



33/2024

2 de abril de 2024

María Rodríguez González

Iberoamérica: ¿prefiere a mamá China o a papá Estados Unidos?[Visitar la WEB](#)[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

Iberoamérica: ¿prefiere a mamá China o a papá Estados Unidos?

Resumen:

Un análisis del ascenso de China como potencia mundial y su impacto en América Latina resulta crucial para entender cómo se está gestando hoy el nuevo orden internacional. Por un lado, las políticas y estrategias de comercio e inversión de China, incluida la Iniciativa de la Franja y la Ruta, así como su diplomacia cultural en la región han conseguido que el gigante asiático expanda su influencia en Iberoamérica hasta alcanzar cierto nivel de dependencia. Por otro lado, habría que plantearse que ese interés en América Latina podría considerarse como nuevo escenario de la pugna entre Estados Unidos y China, así como reflexionar sobre el desarrollo futuro para que no haya obligación de elegir entre *mamá China o papá Estados Unidos*.

Palabras clave:

Latinoamérica, China, Estados Unidos, orden internacional, geopolítica

*NOTA: Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Ibero-America: mummy China or daddy United States?

Abstract:

An analysis of China's rise as a global power and its impact on Latin America is crucial to understanding how the new international order is shaping up today. On the one hand, China's trade and investment policies and strategies, including the Belt and Road Initiative, as well as its cultural diplomacy in the region, have enabled the Asian giant to expand its influence in Latin America to a certain level of dependence. On the other hand, it should be considered that this interest in Latin America could be seen as a new stage in the struggle between the United States and China, as well as reflecting on future development so that there is no obligation to choose between mommy China and daddy United States.

Keywords:

Latin America, China, United States, international order, geopolitics.

Cómo citar este documento:

RODRÍGUEZ GONZÁLEZ, María. *Iberoamérica: ¿prefiere a mamá China o a papá Estados Unidos?* Documento de Opinión IEEE 33/2024.
https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2024/DIEEEO33_2024_MARROD_Iberoame rica.pdf y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

*«En los asuntos internacionales,
una reputación de confiabilidad es un activo más importante
que las demostraciones de inteligencia táctica»*
Henry Kissinger

Introducción

El ascenso de China como segunda potencia mundial y su consecuente desafío al liderazgo estadounidense ayudan a entender el cambio de paradigma que estamos viviendo en la geopolítica mundial. A raíz del rol cuasi hegemónico de EE. UU. en las últimas décadas, el país asiático se propuso aumentar su influencia en este nuevo orden mundial que se está fraguando tanto en la esfera política y económica como en la militar, pues, además del crecimiento en términos económicos, también busca disponer de un arsenal militar que se encuentre a la altura de sus ambiciones geopolíticas.

Ambas potencias tienen, como apuntan algunos analistas, una historia de amistad y enemistad según el ámbito en el que nos movamos, -económico, político, militar, cultural- llegando a usar a terceros países como escenario para esa dinámica confrontacional. En estas circunstancias, sería interesante observar cómo se ha ido posicionando la República Popular China (de aquí en adelante RPCh) hasta llegar donde está hoy.

En esta ocasión, el documento se centrará en Iberoamérica, considerada, desde distintas ópticas en la historia de las relaciones internacionales, como el “patio trasero de EE. UU.” y como región en desarrollo. No obstante, al igual que ocurre con África, su importancia en el plano internacional es cada vez mayor, dado que está sirviendo de pugna para las luchas entre EE. UU. y China.

Llegados a este punto¹, habría que preguntarse cómo, bajo qué principios y con qué actuaciones, el dragón asiático ha alcanzado la consideración de potencia mundial y cuál ha sido el papel de los países latinoamericanos en esta riña entre Estados Unidos y la denominada “fábrica del mundo”.

La génesis de un gigante no solo asiático

La comunidad china, por su filosofía, centra la razón última de sus actuaciones en su larga historia imperial y su propia visión de las Relaciones Internacionales. Si bien, se ha

¹ DACOBA CERVIÑO, Francisco José. En un mundo multipolar no sobrevivirán los más fuertes, sino los que mejor sepan adaptarse. Documento de Análisis IEEE 84/2022.
https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA84_2022_FRADAC_M_ultipolar.pdf

estudiado tradicionalmente esta disciplina y se ha intentado dar una explicación a la geopolítica con una visión occidental, numerosos analistas consideran que China ha construido su propia doctrina en Relaciones Internacionales². Entre las escuelas destacamos el sistema confuciomenciano de la Tianxia (todo bajo el cielo), que propone un orden internacional basado en el consenso y la unión de todo el mundo. Esta unión se consigue escalando la idea de familia sobre armonía, cooperación y búsqueda del bien común, al mundo como unidad. En ese escenario, el gobierno actuaría como “padre de familia”. Además, esta propuesta se observa en la práctica en el modo en que la RPCCh ejecuta todas sus relaciones con el exterior, pues tal y como establece su Constitución³, estas han de basarse en cinco principios fundamentales:

1º Respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial.

2º No agresión.

3º No interferencia en asuntos internos de otros Estados.

4º Igualdad y beneficio mutuo.

5º Coexistencia pacífica en el desarrollo de las relaciones diplomáticas e intercambios económicos y culturales con otros países.

Además de estos principios, su historia más reciente nos ayuda a entender cómo el gigante asiático ha logrado pasar a ser denominado como tal. Encontramos un punto de inflexión en la reforma económica y posterior apertura al exterior promovida por el líder Deng Xiaoping para acabar con la autarquía que su antecesor Mao Zedong defendía, con su consecuente aislamiento del mundo. Es aquí donde se produce la evolución de la Tianxia al *Gran Sueño chino* de Liu Mingfu en el que China se ve a sí misma como un actor con proyección global. Esta reforma, gradualmente implantada por el Estado, se presentó en 1978 en el Comité Central del Partido Comunista Chino (PCCh) y ha llevado a China a ocupar el segundo puesto en las mayores economías del mundo gracias a un crecimiento económico como ningún otro en la historia, ya que según datos del Banco Mundial (ver Figura 1), tiene una tasa media anual de crecimiento del 10%.⁴

² CASTELLTORT, M. (2020). El posible conflicto bélico entre Estados Unidos y China: reconsiderando la Trampa de Tucídides. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos* 17, 271-300.

³ OFICINA DE INFORMACIÓN DIPLOMÁTICA MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN. (2023). *Ficha país República Popular de China*

⁴ WORLD BANK. (2023). *China indicators*. World Bank Open Data. <https://data.worldbank.org>

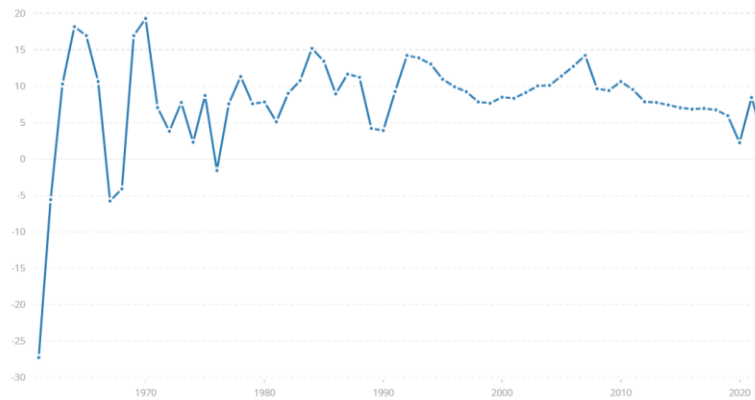


Figura 1. Crecimiento del PIB (% anual) en China. Fuente: Banco Mundial

Dicho crecimiento del capitalismo desde una base socialista se ha conseguido gracias, tanto a un desarrollo interno, como a su entrada en las cadenas de valor a nivel global, provocando así una dependencia e interdependencia en el escenario internacional⁵.

Las relaciones de China con el resto del mundo durante los últimos años no pueden entenderse sin mencionar la iniciativa más conocida: la de la Franja y la Ruta, un ambicioso proyecto que incluye conexiones entre Eurasia, África y Latinoamérica. Esta ruta no solo tiene especial interés por la expansión comercial que busca, sino también por la idea de proponer una “comunidad de destino compartido” y un mayor entendimiento mutuo.

Asimismo, es importante destacar que su introducción en el plano internacional comienza a notarse con la entrada del país en la Organización Mundial del Comercio (OMC) en el año 2001 y la fundación de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), pues a partir de entonces se incrementaron considerablemente sus importaciones y exportaciones y, por ende, su capacidad económica. Es en este momento cuando lanza su estrategia *Go-Out*, no solo para asegurarse una participación en el sistema internacional y convertirse así en un país con rol inversionista económicamente hablando, sino también para expandir la cultura e idioma por el mundo⁶.

De hecho, la búsqueda del fomento de la cultura como elemento de cohesión e instrumento de atracción en la RPCh, formulada en el XVII Congreso del Partido

⁵ CASTELLTORT, M. (2020). El posible conflicto bélico entre Estados Unidos y China: reconsiderando la Trampa de Tucídides. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos* 17, 271-300.

⁶ LICHTENSTEIN, D. (2006). *China y su estrategia del "go out": "La disminución del rol del estado y la emergencia del mercado dentro de la política de reforma y apertura"*

Comunista en 2007, ha sido en los últimos años un argumento central entre los discursos de líderes chinos, pues es innegable el valioso valor de la cultura china por su gran historia, tradiciones y símbolos.

En el marco de esta estrategia pretende colaborar y desarrollar mercados extranjeros, sobre todo en las regiones africana y latinoamericana, la llamada *Cooperación Sur-Sur*, a la vez que se presenta como una potencia responsable⁷. Desde comienzo del milenio, junto con este aumento de fuerza política y económica, el país tiene como fin último crear una imagen nacional y una identidad más fuerte para enfrentarse a las críticas de Occidente, que tildan al país de neocolonialista, y mostrar su buena voluntad.⁸

¿Por qué tanto interés en Latinoamérica?

Suramérica se ha convertido desde principio de siglo XXI en un punto clave en los lazos comerciales con la República Popular China. El origen de estas relaciones, en realidad, podría resumirse en la rivalidad estratégica de China con EE. UU. Pero, además, hay ciertos acontecimientos tras la independencia de los países latinoamericanos que han facilitado la introducción de la presencia china en la región hasta llegar a la situación actual. En primer lugar, el auge de las izquierdas junto con la idea de “retorno del Estado” y el *boom* de materias primas que condujo a la creación de numerosos espacios de integración como Mercosur⁹, CELAC¹⁰ o Unasur¹¹. En segundo lugar, la poca importancia que Norteamérica, desde Obama hasta Trump, ha dado a sus vecinos del Sur. Y, por último, el enfriamiento de la relación con la Unión Europea por acontecimientos como la crisis de 2008, la pandemia del Covid-19 o la invasión rusa de Ucrania. Toda esta unión de factores que, al fin y al cabo, se podrían resumir en el abandono geopolítico de la región, llevó a que China aprovechara esos vacíos para construir una presencia fuerte en la zona.

⁷ LUQUE JUÁREZ, J. M. (2019). “Los nuevos conflictos bélicos del siglo XXI: Las amenazas híbridas” (Programa de Doctorado en Ciencias Sociales). <https://repositorio.ucam.edu/bitstream/handle/10952/4239/Tesis.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

⁸ CUNHAI, G. (2017). La imagen de China en América latina en el siglo XXI. *Orientando Temas De Asia Oriental, Sociedad, Cultura Y Economía*, 14, 11-44. <https://www.uv.mx/chinaveracruz/files/2017/09/2785-12948-1art.-1.1.pdf>

⁹ El Mercado Común del Sur (Mercosur) es un proceso de integración regional instituido inicialmente por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay al cual en fases posteriores se han incorporado Venezuela* y Bolivia, ésta última en proceso de adhesión. Mercado común del sur. (). <https://www.mercosur.int/quienes-somos/en-pocas-palabras/>

¹⁰ Comunidad de Estados Latinoamericanos y el Caribe

¹¹ Unión de Naciones Suramericanas

Además, Iberoamérica es muy rica en los bienes que China necesita,¹² ya que el crecimiento que ha experimentado viene acompañado de una enorme sed de materias primas, energía y alimentos para asegurarse su propio abastecimiento y continuidad de desarrollo económico. En ese contexto, ansiosos por escapar del subdesarrollo, los países suramericanos abrazaron, sin dudar, al gigante asiático, exportando sus materias primas para enriquecerse. Esto es clave en la economía china, pues un país con una de las mayores poblaciones del mundo necesita invertir muchos de sus recursos -cerca del 55 % de su PIB- en abastecer a su población. Cuanto más crezca el gigante, más recursos demandará¹³. Lo que a priori beneficia a países con quienes ha establecido lazos, como es el caso de los estudiados países latinoamericanos, podría convertirse en un problema por la interdependencia cíclica que se genera. Es decir, mientras que China, la potencia en ascenso por excelencia, siga creciendo y demandando recursos, Suramérica se verá beneficiada como exportadora. Sin embargo, en momentos de recesión o menor crecimiento del dragón asiático, como el que sufre actualmente (ver figura 1), afectaría a las economías en América Latina profundamente, ya que basan la mayoría de sus intercambios comerciales en China.

No obstante, estas relaciones, fundamentalmente en el plano económico y militar, han tenido un efecto positivo hasta ahora en Latinoamérica, zona que ha ocupado una posición de receptor de inversiones a lo largo de la historia. Y es que, desde el inicio de la membresía de China en la OMC en 2001, las importaciones y exportaciones entre ambas regiones han pasado del 3 % y 1,5% del total respectivamente en ese año, al 18 y 10 % en 2017 (ver figura 2).¹⁴

¹² BIDERBOST, P., & BOSCÁN CARRASQUERO, G. (2023). Divergencias chino-estadounidenses y reconfiguración de la política exterior latinoamericana. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/divergencias-chino-estadounidenses-y-reconfiguracion-de-la-politica-exterior-latinoamericana-introduccion-al-numero-especial/>

¹³ CASTELLTORT, M. (2020). El posible conflicto bélico entre Estados Unidos y China: reconsiderando la Trampa de Tucídides. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos* 17, 271-300.

¹⁴ TIMINI, J., & EL-DAHRAWY SÁNCHEZ-ALBORNOZ, A. (2019). El impacto de china sobre América Latina: Los canales comerciales y de inversión extranjera directa. *Boletín Económico Banco España*.

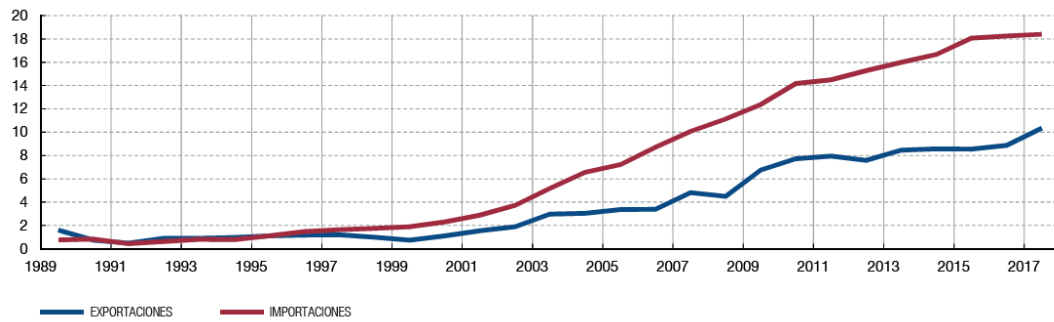


Figura 2. Comercio latinoamericano con China (% del total). Fuente: Timini, J. & El-Dahrawy Sánchez-Albornoz, A. (2019)

Igualmente, China gana adeptos en América Latina a través de la financiación pública y privada. Como bien explican autores como Kobelinsky (2023), las financiaciones chinas en el Sur Global suelen ser más atractivas para los países en desarrollo, debido a la ausencia de condicionalidad y requerimientos de cambios políticos, económicos o sociales, que las procedentes de organismos occidentales. Aun así estas concesiones tienen su parte negativa, pues cuando el país no puede pagar, la RPCh se apodera de sus activos como modo de cobrar esa deuda, una situación conocida en el mundo como *trampa de la deuda china*¹⁵ como ya ocurrió en Sri Lanka y Surinam¹⁶, dando sentido a la conocida expresión popular “lo barato sale caro”.

En cierto modo, y como ya venimos comentando, China ha buscado cooperación en el exterior durante los últimos años no solo con inversiones y financiación, sino también a través del despliegue de la diplomacia cultural, dado que la interculturalidad es básica para cualquier intercambio bajo el marco de la Franja y la Ruta. Esto es lo que Nye (2005) expone como un *comportamiento de poder blando*. Este autor explica que hay tres formas por las que un Estado ejerce su política: coerción (el uso de la fuerza), inducción (con recompensas materiales) y atracción (logrando que quieran emularlo)¹⁷.

Al analizar la introducción de la cultura China en Latinoamérica, observamos un papel “receptivo” de esta última. En este sentido, se han implantado programas que promocionan el idioma chino, aumentado las publicaciones sobre el país en medios de

¹⁵ BRUZZONE, S. (2023). *La financiación china en Latinoamérica: De prestar a gobiernos a invertir en la compra de empresas*. Global Affairs and Strategic Studies. <https://www.unav.edu/web/global-affairs/la-financiacion-china-en-latinoamerica-de-prestar-a-gobiernos-a-invertir-en-la-compra-de-empresas>

¹⁶ KOBELINSKY, F. (2023). *Surinam cayó en la trampa china: cómo el gigante asiático asfixia al país más pequeño de Sudamérica con una deuda impagable*. infobae. <https://www.infobae.com/america/mundo/2023/05/13/surinam-cayo-en-la-trampa-china-como-el-gigante-asiatico-asfixia-al-pais-mas-pequeno-de-sudamerica-con-una-deuda-impagable/>

¹⁷ NYE, J. J. (2005). *Soft power: The means to success in world politics*. PublicAffairs Books.

comunicación latinoamericanos, y sufragando intercambios culturales, turísticos y deportivos. En este alarde de diplomacia cultural, han sido claves los Institutos Confucio, expandidos por la región desde 2006, que ya cuentan hoy con 41 sedes en toda la zona¹⁸. En último término, ese pensamiento de propagar la cultura y el poder blando también está ligado a la idea de juntar apoyos para aislar a Taiwán y para conseguir reconocimiento de “una sola China”. De hecho, es destacable que hoy en día solo 5 países en la región reconocen aun a Taiwán¹⁹.



Figura 3. Países que mantenían relaciones diplomáticas con Taiwán en abril de 2023. Fuente: Statista según datos del Ministerio de Exteriores de Taiwán.²⁰

Para entender esta diversidad de posicionamientos entre los diferentes países de la región latinoamericana, habría que estudiar la relación que tiene cada uno con Estados Unidos, pues, al final, tal y como identifican numerosos autores, podríamos considerar a Latinoamérica como un escenario de lucha de poder entre el gigante en occidente y el gigante asiático.

Otros vendrán (o se irán), que bueno te harán

Es curioso ver cómo la visión del “patio trasero de Estados Unidos” respecto a China depende mucho de la relación de cada país con la potencia norteamericana. A partir de esa idea, se diferencian dos percepciones diferentes: por un lado, están los escépticos

¹⁸ MONTOYA, M. A. (2021). Diáspora china en América Latina y su vinculación con la República Popular China. *México Y La Cuenca Del Pacífico*, 10(29) <https://doi.org/10.32870/mycp.v10i29.708>

¹⁹ RODRÍGUEZ PINZÓN, E. M. (2022). Las relaciones entre China y América Latina: Entre el pragmatismo y la gestión del riesgo. *Cuadernos De Estrategia*, (212), 241-280. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8756238>

²⁰ PASCUALI, M. (2023). *Infografía: ¿Qué países mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán?* Statista Daily Data. <https://es.statista.com/grafico/27902/paises-que-mantienen-relaciones-diplomaticas-con-taiwan>

que creen que Latinoamérica está siendo víctima de un proceso de desindustrialización por los productos de bajo valor que está importando, lo que es considerado como una amenaza para el progreso; y por otro los optimistas, que ven la sustitución del consenso de Washington por el de Beijing como una oportunidad de cooperación. Estos últimos consideran que China podría ejercer de moderador entre el Sur y el Norte del continente americano.

En esta coyuntura, hay un creciente alineamiento con el gigante asiático en la mayoría de los países que buscan su independencia ante su vecino del Norte. Además, de acuerdo con la idea de proteger los intereses comunes de los países en desarrollo -entre los que China se sigue incluyendo a sí misma-, el aumento de cooperación sino-latinoamericana es también palpable en la coordinación en el G20, la ONU, los foros internacionales, el primer Documento sobre la Política de China hacia América Latina y Caribe en 2008, etc. Ahora bien, el trasfondo de este cambio de apoyos, como el que se ha dado en el eje bolivariano (Venezuela, Bolivia y Ecuador), se podría ver no como el logro de la independencia de la zona sino como un cambio de “dueño”, pues las numerosas inversiones financieras y la liquidez que la RPCh ofrece sin cláusulas de ningún tipo, las licitaciones adjudicadas a empresas chinas, así como el aumento de exportaciones hacia el gigante asiático, hacen ahora dependientes de China a todos estos países²¹.

En realidad, por mucho que China siga viéndose como un país en desarrollo y use ese pretexto para acercarse a países latinoamericanos y africanos bajo la *Cooperación Sur-Sur*, es una clara potencia mundial que ha aprovechado la fragmentación de la región de Latinoamérica y el Caribe para consolidar sus relaciones y promover una globalización “a la manera china”²².

En el caso de Brasil, el país ha logrado aunar sus intereses con ambas partes, pues desarrolla su política exterior tanto en Norteamérica como en la exploración del Sur global, con quien tiene, además, una cooperación política directa en el marco de los BRICS²³. A principios del siglo XXI, el multilateralismo provocó separación entre EE. UU.

²¹ BRITO, J. I., & TAGLE MONTT, F. J. (2023). Despliegue del poder blando chino en América Latina y recepción en los países de la región. *Revista UNISCI / UNISCI Journal*, (61 (Enero 2023)), 111-145. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8828200>

²² ZUKUS, J. (2017). Globalization with chinese characteristics: A new international standard? <https://thediplomat.com/2017/05/globalization-with-chinese-characteristics-a-new-international-standard/>

²³ BRICS: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.

-defensor del TLCAN o NAFTA²⁴- y el país. Esto se debió a su apoyo a los movimientos de integración regional del Mercosur y al aumento de intercambios comerciales con China. A pesar de ello, con Bolsonaro como presidente, se dio un fuerte acercamiento con el eje del Norte y se produjo una competencia ideológica con la RPCh, reduciendo sus relaciones a las meramente comerciales. Más tarde, con la presidencia de Lula da Silva, se posiciona como el principal socio de China en Iberoamérica, pues entre sus objetivos se encuentra la balanza entre la gestión de la relación con Norteamérica, importante para adquirir una posición en el orden internacional, y el Sur global, donde buscará establecerse como potencia regional²⁵.

Por su parte, la Argentina anterior a Milei basa también su política en el equilibrio entre ambas relaciones y el no posicionamiento²⁶. Esto es así porque el país entiende que mantener un acercamiento con la potencia estadounidense le resulta beneficioso para sus compromisos financieros internacionales y además no quiere rechazar la oportunidad que le ofrece la RPCh como socio comercial. En este marco, contemplamos un acercamiento del anterior gobierno de Alberto Fernández con el gigante asiático cada vez mayor. Prueba de ello la encontramos en la firma del *Memorando de Entendimiento sobre Iniciativa de la Franja y la Ruta*²⁷ o el ingreso en el Banco Asiático de Inversión e Infraestructura. Sin embargo, la separación sino-argentina es una posibilidad con la llegada de Milei, quien advirtió en campaña electoral que sus relaciones con China y Brasil se verían mermadas al mismo tiempo que las autoridades chinas avisaban del error, pues se trata del segundo socio comercial de Argentina y un gran prestamista gracias a unos créditos *swap* otorgados para pagar el préstamo del Fondo Monetario Internacional (FMI)²⁸.

²⁴ TLCAN: Tratado de Libre Comercio de América del Norte. También conocido como NAFTA, North American Free Trade Agreement.

²⁵ DA LUZ RAMOS, M., GUAPO DA COSTA, C., & GAIO, G. (2023). Brasil-Estados Unidos-China en el orden global a principios del siglo XXI: Un análisis desde la perspectiva de la política exterior brasileña. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/brasil-estados-unidos-china-en-el-orden-global-a-principios-del-siglo-xxi-un-analisis-desde-la-perspectiva-de-la-politica-exterior-brasilena/>

²⁶ RUBIOLLO, F., & TELIAS, D. (2023). La política exterior argentina: Equilibrios y continuidades entre China y Estados Unidos. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/la-politica-exterior-argentina-equilibrios-y-continuidades-entre-china-y-estados-unidos/>

²⁷ Con esta firma, Argentina se convierte en el primer país de gran dimensión de Latinoamérica que se adhiere al plan de inversiones en infraestructura incluidos en la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

²⁸ ABRIL, G., & GALARRAGA GORTÁZAR, N. (2023, -11-22). China avisa al argentino Milei que romper relaciones sería "un grave error". *El País* <https://elpais.com/argentina/2023-11-22/china-avisa-al-argentino-milei-que-romper-relaciones-seria-un-grave-error.html>

Podemos considerar que Centroamérica y el Caribe tienen un valor especial por su situación geográfica estratégica y la cantidad y variedad de actores que incluyen. Por un lado, Haití sigue reconociendo a Taiwán y prefiriendo a EE. UU., pero por otro, la RPCh ha conseguido tejer interesantes lazos con otros países de la zona como Costa Rica, el Salvador, Nicaragua, Jamaica, República Dominicana y Panamá, prueba de ello la tenemos en la votación del pasado 21 de agosto en el Parlamento Centroamericano²⁹ a favor de sustituir a Taiwán por la RPCh como observador permanente³⁰. Tradicionalmente, entre este último y la potencia norteamericana ha habido relaciones muy estrechas por la construcción del canal de Panamá, es más, no hay país más cercano geográfica e históricamente hablando. No obstante, y a pesar de los numerosos rechazos históricos de Panamá a China, desde 2017, con el reconocimiento del gobierno chino y la búsqueda de más control en el Canal, se comienza a producir un acercamiento económico, académico y cultural entre ambos países. Este hecho supone un problema para su tradicional socio porque su rival asiático aumentaría su influencia en el Canal.³¹

Paraguay tiene una posición clara en la confrontación, puesto que es de los pocos países que sigue reconociendo a Taiwán³². Uruguay, por el contrario, destaca por la variación de posiciones en función del partido que se encuentre en el poder, pues mientras unos denuncian el exceso de control del vecino del Norte, otros, como ocurre desde 2020 con el presidente Luis Lacalle Pou, promocionan la amistad con los estadounidenses. Aunque sin olvidar, que, desde el inicio de la pandemia, las relaciones sino-uruguayas se reforzaron hasta lograr la firma de un potencial acuerdo comercial entre ambas partes³³.

Al mismo tiempo, hay quienes tildan las relaciones de ambas potencias con Ecuador simplemente como una necesidad por los beneficios que ambos le aportan. Si bien EE.

²⁹ Organismo que representa a Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, la República Dominicana y Panamá.

³⁰ DEVIA-VALBUENA, N, & MEJÍA, A. (2023). *¿Cómo deberían responder los estados unidos a la influencia china en América Latina?* (). <https://www.usip.org/publications/2023/08/como-deberian-responder-los-estados-unidos-la-influencia-china-en-america>

³¹ MATÍAS MARTÍN, R., & BOSCÁN, G. E. (2023). La puerta de Latinoamérica: Las relaciones de Panamá con Estados Unidos y China, oportunidades y desafíos. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/la-puerta-de-latinoamerica-las-relaciones-de-panama-con-estados-unidos-y-china-opportunidades-y-desafios/>

³² HEDUVAN, J. H., & CABRAL LÓPEZ, M. A. (2023). Factores endógenos y exógenos en el relacionamiento bilateral entre Paraguay y la República de China (Taiwán). primacías en un contexto internacional tensionado por el enfrentamiento chino-estadounidense. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/factores-endogenos-y-exogenos-en-el-relacionamiento-bilateral-entre-paraguay-y-la-republica-de-china-taiwan-primacias-en-un-contexto-internacional-tensionado-por-el-enfrentamiento-chino-estadounide/>

³³ GRANADOS, C. (2023). Entre la pradera, la frontera y el puerto. cambios y continuidades de la política exterior uruguaya. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/entre-la-pradera-la-frontera-y-el-puerto-cambios-y-continuidades-de-la-politica-exterior-uruguaya/>

UU. ha sido tradicionalmente su mayor aliado ofreciéndole ayuda militar, China ha ido ganando terreno y ocupando los espacios dejados por la potencia estadounidense. De hecho, se han firmado acuerdos y contratos como el Plan Ecuador para solucionar los problemas de seguridad -con vulneraciones a los Derechos Humanos-³⁴ y tratados de libre comercio con el gigante asiático.

En ese mismo sentido, en Venezuela, como parte del eje bolivariano, también se puede observar un claro distanciamiento de la hegemonía estadounidense a la vez que se firman numerosos acuerdos de cooperación con China en temas de energía, educación, sanidad, comercio, petróleo, cultura, etc. tanto bajo el mandato de Hugo Chávez como en el de Nicolás Maduro. Actualmente, de hecho, tienen firmados más de 600 acuerdos para la búsqueda de un desarrollo compartido entre ambos pueblos.

Siguiendo la misma línea, China se ha convertido hoy en el primer socio comercial de Perú gracias a la venta de armas, proyectos como el del puerto de Chancay y la exportación de materias primas. Tan pronto como el país asiático siga teniendo esa necesidad de recursos para abastecerse y Perú pueda proveérselas, esa relación no hará más que crecer. Eso sí, sin enemistarse con su tradicional socio en América del Norte³⁵.

Por último, en el caso de México se observa una preocupación cada vez mayor de los EE. UU. por la relación de interdependencia que se ha creado entre Ciudad de México, Washington y Beijing. El país aún basa la mayor parte de su comercio en su vecino del norte y, de hecho, concentra muchos esfuerzos en seguir consolidando lazos con él. Prueba de ello está en el acuerdo alcanzado bajo el marco del TLCAN en 2018 en el que estipulaba no poder negociar relaciones comerciales con países que no tuviesen una economía de mercado. Además, los datos reflejan que hoy en día México es el mayor importador de Norteamérica, pues a pesar de que tradicionalmente lo era China, la escalada de las tensiones entre ambas potencias ha llevado a alterar los flujos

³⁴ PARADELA LÓPEZ, M., & JIMA GONZÁLEZ, A. (2023). La evolución de la política exterior ecuatoriana durante el siglo XXI: Análisis desde la teoría del realismo periférico. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/la-evolucion-de-la-politica-exterior-ecuatoriana-durante-el-siglo-xxi-analisis-desde-la-teoria-del-realismo-periferico/>

³⁵ MACCIOTA PUSLICI, B., & BIDERBOST, P. (2023). Perú entre Estados Unidos y China: Adaptación de la política exterior peruana de cara a las divergencias chino-estadounidenses. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/peru-entre-estados-unidos-y-china-adaptacion-de-la-politica-exterior-peruana-de-cara-a-las-divergencias-chino-estadounidenses/>

comerciales por razones geopolíticas (ver figura 4)³⁶. No obstante, el país latinoamericano sigue entablando lazos con la RPCh, pues no podríamos negar que la creación de la Alianza del Pacífico en 2010 tuvo como fin último no solo integrar económicamente a Chile, Perú, México y Colombia, sino también estrechar la mano con Asia.³⁷

Es también a raíz de esta Alianza que Colombia comienza una relación lenta y cautelosa con China en el plano comercial a la vez que recibe ayuda estadounidense para derrotar las guerrillas.

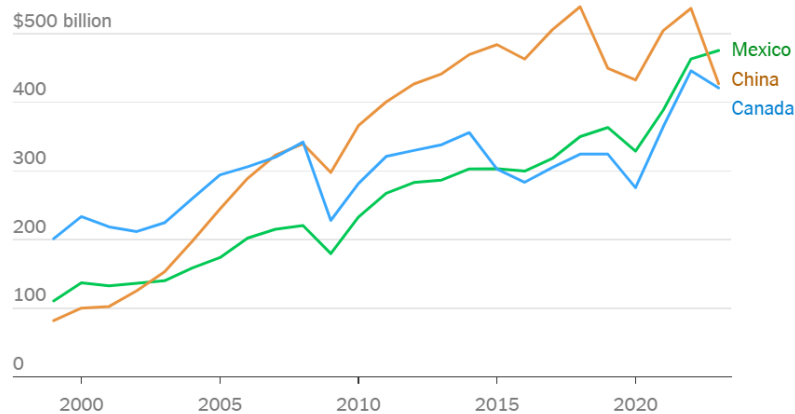


Figura 4. Importaciones de bienes de Estados Unidos por origen. Fuente: The New York Times

Tal como venimos analizando, las relaciones de los dos gigantes con Latinoamérica hasta ahora se basan en la cooperación, sin olvidar que, en realidad, se trata de una etapa más en la carrera de ambos países por buscar la hegemonía del mundo. En estas circunstancias, América Latina, sería la clara perdedora.³⁸

Bienvenidos al futuro

Cabría preguntarse cuál será a partir de ahora el *modus operandi* en la región, pues numerosos estudios asumen que el país que hoy gobierna Xi Jinping ya no es tan próspero como se pensaba. Tal y como estableció el presidente en una visita a España

³⁶ SWANSON, A., & ROMERO, S. (2024). México le vende más a EE. UU. que China por primera vez en 20 años. *The New York Times* https://www.nytimes.com/es/2024/02/07/espanol/mexico-estados-unidos-comercio-china.html?campaign_id=42&emc=edit_bn_20240209&instance_id=114711&nl=el-times®i_id=222007265&segment_id=157729&te=1&user_id=61848688df665fed7a4957c3d583bd91

³⁷ RAMÍREZ, K. M., HERNÁNDEZ, Y., & ROCHÍN, N. M. (2023). México en la rivalidad China-Estados Unidos: Las limitaciones de China en la competición comercial. *Unisci*, (61) <https://www.unisci.es/mexico-en-la-rivalidad-china-estados-unidos-las-limitaciones-de-china-en-la-competicion-comercial/>

³⁸ DEVIA-VALBUENA, N., & MEJÍA, A. (2023). ¿Cómo deberían responder los estados unidos a la influencia china en américa latina? (). <https://www.usip.org/publications/2023/08/como-deberian-responder-los-estados-unidos-la-influencia-china-en-america>

tras su gira por Latinoamérica ya en 2016: “China tiene que evitar caer en dos trampas. Una, la trampa de los ingresos medios. La otra, la «trampa de Tucídides»”³⁹.

Primeramente, la denominada «Trampa de Tucídides» es usada para interpretar una situación de transición de poder no especialmente pacífica. Pues, aunque no se podría considerar actualmente una guerra abierta en el sentido más estricto y tradicional de la palabra, tampoco podríamos negar la existencia de una guerra comercial entre una potencia en continuo ascenso y la potencia por excelencia en el mundo. Para evitar este escenario en el que países como los latinoamericanos se verían arrastrados sin opción a permanecer neutrales, hay analistas que proponen que China modere su discurso nacionalista, que Estados Unidos lo trate con respeto y que ambos busquen colaboración global⁴⁰. Al final, tal y como está diseñado el mundo a día de hoy, en algún aspecto se verán obligados a cooperar o, al menos, a negociar.

El otro punto de Xi Jinping, la trampa del ingreso medio, alude a una situación en la que un país de renta media no consigue hacer la transición a una economía de renta alta debido al aumento de los costes y a la disminución de la competitividad. Este fenómeno se manifiesta cuando un país, como es el caso del gigante asiático, atrae inicialmente una gran cantidad de capital y propaga sus exportaciones globalmente gracias a la competitividad que le aportan los salarios más bajos. Ahora bien, cuando los sueldos aumentan y la competitividad disminuye, surge el interrogante sobre cómo seguir creciendo.

China, en particular, está experimentando este fenómeno. A diferencia de su crecimiento promedio anual del 10 % en los primeros años del siglo, su tasa de crecimiento se ha reducido a alrededor del 4,1 % en 2022 y 4 % en 2023.⁴¹ Una explicación de este cambio puede encontrarse en el modelo de Solow, que sostiene que el crecimiento económico de los países puede ser impulsado por la acumulación de trabajo y capital. Sin embargo, debido a los rendimientos decrecientes de escala, llega un punto, como el actual en China, en el que para seguir creciendo se requiere adoptar estrategias diferentes, como competir en base a la diferenciación y aumentar la productividad. En el caso de la

³⁹ PARDO, P. (2019). *La trampa de Tucídides: por qué EEUU y China están más cerca que nunca de la guerra total*. ELMUNDO. <https://www.elmundo.es/papel/historias/2019/06/03/5cf3a02021efa074678b4592.html>

⁴⁰ CASTELLTORT, M. (2020). El posible conflicto bélico entre Estados Unidos y China: reconsiderando la Trampa de Tucídides. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos* 17, 271-300.

⁴¹ FONDO MONETARIO INTERNACIONAL. (2023). *Perspectivas de la economía mundial: Abordar las divergencias mundiales*. FMI. <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2023/10/10/world-economic-outlook-october-2023>

denominada “fábrica del mundo”, esto implica no solo competir en términos de costes, sino también en enfocarse en la diferenciación y mejora de la productividad. Además, China busca fortalecer sus relaciones internacionales "haciendo amigos" en diversas partes del mundo como parte de su estrategia de crecimiento y desarrollo económico.

El gigante asiático ha sido capaz de establecerse en el panorama geopolítico del *Sur Global* de una manera, tildada por numerosos analistas de inteligente y fuerte, en tanto que ha conseguido un nivel de dependencia enorme. Por mucho que los países de América Latina no estén alineados ideológicamente con la RPCh, si cada uno quiere seguir creciendo a nivel individual, han de ayudar a Beijing a salir de las dos trampas en las que se encuentra inmersa porque, en caso contrario, se verían sumidos en una profunda desaceleración por la subordinación que habrían venido desarrollando en materia económica.

En este sentido, ya sea según una política libre de conflictos o más agresiva como la que actualmente se está llevando a cabo bajo el poder de Xi Jinping, pueden inducir a pensar que los grandes proyectos económicos que China está desarrollando en Latinoamérica y su expansión en la región y en todo el mundo, han perjudicado al liderazgo de Washington. Además, a pesar de que hasta ahora parecía que China no buscaba el enfrentamiento, ni tiene -o tenía- capacidad para hacer frente a Estados Unidos, nada nos hace pensar que no se está replanteando cambiar esa idea a largo plazo⁴². Prueba de ello está en la forma que ha tenido el actual mandatario chino de reconfigurar su estrategia internacional. De hecho, la expansión de China se basa ahora en objetivos claros que se plasman en acuerdos oficiales y en un aumento de visitas oficiales, con presencia del presidente, a todas las regiones con quien establece lazos

Con todo, ahora cabe preguntarse qué hará Washington para volver a posicionarse como principal aliado tras los más de 200 años de historia compartida en toda la región y no perder su influencia. La relación que se fragüe entre las dos potencias es clave para el desarrollo de Suramérica, pues el alineamiento de Washington con sus vecinos del Sur podría ayudar a reducir las consecuencias adversas que las actuaciones chinas están dejando en la zona. Es más, la forma en que estos lazos se refuercen en un futuro podría

⁴² GHOTME, R., & RIPOLL, A. (2016). La presencia china en América Latina: ¿desafío a la hegemonía estadounidense? *Criterio Libre*, 14(25), 204-225. <file:///C:/Users/rgm8m/Downloads/Dialnet-LaPresenciaChinaEnAmericaLatina-6675994.pdf>

suponer un cambio para América Latina en tanto que podría ser una región conflictiva dividida por la ideología y polarización, o una zona desarrollada social y económicamente donde haya paz. Hay quienes piensan que habría que enfocar la situación -ya sea desde Estados Unidos o desde Europa- como una oportunidad de construir un futuro común y no como un problema a resolver o una región que hay que desarrollar “a la manera occidental”.

Conclusiones

Hasta ahora, y con poca duda de que así continuará siendo, Pekín ha sabido aprovechar la globalización para estrechar lazos por todo el mundo. Desde su apertura al exterior y su introducción en organismos internacionales, ha fraguado una serie de relaciones que le han permitido llegar hasta donde está hoy. Relaciones y situación que, de hecho, no se replantea mermar, sino más bien todo lo contrario. En este nuevo orden multipolar que ha ido buscando “silenciosamente”, la *cooperación Sur- Sur* y los acercamientos que ha ganado en regiones como América Latina han sido y seguirán siendo clave.

La dependencia bajo estas amistades no solo muestra que Iberoamérica no ha conseguido *emanciparse* de Estados Unidos para convertirse en un actor con poder en el panorama internacional, sino que simplemente su titularidad es ahora compartida. Y es que China ha sabido aprovechar el deterioro de las relaciones de Washington con el Sur global para entablar importantes amistades en el hemisferio occidental: “a rey muerto, rey puesto”, porque “quien se fue de Latinoamérica, perdió su silla”.

Ahora es importante que América Latina ocupe su propia silla, que actúe y consiga su propia autonomía en este nuevo orden multipolar que se está fraguando bajo una cooperación conjunta más que seguir con la clásica enemistad entre los diferentes países que conforman la región. Si bien es cierto que *a priori* no habría nada malo en “dejarse ayudar”, debería alejarse de la dependencia de una sola potencia. Es más, cabría preguntarse el porqué de esa ansia de apoyar a la zona: ¿Están los Estados Unidos buscando realmente fomentar la democracia y cooperar? ¿Es China la que quiere construir un futuro común? ¿O son ambos, simplemente, concentrados en sus hostilidades y ansias de ganar? Por mucho que el escenario ideal fuese la total cooperación sinoestadounidense, no cabe duda de que la relación es cada vez más tensa, pues una vez que se entra en el juego de la búsqueda de poder y la confrontación, es complicado salir.

Quizás, están destinados a cooperar dado que el orden internacional y la globalización los ha llevado a ese estadio, sí, pero desplazar la lucha a terceros países tal vez no es la mejor opción para estos, pues al final los perdedores son estos últimos. Dadas las circunstancias, Latinoamérica debería aprender la lección antes de que sea demasiado tarde y ser consciente de que, para acabar siendo una región desarrollada “no hay atajo sin trabajo”.

*María Rodríguez González**

Asuntos Internacionales: Economía, Política y Derecho
Universidad Pontificia de Comillas