a Irán. En general, aunque Irán depende más económicamente de Rusia, ninguno de ellos se encuentra entre los principales socios comerciales del otro, ya que los porcentajes de sus importaciones totales son muy bajos (véase el gráfico 2).

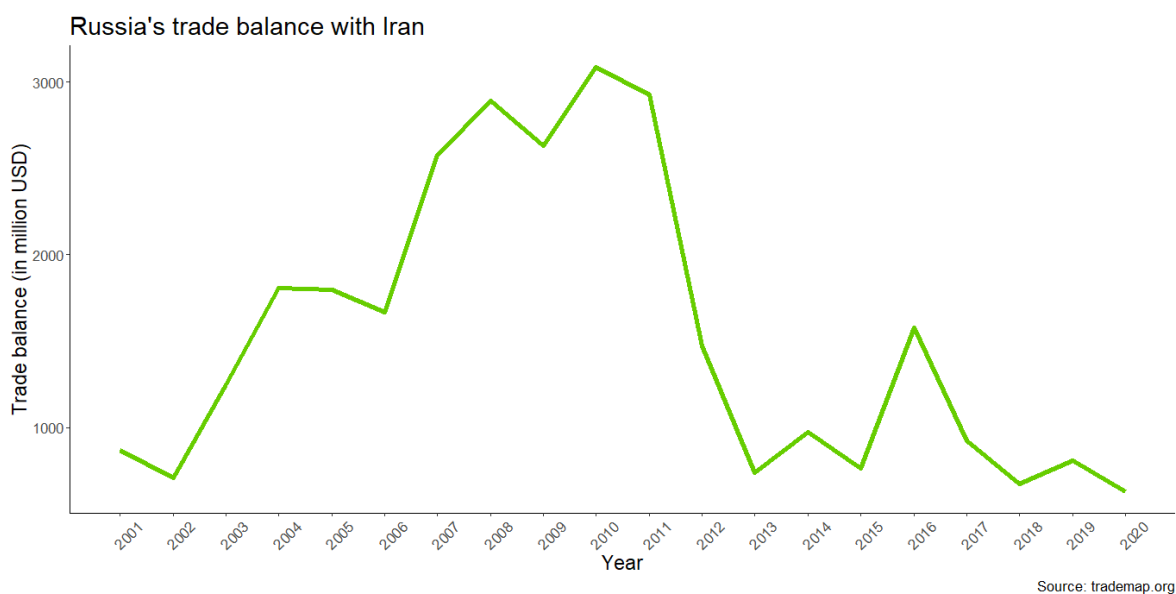


Gráfico 1: Balanza comercial de Rusia con Irán (2001-2020). Elaboración propia

<sup>10</sup> REZAEI, *op. cit.*, 2019.

<sup>11</sup> TALDYBAYEVA, Dinara. «Current State of Iran-Russia Economic Relations», *Eurasian Research Institute*, n.º 154. Kazakhstan, 2018. Disponible en: <https://eurasian-research.org/wp-content/uploads/2020/08/Weekly-e-bulletin-06.03.2018-12.03.2018-No-154.pdf>



Gráfico 2: Importaciones totales de Rusia e Irán (2001-2018). Elaboración propia

Con respecto al motivo de sus inestables relaciones económicas, parece ser una consecuencia de las sanciones impuestas por la comunidad internacional contra el programa nuclear de Irán. En particular, en 2010, la ONU ejecutó un embargo sobre la exportación de la mayoría de las principales armas convencionales a Irán. Como las exportaciones de Rusia a este país están compuestas principalmente por artículos militares, es razonable que estas exportaciones hayan disminuido desde entonces. Además, Estados Unidos y la UE impusieron sanciones económicas contra el sector petrolero y bancario de Irán y cualquier tercer contratante. Más adelante, en 2015, la adopción del acuerdo nuclear puso fin a las sanciones contra Irán, aunque dejando en vigor el embargo de armas pesadas<sup>12</sup>.

A pesar de la falta de un progreso económico significativo, los crecientes lazos ruso-iraníes se han reflejado en su creciente cooperación dentro de la región de Eurasia. Como países revisionistas que han adoptado una mirada al este, ambos forman parte de acuerdos e iniciativas regionales comunes como el Corredor Internacional de Transporte

<sup>12</sup> SIPRI. «UN arms embargo on Iran». Last updated Apr. 7, 2021. Disponible en: [https://www.sipri.org/databases/embargoes/un\\_arms\\_embargoes/iran](https://www.sipri.org/databases/embargoes/un_arms_embargoes/iran) (consulta: 9 de diciembre de 2021).

Arms Control Association. «The Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA) at a Glance». 2021. Disponible en: <https://www.armscontrol.org/factsheets/JCPOA-at-a-glance> (consulta: 30 de diciembre de 2021).

BBC News. «Iran nuclear deal: What it all means». 2021. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-33521655> (consulta: 9 de diciembre de 2021).

Norte-Sur, la Organización de Cooperación de Shanghái y la Unión Económica Euroasiática<sup>13</sup>.

### Intereses geoeconómicos: la importancia de los recursos

A pesar de su limitada cooperación económica, Rusia e Irán tienen intereses geoeconómicos comunes, siendo los recursos naturales una parte crucial de sus economías. En el caso de Rusia, es el país con mayores reservas de gas natural y el segundo productor mundial después de Estados Unidos. Además, ocupa la octava posición en reservas de petróleo, y es el primer productor de petróleo crudo<sup>14</sup>. Por su parte, Irán es el segundo y tercer mayor tenedor de reservas de gas y petróleo, respectivamente. En 2019, las principales exportaciones de Irán fueron de petróleo crudo, a pesar de la limitación impuesta desde 2017 por las sanciones internacionales<sup>15</sup>.

A pesar de no ser grandes socios comerciales, Rusia e Irán han reconocido la importancia de cooperar en el área energética. Primero, en 2017, la Compañía Nacional de Petróleo Iraní firmó varios acuerdos con compañías rusas como Rosfnet y Gazprom para realizar operaciones conjuntas en campos petroleros iraníes. Bajo estos acuerdos, las compañías iraníes compran equipos y tecnología rusa a cambio de contratos petroleros, para que Rusia pueda venderlos a terceros países<sup>16</sup>. Estos acuerdos son

---

<sup>13</sup> Tehran Times. «Iran becomes full member of Shanghai Cooperation Organization». 2021. Disponible en: <https://www.tehrantimes.com/news/465134/Iran-becomes-full-member-of-Shanghai-Cooperation-Organization> (consulta: 2 de enero de 2022).

MIKOVIC, Nikola. «Iran wants to join the Eurasian Economic Union — but will Russia allow it?», *Arab News*. 2021. Disponible en: <https://www.arabnews.com/node/1816451> (consulta: el 30 de diciembre de 2021).

BHARDWAJ, Naina. «India's Export Opportunities Along the International North South Transport Corridor», *India Briefing*. 2022. Disponible en: <https://www.india-briefing.com/news/indias-export-opportunities-along-the-international-north-south-transport-corridor-22412.html/> (consulta: el 30 de diciembre de 2021).

<sup>14</sup> PIEDRAS, Beatriz. *Geostrategia energética de Rusia en Europa*. Instituto Español de Estudios Estratégicos 101/2017. Disponible en: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2017/DIEEEO101-2017\\_Rusia\\_BeatrizPiedras.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2017/DIEEEO101-2017_Rusia_BeatrizPiedras.pdf) (consulta: el 4 de enero de 2022).

<sup>15</sup> EIA. «Iran, Executive summary». 2021. Disponible en: <https://www.eia.gov/international/analysis/country/IRN> (consulta: 4 de enero de 2022).

OECD. «Iran». Disponible en: <https://oec.world/en/profile/country/irn#historical-data> (consulta: 4 de enero de 2022).

OECD. «Iran» (s. f.). Disponible en: <https://oec.world/en/profile/country/irn#historical-data> (consulta: 4 de enero de 2022).

<sup>16</sup> FOY, Henry, BOZORGMEHR, Najmeh and RAVAL, Anjili. «Russia and Iran sign \$30bn energy agreements», *Financial Times*. 2017. Disponible en: <https://www.ft.com/content/141e6662-bf11-11e7-9836-b25f8adaa111> (consulta: 7 de enero de 2022).

FOY, Henry and BOZORGMEHR, Najmeh. «Russia ready to invest \$50bn in Iran's energy industry», *Financial Times*. 2018. Disponible en: <https://www.ft.com/content/db4c44c8-869b-11e8-96dd-fa565ec55929> (consulta: 7 de enero de 2022).

parte de la estrategia de Rusia para aumentar su influencia en Oriente Próximo, convertirse en un intermediario entre Estados Unidos e Irán y garantizar su predominio como proveedor de energía para la UE. Además, el aislamiento internacional de Irán convierte la inversión extranjera rusa en esencial para el sector energético iraní.

Y, en segundo lugar, el mar Caspio es uno de los escenarios más importantes para la cooperación ruso-iraní en el sector energético. Para empezar, contiene más del 40 % del total de las aguas continentales del mundo<sup>17</sup>. Además, limita con Rusia, Irán, Azerbaiyán, Kazajistán y Turkmenistán, siendo muy relevante tanto en términos geopolíticos como geoeconómicos. Por un lado, conecta países sin una frontera terrestre, como Irán y Rusia. Del mismo modo, sirve de amortiguador entre países que difieren en política e ideología. Por otro lado, el mar Caspio es muy rico en petróleo y gas, así como en otros recursos (ver mapa 1). De hecho, algunos de los oleoductos y gasoductos más importantes parten de la región del Caspio hacia Rusia, Europa y Turquía.

Debido a todo esto, el estatus de este mar ha sido persistentemente disputado entre sus cinco países limítrofes. En 2018, firmaron la Convención sobre el Estatuto Jurídico del Mar Caspio, otorgando al mar un estatus legal especial y dividiéndolo en aguas interiores, aguas territoriales, zonas de pesca y el espacio marítimo común<sup>18</sup>. Sin embargo, la falta de ratificación de Irán no ha permitido que esta convención entre en vigor<sup>19</sup>. Como muestra el mapa 1 a continuación, todavía hay áreas disputadas en el mar. Esto se debe a que, con la caída de la Unión Soviética, la participación de Irán en el mar se redujo considerablemente, lo que provocó críticas públicas dentro del país<sup>20</sup>. En este sentido, cualquier descubrimiento de recursos puede producir tensiones con respecto a quién tiene derecho a explotarlos.

Además de todo esto, en junio pasado, Irán descubrió el campo de gas Chalous en el mar Caspio, que se ha estimado como la 10.<sup>a</sup> reserva de gas más grande del mundo<sup>21</sup>.

---

<sup>17</sup> SZALAY, Jessie. «Caspian Sea: Largest Inland Body of Water», *Live Science*. 2017. Disponible en: <https://www.livescience.com/57999-caspian-sea-facts.html> (consulta: 7 de enero de 2022).

<sup>18</sup> President of Russia. Convention on the Legal Status of the Caspian Sea. August 12, 2018. Disponible en: <http://en.kremlin.ru/supplement/5328>

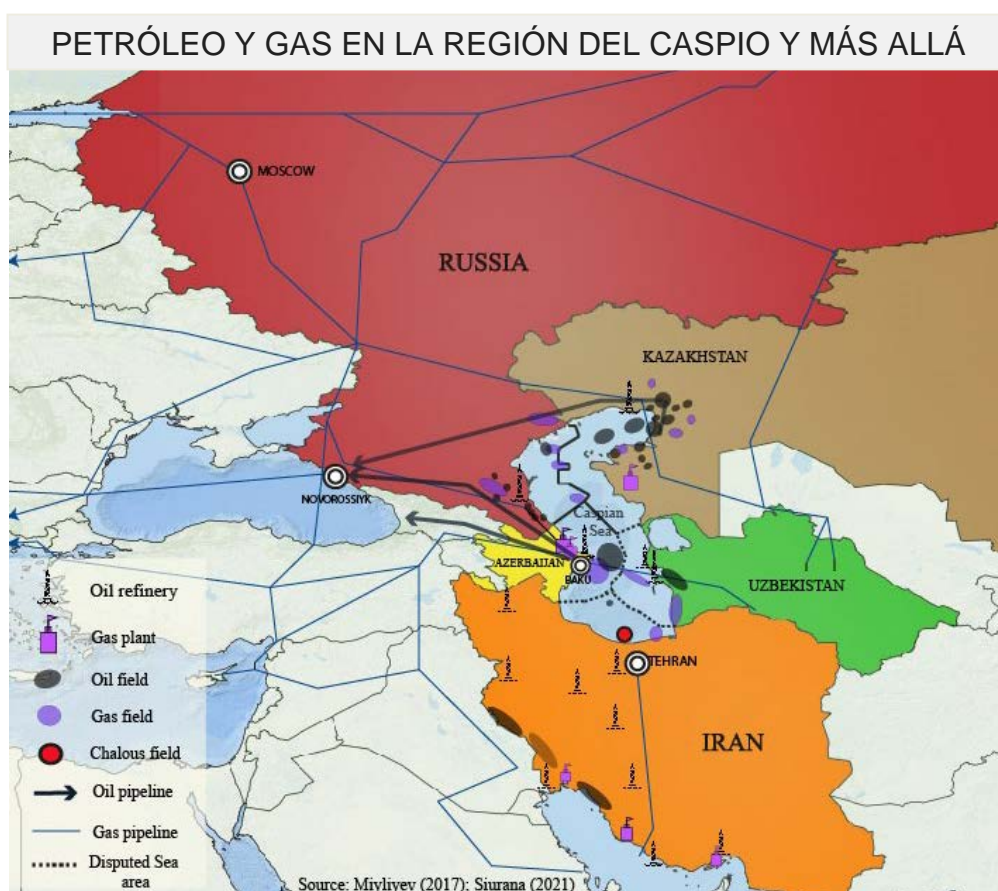
<sup>19</sup> TASS. «Iran working on issue of ratification of Caspian Convention, Ambassador to Russia says». 2021. Disponible en: <https://tass.com/world/1324363> (consulta: 7 de enero de 2022).

<sup>20</sup> Iran International. «Russia Demands Iran Ratify Caspian Sea Legal Convention». 2021. Disponible en: <https://old.iranintl.com/en/iran-in-brief/russia-demands-iran-ratify-caspian-sea-legal-convention> (consulta: 20 de enero de 2022).

<sup>21</sup> Tehran Times. «New gas reserve in Caspian Sea could make Iran a major supplier to Europe». 2021. Disponible en: <https://www.tehrantimes.com/news/464213/New-gas-reserve-in-Caspian-Sea-could-make-Iran-a-major-supplier> (consulta: 7 de enero de 2022).



En este contexto, Irán y Rusia están en el proceso de firmar un acuerdo de cooperación de 20 años que dividiría los beneficios de este campo. Más concretamente, Teherán y Moscú han discutido que, durante 20 años, Gazprom y Transneft de Rusia tomarían el 40 % de la producción del campo, CNPC y CNOOC de China el 28 %, y Kepco de Irán el 25 %. A cambio, Irán obtendría servicios de transporte de Transneft, financiamiento de CNPP e infraestructura e ingeniería de CNOOC, así como más apoyo internacional de Rusia. A través de este acuerdo, Rusia aseguraría su mercado europeo<sup>22</sup>.



Mapa 1: Petróleo y gas en la región del Caspio y más allá. Elaboración propia

### Intereses geopolíticos: Rusia e Irán en Oriente Medio

En la región de Oriente Próximo, Rusia e Irán tienen intereses geopolíticos tanto convergentes como divergentes. Por un lado, junto con Turquía, ambos han apoyado al régimen de Basar al-Asad contra la oposición en Siria. Por otro lado, Rusia e Irán difieren en sus relaciones con Israel, Arabia Saudí y los países del Consejo de Cooperación del

<sup>22</sup> Iran International. «Iran's Caspian Gas Field, And Russia's Share, "Far Bigger Than Expected"». 2021. Disponible en: <https://www.iranintl.com/en/20211116106809> (consulta: 7 de enero de 2022).

Golfo. Las siguientes subsecciones muestran las principales dinámicas geopolíticas de la región.

### ***Rusia-Turquía-Irán***

Las relaciones entre Rusia, Turquía e Irán se caracterizan por la cooperación en aquellos asuntos en los que tienen intereses comunes, pero sin un compromiso mayor.

Hasta la caída de la Unión Soviética, las relaciones entre Rusia y Turquía fueron conflictivas. Fue a partir de la década de los 90 cuando sus relaciones económicas crecieron, a pesar de su rivalidad geopolítica en diferentes conflictos regionales. Además, desde el 2000, ambos países han seguido caminos políticos similares, tratando primero de acercarse a Occidente, y tras no tener éxito, cambiando a liderazgos domésticos más autoritarios y posicionados hacia Oriente<sup>23</sup>.

Además, las relaciones ruso-turcas fueron un paso más allá en dos momentos diferentes: primero, cuando, junto con Irán, acordaron un enfoque común hacia Siria; y segundo, cuando Rusia entregó a Turquía el sistema de defensa aérea S-400 en 2019.

Al comienzo de la guerra siria, Turquía quiso ser vista como un intermediario del conflicto. Más tarde, comenzó a proporcionar apoyo a varios grupos islámicos sunitas pertenecientes a la oposición contra el régimen de Asad. Sin embargo, en 2016, después de negociaciones trilaterales, Turquía comenzó a apoyar a Asad, el líder de los chiitas<sup>24</sup>. Además, los kurdos estaban ganando terreno en Siria, y en 2015, el aumento de los refugiados sirios en Turquía se había convertido en un problema doméstico<sup>25</sup>.

En general, Moscú ha utilizado sus relaciones con los kurdos como una herramienta de poder para obligar a Turquía a apoyar al gobierno de Asad, así como para mantenerlos

---

<sup>23</sup> RUMER, Eugene. «Russia in the Middle East: Jack of all Trades, Master of None», *The Return of Global Russia*. Carnegie Endowment for International Peace, 2019. Disponible en: <https://carnegeieendowment.org/files/WP-Rumer-MiddleEast.pdf>

<sup>24</sup> TOL, Gönül. «From regime change to rapprochement? Turkey's shifting Syria policy». *Middle East Institute* (MEI). 2019. Disponible en: <https://www.mei.edu/publications/regime-change-rapprochement-turkeys-shifting-syria-policy> (consulta: 17 de enero de 2022).

<sup>25</sup> SÖKMEN, Melike Janine, MARTÍNEZ, Irene and DE PEDRO, Nicolás. «Russia, Iran and Turkey, a common strategy in Syria?», *CIDOB*, 196. 2018. Disponible en: [https://www.cidob.org/en/publications/publication\\_series/notes\\_internacionales/n1\\_196/russia\\_iran\\_and\\_turkey\\_a\\_common\\_strategy\\_in\\_syria](https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/notes_internacionales/n1_196/russia_iran_and_turkey_a_common_strategy_in_syria)

alejados de Estados Unidos. En este sentido, Rusia, Turquía e Irán han acordado rechazar cualquier ambición separatista kurda, apoyando así la integridad territorial de Siria<sup>26</sup>. Para Rusia, reconocer su autodeterminación sería perjudicial para su política interior, ya que tiene sus propios conflictos separatistas internos.

Con respecto a las relaciones ruso-iraníes, su participación común en la guerra siria ha sido una de las principales razones del incremento de su cooperación. Sin embargo, una vez que el gobierno de Asad ha sido asegurado, Rusia e Irán divergen sobre el futuro del país. Por un lado, Rusia quiere mantener el *statu quo*, ya que está interesada en una Siria reconstruida y pacífica. Para Rusia, la estabilidad de Oriente Próximo es esencial para sus propios propósitos económicos y políticos. Por otro lado, Irán tiene objetivos revolucionarios, siendo Siria vista como un escenario útil para sus estrategias contra Israel y los sunitas<sup>27</sup>.

Finalmente, en los últimos años, Irán y Turquía han mantenido estrechas relaciones económicas y políticas. Además de su cooperación en Siria, ambos se han resistido a cualquier influencia occidental, temiendo que la cooperación más estrecha entre los estados del Golfo y Estados Unidos pueda ir en contra de ellos y del islam político. Por último, Turquía e Irán tienen las comunidades kurdas más grandes, en este contexto, cualquier desarrollo, como el referéndum de independencia del KRI de 2017, los ha acercado<sup>28</sup>.

En general, Turquía se encuentra entre los principales socios comerciales de Rusia e Irán. Aunque tienen diferentes intereses regionales, su convergencia en cosas clave ha hecho que su cooperación sea crucial para el logro de sus objetivos individuales.

### ***Rusia-Israel-Irán***

Durante los últimos años, las relaciones ruso-israelíes han cambiado sustancialmente, principalmente debido a la diplomacia personal entre Putin y el primer ministro israelí,

---

<sup>26</sup> The Arab Weekly. «Russia, Turkey up pressure on Kurds to engage with Damascus». 2021. Disponible en: <https://theArabweekly.com/russia-turkey-pressure-kurds-engage-damascus> (consulta: 17 de enero de 2022).

<sup>27</sup> RUMER, *op. cit.*, 2019.

<sup>28</sup> DALAY, Galip. «Turkish-Iranian Relations Are Set to Become More Turbulent», *The German Marshall Fund*. 2021. Disponible en: <https://www.gmfus.org/news/turkish-iranian-relations-are-set-become-more-turbulent> (consulta: 17 de enero de 2022).

Netanyahu. Durante años, Israel tuvo una relación difícil con la URSS, de donde muchos judíos han huido. Hasta 1991, la Unión Soviética apoyó a los enemigos árabes de Israel, Siria y Egipto, a través del suministro de armas. Fue en la década de los 2000 cuando sus relaciones comenzaron a mejorar<sup>29</sup>.

Las principales motivaciones para cooperar se pueden resumir de la siguiente manera. Por un lado, a Israel le interesa evitar que Rusia comparta tecnología militar con Irán, Irak y otros países rivales, así como garantizar los derechos de todos los judíos que viven en Rusia o que desean abandonar el país. Además, Rusia se presenta como una gran potencia con la que contactar para evitar el aislamiento internacional. Por otro lado, Israel es visto como un actor internacional importante. De hecho, acercarse a un aliado de Estados Unidos podría ayudar a mejorar la imagen de Rusia por parte de este último. Además, los líderes israelíes han sido tolerantes con las estrategias de Putin en Chechenia, teniendo en cuenta su propio enfoque de línea dura hacia las milicias palestinas<sup>30</sup>.

Habiendo dicho todo lo anterior, la participación de Rusia en Siria condujo a una mejora de sus relaciones con Israel, mientras que se convirtió en el tema más problemático de su colaboración. La razón principal es la cooperación de Rusia con Irán, un importante rival de Israel. Aunque la posición oficial de Israel en la guerra siria es de neutralidad, se ha involucrado, tanto militar como políticamente, para evitar que Irán gane poder en Siria. Además, las ventas rusas de tecnología de la Fuerza Aérea, tanto a Siria como a Irán, son percibidas muy negativamente por Israel, si bien, en algunos casos, los dos países han logrado lidiar con estas fricciones. Por ejemplo, en ocasiones, Rusia ha evitado condenar los ataques de Israel contra posiciones iraníes en Siria y ha rechazado vender el sistema de defensa aérea S-400 a Irán. Del mismo modo, en alguna ocasión, Israel se ha abstenido de condenar la presencia de Irán en Siria<sup>31</sup>.

Además de esto, Rusia ha mostrado un creciente interés en aumentar sus relaciones con Líbano, no solo porque tiene acceso al mar Mediterráneo, sino también por un reciente descubrimiento de grandes campos de gas submarino en la cuenca del Levante, situados en aguas libanesas e israelíes. Además, el grupo militar libanés Hizbulá, forma parte del

---

<sup>29</sup> RUMER, *op. cit.*, 2019.

<sup>30</sup> *Ibidem.*

<sup>31</sup> *Ibidem.*

Eje de la Resistencia, junto con Irán y el gobierno sirio. Este eje es una alianza política y militar contra Occidente, Israel y Arabia Saudí. Para Rusia, cooperar con los miembros del eje puede ser muy beneficioso. De hecho, recientemente ha mantenido conversaciones con Hizbulá<sup>32</sup>. Sin embargo, las crecientes relaciones de Rusia con Israel y Arabia Saudí necesariamente ponen límites a sus compromisos con el Eje de la Resistencia.

En general, las relaciones ruso-israelíes son muy complejas. La campaña de Israel contra Irán en Siria compromete la misión de reconstrucción de Rusia allí, así como su cooperación con Irán. Sin embargo, Israel y Rusia coinciden en querer evitar que Irán gane poder en Siria. Tras la elección del nuevo primer ministro de Israel, Bennett, los dos países han asegurado su deseo de seguir cooperando<sup>33</sup>.

### **Rusia-Arabia Saudí-Irán**

Al igual que Turquía e Israel, Arabia Saudí también se sintió obligada a mejorar sus relaciones con Rusia tras su intervención en Siria. Habiéndose puesto del lado de la oposición, el apoyo de Rusia al gobierno de Asad fue considerado por Arabia Saudí como un desarrollo peligroso en la región. Además, esta intervención se llevó a cabo en cooperación con Irán, el mayor rival de Arabia Saudí en el golfo Pérsico. En este sentido, al mejorar sus relaciones con Rusia, Arabia Saudí pretendía que esta última contuviera la influencia de Irán en Siria, así como que cuestionara sus propias relaciones con Irán<sup>34</sup>.

Además, Estados Unidos, un socio exclusivo de Arabia Saudí desde hace mucho tiempo, desempeñó un papel crucial en el desarrollo de las relaciones ruso-sauditas. En primer lugar, su surgimiento como un importante exportador de petróleo creó la necesidad de coordinación entre los principales productores regionales. Esta coordinación comenzó en 2016 y continuó en 2020, en el contexto del acuerdo de la OPEP+ para bajar la

---

<sup>32</sup> KHURRAM, Abdullah. «The Growing Russian Interest in Lebanon». Australian Institute of International Affairs, 2021. Disponible en: <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/the-growing-russian-interest-in-lebanon/> (consulta: 23 de enero de 2022).

<sup>33</sup> CZERNY, Milan. «Russia-Israel relations after the fall of Netanyahu», *Riddle*. 2021. Disponible en: <https://www.ridl.io/en/russia-israel-relations-after-the-fall-of-netanyahu/>

BERMAN, Lazar. «Putin will maintain ties with Israel, as well as its enemies», *The Times of Israel*. 2021. Disponible en: <https://www.timesofisrael.com/putin-will-maintain-ties-with-israel-as-well-as-its-enemies/> (consulta: 7 de enero de 2022).

<sup>34</sup> RUMER, *op. cit.*, 2019.

producción por la pandemia<sup>35</sup>. En segundo lugar, el abandono de Estados Unidos de Oriente Próximo, un proceso de transición que comenzó bajo la presidencia de Trump y que Biden aún está completando. Esto ha hecho que sea conveniente para Arabia Saudí diversificar sus relaciones y acercarse a Rusia, una potencia regional en crecimiento. De hecho, en 2021, anunciaron un acuerdo de cooperación militar<sup>36</sup>.

Con respecto a Irán y Arabia Saudí, sus relaciones diplomáticas se rompieron en 2016, debido a la ejecución de un clérigo musulmán chiíta por parte de Arabia Saudí, una monarquía absoluta sunita conservadora. En este sentido, los dos países compiten por el liderazgo del mundo islámico, así como de las exportaciones de petróleo. Además, mientras que Arabia Saudí siempre ha sido aliada de Estados Unidos, Irán dejó de serlo con la Revolución Islámica. Consecuentemente, Irán y Arabia Saudí se han posicionado opuestamente en todos los asuntos regionales, como las guerras de Yemen, Siria y Líbano.

A pesar de todo esto, en 2021 mostraron un posible acercamiento. Para Irán, las relaciones con Arabia Saudí, la segunda economía árabe más grande, podrían ayudar a ampliar su comercio regional. En el caso de Arabia Saudí, reducir las tensiones con Irán facilitaría el fin de la guerra yemení, un conflicto a través del cual Irán y los saudíes se han enfrentado durante años<sup>37</sup>. El anuncio de Biden de que cesará su apoyo al lado de los saudíes en Yemen, ha acabado con cualquier posibilidad de ganar la guerra<sup>38</sup>. En este contexto, Arabia Saudí ha realizado algunos movimientos que Irán ha acogido positivamente, como su participación en el acceso del gobierno sirio a la Liga Árabe. Además, contrario a lo que han hecho otros países árabes, Arabia Saudí no ha formalizado sus relaciones con Israel<sup>39</sup>.

---

<sup>35</sup> TRICKETT, Nicholas. «Shale to the Chief: Russia and Saudi Arabia's Great Oil Game», *The Diplomat*. 2018. Disponible en: <https://thediplomat.com/2018/02/shale-to-the-chief-russia-and-saudi-arabias-great-oil-game/> (consulta: 18 de enero de 2022).

KUTLU, Övünç. «Saudi, Russia agree on further oil output coordination», *Anadolu Agency*. 2020. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/en/energy/oil/saudi-russia-agree-on-further-oil-output-coordination/29405> (consulta: 18 de enero de 2022).

<sup>36</sup> HAFIDI, Meryem. «Russia's new geopolitics in the Middle East», *Atalayar*. 2021. Disponible en: <https://atalayar.com/en/content/russias-new-geopolitics-middle-east> (consulta: 18 de enero de 2022).

<sup>37</sup> HOLLEIS, Jennifer. «Why Saudi-Iran relations are thawing — for now», *Deutsche Welle*. 2021. Disponible en: <https://www.dw.com/en/why-saudi-iran-relations-are-thawing-for-now/a-59508071>

<sup>38</sup> HODALI, Diana. «Saudi Arabia has lost the war in Yemen», *Deutsche Welle*. Disponible en: <https://www.dw.com/en/saudi-arabia-has-lost-the-war-in-yemen/a-57007568>

<sup>39</sup> HOLLEIS, *op. cit.*, 2021.

Además de Arabia Saudí, Rusia también ha mejorado sus relaciones con otros países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG). Las razones de estos cambios son las mismas que en el caso de Arabia Saudí: intereses energéticos comunes; mayor compromiso de Rusia en Oriente Próximo; el desafío que supone Irán y sus relaciones con Rusia; y la retirada progresiva de Estados Unidos de la región<sup>40</sup>. Además de esto, los estados del CCG están interesados en mejorar sus relaciones con Irán, con el objetivo de acabar con la guerra en Yemen. En Siria, Omán, Baréin y Emiratos Árabes Unidos ya han restablecido sus embajadas. Esto ayuda a legitimar el gobierno de Assad, un gesto que Rusia e Irán valorarán<sup>41</sup>.

## Conclusiones

En general, este análisis ha arrojado los tres resultados siguientes: por una parte, la evolución de las relaciones económicas ruso-iraníes ha sido lenta, aunque su cooperación en Eurasia ha aumentado; por otra parte, Rusia e Irán no han desarrollado una alianza sólida porque, aunque tienen intereses geoeconómicos comunes, especialmente en el sector energético, sus conflictivos intereses geopolíticos en Oriente Próximo impiden una alianza mayor; para terminar, las potencias externas pueden desempeñar un papel muy importante en las dinámicas de una región, como lo han hecho Rusia y Estados Unidos en Oriente Próximo.

Sabiendo todo esto, cabe destacar tres conclusiones principales. En primer lugar, las relaciones ruso-iraníes seguirán siendo estratégicas para su búsqueda de influencia dentro de la región de Eurasia, en este sentido, varios factores influirán, como la evolución de la guerra en Ucrania, las negociaciones nucleares, su cooperación regional, su preocupación común por Afganistán y su continuo rechazo a la supremacía de Estados Unidos.

En segundo lugar, el pragmatismo de Rusia se puede encontrar en su política exterior, por ejemplo, la cooperación de Rusia con China ha sido puramente pragmática. Entre sus puntos en común, ambos resienten la dominación estadounidense y mantienen una posición neutral sobre el papel del otro en disputas territoriales, como Ucrania o el mar

---

<sup>40</sup> RUMER, *op. cit.*, 2019.

<sup>41</sup> BAR'EL, Zvi. «The Middle East Seeks Alternatives as the U.S. Leaves and Iran Returns», *Haaretz*. 2021. Disponible en: <https://www.haaretz.com/middle-east-news/.premium-the-middle-east-seeks-alternatives-as-the-u-s-leaves-and-iran-returns-1.10506410>

del Sur de China. Además, ambos cooperan en proyectos que producen beneficios comunes. Sin embargo, esta cooperación también tiene sus límites, ya que son competidores dentro de la región de Asia Central.

Otro ejemplo del pragmatismo de Rusia se puede observar en sus recientes relaciones con África. Diferenciándose de China y la UE, Rusia se ha acercado al continente sin prometer programas de ayuda. Por un lado, los países africanos culpan a las sanciones occidentales de obstaculizar su comercio con Rusia. Por otro lado, se sienten atraídos por la defensa rusa de la autodeterminación, con la esperanza de construir sistemas satisfactorios sin cumplir necesariamente con los estándares occidentales.

Por último, cabe concluir que la geopolítica y la geoeconomía son esenciales a la hora de analizar el comportamiento de un país y sus relaciones exteriores. El caso de Rusia es un muy buen ejemplo de que el mundo está dirigido por intereses. Tanto Rusia como Irán han encontrado conveniente su coordinación para contrarrestar las sanciones de Occidente. Sin embargo, Rusia también ha optado por cooperar con otros países, incluso si estos son rivales de Irán. En definitiva, Rusia tiene unos objetivos domésticos muy claros, los cuales son perseguidos a través de una agenda exterior particularmente pragmática.

*María Ballesteros Miguel\**

Graduada en Estudios Internacionales  
Posgraduada en Geopolítica y Estudios Estratégicos  
[@98mariba](#)