



## *The illusion of self-sufficiency in a globalized world: lessons from the Ukrainian War*

### *Abstract:*

The emergence of the Ukrainian conflict caught Europe off guard, since it had been considering the Russian Federation as a reliable partner in commercial matters, whatever the prevailing geopolitical conditions, and despite the precedent set in Crimea in 2014.

Moscow has mastered to exploit the energy dependence of the European Union by resorting to supply cuts in order to limit its ability to respond to the War. Aware of the delicate nature of its situation, the Union has embarked on a race against time in its quest to diversify its sources of supply.

The debate about the viability of a self-sufficient Europe is once again on the table, transcending the concept of security of supply. Member States are confronted with the need to reconcile their national objectives with those of the Union as a whole, in an uncertain global context in which many governments oscillate between supporting the European integration or a return to protectionism.

### *Keywords:*

Russia, Ukraine, European Union, gas, security, energy security.

### **Cómo citar este documento:**

GÓMEZ ADEVA, Ana. *La ilusión de la autosuficiencia en un mundo globalizado: lecciones de la guerra de Ucrania*. Documento de Opinión IEEE 09/2024.  
[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2024/DIEEEO09\\_2024\\_ANAGOM\\_Ucrania.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2024/DIEEEO09_2024_ANAGOM_Ucrania.pdf) y/o [enlace bie<sup>3</sup>](#) (consultado día/mes/año)

## Introducción

El 24 de febrero de 2022 marcó el preludio de una nueva era en las relaciones de la Unión Europea con la Federación de Rusia.

El conflicto ucraniano evidenció, en primer lugar, la abrumadora dependencia de la comunidad europea respecto de esta última en diversos sectores, fundamentalmente el energético, pero también el tecnológico y el agrícola, a los que se hará una breve referencia. La Unión implementó una estrategia que trataba de armonizar la condena de la actuación rusa con la salvaguarda, en la medida de lo posible, de los intereses europeos, a la par que emprendía una imperiosa búsqueda de alternativas de suministro.

Sin embargo, la Federación Rusa compartió su análisis y no dudó en enarbolar sus recursos como arma con la que explotar las debilidades de la Unión, condicionando su capacidad de respuesta, y llevando a algunos analistas<sup>1</sup> a hablar de chantaje, sin paliativos.

El 26 de septiembre de 2022 una serie de explosiones inutilizaron los gasoductos Nord Stream 1 y 2 (si bien este último aún no se encontraba operativo)<sup>2</sup>. El primero de ellos, que ya venía siendo objeto de interrupciones y cortes desde Moscú<sup>3</sup>, dejaba de funcionar definitivamente, sin que a la fecha de redacción de este artículo se haya esclarecido la autoría del ataque, las especulaciones apuntan a Rusia<sup>4</sup>, a Estados Unidos<sup>5</sup> o incluso a

---

<sup>1</sup> KARDAS, Szymon. «Conscious uncoupling: Europeans' Russian gas challenge in 2023», *European Council on Foreign Relations*. Febrero 2023. Disponible en: <https://ecfr.eu/article/conscious-uncoupling-europeans-russian-gas-challenge-in-2023/> (consulta: 14/11/2023).

LAWSON, Alex. «'Gas blackmail': how Putin's weaponised energy supplies are hurting Europe», *The Guardian*. Julio 2022. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2022/jul/15/gas-blackmail-how-putins-weaponised-energy-supplies-are-hurting-europe> (consulta: 14/11/2023).

<sup>2</sup> CONGRESSIONAL RESEARCH SERVICE. «Russia's Nord Stream 2 Natural Gas Pipeline to Germany Halted». Marzo 2022. Disponible en: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF11138> (consulta: 14/11/2023).

<sup>3</sup> SEDDON, Max, SHEPPARD, David y FOR, Henry. «Russia switches off Europe's main gas pipeline until sanctions are lifted», *Financial Times*. Septiembre 2022. Disponible en: <https://www.ft.com/content/2624cc0f-57b9-4142-8bc1-4141833a73dd> (consulta: 14/11/2023).

<sup>4</sup> VAKULENKO, Sergey. «Shock and Awe: Who Attacked the Nord Stream Pipelines?», *Carnegie Endowment For International Peace*. Septiembre 2022. Disponible en: <https://carnegieendowment.org/politika/88062> (consulta: 14/11/2023).

<sup>5</sup> MOLLER-NIELSEN, Thomas. «'Deconstructing the obvious'? Seymour Hersh on why the US blew up Nord Stream», *The Brussels Times*. Abril 2023. Disponible en: <https://www.brusselstimes.com/446104/deconstructing-the-obvious-seymour-hersh-on-why-the-us-blew-up-nord-stream> (consulta: 14/11/2023).

Ucrania<sup>6</sup> que, de esta forma, libraría a Europa de la tesitura de escoger entre el apoyo a su causa o el gas ruso.

Sea como fuere, la evolución de la disputa revela la instrumentalización por parte del Kremlin de todos los recursos a su alcance, bien valiéndose de la propia abundancia y disponibilidad en su territorio, bien inutilizando o bloqueando las vías de transporte ucranianas con el fin de obstruir el comercio.

Por ello, aunque el concepto de «seguridad de abastecimiento» se emplea fundamentalmente para referirse al plano energético<sup>7</sup>, el presente estudio pretende ampliar su proyección a distintos ámbitos en los que la Unión Europea ve amenazado su camino a la autosuficiencia y a la autonomía estratégica, si acaso esta es posible de lograr.

## **Seguridad de abastecimiento: principales carencias identificadas a raíz del conflicto en Ucrania**

### **Sector energético**

La Federación Rusa desempeña un papel preponderante en lo que al suministro de combustibles fósiles se refiere. En 2021 fue el tercer país productor y exportador de petróleo a nivel mundial, el segundo en cuanto a la producción y exportación de gas natural y el tercero respecto a la exportación de carbón<sup>8</sup>.

Se estima que Rusia es responsable del 10 % de la energía global; sus exportaciones representaron en el año 2020 el 15 % del comercio mundial de carbón, el 10 % en el caso del petróleo y el 8 % respecto del gas<sup>9</sup>.

---

<sup>6</sup> HARRIS, Shane y KHURSHUDYAN, Isabelle. «Ukrainian military officer coordinated Nord Stream pipeline attack», *The Washington Post*. Noviembre 2023. Disponible en: <https://www.washingtonpost.com/national-security/2023/11/11/nordstream-bombing-ukraine-cherivinsky/> (consulta: 14/11/2023).

<sup>7</sup> ESCRIBANO, Gonzalo. «Seguridad energética: concepto, escenarios e implicaciones para España y la UE», *Real Instituto Elcano*. Diciembre 2006. Disponible en: <https://www.realinstitutoelcano.org/documento-de-trabajo/seguridad-energetica-concepto-escenarios-e-implicaciones-para-espana-y-la-ue-dt/> (consulta: 5/12/2023).

<sup>8</sup> BENTON, Tim G., FROGGATT, Antony, WELLESLEY, Laura *et al.* *The Ukraine war and threats to food and energy security. Cascading risks from rising prices and supply disruptions*. Environment and Society Programme, Research Paper, Chatham House, 13 de abril 2022, p. 5.

<sup>9</sup> *Ibid.*, p. 10.

La capacidad de producción energética de la Unión Europea, por su parte, tan solo alcanza a cubrir el 15 % de las necesidades de sus Estados miembros<sup>10</sup>; es más, depende en un 55 % de las importaciones para hacer frente a su demanda de energía<sup>11</sup>, llegando a importar hasta un 90 % del gas que consume<sup>12</sup>. A este respecto, en el año 2021, las importaciones de gas procedente de la Federación Rusa supusieron alrededor del 45 % del total de la Unión, las de petróleo el 27 % y las de carbón el 46 %<sup>13</sup>. Los datos empeoran si tenemos en cuenta que hasta un 80 % del gas ruso suministrado a Europa atraviesa territorio ucraniano<sup>14</sup>.

Existe, además, una notable disparidad entre los Estados miembros; a modo meramente ejemplificativo, cabe señalar que Eslovaquia encabezaría el listado de países más dependientes de las importaciones rusas, que habrían significado el 80 % del total en 2021<sup>15</sup>, seguido de Italia, que habría importado un porcentaje del 43 % en el mismo periodo<sup>16</sup>. Es también significativa la dependencia alemana del gas ruso, si bien esta se habría reducido en 2022 hasta el 35 % del total importado<sup>17</sup>. Por contra, España y Rumanía serían los países menos dependientes, cubriendo hasta un tercio de su demanda con las importaciones de gas natural de Argelia y de Kazajistán, respectivamente<sup>18</sup>.

Por otra parte, en las dos semanas inmediatamente posteriores a la invasión de Ucrania, los precios del petróleo, carbón y gas se incrementaron en un 40 %, un 130 % y un

---

<sup>10</sup> TOMBE, Trevor. *El efecto de los shocks energéticos en las economías nacionales*. Documento de Análisis IEEE 60/2023. Septiembre 2023, p. 13. Disponible en: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2023/DIEEEA60\\_2023\\_TREVTOM\\_Efecto.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA60_2023_TREVTOM_Efecto.pdf) (consulta: 14/11/2023).

<sup>11</sup> EUROSTAT. «Energy statistics - an overview». Mayo 2023. Disponible en: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Energy\\_statistics\\_-\\_an\\_overview](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Energy_statistics_-_an_overview) (consulta: 14/11/2023).

<sup>12</sup> EUROSTAT. «Natural gas supply statistics». Abril 2023. Disponible en: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Natural\\_gas\\_supply\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Natural_gas_supply_statistics) (consulta: 14/11/2023).

<sup>13</sup> BOEHM, Lasse y WILSON, Alex. «EU gas storage and LNG capacity as responses to the war in Ukraine», *European Parliamentary Research Service*. Abril 2022, p. 2.

<sup>14</sup> OROPEZA FABIÁN, Filiberto. *La guerra Rusia-Ucrania, considerada a partir de la teoría geopolítica del Heartland de Mackinder*. Documento de Opinión IEEE 84/2023. Octubre 2023, p. 8. Disponible en: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2023/DIEEE084\\_2023\\_FILORO\\_Rusia.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEE084_2023_FILORO_Rusia.pdf) (consultado: 24/11/2023).

<sup>15</sup> VELASCO, Sergio. «The pipeline that could help Slovakia become less dependent on Russian gas with Polish help», *Warsaw Institute*. Julio 2022. Disponible en: <https://warsawinstitute.org/pipeline-help-slovakia-become-less-dependent-russian-gas-polish-help/> (consulta: 15/11/2023).

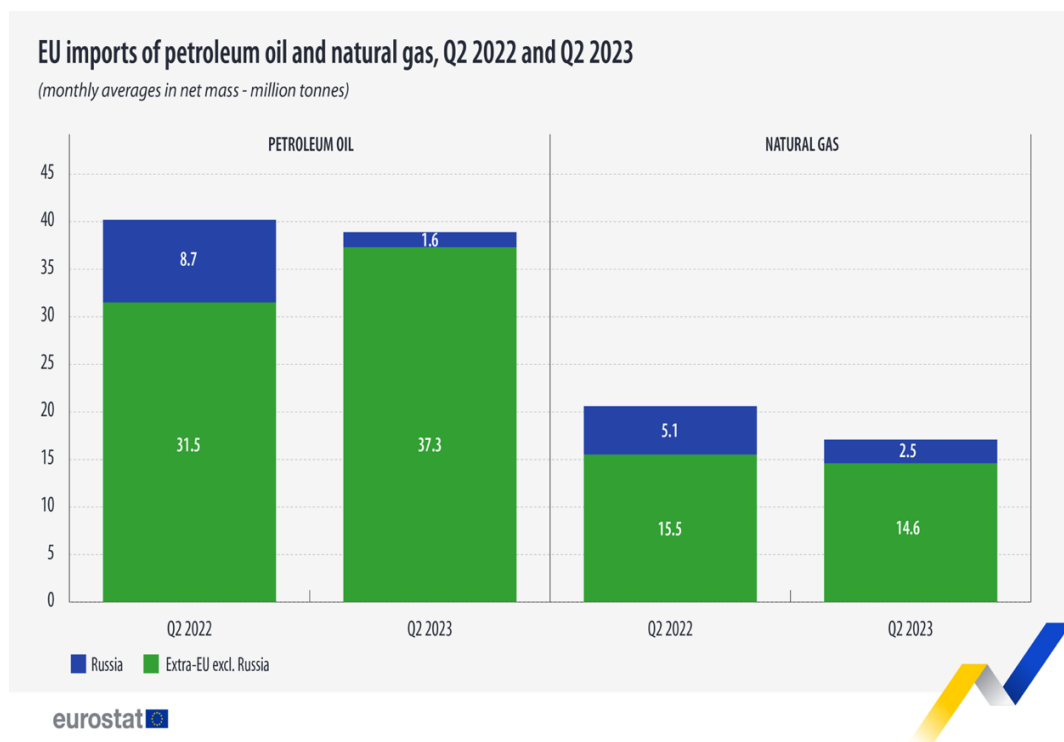
<sup>16</sup> OECD. «Potential spatial impacts of the war in Ukraine: A case study from Italy», *OECD Local Economic and Employment Development Papers*. Julio 2022. Disponible en: <https://www.oecd.org/ukraine-hub/policy-responses/potential-spatial-impacts-of-the-war-in-ukraine-abridged-version-76c873fd/> (consulta: 15/11/2023).

<sup>17</sup> LAN, Ting, SHER, Galen y ZHOU, Jing. «The Economic Impacts on Germany of a Potential Russian Gas Shutoff», *International Monetary Fund*. WP/22/144. Julio 2022, p. 4.

<sup>18</sup> TOMBE, Trevor. *Op. cit.*, p. 16.

180 %, según estudios del Banco Central Europeo<sup>19</sup>. La Unión Europea no tardó en adoptar una serie de medidas urgentes que revistieron la forma de sanciones, embargos, penalizaciones económicas o topes de precio, entre otras, y que, en lo que aquí interesa, se materializaron a modo de restricciones a la exportación y a la importación, concretamente, de petróleo crudo (desde diciembre de 2022), productos petrolíferos refinados (desde febrero de 2023), carbón y otros combustibles sólidos, con contadas salvedades<sup>20</sup>, habiéndose previsto una excepción temporal para Bulgaria y Croacia, dada la inexistencia actual de alternativas de suministro<sup>21</sup>.

Evolución de las importaciones de petróleo y gas natural en la Unión Europea durante el segundo trimestre de 2022 y 2023



Fuente: Eurostat<sup>22</sup>

<sup>19</sup> ADOLFSEN, Jakob F., KUIK, Friderike, LIS, Eliza M. y SCHULER, Tobias. «The impact of the war in Ukraine on euro area energy markets», *European Central Bank Economic Bulletin*, Issue 4/2022. Junio 2022. Disponible en: [https://www.ecb.europa.eu/pub/economic-bulletin/focus/2022/html/ecb.ebbox202204\\_01~68ef3c3dc6.en.html](https://www.ecb.europa.eu/pub/economic-bulletin/focus/2022/html/ecb.ebbox202204_01~68ef3c3dc6.en.html) (consulta: 16/11/2023).

<sup>20</sup> BOEHM, Lasse y WILSON, Alex. «EU energy security and the war in Ukraine: From sprint to marathon», *European Parliamentary Research Service*. Febrero 2023, p. 3.

<sup>21</sup> EUROPEAN COUNCIL, Council of the European Union. «EU sanctions against Russia explained». Octubre 2023. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/sanctions-against-russia-explained/#services> (consulta: 15/11/2023).

<sup>22</sup> EUROSTAT. «EU imports of energy products continued to drop in Q2 2023». Septiembre 2023. Disponible en: [https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20230925-1#:~:text=As%20far%20as%20liquefied%20natural,%25\)%20and%20Nigeria%20\(5.1%25](https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20230925-1#:~:text=As%20far%20as%20liquefied%20natural,%25)%20and%20Nigeria%20(5.1%25) (consulta: 5/12/2023).

Se calcula que las sanciones impuestas a Rusia suponen una pérdida diaria para el Kremlin de 160 millones de euros<sup>23</sup>.

Ahora bien, pese al aparente descenso que se observa en el gráfico, parte de las importaciones de la Unión provienen ahora de países que, como India, procesan el petróleo crudo que obtienen de Moscú antes de proceder a su venta en el mercado europeo, creando así una vía subrepticia con la que burlar las sanciones impuestas<sup>24</sup>. Del mismo modo, la Federación Rusa obtiene diversos componentes procedentes del mercado comunitario a través de terceros países que los comercializan, como China, Turquía o Kazajistán<sup>25</sup>. El acercamiento entre Rusia y China, con este último país pasando a ocupar parcialmente el hueco dejado por la Unión en cuanto al negocio de los combustibles fósiles<sup>26</sup>, constituye un hecho a vigilar.

Asimismo, el compromiso entre la Federación de Rusia y Arabia Saudí (junto a Estados Unidos, los grandes exportadores de petróleo<sup>27</sup>) en el marco de la alianza OPEP+, se traduce en forma de recortes voluntarios a la producción y al suministro de crudo. El pacto ha sido renovado recientemente y se espera se mantenga, como mínimo, hasta finales de año<sup>28</sup>.

---

<sup>23</sup> SHAGINA, Maria. «Russia faces the slow burn of economic sanctions», *The International Institute for Strategic Studies*. Febrero 2023. Disponible en: <https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2023/02/russia-faces-the-slow-burn-of-economic-sanctions/> (consulta: 15/11/2023).

<sup>24</sup> EUROPEAN UNION EXTERNAL ACTION. «Financial Times - EU urged to crack down on imports of Indian fuels made with Russian oil», Mayo 2023. Disponible en: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/financial-times-eu-urged-crack-down-imports-indian-fuels-made-russian-oil\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/financial-times-eu-urged-crack-down-imports-indian-fuels-made-russian-oil_en) (consulta: 16/11/2023).

<sup>25</sup> EUROPEAN PARLIAMENT. «Parliament wants tougher enforcement of EU sanctions against Russia», *Press Release*. Noviembre 2023. Disponible en: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20231106IPR09024/parliament-wants-tougher-enforcement-of-eu-sanctions-against-russia> (consulta: 15/11/2023).

<sup>26</sup> En este sentido, ver: VAKULENKO, Sergey. «Can China Compensate Russia's Losses on the European Gas Market?», *Carnegie Endowment For International Peace*. Junio 2023. Disponible en: <https://carnegieendowment.org/politika/89862> (consulta: 5/12/2023).

<sup>27</sup> OTTAWAY, David. «Saudi Arabia Chooses Putin over Biden on Ukraine to Keep Oil Prices High», *Wilson Center*. Marzo 2022. Disponible en: <https://www.wilsoncenter.org/article/saudi-arabia-chooses-putin-over-biden-ukraine-keep-oil-prices-high> (consulta: 16/11/2023).

<sup>28</sup> SHEPPARD, David, WILSON, Tom y McCORMICK, Myles. «Oil hits \$90 for first time in 2023 as Saudi Arabia and Russia extend cuts», *Financial Times*. Septiembre 2023. Disponible en: <https://www.ft.com/content/4d95aaaf-0186-4541-8926-525ec5ed5cdb> (consulta: 14/11/2023).

## Un futuro incierto: perspectivas y propuestas

La Declaración de Versalles de marzo de 2022<sup>29</sup> recoge los principios que habrán de guiar la política de la Unión Europea; en líneas generales: reducir la dependencia energética de Rusia mediante la diversificación de sus fuentes de suministro, limitar el empleo de los combustibles fósiles, fomentar la energía renovable y el mercado del hidrógeno, y mejorar la interconexión europea mediante la inversión en infraestructuras de transporte y almacenamiento de gas y electricidad, a modo de planes de contingencia.

En abril del mismo año, el Parlamento Europeo adoptó una resolución<sup>30</sup> en la que se contemplaba la posibilidad de crear reservas estratégicas comunes de energía, llegando a sugerir una unión de gas, basada en un mecanismo de compra a nivel comunitario de gas para todos sus Estados miembros. Las medidas orientadas a garantizar la seguridad y la eficiencia energéticas se han convertido en una constante en textos posteriores, como en el Reglamento (UE) 2022/2576 del Consejo de 19 de diciembre de 2022<sup>31</sup>.

Por otra parte, se ha considerado prioritario disminuir la dependencia concreta del gas ruso, un objetivo más que ambicioso dadas las dificultades en su obtención, transporte y almacenamiento. Precisamente por ello, y puesto que la demanda de gas es estacional y desciende significativamente durante los meses más cálidos, la regulación europea (véase, el Reglamento (UE) 2022/1032 del Parlamento Europeo y del Consejo de 29 de junio de 2022), se dirige a reforzar la capacidad de almacenamiento de gas de los Estados miembros. De este modo, en 2022 se fijó un objetivo de llenado del 80 % de las instalaciones de almacenamiento subterráneo de gas, porcentaje que en 2023 y años sucesivos se eleva hasta el 90 %<sup>32</sup>.

En este sentido, el hecho de que el invierno pasado fuera más suave de lo habitual permitió a la Unión Europea alcanzar cómodamente el margen del 80 % de su capacidad,

---

<sup>29</sup> *Informal meeting of the Heads of State or Government Versailles Declaration 10 and 11 March 2022*. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/media/54773/20220311-versailles-declaration-en.pdf>

<sup>30</sup> Resolución del Parlamento Europeo, de 7 de abril de 2022, sobre las conclusiones de la reunión del Consejo Europeo de los días 24 y 25 de marzo de 2022, en particular las últimas novedades en cuanto a la guerra en Ucrania, las sanciones de la Unión contra Rusia y la aplicación de estas (2022/2560(RSP)), *Diario Oficial de la Unión Europea* C 434/59.

<sup>31</sup> Reglamento (UE) 2022/2576 del Consejo de 19 de diciembre de 2022 por el que se refuerza la solidaridad mediante una mejor coordinación de las compras de gas, referencias de precios fiables e intercambios de gas transfronterizos, *Diario Oficial de la Unión Europea* n.º 335, de 29 de diciembre de 2022.

<sup>32</sup> REGLAMENTO (UE) 2022/1032 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 29 de junio de 2022 por el que se modifican los Reglamentos (UE) 2017/1938 y (CE) n.º 715/2009 en relación con el almacenamiento de gas, *Diario Oficial de la Unión Europea* n.º 173, de 30 de junio de 2022.



llegando incluso a superar el 90 % en gran parte de los Estados miembros a finales de año<sup>33</sup>.

Como complemento de lo anterior, el Reglamento (UE) 2022/1369 del Consejo, de 5 de agosto de 2022<sup>34</sup>, recogía en su artículo 3 el compromiso de los países miembros de reducir su consumo de gas entre el 1 de agosto de 2022 y el 31 de marzo de 2023 al menos un 15 %, sobre la base de su consumo medio en años anteriores. Si bien la disparidad de fuentes arroja en ocasiones datos contradictorios, las cifras manejadas por las instituciones comunitarias sugerirían que el consumo de gas natural en los Estados miembros se habría reducido en un 17,7 % durante el referido periodo<sup>35</sup>.

Adicionalmente, se ha incidido en la posibilidad de recurrir al gas natural licuado, procedente de terceros países. Para ello, resulta imperativo desarrollar un entramado apropiado, teniendo en cuenta las disparidades entre los Estados miembros y sus respectivas capacidades de almacenamiento. Parece que Centroeuropa podría llegar a contar con una infraestructura operativa en menos de una década<sup>36</sup>.

A este respecto, Estados Unidos se erige en el principal proveedor de gas natural licuado. De hecho, el 50 % de las importaciones de la Unión durante el primer semestre de 2022 provendrían de este país<sup>37</sup> e incluso se prevé un suministro adicional de cara al 2030<sup>38</sup>.

No obstante, cabría argumentar que, a largo plazo, esta solución resultaría insuficiente para corregir las debilidades estructurales, constituyendo más bien un parche. Así, la irrupción de la Unión Europea en este mercado ha propiciado un aumento de los precios, con el coste del gas natural licuado duplicándose desde el inicio de la guerra hasta

<sup>33</sup> BOEHM, Lasse y WILSON, Alex. «EU energy security and the war in Ukraine: From sprint to marathon», *European Parliamentary Research Service*. Febrero 2023, p. 6.

<sup>34</sup> Reglamento (UE) 2022/1369 del Consejo de 5 de agosto de 2022 sobre medidas coordinadas para la reducción de la demanda de gas, *Diario Oficial de la Unión Europea*, n.º 206. 8 de agosto de 2022.

<sup>35</sup> EUROSTAT. «EU gas consumption decreased by 17.7%». Abril 2023. Disponible en: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/DDN-20230419-1> (consulta: 15/11/2023).

<sup>36</sup> POLISH ECONOMIC INSTITUTE. «Poland leads the way in Europe by reducing its dependence on Russian gas». Junio 2023. Disponible en: <https://pie.net.pl/en/poland-leads-the-way-in-europe-by-reducing-its-dependence-on-russian-gas/> (consulta: 15/11/2023).

<sup>37</sup> CONSEJO EUROPEO. Consejo de la Unión Europea, «Infografía - Infraestructura de gas natural licuado en la UE». Diciembre 2022. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/lng-infrastructure-in-the-eu/> (consulta: 15/11/2023).

<sup>38</sup> EUROPEAN COMMISSION. «Joint Statement between the European Commission and the United States on European Energy Security». Marzo 2022. Disponible en: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/statement\\_22\\_2041](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/statement_22_2041) (consulta: 16/11/2023).

diciembre de 2022<sup>39</sup>. A su vez, habría forzado la salida de terceros países, por ejemplo, Pakistán, ante la imposibilidad de competir con la demanda europea<sup>40</sup>. De ahí que el retorno a combustibles fósiles como el carbón vuelva a contemplarse en algunas políticas nacionales<sup>41</sup>.

Además, el gas natural licuado tampoco está exento de inconvenientes, a saber: la volatilidad de su precio, dependiente, entre otros factores, de las condiciones meteorológicas en China, Europa o en la costa del golfo de los Estados Unidos, o el riesgo de pérdida parcial en su transporte debido a fugas<sup>42</sup>. La reapertura de la economía china, tras la crisis del COVID-19, también ha redundado en un incremento del coste, introduciendo aún más elementos de distorsión en un mercado ya de por sí tensionado<sup>43</sup>.

Asimismo, diversos estudios<sup>44</sup> evidenciarían que el transporte del gas natural licuado, a bajas temperaturas durante largas distancias, podría generar un incremento de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Por último, los condicionantes geográficos inciden decisivamente en las capacidades de importación, almacenaje y distribución de los Estados miembros, especialmente cuando el transporte se realiza por vía marítima<sup>45</sup>. Así, España y Francia se encontrarían entre

---

<sup>39</sup> ZETTELMEYER, Jeromin, TAGLIAPIETRA, Simone, ZACHMANN, Georg y HEUSSAFF, Conall. «Beating The European Energy Crisis», *International Monetary Fund*. Diciembre 2022. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2022/12/Beating-the-European-energy-crisis-Zettelmeier#:~:text=The%20cost%20of%20LNG%20has,expensive%20coal%20and%20gas%20plants> (consulta: 16/11/2023).

<sup>40</sup> TANI, Shotaro y PARKIN, Benjamin. «Europe's appetite for LNG leaves developing nations starved of gas», *Financial Times*. Septiembre 2022. Disponible en: <https://www.ft.com/content/752b1285-3174-4cf1-83c0-b1151888bf4e> (consulta: 14/11/2023).

<sup>41</sup> EYL-MAZZEGA, Marc-Antoine. «The Ukraine War and European Energy Dependence and Reconfiguration of Energy Relations», *European Institute of the Mediterranean*. Yearbook 2023. Disponible en: <https://www.iemed.org/publication/the-ukraine-war-and-european-energy-dependence-and-reconfiguration-of-energy-relations/> (consulta: 16/11/2023).

<sup>42</sup> ANDERSON, Richard J. *Europe's Dependence on Russian Natural Gas: Perspectives and Recommendations for a Long-term Strategy*. George C. Marshall European Center for Security Studies. Septiembre 2008. Disponible en: [https://ciaotest.cc.columbia.edu/wps/mc/0017001/f\\_0017001\\_14537.pdf](https://ciaotest.cc.columbia.edu/wps/mc/0017001/f_0017001_14537.pdf) (consulta: 16/11/2023).

<sup>43</sup> BOEHM, Lasse y WILSON, Alex. «EU energy security and the war in Ukraine: From sprint to marathon», *European Parliamentary Research Service*. Febrero 2023, p. 5

<sup>44</sup> BOEHM, Lasse y WILSON, Alex. «EU gas storage and LNG capacity as responses to the war in Ukraine», *European Parliamentary Research Service*. Abril 2022, p. 4.

<sup>45</sup> *Ibid.*, pp. 11 y 12.

los países mejor posicionados<sup>46</sup>, mientras que Alemania se hallaría en la situación más vulnerable, con Noruega desempeñando un papel crítico para su abastecimiento<sup>47</sup>.

Entre las alternativas, además de la vuelta al carbón<sup>48</sup>, ya mencionada, se ha contemplado el retorno a la energía nuclear, siempre polémica en clave nacional, y con Gobiernos como el belga<sup>49</sup> optando por posponer el desmantelamiento de sus centrales nucleares, mientras otros, como el francés, se decantan por la construcción de nuevos reactores<sup>50</sup>. Incluso se ha planteado poner el énfasis en el mar del Norte, más tampoco parece una solución viable a corto plazo, debido al tiempo que habrá de transcurrir hasta permitir una explotación óptima de sus recursos<sup>51</sup>.

Según se ha expuesto, Estados Unidos podría convertirse en el socio preferente para la importación de gas natural licuado, mientras que Noruega abastecería el mercado del gas natural. Sin embargo, la capacidad de exportación de ambos países es limitada y no bastaría para compensar el vacío generado por la pérdida del gas ruso<sup>52</sup>.

Por lo demás, la Unión Europea apuesta decididamente por la energía renovable... Sin embargo, la inversión en este campo seguiría siendo insuficiente como para constituir una solución realista a corto plazo<sup>53</sup>. Además, su elevado coste, en un contexto postpandemia e inflacionario, con los tipos de interés disparados y la deuda pública en aumento<sup>54</sup>, amén de la inestabilidad geopolítica actual, dificultan su incentivo.

---

<sup>46</sup> YAFIMAVA, Katja. 'Finding a home' for global LNG in Europe: understanding the complexity of access rules for EU import terminals. The Oxford Institute for Energy Studies. Enero 2020, p. 5.

<sup>47</sup> WOLFF, Guntram y GRITZ, Alexandra. *Gas and energy security in Germany and central and Eastern Europe*. German Council on Foreign Relations, noviembre 2023. Disponible en: <https://dgap.org/en/research/publications/gas-and-energy-security-germany-and-central-and-eastern-europe-0> (consulta: 22/11/2023).

<sup>48</sup> BENTON, Tim G., FROGGATT, Antony, WELLESLEY, Laura *et al.* *Op. cit.*, p. 18.

<sup>49</sup> INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY. *Country Nuclear Power Profiles: Belgium*, 2022 Edition. Disponible en: <https://cnpp.iaea.org/countryprofiles/Belgium/Belgium.htm> (consulta: 16/11/2023).

<sup>50</sup> MOUTERDE, Perrine y PÉCOUT, Adrien. «French Parliament passes law to accelerate construction of new nuclear reactors», *Le Monde*. Mayo 2023. Disponible en: [https://www.lemonde.fr/en/economy/article/2023/05/17/french-government-passes-bill-to-accelerate-the-construction-of-new-nuclear-reactors\\_6026936\\_19.html](https://www.lemonde.fr/en/economy/article/2023/05/17/french-government-passes-bill-to-accelerate-the-construction-of-new-nuclear-reactors_6026936_19.html) (consulta: 16/11/2023).

<sup>51</sup> BOEHM, Lasse y WILSON, Alex. «EU gas storage and LNG capacity as responses to the war in Ukraine», *European Parliamentary Research Service*. Abril 2022, p. 6.

<sup>52</sup> LOUAH ROUHHOU, Youssef. *La seguridad energética europea en el contexto de la guerra en Ucrania*. Documento de Opinión IEEE 77/2022. Septiembre 2022. Disponible en:

[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2022/DIEEEO77\\_2022\\_YOULOY\\_Seguridad.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2022/DIEEEO77_2022_YOULOY_Seguridad.pdf) (consulta: 16/11/2023).

<sup>53</sup> BENTON, Tim G., FROGGATT, Antony, WELLESLEY, Laura *et al.* *Op. cit.*, p. 14.

<sup>54</sup> EUROPEAN CENTRAL BANK. *Monetary policy tightening and the green transition. Speech by Isabel Schnabel, Member of the Executive Board of the ECB, at the International Symposium on Central Bank Independence, Sveriges Riksbank, Stockholm*. Enero 2023. Disponible en: <https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2023/html/ecb.sp230110~21c89bef1b.en.html> (consulta: 20/11/2023).

Breve referencia al continente africano: visión y oportunidad<sup>55</sup>

Para comenzar, es preciso señalar que España, debido a su ubicación geográfica y a su menor dependencia energética de Rusia en comparación con la media europea<sup>56</sup>, se sitúa en una posición privilegiada para convertirse en un referente estratégico.

A nivel de infraestructura, destacan el gasoducto Medgaz, que opera directamente entre España y Argelia, y el gasoducto Magreb-Europa, que conectaba ambos países vía Marruecos<sup>57</sup>. Este último cesó sus operaciones el 1 de noviembre de 2021, pues las tensiones políticas entre Marruecos y Argelia en torno al Sáhara Occidental frustraron la renovación del contrato<sup>58</sup>.

En marzo de 2022, el sorprendente viraje del Ejecutivo español, respaldando la postura marroquí sobre el Sáhara Occidental propició que Argelia, pese a no rescindir formalmente el acuerdo de suministro, disminuyera sus exportaciones de gas a España<sup>59</sup>, para preocupación de Europa.

Por otra parte, la posición francesa se ha caracterizado por la reticencia a permitir el transporte del gas a través de su territorio, o tan siquiera a incrementar el volumen actualmente suministrado, en buena medida debido a la influencia del poderoso *lobby* de la industria nuclear<sup>60</sup>. De prosperar, la iniciativa del gasoducto Mid-Cat, que lleva años sobre la mesa, podría ser determinante para la seguridad energética de la Unión,

---

<sup>55</sup> Respecto a las alternativas que ofrecen otras regiones, como Iberoamérica, ver: AHEDO CORDÓN, Pablo. *¿Puede Iberoamérica convertirse en una alternativa energética a Rusia? Los casos de Méjico, Venezuela, Argentina o Brasil*. Documento de Análisis IEEEE72/2023. Octubre 2023. Disponible en:

[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2023/DIEEEA72\\_2023\\_PABAHE\\_Iberoamerica.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA72_2023_PABAHE_Iberoamerica.pdf)

<sup>56</sup> ESCRIBANO, Gonzalo. «Ten ways Spain can contribute to increase European energy autonomy from Russia», *Real Instituto Elcano*. Abril 2022. Disponible en: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/ten-ways-spain-can-contribute-to-increase-european-energy-autonomy-from-russia/> (consulta: 20/11/2023).

<sup>57</sup> FUENTE COBO, Ignacio. *Geopolítica de la energía en el Magreb. Auge y declive de dos potencias energéticas. Los casos de Argelia y Libia*. Documento de Análisis IEEEE 20/2022. Marzo 2022. Disponible en: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2022/DIEEEA20\\_2022\\_IGNFUE\\_Energia.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA20_2022_IGNFUE_Energia.pdf) (consulta: 20/11/2023).

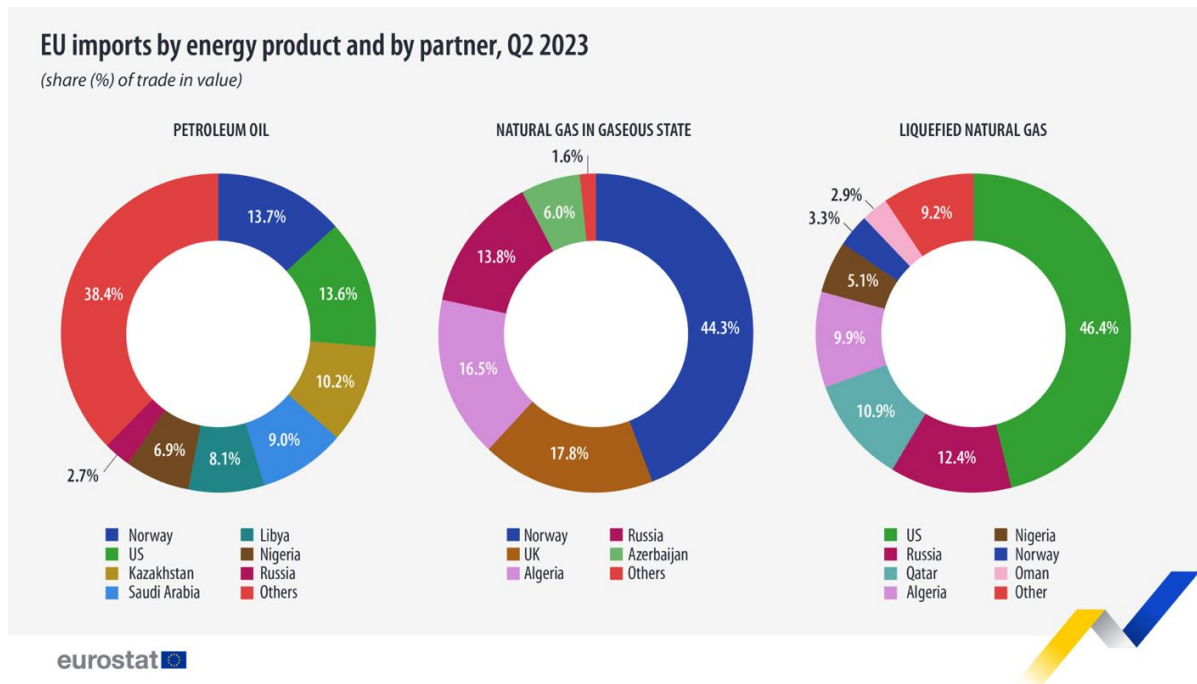
<sup>58</sup> ESCRIBANO, Gonzalo. «Ten ways Spain can contribute to increase European energy autonomy from Russia», *op. cit.*

<sup>59</sup> ROSENTHAL, Jonas. «In Reverse: Natural Gas and Politics in the Maghreb and Europe», *Foreign Policy Research Institute*. Junio 2023. Disponible en: <https://www.fpri.org/article/2023/06/in-reverse-natural-gas-and-politics-in-the-maghreb-and-europe/> (consulta: 20/11/2023).

<sup>60</sup> GHILÈS, Francis. «War in Ukraine and the gas crisis force a rethink of EU foreign policy», *CIDOB Barcelona Centre for International Affairs*. Marzo 2022. Disponible en: [https://www.cidob.org/publicaciones/serie\\_de\\_publicacion/notes\\_internacionals\\_cidob/268/war\\_in\\_ukraine\\_and\\_the\\_gas\\_crisis\\_force\\_a\\_rethink\\_of\\_eu\\_foreign\\_policy](https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionals_cidob/268/war_in_ukraine_and_the_gas_crisis_force_a_rethink_of_eu_foreign_policy) (consulta: 20/11/2023).

reforzando la interconexión de la península ibérica con el resto de Europa a través de los Pirineos franceses <sup>61</sup>.

Visión general de las importaciones de energía en la Unión Europea (segundo trimestre de 2023)



Fuente: Eurostat<sup>62</sup>

Además, los gasoductos transmediterráneos que conectan Argelia e Italia, y Greenstream, entre Libia y esta última, también constituyen una opción para tener en cuenta, si bien precisan de una inversión considerable<sup>63</sup>. Asimismo, existen multitud de proyectos, que por cuestiones de extensión exceden el objeto del presente trabajo, orientados a enlazar el continente africano con Europa, por ejemplo, el gasoducto

<sup>61</sup> ABIO VILLEGAS, Guillermo. «Una interdependencia conflictiva: la relación Gazprom – Europa», *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos* n.º 19. Año: 2022, p. 245. Disponible en: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/Revista\\_Digital/RevistaIEEE\\_Num\\_19\\_Art\\_9.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/Revista_Digital/RevistaIEEE_Num_19_Art_9.pdf) (consulta: 20/11/2023).

<sup>62</sup> EUROSTAT. «EU imports of energy products continued to drop in Q2 2023». Septiembre 2023. Disponible en: [https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20230925-1#:~:text=As%20far%20as%20liquefied%20natural,%25\)%20and%20Nigeria%20\(5.1%25](https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20230925-1#:~:text=As%20far%20as%20liquefied%20natural,%25)%20and%20Nigeria%20(5.1%25)

<sup>63</sup> FUENTE COBO, Ignacio. *Op. cit.*

transahariano que transportaría gas desde Nigeria hasta Argelia y, eventualmente, a la Unión Europea<sup>64</sup>.

En cómputo global, se estima que los recursos disponibles en el continente africano bastarían para suplir la demanda energética de la Unión, con un margen de explotación del gas que oscilaría entre un mínimo de 50 billones de metros cúbicos y un máximo de 190 billones de metros cúbicos<sup>65</sup>.

A continuación, se enumeran los diez países africanos con mayores reservas de gas<sup>66</sup>:

1. Nigeria
2. Argelia
3. Senegal
4. Mozambique
5. Egipto
6. Tanzania
7. Libia
8. Angola
9. La República Democrática del Congo
10. Guinea Ecuatorial

Por consiguiente, es posible concluir que el continente africano cuenta con capacidad suficiente para subvenir a las necesidades europeas... Sin embargo, las tensiones económicas, políticas y sociales, la necesaria inversión de capital y la controversia en torno al respeto de los derechos humanos, amén de la escalada de conflictos armados, la amenaza terrorista o incluso la piratería<sup>67</sup> ponen en riesgo la viabilidad de las cadenas

<sup>64</sup> INTERNATIONAL TRADE ADMINISTRATION. «Algeria Trans Saharan Gas Pipeline». Septiembre 2022. Disponible en: <https://www.trade.gov/market-intelligence/algeria-trans-saharan-gas-pipeline> (consulta: 21/11/2023).

<sup>65</sup> MISHRA, Abhishek. «Africa: A possible solution for Europe's energy troubles», *Observer Research Foundation*. Mayo 2022. Disponible en: <https://www.orfonline.org/expert-speak/africa-a-possible-solution-for-europes-energy-troubles/> (consulta: 21/11/2023).

<sup>66</sup> GOOSEN, Matthew. «Top 10 African Countries Sitting on the Most Natural Gas», *Energy Capital & Power*. Julio 2021. Disponible en: <https://energycapitalpower.com/top-ten-african-countries-sitting-on-the-most-natural-gas/> (consulta: 21/11/2023).

<sup>67</sup> TOMBE, Trevor. *Op. cit.*, p. 9.

de suministro y de sus rutas comerciales; consideraciones que, por otra parte, serían extrapolables a otras regiones del mundo, como el golfo Pérsico, cuyo estudio resulta inabarcable en el presente análisis.

Por lo demás, el interés que también demuestran en África países como China, Rusia o Turquía le confiere una mayor capacidad de elección de socios comerciales, en detrimento de la Unión Europea<sup>68</sup>.

### **Sector agrícola**

Ucrania es un referente mundial en cuanto a la exportación de cereales. En 2021, más de la mitad de las importaciones de maíz de la Unión Europea provenían de este país<sup>69</sup>. Rusia y Ucrania, conjuntamente, son responsables de aproximadamente un tercio de la exportación global de trigo, un 19 % de las exportaciones de maíz y un 78 % en el caso del aceite de girasol <sup>70</sup>. Tan solo Ucrania satisface un 18 % de la demanda mundial de cebada<sup>71</sup>.

Sus exportaciones son críticas para los países del Norte de África y del África Subsahariana, así como para Oriente Medio y el Sudeste Asiático<sup>72</sup>, donde la repercusión del conflicto está teniendo un efecto devastador. Es preciso señalar que entre 2016 y 2021, las exportaciones ucranianas cubrieron el 90 % de la demanda de trigo en Asia y África<sup>73</sup>.

<sup>68</sup> FUENTE COBO, Ignacio. *Hacia una nueva visión de la cooperación europea con África*. Documento de Análisis IEEE 76/2023. Noviembre 2023, p. 20. Disponible en: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2023/DIEEEA76\\_2023\\_IGNFUE\\_Africa.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA76_2023_IGNFUE_Africa.pdf) (consulta: 24/11/2023).

<sup>69</sup> LAANINEN, Tarja. *Russia's war on Ukraine: EU food policy implications*. European Parliamentary Research Service. Abril 2022. Disponible en: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2022/729368/EPRS\\_ATA\(2022\)729368\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2022/729368/EPRS_ATA(2022)729368_EN.pdf) (consulta: 21/11/2023).

<sup>70</sup> HANSON, Craig, *et al.* «The Ukraine Crisis Threatens a Sustainable Food Future», *World Resources Institute*. Abril 2022. Disponible en: <https://www.wri.org/insights/ukraine-food-security-climate-change> (consulta: 21/11/2023).

<sup>71</sup> CONSEJO EUROPEO, Consejo de la Unión Europea. *Infografía - Cómo la invasión rusa de Ucrania ha agravado la crisis alimentaria mundial*. Octubre 2023. Disponible en: [https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/how-the-russian-invasion-of-ukraine-has-further-aggravated-the-global-food-crisis/#:~:text=Ucrania%3A%20el%20granero%20de%20Europa&text=En%202021%2C%20Ucrania%20exportó%20cereales,11%20500%20millones%20de%20euros\).&text=El%2065%20%25%20del%20trigo%20exportado,llegó%20a%20pa%C3%ADses%20en%20desarrollo](https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/how-the-russian-invasion-of-ukraine-has-further-aggravated-the-global-food-crisis/#:~:text=Ucrania%3A%20el%20granero%20de%20Europa&text=En%202021%2C%20Ucrania%20exportó%20cereales,11%20500%20millones%20de%20euros).&text=El%2065%20%25%20del%20trigo%20exportado,llegó%20a%20pa%C3%ADses%20en%20desarrollo) (consulta: 21/11/2023).

<sup>72</sup> BENTON, Tim G., FROGGATT, Antony, WELLESLEY, Laura *et al.* *Op. cit.*, p. 9.

<sup>73</sup> EUROPEAN COUNCIL, Council of the European Union. *Food security and affordability*. Octubre 2023. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/food-security-and-affordability/> (consulta: 21/11/2023).

En marzo de 2022, Kiev tomó la decisión de suspender las exportaciones de ciertos productos alimenticios (avena, centeno o cebada) con el fin de asegurar el suministro nacional<sup>74</sup>.

Por otra parte, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) alertó en marzo de 2022 de un incremento del 60 % en el precio de los alimentos comparado con el mismo periodo del año 2020<sup>75</sup>. En marzo de 2023, los precios habrían aumentado nuevamente en un 19 % por comparativa con el año anterior<sup>76</sup>; todo ello en un mercado ya debilitado por los efectos del COVID-19 y por la amenaza inexorable del cambio climático.

Además, cabe destacar que, antes del estallido de la guerra, aproximadamente el 90 % de las exportaciones agrícolas desde Ucrania se realizaban por vía marítima<sup>77</sup>, por lo que las consecuencias del bloqueo ruso del mar Negro fueron particularmente dramáticas para este sector. En mayo de 2022 los corredores de solidaridad establecidos entre la Unión Europea y Ucrania posibilitaron que este último país pudiese exportar cereales y demás productos agrícolas, e importar aquello que precisara (incluida ayuda humanitaria)<sup>78</sup>.

La Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro en julio de 2022 constituye uno de los escasos compromisos alcanzados hasta ahora en el marco del conflicto entre Rusia y Ucrania por intermediación de las Naciones Unidas y de la

---

<sup>74</sup> ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA. *Ucrania suspende las exportaciones de algunos productos alimenticios*. Marzo 2022. Disponible en:

<https://www.fao.org/giews/food-prices/food-policies/detail/es/c/1477134/#:~:text=El%205%20de%20marzo%20de,%2C%20carne%2C%20azúcar%20y%20sal> (consulta: 21/11/2023).

<sup>75</sup> EUROPEAN COUNCIL, Council of the European Union. «Food security and affordability», *op. cit.* No obstante, las estimaciones varían según la fuente.

<sup>76</sup> *Ibíd.*

<sup>77</sup> CONSEJO EUROPEO, Consejo de la Unión Europea. *Infografía - Cómo la invasión rusa de Ucrania ha agravado la crisis alimentaria mundial*, *op. cit.*

<sup>78</sup> CONSEJO EUROPEO, Consejo de la Unión Europea. *Solidaridad de la UE con Ucrania*. Noviembre 2023. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-response-ukraine-invasion/eu-solidarity-ukraine/#:~:text=Junto%20con%20Ucrania%20y%20la,Ucrania%20en%20mayo%20de%202022> (consulta: 22/11/2023).



República de Turquía, y permitió reanudar el tráfico en los puertos ucranianos<sup>79</sup>. Sin embargo, en julio de este mismo año la Federación Rusa abandonó el acuerdo<sup>80</sup>.

Por su parte, el transporte terrestre también se ha visto afectado, debido a los bloqueos y a la destrucción de infraestructuras y vías de comunicación<sup>81</sup>. Por no hablar de que el coste del porte se ha incrementado como consecuencia del aumento del precio de los combustibles fósiles.

Al mismo tiempo, los bombardeos degradan el terreno y la superficie se torna yerma<sup>82</sup>. Diversas estimaciones sugieren la pérdida de en torno a un 20 y un 30 % de las cosechas durante el periodo 2022-2023, debido a la guerra y el consiguiente éxodo de trabajadores agrícolas dispuestos a sembrar y cultivar la tierra<sup>83</sup>.

Ahora bien, a pesar de lo expuesto, la Unión Europea presentó en el año 2022 un rendimiento positivo en el marco del comercio agroalimentario<sup>84</sup>. Ello se debe a que, a diferencia de lo que sucede con la demanda energética, en este ámbito, la Unión cuenta con plenitud de recursos para subvenir a las necesidades de su población. Por tanto, resulta posible afirmar que los Estados miembros no se enfrentan a un problema inminente de seguridad alimentaria, aunque se ha destacado la conveniencia de establecer reservas estratégicas de cereales y grano<sup>85</sup>. La problemática europea sería una cuestión de asequibilidad más que de disponibilidad dado el contexto inflacionario actual<sup>86</sup>.

<sup>79</sup> CONSEJO EUROPEO, Consejo de la Unión Europea. *Infografía - Exportaciones ucranianas de cereales*. Octubre 2023. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/ukrainian-grain-exports-explained/> (consulta: 22/11/2023).

<sup>80</sup> CONSEJO EUROPEO, Consejo de la Unión Europea. *Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro: Declaración del Alto Representante, en nombre de la Unión Europea, sobre la decisión de Rusia de poner fin a la Iniciativa*. Julio 2023. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2023/07/17/black-sea-grain-initiative-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-russia-s-termination-of-the-black-sea-grain-initiative/#:~:text=marzo%20de%202022,-,La%20Iniciativa%20sobre%20la%20Exportación%20de%20Cereales%20por%20el%20Mar,por%20el%20Programa%20Mundial%20de> (consulta: 22/11/2023).

<sup>81</sup> BENTON, Tim G., FROGGATT, Antony, WELLESLEY, Laura *et al.* *Op. cit.*, p. 19.

<sup>82</sup> EUROPEAN COUNCIL, Council of the European Union. *Food security and affordability*, *op. cit.*

<sup>83</sup> FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS. *The importance of Ukraine and the Russian Federation for global agricultural markets and the risks associated with the current conflict*. Executive Summary. Marzo 2022. Disponible en: <https://www.fao.org/3/cb9236en/cb9236en.pdf> (consulta: 22/11/2023).

<sup>84</sup> EUROPEAN COMMISSION. *Good performance of EU agri-food trade in 2022 despite challenges*. Abril 2023. Disponible en: [https://agriculture.ec.europa.eu/news/good-performance-eu-agri-food-trade-2022-despite-challenges-2023-04-13\\_en](https://agriculture.ec.europa.eu/news/good-performance-eu-agri-food-trade-2022-despite-challenges-2023-04-13_en) (consulta: 22/11/2023).

<sup>85</sup> BENTON, Tim G., FROGGATT, Antony, WELLESLEY, Laura *et al.* *Op. cit.*, p. 39.

<sup>86</sup> ALBALADEJO ROMÁN, Antonio. «Food security in 2023: EU response to an evolving crisis», *European Parliamentary Research Service*. Marzo 2023. Disponible en:

Para finalizar, cabe señalar que Rusia se convertía en 2021 en el principal exportador de fertilizantes a nivel mundial<sup>87</sup> (el primero en cuanto a fertilizantes nitrogenados, y el tercero respecto a fertilizantes fosfatados<sup>88</sup>). Según datos del Fondo Monetario Internacional, el precio de los fertilizantes se habría prácticamente quintuplicado entre enero de 2020 y abril de 2022<sup>89</sup>, en buena medida como consecuencia de la decisión rusa de restringir sus exportaciones<sup>90</sup>.

La Unión Europea ha considerado primordial diversificar sus fuentes de abastecimiento a este respecto<sup>91</sup> potenciando además el uso de fertilizantes orgánicos, en línea con una explotación sostenible y una práctica agrícola responsable que contribuya a la preservación del suelo<sup>92</sup>.

### **Sector tecnológico**

En 2020 comenzaba la escasez global de semiconductores. Las previsiones más optimistas<sup>93</sup> vaticinaban el 2022 como el año de inicio de remisión de esta crisis; no obstante, la emergencia del conflicto parece haber dado al traste con dichas conjeturas...

---

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/739375/EPRS\\_ATA\(2023\)739375\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/739375/EPRS_ATA(2023)739375_EN.pdf) (consulta: 23/11/2023).

<sup>87</sup> THE OBSERVATORY OF ECONOMIC COMPLEXITY. «Fertilizers in Russia». 2021. Disponible en: <https://oec.world/en/profile/bilateral-product/fertilizers/reporter/rus> (consulta: 23/11/2023).

<sup>88</sup> ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA. *Repercusiones del conflicto entre Ucrania y la Federación de Rusia en la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)*. Abril 2022. Disponible en: [https://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/bodies/CL\\_169/NI734\\_3/NI734\\_CL169\\_3\\_es.pdf](https://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CL_169/NI734_3/NI734_CL169_3_es.pdf) (consulta: 23/11/2023).

<sup>89</sup> INTERNATIONAL MONETARY FUND. *G-20 Background Note on the Macroeconomic Impact of Food and Energy Insecurity*. 2023, p. 4. Disponible en: <https://www.imf.org/external/np/g20/pdf/2023/032823.pdf> (consulta: 23/11/2023).

<sup>90</sup> GLAUBER, Joseph y LABORDE, David. «How sanctions on Russia and Belarus are impacting exports of agricultural products and fertilizer», *International Food Policy Research Institute*. Noviembre 2022. Disponible en: <https://www.ifpri.org/blog/how-sanctions-russia-and-belarus-are-impacting-exports-agricultural-products-and-fertilizer> (consulta: 23/11/2023).

<sup>91</sup> EUROPEAN COMMISSION. *Ensuring availability and affordability of fertilisers*. Noviembre 2022. Disponible en: [https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/agri-food-supply-chain/ensuring-availability-and-affordability-fertilisers\\_en](https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/agri-food-supply-chain/ensuring-availability-and-affordability-fertilisers_en) (consulta: 23/11/2023).

<sup>92</sup> CIRCULAR BIO-BASED EUROPE. «Environmentally friendly fertilisers to cut Europe's dependency on imported fossil resources». Noviembre 2022. Disponible en: <https://www.cbe.europa.eu/news/environmentally-friendly-fertilisers-cut-europes-dependency-imported-fossil-resources> (consulta: 23/11/2023).

<sup>93</sup> MORENO, Miguel Ángel. «La crisis de semiconductores no remitirá hasta la segunda mitad de 2022 y el sector automovilístico no se recuperará hasta 2023», *Business Insider*. Febrero 2022. Disponible en: <https://www.businessinsider.es/crisis-chips-no-remitira-segunda-mitad-2022-1007861#:~:text=La%20crisis%20de%20semiconductores%20no,no%20se%20recuperará%20hasta%202023> (consulta: 24/11/2023).

En primer lugar, porque Ucrania es uno de los mayores productores de gas neón, esencial para los láseres empleados en la fabricación de los chips. Se estima que sus exportaciones de este gas cubrieron el 70 % de la demanda mundial en 2021<sup>94</sup>. Y en segundo, porque, el mismo año, un tercio de las importaciones comunitarias de paladio, igualmente necesario en su producción, provinieron de Rusia<sup>95</sup>. Ambos países serían responsables conjuntamente de hasta un 48 % del comercio global de este metal<sup>96</sup>.

El acopio por parte de las empresas involucradas en el proceso de dichos materiales críticos ha permitido reducir el impacto de la guerra a corto plazo. Sin embargo, a medida que las reservas se agotan, los expertos alertan de posibles retrasos en la producción o de una interrupción del suministro<sup>97</sup>. También se prevé un aumento del coste, consecuencia, no solo de la escasez, sino de las compras masivas por miedo al desabastecimiento<sup>98</sup>.

Por otra parte, los microchips también son necesarios en la fabricación de turbinas de viento o de placas fotovoltaicas<sup>99</sup>, lo que compromete directamente el avance de la energía renovable.

En consonancia con la pretensión de transformación digital europea<sup>100</sup>, la conocida como Ley Europea de Chips, aprobada por el Reglamento (UE) 2023/1781 del Parlamento Europeo y del Consejo de 13 de septiembre de 2023<sup>101</sup> persigue, en líneas generales, el establecimiento de un ecosistema europeo de semiconductores, que abarcaría desde la

<sup>94</sup> ATHANASIA, Gabrielle y ARCURI, Gregory. «Russia's Invasion of Ukraine Impacts Gas Markets Critical to Chip Production», *Center for Strategic & International Studies*. Marzo 2022. Disponible en: <https://www.csis.org/blogs/perspectives-innovation/russias-invasion-ukraine-impacts-gas-markets-critical-chip-production#:~:text=Ukraine%20is%20the%20world%27s%20largest,production%20used%20by%20U.S.%20industry> (consulta: 24/11/2023).

<sup>95</sup> EUROPEAN COMMISSION. *Palladium: Impact assessment for supply security*. 2023. Disponible en: <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC133117#:~:text=The%20global%20supply%20chains%20of,share%20in%20global%20export%20value> (consulta: 24/11/2023).

<sup>96</sup> WHITE, Olivia y BUEHLER, Kevin. «War in Ukraine: Twelve disruptions changing the world», *Indian Strategic Studies*. Marzo 2023. Disponible en: <https://www.strategicstudyindia.com/2023/03/war-in-ukraine-twelve-disruptions.html> (consulta: 24/11/2023).

<sup>97</sup> PARK, Lincoln y JONES, Scott. «Russia-Ukraine war: Impact on the semiconductor industry», *KPMG*. 2022. Disponible en: <https://assets.kpmg.com/content/dam/kpmg/ua/pdf/2022/05/impact-on-semiconductor-industry.pdf>

<sup>98</sup> *Ibíd.*

<sup>99</sup> BENTON, Tim G., FROGGATT, Antony, WELLESLEY, Laura *et al.* *Op. cit.*, p. 22.

<sup>100</sup> JIMÉNEZ, Marimar. «La escasez de chips seguirá golpeando a diferentes industrias hasta bien entrado 2022», *Cinco Días*. Marzo 2021. Disponible en: [https://cincodias.elpais.com/cincodias/2021/03/28/companias/1616933296\\_084339.html](https://cincodias.elpais.com/cincodias/2021/03/28/companias/1616933296_084339.html) (consultado: 24/11/2023).

<sup>101</sup> REGLAMENTO (UE) 2023/1781 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 13 de septiembre de 2023 por el que se establece un marco de medidas para reforzar el ecosistema europeo de semiconductores y por el que se modifica el Reglamento (UE) 2021/694 (Reglamento de chips), *Diario Oficial de la Unión Europea*, n.º 229 de 18 de septiembre de 2023.

producción hasta la investigación, diseño e integración de los chips, sobre la base de las capacidades conjuntas de los Estados miembros. De esta forma, la Unión espera alcanzar una cuota del mercado de los semiconductores que represente aproximadamente el 20 % del total mundial para el año 2030<sup>102</sup>.

Por último, cabe señalar que Rusia satisface en torno a un 5 % de la demanda global de aluminio y representa un 11 % de la producción mundial de níquel<sup>103</sup>. Es, a su vez, uno de los mayores exportadores de hierro<sup>104</sup> y de titanio<sup>105</sup>, de capital importancia para la industria aeroespacial, y productor de acero, cobre y platino<sup>106</sup>. Prácticamente todos los sectores se verán afectados por el conflicto: marítimo, aviación, transporte, defensa, sanitario, automovilístico, digital o farmacéutico, entre otros<sup>107</sup>.

## Conclusión

La guerra de Ucrania ha evidenciado un exceso de confianza por parte de la Unión Europea, del que ha venido pecando en los últimos tiempos. En un mundo globalizado, la creencia de que la interdependencia entre Estados es factor suficiente para garantizar la estabilidad geopolítica se ha probado una premisa errónea.

La dependencia energética de Rusia, así como su predisposición a emplear todos los recursos a su alcance con fines coercitivos, sirviéndose desde los combustibles fósiles hasta alimentos básicos como el trigo, pasando por los semiconductores, ha obligado a la Unión Europea a buscar soluciones contrarreloj para asegurar el bienestar de su población, a la par que ha condicionado la firmeza de su respuesta ante el conflicto.

---

<sup>102</sup> EUROPEAN COMMISSION. «Digital sovereignty: European Chips Act enters into force today». Septiembre 2023. Disponible en: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_23\\_4518](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_4518) (consulta: 24/11/2023).

<sup>103</sup> ORGANIZATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT. «The supply of critical raw materials endangered by Russia's war on Ukraine». Agosto 2022. Disponible en: <https://www.oecd.org/ukraine-hub/policy-responses/the-supply-of-critical-raw-materials-endangered-by-russia-s-war-on-ukraine-e01ac7be/> (consulta: 24/11/2023).

<sup>104</sup> THE OBSERVATORY OF ECONOMIC COMPLEXITY. «Iron Ore in Russia». 2021. Disponible en: <https://oec.world/en/profile/bilateral-product/iron-ore/reporter/rus> (consulta: 24/11/2023).

<sup>105</sup> THE OBSERVATORY OF ECONOMIC COMPLEXITY. «Titanium in Russia». 2021. Disponible en: <https://oec.world/en/profile/bilateral-product/titanium/reporter/rus?redirect=true> (consulta: 24/11/2023).

<sup>106</sup> WHITE, Olivia y BUEHLER, Kevin. *Op. cit.*

<sup>107</sup> SNEGOVAYA, Maria, DOLBAIA, Tina y BERGMANN, Max. «Russia Sanctions at One Year», *Center for Strategic & International Studies*. Febrero 2023. Disponible en: <https://www.csis.org/analysis/russia-sanctions-one-year> (consulta: 24/11/2023).

Europa se enfrenta a la necesidad de reinventarse. La diversificación de las fuentes de suministro, reduciendo la dependencia de un único país, resulta imperativa. Sin embargo, la autonomía estratégica que ahora persigue en diversos sectores dista mucho de ser una realidad, menos aún a corto plazo.

La necesidad de gas seguirá siendo la tónica prevalente en los próximos años, en tanto no se avance en el desarrollo de alternativas como las energías renovables.

Pese a los intentos de los Gobiernos nacionales, los efectos de la disputa se hacen sentir en los hogares europeos, pues el coste de cocinar, usar la calefacción o llenar el depósito repercute visiblemente en sus economías domésticas. El miedo al desabastecimiento y a las compras masivas de determinados productos constituyen un motivo de preocupación.

Por otra parte, países en vías de desarrollo se han visto indirectamente afectados por la emergencia de una guerra a miles de kilómetros de sus fronteras, siendo relegados, cuando no expulsados, del mercado de energía que hasta entonces les abastecía, en parte por la irrupción de nuevos actores demandantes.

La Unión se enfrenta a una disyuntiva a la hora de determinar la estrategia a adoptar, pues no siempre las soluciones a corto plazo resultan compatibles con aquellas a futuro. Los principios que inspiran la política comunitaria deberían orientar, también, la atención hacia las necesidades más acuciantes. Así, es necesario abordar las demandas del sector agrícola desde una perspectiva climáticamente responsable, y la localización de nuevas fuentes de suministro con el fin de reducir la dependencia energética, debería ir de la mano con la inversión en energías renovables.

Por lo demás, el conflicto vuelve a poner sobre la mesa el interrogante que tantas veces preside las decisiones europeas: ¿optarán los Estados miembros por abordar el problema en clave nacional o serán capaces de actuar como un bloque en el ámbito supranacional? La respuesta, en definitiva, dependerá del concepto de «producción doméstica», y de si este último adjetivo ha de entenderse referido a cada país miembro o a la Unión en su conjunto.

Se ha planteado, por ejemplo, la posibilidad de distribuir la cadena de fabricación de chips entre los distintos Estados, cada uno especializado en un solo componente, de tal forma que únicamente pueda lograrse el resultado final mediante la combinación armónica de sus elementos, en el ámbito comunitario. Está por ver si esta iniciativa prosperará, así como la pretendida «unión del gas», que desafía el alcance de la integración europea y el habitual recelo ante cualquier cesión de competencias.

En un mundo en el que cada vez más voces claman por una vuelta al proteccionismo como reacción frente a aquellos efectos menos deseados de la globalización, ¿avanzará la integración europea? ¿Serán la autosuficiencia y la autonomía estratégica poco más que un espejismo? ¿Y si aspiráramos a ser universales y nos hemos quedado en globalizados?

*Ana Gómez Adeva\**

Registradora de la Propiedad, Mercantil y Bienes Muebles  
Grado en Derecho y Relaciones Internacionales

[@AnaGAdeva](#)