

Capítulo octavo

Conflicto de Cabo Delgado (Mozambique): ¿riesgo de «sahelización» en África Meridional?

Juan Alberto Mora Tebas

Resumen

El conflicto comenzó en 2017 cuando jóvenes musulmanes radicalizados atacaron la estación de policía local y el puesto del ejército en Mocimboa da Praia. Desde entonces, la violencia en la provincia mozambiqueña de Cabo Delgado ha causado más de 3.900 víctimas civiles. Los altos niveles de pobreza y las disputas por el acceso a la tierra y al trabajo han contribuido al descontento local.

Al principio, las autoridades no quisieron solicitar ayuda exterior para hacer frente a los insurgentes, pero en 2021, cambiaron de opinión. Ruanda y la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC) enviaron tropas para luchar contra los yihadistas. Una estrategia que dio sus frutos a corto plazo.

La importancia de Cabo Delgado para el gobierno, y al mismo tiempo, motivo de frustración de la población local, radica en las ricas reservas de gas natural en alta mar que se exploran en colaboración con empresas multinacionales. Si no se controla esta insurrección, podría llegar a amenazar no solo la estabilidad nacional, sino también se corre el riesgo de que se extienda la inestabilidad *sahelización* a lo largo de la costa de África Meridional y Oriental, proporcionando nuevos territorios para la expansión del Estado Islámico (EI/ISIS).

El origen del conflicto hay que buscarlo en una amalgama de causas, pero hay un aspecto que parece destacar: el acceso a la tierra y a sus recursos.

Palabras clave

Mozambique, Cabo Delgado, Estado Islámico en Mozambique (ISIS-M), Al-Sunna wa Jama'a (ASWJ), gas.

Conflict in Cabo Delgado (Mozambique): Is there a risk of «Sahelization» in Southern Africa?

Abstract

The conflict began in 2017 when radicalized Muslim youths attacked the local police station and army post in Mocimboa da Praia. Since then, the violence in the Mozambican province of Cabo Delgado has caused more than 3,900 civilian victims. High levels of poverty and disputes over access to land and work have contributed to local discontent.

At first, the authorities did not want to request outside help to deal with the insurgents, but in 2021, they changed their minds. Rwanda and the Southern African Development Community (SADC) sent troops to fight the jihadists. A strategy that paid off in the short term.

Cabo Delgado's importance to the government, and at the same time a source of frustration for the local population, lies in the rich offshore natural gas reserves that are explored in collaboration with multinational companies. If left unchecked, this insurgency could threaten not only national stability, but also risks spreading instability («Sahe-lization») along the coast of Eastern and Southern Africa, providing new territories for the expansion of the Islamic State (EI/ISIS).

The origin of the conflict must be sought in an amalgamation of causes, but there is one aspect that seems to stand out: access to land and its resources.

Keywords

Mozambique, Cabo Delgado, Islamic State in Mozambique (ISIS-M), Al-Sunna wa Jama'a (ASWJ), gas.

«Desde 1990, al menos 18 conflictos violentos se han visto alimentados por la explotación de recursos naturales como la madera, los minerales, el petróleo y el gas. A veces, esto se debe a daños ambientales y a la marginación de las poblaciones locales que no llegan a beneficiarse económicamente de la explotación de los recursos naturales».

Mensaje en el Día Internacional para la Prevención de la Explotación del Medio Ambiente en la Guerra y los Conflictos Armados (6 de noviembre de 2012)

Ban Ki-moon. Secretario general de las Naciones Unidas (Ene. 2007— Dic. 2016)

1. Introducción



Figura 8.1. Mapa de Mozambique.
Fuente: <https://issafrica.org>

Mozambique, uno de los países más pobres y subdesarrollados del mundo, alberga una población mayoritariamente joven (65 % menor de 25 años) y rural (63 %) de más de 32 millones de personas. El 62 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza (menos de 1,90 \$/día). Es rico en recursos naturales (gas, tántalo, oro, bauxita, grafito, bentonita...)¹.

Con una extensión aproximada a una vez y media la de España, su territorio se extiende a lo largo de la costa (2.470 km) del océano Índico que ofrece algunos de los mejores puertos naturales de África en el canal de

Mozambique que separa el continente africano de la isla de Madagascar.

La provincia de Cabo Delgado tiene una extensión de 82.625 km² (como Castilla La Mancha) y una población (2.320.261 habitantes²), mayoritariamente rural (83,2 %)³. Chiurú (al sur) es el

¹ *Britannica Enciclopedia*. <https://www.britannica.com/place/Mozambique>

² <https://www.citypopulation.de/>

³ *Ibidem*.

distrito más poblado (14,4 % de la población). Pemba, la capital, solo aglutina el 6,6 % de la población total⁴. Posee yacimientos de gas, rubíes, grafito, oro y otros recursos naturales. Las tres etnias principales son los makonde (cristianos), la etnia predominante que viven en el interior; le siguen los kimwani o makua y los mwani,⁵ musulmanes establecidos en la costa⁶.

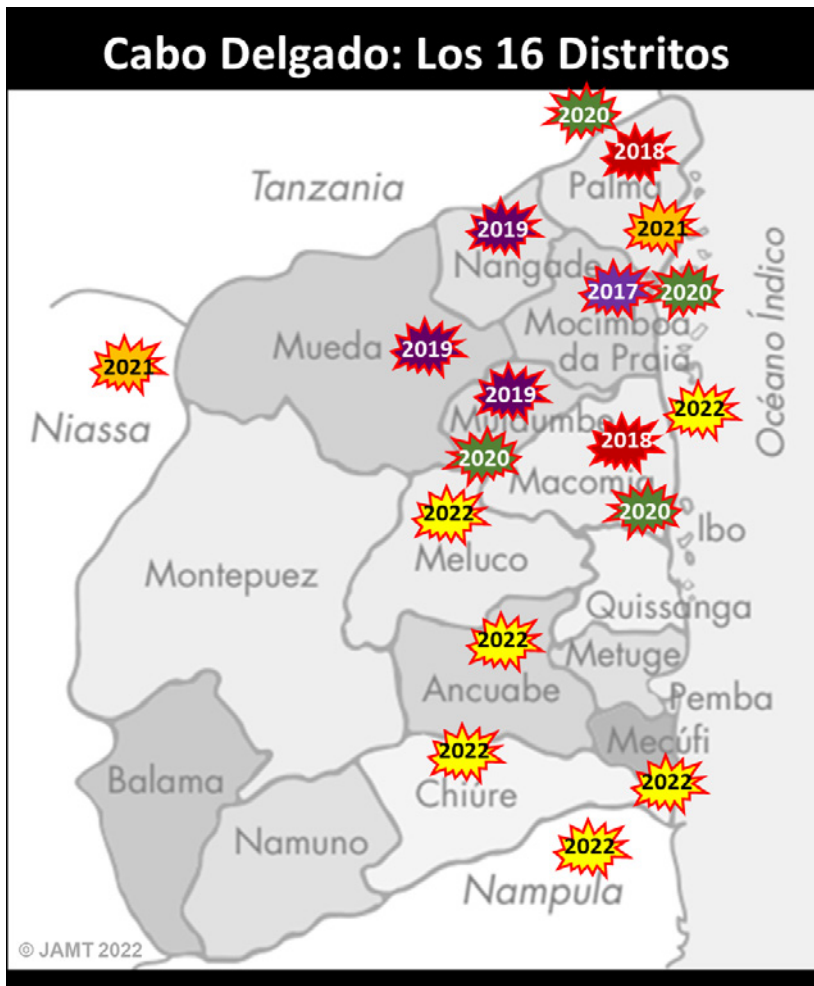


Figura 8.2. Distritos de Cabo Delgado: Evolución de la insurgencia. Elaboración propia

⁴ Cunha, T. (2019). *Estudio de Caso: Cabo Delgado (Mozambique)*. Asociación de Investigación por la Paz Gernika Gogoratuz.

⁵ El etnónimo mwani también se puede escribir como muane o mwane.

⁶ Hanlon, J. (23 de mayo de 2022). Mozambique insurgency: Why 24 countries have sent troops. *BBC News*.

Una amalgama de causas le ha llevado a la guerra. Pero hay un aspecto que parece ser el más importante: la tierra y sus recursos. A lo largo de este texto se desarrollarán algunas de estas causas al objeto de contribuir a comprender la complejidad actual de este territorio que está en conflicto.

2. Antecedentes del conflicto: causas

Después de la independencia en 1975, Mozambique se vio desgarrado por un conflicto interno cuando el gobierno marxista, apoyado en parte por la Unión Soviética y Cuba, luchó contra las fuerzas anticomunistas financiadas por Sudáfrica y la antigua Rhodesia (ahora Zimbabue) por el control del país. El conflicto terminó formalmente con el Acuerdo General de Paz (Roma, 4 de octubre de 1992), pero muchos de sus efectos persistieron, y continuaron las luchas políticas entre las principales fuerzas de oposición y el gobierno central⁷.

Cabo Delgado es una provincia que ha estado madura para el conflicto durante mucho tiempo. De hecho, las primeras manifestaciones de revueltas y violencia se remontan a 2007 en el noroeste y estaban protagonizadas por mozambiqueños radicalizados, principalmente en madrazas y mezquitas (wahabitas) de Arabia Saudí y que no encontraban en Mozambique —ni en Cabo Delgado— el terreno propicio para la implantación de sus ideales religiosos y de comportamiento social, siendo rechazados por los líderes musulmanes locales (suffies) afines al gobierno⁸. En 2007, jóvenes musulmanes frustrados en los distritos del sur de la provincia dominados por la etnia kimwani o makua se escindieron del Consejo Islámico de Mozambique (CISLAMO) para formar la secta fundamentalista Ansar al Sunna, también conocida como Al Sunnah wa Jama'ah (ASWJ) y comenzaron a desafiar la autoridad de los líderes religiosos locales. La escalada de violencia entre el movimiento religioso y las fuerzas de seguridad se convirtió en una insurgencia en toda regla.

A mediados de la década de 2010, los militantes de etnia mwani en el distrito costero de Mocímboa da Praia se unieron a la lucha. Los predicadores fundamentalistas locales anunciaron que la sharía, o ley islámica, traería la igualdad y un reparto justo de la

⁷ *Britannica Enciclopedia*. <https://www.britannica.com/place/Mozambique>

⁸ Cardoso, F. J. (5 de abril de 2021). Cabo Delgado: insurgentes, jihadistas ou terroristas? *Observador* Lisboa.

riqueza. Buscaban imponer por la fuerza las prácticas más rigoristas del islam, en un entorno que siempre lo había rechazado, reclutando a jóvenes locales sin expectativas laborales, o cautivados por el bandidaje armado⁹. Impulsaron la prohibición del alcohol mientras se oponían tanto a la inscripción de niños en escuelas estatales, como al derecho de las mujeres a trabajar¹⁰.

Las ideas fundamentalistas wahabitas fueron calando entre los kimwani (pescadores de los distritos costeros). A ello se unió el odio, por agravios históricos y recientes, hacia los makonde (cristianos del interior) que siempre han estado muy vinculados al poder. En 2015, se empezaron a ver a mujeres y niñas con nicab¹¹ y a escuchar historias de jóvenes y de niños de 13-14 años, a los que daban becas para estudiar el Corán en otros países¹².

En 2015, las tensiones entre el partido gobernante de Mozambique, el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), y el partido de oposición Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO) se convirtieron en choques armados. En diciembre de 2016, las partes acordaron un alto el fuego y, tras largas negociaciones, el 6 de agosto de 2019, se firmaba un acuerdo de paz (Acuerdo de Maputo¹³), en un último intento de detener la violencia intermitente que había persistido desde el final de la guerra civil en 1992.

Después de episodios esporádicos de violencia contra sus centros de predicación por musulmanes sufíes, fortalecieron sus contactos con correligionarios en el sur de Tanzania y se centraron en el distrito de Mocímboa da Praia, donde comenzaron un levantamiento violento en 2017. El movimiento que comenzó como un grupo de insurgentes contra las prácticas sufíes y, eventualmente, contra las acciones de las autoridades, evolucionó hasta convertirse en un grupo terrorista¹⁴.

⁹ *Ibidem*.

¹⁰ Crisis Group. (21 de junio de 2021). *Stemming the Insurrection in Mozambique's Cabo Delgado*. Informe n.º 303/Africa.

¹¹ Nicab: Velo negro que solo deja los ojos al descubierto (*Fundéu*).

¹² Martínez López, M. (17 de abril de 2021). El islamismo de Cabo Delgado empezó aquí. *Alfa&Omega*.

¹³ Acuerdo de Paz (Maputo, 6 agosto de 2019) entre el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), antigua guerrilla marxista que gobierna el país desde la independencia (1975) y el partido Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), que puso fin oficialmente a décadas de conflicto e inseguridad entre su ala militante y las fuerzas de seguridad nacional.

¹⁴ Cardoso. (2021). *Op.cit*.

2.1. Causas

Se puede afirmar que las tensiones actuales son fenómenos poli-facéticos que tienen sus raíces en conflictos seculares latentes, reavivados por las recientes actividades extractivas (gas, minería, madereras...) y por la política aplicada en la región. Sin embargo, la situación parece ser mucho más compleja, y se señalan varias razones como posibles causas de esta violencia persistente. Esta *constelación* de causas podrían agruparse bajo varios enfoques diferentes:



Figura 8.3. «Constelación» de causas. Elaboración propia

- a) **Guerra contra el gobierno.** Se trataría de un levantamiento popular contra los abusos del poder y la falta de expectativas de mejoras en la vida. Entre los temas que generan el descontento con el gobierno estarían:
- **Las disputas por las tierras.** Causadas por el desplazamiento de personas por parte de empresas extractivas. Perder la tierra es peor que perder una propiedad, pues también se pierde la identidad, el modo de vida, la dignidad y el acceso a bienes materiales e inmateriales.
 - **Corrupción endémica.** En 2016, un programa de préstamos ilegales de 2.000 millones de dólares provocó una crisis financiera debido a la *deuda oculta*, que supuso la congelación de más de 250 millones de dólares por parte de los donantes y que el Fondo Monetario Internacional

- (FMI) cancelara su programa financiero. Esta crisis condujo a una fuerte caída del crecimiento económico, provocando una crisis de gobernanza y una desaceleración económica prolongada¹⁵.
- **Desempleo.** Aunque la tasa oficial desempleo es del 4 %, el desempleo joven alcanza el 88 %, según UNICEF¹⁶. La tasa total sería tan baja porque la mayoría de los mozambiqueños trabajan por cuenta propia o en trabajos familiares no remunerados. Muchos de los pequeños agricultores del país no pueden trabajar a tiempo completo debido a la estacionalidad agrícola y la falta de activos.
 - **Deterioro de las condiciones de vida: pobreza.** Más del 60 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza (menos de 1,90 \$/día).
 - **La falta de participación en la toma de decisiones políticas.** La población mayoritaria es kimwani o makua (23,3 %), pero es la etnia makonde la que está en el poder central y parece haberse *olvidado* de integrarlos adecuadamente.
 - **Abusos de poder.** Las exacciones llevadas a cabo tanto por las compañías privadas de seguridad de las corporaciones transnacionales, como por el gobierno exacerbaron la situación causando graves descontentos y las consecuentes protestas. Un ejemplo de ello fue la expulsión, a comienzos de 2017, de los mineros artesanales en favor de las concesiones mineras comerciales¹⁷. Según un informe de *Amnesty International*, las fuerzas de seguridad del Estado habrían llevado a cabo feroces ataques contra civiles acusados de colaborar o apoyar a Al-Shabaab. Militares y policías habrían cometido ejecuciones extrajudiciales, actos de tortura, malos tratos...¹⁸.

b) Divisiones étnicas y lingüísticas. Algunos analistas creen que se trata de una rebelión de los kimwani o makuas contra

¹⁵ U. S. Department of State. (2022). *Op. cit.*

¹⁶ UNICEF. (Octubre 2021). Learning-Focused Evaluation of the UNICEF Mozambique Response to the Level 2 Emergency in Cabo Delgado. *UN0440027/BISOL*.

¹⁷ Crisis Group. (21 de junio de 2021). *Stemming the Insurrection in Mozambique's Cabo Delgado*. Informe n.º 303/Africa.

¹⁸ Amnesty International. Mozambique: Civilians killed as war crimes committed by armed group, government forces, and private military contractors. (2 de marzo de 202).

lo que consideran como una invasión por parte del pueblo makonde, mayoritario en el partido gobernante (FRELIMO) que no ha podido corregir las discrepancias étnicas y sociales en las casi cinco décadas que lleva en el poder. De hecho, los ataques de los insurgentes revelan una dimensión étnica pues los informes confirman que durante los asaltos a las aldeas habitadas por kimwani y makonde, «las casas que incendiaron pertenecían a miembros predominantemente cristianos (makondes)»¹⁹.

c) Levantamiento yihadista islámico. Con connotaciones salafistas, liderado por mozambiqueños radicalizados en Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos, Catar y otros países de África y que, en conexión ideológica con seguidores tanzanos, comenzaron las acciones violentas en 2017 y, más tarde, en 2019, lo transformaron en una guerra yihadista, ya en connivencia con el Estado Islámico. Las razones serían:

- **Tensiones sociales.** La lucha generacional e ideológica dentro de la comunidad musulmana (sufí) del norte de Mozambique y un sentimiento de marginación respecto a las etnias cristianas, generaron un movimiento religioso que se convirtió en la insurgencia extremista actual.
- **Falta de homogeneidad religiosa.** El norte de Mozambique concentra la mayor parte de la minoría musulmana del país, marginada durante mucho tiempo por el poder político central. El hecho de que exista una minoría católica (32,9 %) y una mayoría de musulmanes (54 %), lo convierte en el terreno propicio para los yihadistas.
- **Influencias externas.** La educación wahabí financiada por países del Golfo, alimentaron la discordia religiosa y el descontento económico entre los jóvenes. Muchos de los combatientes locales fueron acogidos por las redes salafistas-yihadistas preexistentes de África Oriental, que los enviaron a otros países para su entrenamiento²⁰.

d) Descubrimiento y explotación de recursos. El vínculo entre la guerra y los recursos naturales es recurrente en los análisis que se han hecho del caso mozambiqueño. Se trata de

¹⁹ Nhamirre, B. (18 de mayo de 2022). Ugandan soldiers in Cabo Delgado could add fuel to the fire. *Institute for Security Studies (ISS)*.

²⁰ Estelle, E. (16 de junio de 2021). The Islamic State Resurges in Mozambique. *Foreign Policy*.

una interpretación, por la que se busca vincular las causas de la guerra con el descubrimiento de gas y la explotación de las riquezas naturales (rubíes y maderas preciosas). La creciente inversión externa en Cabo Delgado también propició los disturbios, ya que las altas expectativas de ingresos y empleos de las comunidades locales no se cumplieron²¹. Una reciente investigación del *Institute for Security Studies* (ISS) muestra que los lugareños de Cabo Delgado consideran el descubrimiento y la gestión de recursos (gas y rubíes) como una de las causas más importantes de la insurgencia²².

e) Tráficos ilícitos. Se sabe que la provincia de Cabo Delgado está en una ruta relevante del crimen organizado relacionado con el tráfico de personas y de drogas²³. Durante más de cuarenta años, Mocímboa da Praia ha sido un punto de tránsito clave para el narcotráfico, principalmente desde Afganistán y Pakistán. Recientemente, con la complicidad local, han surgido nuevos tráfico (marfil, rubíes y maderas preciosas) hacia Asia, controlado por mafias chinas y vietnamitas²⁴.

Estos tráfico no están en el origen del conflicto, pero la situación puede cambiar con el tiempo, como lo demuestra la experiencia de otros conflictos violentos, pues los grupos terroristas se financian del saqueo de recursos y del cobro de honorarios a los traficantes.

3. Situación actual del conflicto

Inicialmente, el gobierno mozambiqueño fue criticado por minimizar la amenaza y retrasar la intervención de la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC²⁵). En una primera fase, Maputo recurrió a empresas de seguridad privadas (PMC²⁶) para combatir a los insurgentes, entre ellas, el *Grupo Wagner* con sede en Rusia y el *Grupo Asesor Dyck*, con sede en Sudáfrica.

²¹ *Ibidem*.

²² Louw-Vaudran, L. (1 de marzo de 2022). Lessons for Mozambique after France's withdrawal from the Sahel. *ISS Today*.

²³ Cunha, T. (2019). Estudio de caso: Cabo Delgado (Mozambique). *Asociación de Investigación por la Paz Gernika Gogoratz*.

²⁴ Cardoso. (2021). *Op. cit.*

²⁵ SADC: *Southern African Development Community*.

²⁶ PMCs: *Private Military Contractors*.

Ambas organizaciones, con misiones y recursos limitados, no lograron revertir la marea de la insurgencia²⁷.

En octubre de 2017, los insurgentes islamistas protagonizaron su primer ataque exitoso. Consistió en un ataque a un cuartel de la policía en el distrito de Mocímboa da Praia. Las emboscadas a vehículos y las decapitaciones pronto se convirtieron en una parte integral de sus tácticas, ampliando su alcance territorial atacando nuevas ciudades²⁸. En los primeros dos años, los ataques se extendieron a los distritos costeros de Macomia y Palma habitados principalmente por los grupos étnicos kimwani o makua, que siguen al islam. La expansión hacia el interior llegó a los distritos de Nangande, Muidumbe y Mueda, habitados mayoritariamente por los makonde, que son cristianos²⁹.

3.1. (2020)

En 2020, los yihadistas disfrutaron de una considerable libertad de movimiento, siendo capaces de tomar y mantener pueblos en varias ocasiones, mientras amenazaban las importantes instalaciones de extracción del gas natural. Sus ataques evolucionaron, incluyendo asaltos complejos y múltiples que tenían como objetivos:

- Destrucción de la infraestructura pública.
- Control de carreteras claves. Tras la toma de Mocímboa da Praia, expandieron el territorio bajo su control a lo largo de las principales carreteras que conectan Mocímboa da Praia con la capital provincial Pemba, al sur.
- Ocupación sostenida de capitales de distritos y pueblos: Mocimboa da Praia (ago. 2020), Quissanga (mar. 2020), Xitaxi (abr. 2020), Macomia, Muidumbe (dic. 2020)³⁰.
- Acciones de menor escala para reabastecimiento.
- Ataques contra civiles (decapitaciones, secuestros y desplazamientos forzados...) principalmente en las zonas costeras.

²⁷ VV. AA. (23 de junio de 2022). Regional Security Support: A Vital First Step for Peace in Mozambique. *Analysis and Commentary*. U. S. Institute of Peace.

²⁸ Renon, E. (5 de abril 2021). Terrorism in Mozambique's Cabo Delgado province: Examining the data and what to expect in the coming years. *IHS Markit*.

²⁹ Nhamirre, B. (18 de mayo de 2022). Ugandan soldiers in Cabo Delgado could add fuel to the fire. *Institute for Security Studies (ISS)*.

³⁰ Renon, E. (2021). *Op. cit.*

Del 9 al 11 de agosto, ISIS-Mozambique atacó y ocupó Mocímboa da Praia, distrito de Mocímboa da Praia. Entre 60 y 90 miembros de la fuerza de seguridad murieron, más de 100 personas resultaron heridas y hasta 40 desaparecidas. ISIS-Mozambique mantendría el control de la ciudad durante un año.

En octubre de 2020, tras cruzar la frontera, los yihadistas lanzaron un ataque mortal contra una aldea cerca del puerto de Mtwara (Tanzania), una importante base logística de petróleo y gas. El ataque marcó una tendencia preocupante: la expansión del terrorismo. Esto supuso un serio revés para el panorama económico y social de la región en la que los negocios informales transfronterizos constituyen una baza muy importante³¹.

En diciembre 2020, el Parlamento de Mozambique modificó el Código de Procedimiento Penal para aumentar de 4 a 6 meses el periodo de detención sin cargos de un sospechoso, y de 4 a 10 meses el periodo de detención sin juicio por delitos como «terrorismo, delitos violentos, o crimen altamente organizado». Los periodos de prisión preventiva de 12 o 16 meses pueden aplicarse a delitos «de excepcional complejidad»³².

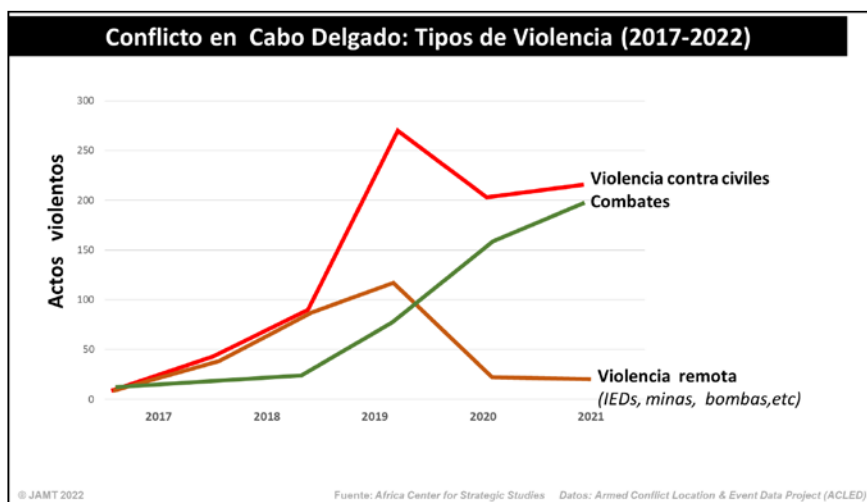


Figura 8.4. Evolución de los tipos de violencia (2017-2021). Fuente: Africa Center for Strategic Studies. ACLED. Elaboración propia

³¹ Makove, K. (22 de junio de 2022). Mozambique's insecurity endangers cross-border trade. *AA Africa*.

³² U. S. Department of State. (2021). *Op. cit.*

En 2020, los ataques atribuidos a ISIS-Mozambique crecieron un 130 % más que en 2019. De manera similar, las muertes atribuidas a ISIS Mozambique fueron un 172 % más altas que en 2019³³. La mayoría de las acciones (63 %) y de las muertes (66 %) relacionadas con IS-CAP/ISIS-Mozambique desde 2017, tuvieron lugar en 2020 (ver figura 8.4).

3.2. (2021)

En marzo IS-CAP ocupaba la ciudad Palma. Los yihadistas, disfrazados de civiles, soldados y policías se infiltraron en Palma, escondiendo armamento y preparándose para el asalto. Un grupo de unos 200 extranjeros estuvo rodeado por los yihadistas en el hotel Amarula, a la espera de que lo rescataran. Las autoridades locales fueron incapaces de defender la ciudad y proporcionar seguridad, como ocurrió en Mocimboa da Praia (ago. 2020). El ataque se produjo después de que el Gobierno y Total anunciaran (28 de marzo) la reanudación de los trabajos del proyecto gasístico de 20.000 millones de dólares que fueron suspendidos en enero por motivos de seguridad.

De julio a noviembre de 2021, las fuerzas conjuntas ruandesas-mozambiqueñas, las milicias locales aliadas y los efectivos de la Misión de la SADC en Mozambique (SAMIM), llevaron a cabo acciones ofensivas contra los rebeldes. Simultáneamente a esta ofensiva, Tanzania fortaleció sus fronteras para atrapar a los rebeldes en retirada en el distrito de Kibiti³⁴.

A principios de julio de 2021, mil soldados de las Fuerzas de Defensa de Ruanda (FDR) y la Policía Nacional de Ruanda desplegaron en los distritos de Palma, Nangade y Mueda, para dirigirse hacia el distrito de Mocímboa da Praia (ver figura 8.2) llegando a la península de Afungi, emplazamiento del principal proyecto de gas licuado de Total. A principios de agosto entraban en la ciudad portuaria de Mocímboa da Praia, el lugar del nacimiento de la insurrección, de la que al-Shabab había expulsado a las autoridades estatales un año antes. El 8 de agosto, un portavoz militar ruandés declaraba que las FDR y las FADM habían recuperado Mocímboa da Praia. La ciudad quedó despoblada y destruida en gran parte.

Después de asegurar completamente Mocímboa da Praia, las unidades combinadas de Ruanda y Mozambique lanzaron una

³³ *Ibidem*.

³⁴ Cabo Ligado Weekly: 2-8 August. *Cabo Ligado (ACLEDA, Zitamar News, Mediafax)*. (10 August 2021). Retrieved 13 September 2021.

ofensiva hacia el sur, en las que las tropas de la Misión de la SADC en Mozambique (SAMIM) entraron por primera vez en combate.

En 2021, por primera vez desde 2017, el número de incidentes violentos vinculados a grupos yihadistas disminuyó un 25 %, un cambio drástico, pues, también los ataques contra civiles se redujeron un 58 % con respecto al año anterior. Las 1.067 muertes (66 % asociadas con combates) marcaron una caída del 33 % con respecto a 2020. Las muertes de civiles se redujeron en un 60 %. Estos descensos coincidieron con el despliegue de las tropas internacionales de la SADC y Ruanda³⁵ (ver figura 8.4).

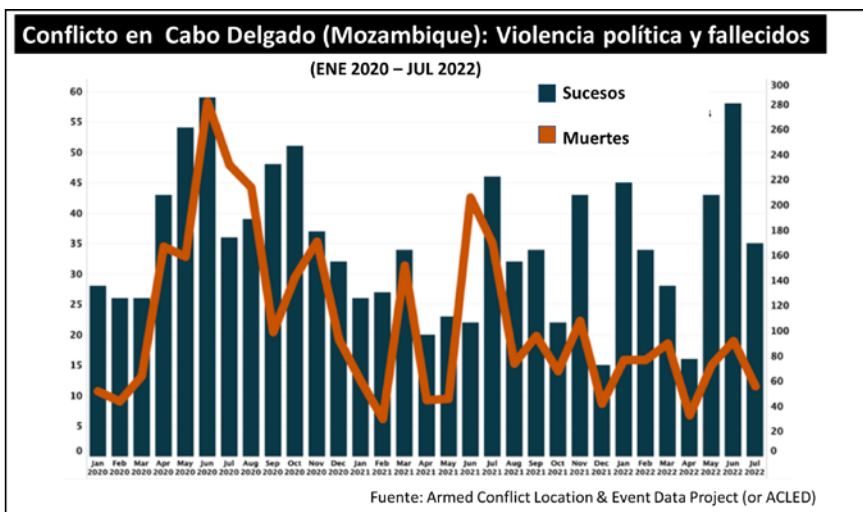


Figura 8. 5. Evolución de ataques y víctimas (ene. 2020-jul. 2022)
Fuente: <https://www.cabologado.com/>

3.3. (2022)

El 20 de mayo de 2022, el Parlamento aprobó una nueva ley anti-terrorista que sustituyó la aprobada en 2018. La nueva ley prevé penas de hasta 24 años de prisión para los yihadistas, y penaliza con hasta 8 años de prisión, la difusión de información falsa sobre atentados terroristas³⁶.

En junio, tras un periodo de relativa calma, los yihadistas lanzaron una ofensiva que duró más de dos meses. En esta ocasión, los

³⁵ Africa Center for Strategic Studies. (24 de enero de 2022). *Surge in Militant Islamist Violence in the Sahel Dominates Africa's Fight against Extremists*.

³⁶ U. S. Department of State. (2021). *Op. cit.*

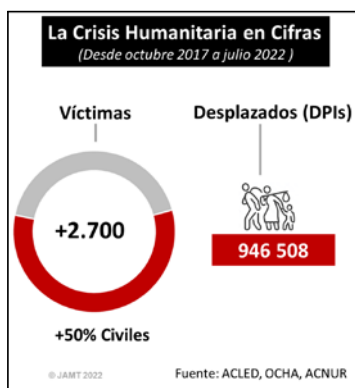
combatientes atacaron más al sur que nunca, quemando aldeas y decapitando a civiles en los distritos de Ancuabe, Chiure y Mecufi, (ver figura 8.2) que anteriormente no habían sido afectados por el conflicto desde que comenzara en octubre de 2017. Esta ofensiva ha provocado el desplazamiento de otras 80.000 personas³⁷.

3.4. Crisis humanitaria

La inestabilidad provocada por los ataques de grupos terroristas ha llevado a un gran número de personas a abandonar sus hogares, provocando desplazamientos masivos, perturbando los medios de subsistencia y el acceso a los servicios básicos. Siendo los distritos septentrional y oriental los más afectados.

Según la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA³⁸), la situación humanitaria en la provincia de Cabo Delgado se deterioró aún más en 2020, debido a la escalada del conflicto, agravada por la frágil situación de subdesarrollo crónico, fenómenos climáticos consecutivos y brotes recurrentes de enfermedades.

Según la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR/UNHR³⁹), en julio de 2022, 946.508 personas (un tercio de la población total de la provincia) se encontraban desplazadas internamente (DPI) en Cabo Delgado y las provincias vecinas de Nampula y Niassa⁴⁰.



Se calcula que solo en 2022, tras el resurgimiento del conflicto se han producido 6.000 desplazamientos. Esta violencia ha impedido a las agencias de la ONU y a otros socios humanitarios, llegar a las personas necesitadas. La situación se ha agravado a principios de 2022, debido a que las zonas costeras del norte han sido azotadas por cinco tormentas tropicales y ciclones⁴¹.

³⁷ Nhampossa, A. y Gould, T. (23 de agosto de 2022). Mozambique's jihadi rebels launch new offensive in north. *AP News*.

³⁸ OCHA: *UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*.

³⁹ ACNUR: *United Nations High Commissioner for Refugees*.

⁴⁰ <https://data.unhcr.org/fr/country/moz>

⁴¹ ACNUR. ACNUR alerta sobre la crisis «invisible» de Mozambique mientras los impactos climáticos agravan los desplazamientos. Nota de Prensa de 10 de mayo de 2022.

4. Papel de los actores internos⁴²

4.1. Estado Islámico de Mozambique (EI/ISIS-M) (conocido localmente como al-Shabab, Al-Sunna wa Jama'a [ASWJ])

Al-Shabab («la juventud» en árabe, que no debe confundirse con la rama de Al Qaeda en Somalia) surgió en Cabo Delgado en 2007, como una escisión de jóvenes predicadores y estudiantes salafistas alienados y descontentos con las principales autoridades religiosas del Consejo Islámico de Mozambique (CISLAMO), reconocido por el gobierno, que se oponían al islam sufí local. Crearon escuelas coránicas y construyeron mezquitas con apoyo de los países del Golfo. Al menos en sus comienzos, no era un grupo armado, sino una secta musulmana un tanto heterodoxa y que fue marginada por ello. Se fueron consolidando, apoyándose en la exclusión étnica, económica y política que prevalece en esta región desfavorecida, con la intención de implantar la sharía en las áreas bajo su control. Su discurso «daba un propósito a gente que no ve futuro», y fue calando entre los pescadores pobres de la etnia kimwani. A ello se unió el odio, por agravios históricos y recientes, hacia los makonde, una etnia cristiana que vive en el interior y que siempre ha estado muy vinculada al poder⁴³.

La fuerte represión y la multiplicación de los enfrentamientos con los servicios de seguridad mozambiqueños los llevó a militarizarse. El 5 de octubre de 2017, al-Shabab lanzó su primera ofensiva atacando estaciones de policía en la ciudad costera de Mocímboa da Praia, comenzando un ciclo de violencia que ha seguido escalando desde entonces.

Transcurrido un tiempo en el que no obtuvieron, por razones que no están claras, el reconocimiento del Estado Islámico, este reconocimiento les llegó a finales de 2019, coincidiendo con la incorporación de combatientes experimentados de la República Democrática del Congo (RDC)⁴⁴.

4.1.1. Composición y efectivos

Inicialmente, estaba integrado por mozambiqueños radicalizados que luchaban junto con combatientes (y clérigos) tanzanos. A finales de 2019, se les unieron combatientes experimentados

⁴² U. S. Department of State. (2021). *Op.cit.*, p. 207.

⁴³ Martínez López. (2021). *Op. cit.*

⁴⁴ Cardoso. (2021). *Op. cit.*

de grupos afiliados al Estado Islámico (ugandeses, congoleños, sudaneses y somalíes). A comienzos de 2022 el grupo estaba compuesto principalmente por mozambiqueños radicalizados y un número menor de voluntarios extranjeros procedentes de Comoras y Tanzania (de donde provienen algunos de sus líderes, incluido su líder espiritual y político Abu Yasir Hassan). Se estima que lo forman entre 600 y 1.200 efectivos⁴⁵.

4.1.2. Tácticas

Al obligar a la población a adoptar posiciones que van en contra de sus tradiciones, cultura, y perturbar el comercio, Ansar-al-Sunna no consiguieron el apoyo local, por lo que adoptaron actitudes cada vez más violentas e indiscriminadas contra civiles en su mayor parte musulmanes de las etnias mwanis y kimwani o makuas. Emplean tácticas similares a las de Boko Haram: arrasar aldeas para capturar esclavas sexuales y jóvenes combatientes⁴⁶. La conquista de poblaciones les proporciona ingresos estables, al gravar el comercio local de minerales y drogas⁴⁷. Su adhesión al Estado Islámico les ha reportado beneficios tácticos y estratégicos, equipo, ayuda con el reclutamiento y el entrenamiento, además de ser incluidos en las campañas de propaganda del EI/ISIS⁴⁸.

Practican la guerra de guerrillas. Atrincherados en el monte, multiplican los ataques contra civiles y solo entran en contacto con las fuerzas armadas cuando tienen la seguridad de salir victoriosos⁴⁹.

4.1.3. Relación con el Estado Islámico (EI/ISIS)

En abril de 2018 el grupo, supuestamente, habría prometido lealtad al EI/ISIS-Central, pero no fue reconocido como adscrito a la Wilaya de África Central (IS-CAP) hasta agosto de 2019.

⁴⁵ Security Council. (3 de febrero de 2022). *29th report of the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team submitted pursuant to resolution 2368 (2017) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities*. S/2022/83.

⁴⁶ Da Cruz, J. de A. (18 de marzo de 2022). Fueling Insurgency: Liquified Natural Gas, ISIS, and Green Berets In Mozambique. *Modern War Institute* (MWI). West Point.

⁴⁷ Renon, E. (15 de abril de 2021). Terrorism in Mozambique's Cabo Delgado province: Examining the data and what to expect in the coming years. *IHS Markit*.

⁴⁸ Estelle, E. (2021).

⁴⁹ Cissé, A. C. (16 de julio de 2022). Jihadisme : l'inquiétante expansion de l'Etat islamique en Afrique. *APAnews*.

Inicialmente, la policía mozambiqueña negó toda relación de los insurgentes con el EI/ISIS, desmintiendo categóricamente las informaciones de que en «un grupo de 90 combatientes bien entrenados pertenecientes al EI/ISIS» se habían infiltrado en el norte del país en marzo de 2018⁵⁰.

El 10 de marzo de 2022, el gobierno estadounidense designaba a al-Shabab en Mozambique como una «organización terrorista extranjera», describiéndola como afiliada al EI/ISIS y renombrándola como ISIS-Mozambique⁵¹. El 9 de mayo de 2022, el grupo fue acreditado como *Wilayah Mozambique (ISIS-M)* por EI/ISIS-Central, siendo mencionada por primera vez en las redes sociales para reivindicar el ataque al puesto del ejército en Quiterajo (Macomia), el 7 de mayo. El 13 de mayo el semanario del EI/ISIS, *Al-Naba*, publicaba el informe del ataque bajo la bandera de la Wilayah Mozambique⁵².

Dentro de la red EI/ISIS, ISIS-M actúa de manera autónoma, como un *subordinado soberano*, beneficiándose su afiliación a través de la marca, en lugar de transferencias de material. Hay poca o ninguna evidencia de que ISIS-Central desempeñe un papel importante en la supervisión, diseño u organización de sus actividades militares.

4.2. Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM⁵³)

Con una entidad, evidentemente escasa (entre 9.000 y 10.000 efectivos en las fuerzas terrestres) para controlar un territorio tan extenso, carecen del volumen, potencia, movilidad y apoyo aéreo para tener un efecto significativo en la lucha contra el terrorismo yihadista.

Por otro lado, su moral es muy baja pues los salarios que perciben (3.500 meticais, unos 55 €/mes; con 2 años de antigüedad comienzan a recibir 4.260 meticais unos 67 €/mes) están por debajo del salario mínimo (4.591 meticais, unos 72 €/mes). La situación es tan crítica que los militares se afanan por ir a Cabo Delgado para cobrar una prima (subsidio de compromiso), que

⁵⁰ Mozambique: Police Deny Alleged Terrorist Infiltration. *All Africa*. (16 de abril de 2018).

⁵¹ U. S. Department of State. (6 de agosto de 2021). Designations of ISIS-Mozambique, JNIM, and al-Shabaab Leaders. *Press Statement*.

⁵² *Zitamar News*. (13 de mayo 2022). IS designates Mozambique as its own province following battle in Quiterajo.

⁵³ FADM: *Forças Armadas de Defesa de Moçambique*.

alcanza el 100 % del su salario. Se han dado bastantes casos de militares que han desertado y se han unido a los insurgentes, que pagan mucho mejor que el Estado⁵⁴.

La mayoría del equipo procede de la era soviética (1977-1989) lo que hace muy problemático su mantenimiento, sobre todo en ausencia de cualquier industria de defensa local y los continuos desafíos económicos⁵⁵.

Mozambique mantiene relaciones en materia de seguridad y defensa con China, Portugal y Rusia. En 2017, Naciones Unidas expresó su preocupación porque Mozambique estaba recibiendo material procedente de Corea del Norte (sistemas portátiles de defensa aérea, misiles superficie-aire y radares), afirmación que el gobierno negó^{56 57}.

4.3. Fuerza de Defensa de Ruanda (RDF)

Ruanda tiene un ejército profesional muy involucrado en las operaciones de mantenimiento de la paz. El 2 de abril de 2021, unos 2.000 efectivos desplegaron, a petición del gobierno mozambiqueño en Cabo Delgado.

4.4. Milicias locales

Cuando los ataques terroristas se extendieron y las fuerzas gubernamentales no pudieron proteger a la población, los veteranos del Frente de Salvación Nacional de la década de los setenta establecieron una milicia para defender sus comunidades. Los primeros grupos de este tipo surgieron en el distrito de Mueda (en el norte, frontera con Tanzania) en 2019-20.

Conocidos como *força locais*, están vinculados a la Asociación de Combatientes de Liberación Nacional (ACLLIN), que es una institución del FRELIMO, y están integradas principalmente por veteranos y sus hijos pertenecientes a la etnia dominante makonde.

⁵⁴ Mucandze, N. (11 de marzo de 2022). Militares continuam a receber abaixo do salário mínimo. *Jornal «Evidências»*.

⁵⁵ The International Institute for Strategic Studies (IISS). *The Military Balance 2021*.

⁵⁶ Consejo de Seguridad. (5 de septiembre de 2017). *Informe del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 1874 (2009)*. S/2017/742.

⁵⁷ ONU también investigó a Tanzania, Uganda, Angola, República Democrática del Congo, Eritrea, Namibia, Benin, Botswana y Zimbabue por violar las sanciones impuestas a Corea del Norte.

La milicia está activa principalmente en el interior, donde tratan de detener la expansión de la insurgencia proveniente de la costa⁵⁸.

El gobierno se afana para que tengan un «estatuto propio» y «no funcionen fuera de la ley», lo que podría ser inconstitucional, ya que están vinculadas al FRELIMO, el partido gobernante⁵⁹.

4.5. Compañías privadas de seguridad

Aunque el gobierno mozambiqueño ha sido reticente a reconocer su presencia, los contratistas militares privados (PMC)⁶⁰ han estado operando en la región junto con las fuerzas de seguridad. Estos contratistas militares privados fueron vitales para la supervivencia de la provincia mozambiqueña de Cabo Delgado antes de que las tropas de Ruanda y la SADC intervinieran.

En septiembre de 2019, unos 200 mercenarios rusos de la PMC Wagner llegaron a la capital Maputo, involucrándose en la lucha contra la insurgencia. Pese a que inicialmente Rusia lo negó, el *Moscow Times* filtró que siete rusos habían muerto en una emboscada en el distrito de Macomia a finales de octubre de 2019⁶¹.

Fuentes locales describieron un aumento de las tensiones entre Wagner y las FADM tras una serie de operaciones militares fallidas. Al parecer, habrían dejado de patrullar juntos pues los rusos no entienden la cultura local y no confían en los soldados mozambiqueños⁶².

En septiembre de 2019, cuando ya el grupo Wagner estaba involucrado en la región, la compañía sudafricana Dyck Advisory Group (DAG) fue invitada por el gobierno para ayudarlo a combatir a los insurgentes. Han llegado a afirmar que impidieron (con apoyo de dos helicópteros S 341B Gazelle AH1) que los insurgentes entraran en Pemba, la capital. Finalizaron su intervención en marzo de 2021⁶³, coincidiendo con la publicación de un informe de Amnistía Internacional (2 de marzo de 2021) sobre abusos

⁵⁸ NHAMIRRE, B. (18 de mayo de 2022). Ugandan soldiers in Cabo Delgado could add fuel to the fire. *Institute for Security Studies* (ISS).

⁵⁹ Deutsche Welle «Moçambique: Governo quer legalizar milícias em Cabo Delgado».

⁶⁰ PMC: *Private Military Contractors*.

⁶¹ López Miralles, I. (14 de junio de 2022). Rusia mueve ficha en Mozambique. *The Political Room*.

⁶² Sauer, P. (19 de noviembre de 2019). In Push for Africa, Russia's Wagner Mercenaries Are 'Out of Their Depth' in Mozambique. *The Moscow Times*.

⁶³ Martin, G. (20 de enero de 2022). PMCs were vital to the survival of Cabo Delgado-DAG. *Defence Web*.

contra los derechos humanos cometidos en Cabo Delgado que implicaba al grupo DAG en asesinatos de civiles⁶⁴.

4.6. Misión de Formación Militar de la UE en Mozambique



El 12 de julio de 2021, como respuesta a la petición del gobierno mozambiqueño, el Consejo adoptó una decisión por la que se creaba la EUTM Mozambique (EUTM MOZ)

La EUTM MOZ recibió el traspaso del Proyecto de Formación que desarrollaban las Fuerzas Armadas portuguesas, y alcanzó su capacidad operativa plena a mediados de diciembre de 2021. Cuenta con 140 militares distribuidos en dos centros de formación, uno de formación de fuerzas especiales y otro para marinos. Su objetivo es apoyar el desarrollo de capacidades de las unidades para conformar una futura fuerza de reacción rápida⁶⁵.

4.7. SADC Mission in Mozambique (SAMIM)

La SAMIM se desplegó el 15 de julio de 2021 como respuesta regional para apoyar a la República de Mozambique en la lucha contra el terrorismo. Consta de un contingente de hasta 3.000 soldados perteneciente a 8 países (Angola, Botsuana, República Democrática del Congo, Lesoto, Malawi, Sudáfrica, Tanzania y Zimbabue) y tiene un coste de aproximadamente 10 millones de dólares al mes.

5. Papel de los actores externos

5.1. Naciones Unidas

La ONU lidera el proceso de desarme, desmovilización y reintegración (DDR)⁶⁶ que es un elemento central del Acuerdo de Maputo.

⁶⁴ Giles, C. and Mwai, P. (29 de marzo de 2021). Mozambique conflict: What's behind the unrest?. *BBC News*.

Amnesty International. (2 de marzo de 2021). *Mozambique: Civilians killed as war crimes committed by armed group, government forces, and private military contractors – new report*.

⁶⁵ Consejo de la UE. (15 de octubre de 2021). Comunicado de prensa.

⁶⁶ ONU Info. (10 de julio de 2022). D'ancien combattant à agriculteur : soutenir la consolidation de la paix au Mozambique. *Paix et Sécurité*.

Desde noviembre de 2020, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), en colaboración con el gobierno alemán, ha puesto en marcha un programa para capacitar a los investigadores, fiscales y jueces mozambiqueños sobre cómo llevar a los terroristas ante la justicia de una manera responsable y transparente⁶⁷.

5.2. Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC)

La *Southern African Development Community (SADC)* está formada por 16 países: Angola, Botsuana, Comoras, República Democrática del Congo, Esuatini, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, Seychelles, Sudáfrica, Tanzania, Zambia y Zimbabwe.

Al igual que el gobierno mozambiqueño, tardó en reconocer el peligro de la creciente insurgencia. La SADC también tardó en unirse debido a las fricciones entre sus miembros. Hubo que esperar a la Cumbre Extraordinaria (Maputo-Mozambique, 23 de junio de 2021), para que se aprobara la Misión de la SADC en Mozambique (SAMIM) que se desplegó el 15 de julio de 2021. También está estableciendo un centro regional de lucha contra el terrorismo en Tanzania, donde militares y funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, de inteligencia y judiciales de los Estados miembros puedan compartir información⁶⁸.

La SADC ha mostrado su preocupación por el despliegue de soldados de un país no miembro (Ruanda) previo al de sus propias tropas y sin su aprobación⁶⁹.

5.3. Unión Europea (UE)

El Programa DELPAZ (Desarrollo Local para la Consolidación de la Paz), lanzado en octubre de 2021, forma parte del apoyo general a la implementación del Acuerdo de Maputo. Desde 2019, la UE ha invertido más de 60 M de euros para promover la reconciliación, apoyar el desarrollo económico y reintegrar a los antiguos combatientes⁷⁰.

⁶⁷ United Nations Office on Drugs and Crime. (9 noviembre de 2020). UNODC & Germany Join Forces to Support Mozambique in Fight Against Growing Terrorist Threat.

⁶⁸ Crisis Group. (2022). *Op. cit.*

⁶⁹ *Deutsche Welle*. SADC upset by Rwanda's military aid to appease Mozambique's Cabo Delgado province.

⁷⁰ ONU Info. *Ibidem*.

El 12 de marzo de 2021, el ministro de Defensa portugués propuso enviar una misión de formación militar no ejecutiva de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) a Mozambique para combatir a los terroristas islamistas⁷¹. El 3 de junio de 2021, el presidente mozambiqueño acogía favorablemente su despliegue. El 12 de julio de 2021, el Consejo Europeo en su 3807.^a Reunión, adoptó la Decisión 10700/21 por la que se creaba la Misión de Formación Militar de la UE en Mozambique (MUE Mozambique). El objetivo de la misión es capacitar y apoyar a las fuerzas armadas mozambiqueñas en la protección de la población civil y el restablecimiento de la seguridad en la provincia de Cabo Delgado⁷².

5.4. Alemania

Desde noviembre de 2020, el Gobierno alemán colabora con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) en un plan para capacitar a los funcionarios que participen activamente en casos de terrorismo⁷³.

5.5. China

Mozambique es un socio importante de China en África, siendo el primer país africano en firmar una Asociación Estratégica Global de Cooperación y Acuerdo con China y miembro de la Ruta de la Seda Marítima. En los últimos años, la cooperación bilateral continúa profundizándose, con resultados fructíferos en áreas como infraestructura, agricultura y energía⁷⁴.

Los principales productos exportados a China fueron: titanio, madera en bruto, niobio, tantalio, vanadio, circonio, hierro y grafito. China ejerce una enorme influencia sobre Mozambique como su mayor acreedor bilateral con 2.200 millones de dólares, tendencia presente en casi todo el continente africano⁷⁵.

⁷¹ Barigazzi, J. (12 de marzo del 2021). Portugal wants EU to help Mozambique military fight jihadists. *Político*.

⁷² Council of the EU. (12 de julio de 2021). Mozambique: EU sets up a military training mission to help address the crisis in Cabo Delgado. *Press release*.

⁷³ United Nations Office on Drugs and Crime. (9 de noviembre de 2020). *UNODC & Germany Join Forces to Support Mozambique in Fight Against Growing Terrorist Threat*.

⁷⁴ Xinhua. (29 de noviembre de 2021). China, Mozambique vow to strengthen mutually beneficial cooperation: FMs.

⁷⁵ Chaudhury, D. R. (16 de septiembre de 2021). Hydrocarbon rich Mozambique a future military base for China? *The Economic Times*.

5.6. Estados Unidos

Estados Unidos está tratando de recuperar su influencia en la región. Prueba de ello es que es el mayor donante bilateral del país, proporcionando más de 560 M de dólares anuales para fortalecer las instituciones democráticas, la transparencia y la gobernanza⁷⁶ y ha incluido al país en la Estrategia para Prevenir Conflictos y Promover la Estabilidad⁷⁷.

Asesores militares estadounidenses están entrenando a las FADM, particularmente las de operaciones especiales. El 31 de enero de 2022, se lanzó el tercer programa de Entrenamiento Conjunto de Intercambio Combinado (JCET) con una duración de diez meses⁷⁸.

5.7. Francia

Francia es la principal potencia con capacidad de intervención inmediata en la zona, debido a que posee islas a lo largo del canal de Mozambique (las islas Dispersas del océano Índico ⁷⁹ y Mayotte, que está a unos 500 km de Pemba y donde hay una base militar francesa), aunque los intereses estratégicos y las preocupaciones militares francesas se concentran en Djibouti (punto estratégico a la entrada del mar Rojo) y en el Sahel⁸⁰.

5.8. Portugal

Desde hace décadas, Portugal viene realizando cooperación técnico-militar, reafirmando su apoyo con un nuevo acuerdo de cooperación militar (10 de mayo de 2021), por el que 60 miembros de sus fuerzas especiales están entrenando a marines y fuer-

⁷⁶ U. S. Department of State. (2022). *Op. cit.*

⁷⁷ U. S. Institute of Peace. (5 de abril de 2022). New U.S. Plan to Address Conflict Could Boost Mozambique's Gains.

⁷⁸ U.S. Embassy in Mozambique. (2 de febrero de 2022). U.S. Government Launches Third Military Exercise with Mozambican Armed Forces.

⁷⁹ *Îles Éparses de l'océan Indien* son un grupo de pequeñas islas coralinas localizadas en el canal de Mozambique, en el océano Índico (salvo la isla de Tromelin). No forman ningún grupo geográfico, solo administrativo, ya que todas pertenecen a Francia. Couesnon, P. (octubre de 2005). Les îles éparses. Un étrange rattachement aux TAAF. *Timbres magazine*. N.º 61. Pp. 73-76.

⁸⁰ Cardoso. (2021). *Op. cit.*

zas especiales⁸¹. Desde finales de 2021 lidera la Misión de Formación y Entrenamiento de la Unión Europea en Mozambique (MUE-Mozambique).

5.9. Ruanda

Como parte de un memorando de entendimiento firmado entre los dos países en 2018⁸², el Gobierno de Mozambique solicitó apoyo militar a Ruanda que desplegó 1.000 efectivos militares y policía en julio de 2021⁸³.

5.10. Rusia

La estrategia rusa en África para proteger sus intereses, como la extracción de minerales, petróleo o gas, sigue un patrón claro:

- Proporcionar seguridad mediante contratistas privados.
- Suministrar armamento.
- Entrenar a la policía y al ejército.

Ambos presidentes firmaron (Moscú, 22 de agosto de 2019) un acuerdo de cooperación en materia de seguridad y protección de la información. Un mes más tarde, un avión An-124 ruso entregaba un helicóptero Mi-8⁸⁴.

5.11. Sudáfrica

En 2021 *Anna News* publicó imágenes de los miembros de la PMC Dyck Advisory Group, grupo de seguridad privado sudafricano, operando en el norte de Mozambique⁸⁵.

El 2 de abril de 2021, el presidente sudafricano Cyril Ramaphosa anunciaba el despliegue de tropas sudafricanas en Mozambique⁸⁶.

⁸¹ AFP. (10 de mayo de 2021). Portugal signs deal to help Mozambique to fight insurgencies after recent Palma attack.

⁸² *Deutsche Welle*. SADC upset by Rwanda's military aid to appease Mozambique's Cabo Delgado province.

⁸³ Ministry of Defence of Rwanda. (10 de julio de 2021). *Rwanda Deploys Joint Force to Mozambique*.

⁸⁴ López Miralles. (2019). *Op. cit.*

⁸⁵ *Ibidem*.

⁸⁶ *Deutsche Welle*. Mozambique: South Africa deploys forces after jihadist attack.

5.12. Tanzania

Las economías de ambos países están muy unidas por el comercio transfronterizo y las relaciones sociales de las etnias (los makonde, de donde provienen algunos de los líderes del ISIS-M y los kimwani o makua, también viven en las regiones fronterizas del sur de Tanzania)⁸⁷.

Su participación militar en Mozambique es un tanto desconcertante, pues no está siendo tan efectiva como su intervención en la República Democrática del Congo. Algunos analistas opinan que estabilizar Cabo Delgado sería un objetivo secundario, y que el verdadero objetivo estratégico de Tanzania sería evitar que ISIS-M se extienda (*sahelización*) por su región sureña de Mtwara. Ambos países firmaron un memorándum (Mtwara-Tanzania, 22 de noviembre de 2020) de cooperación policial en la lucha antiterrorista y bandas criminales⁸⁸.

5.13. Uganda

Viene proporcionando apoyo logístico militar a Mozambique; apoyo que está dirigido a los veteranos de la lucha de liberación de Mozambique, que entrenaron al presidente de Uganda Museveni y a los miembros de su Frente de Salvación Nacional en Cabo Delgado, en la década de 1970.

5.14. Zambia

Su presidente advirtió en la Cumbre Extraordinaria de la SADC (Lilongwe-Malawi, 12 de enero de 2022) que el conflicto en Cabo Delgado tiene el potencial de afectar directamente a Zambia, si no se controla.

5.15. España

España considera a Mozambique uno de los países prioritarios de la Cooperación Española y como un *país ancla* por su entidad demográfica, proyección político-económica y su influencia en la estabilidad de la subregión. En el ámbito de la cooperación en

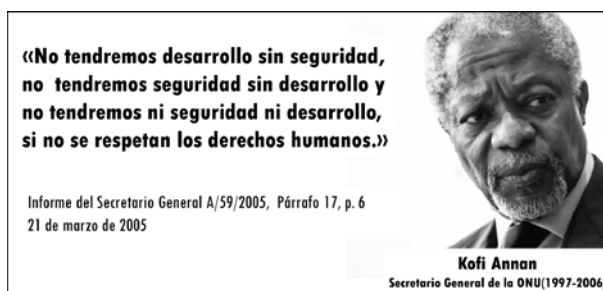
⁸⁷ Onyango-Obbo, C. (27 de marzo de 2022). In Mozambique's war, allies Rwanda and Tanzania face some tricky odd. *The East African*.

⁸⁸ AFP. Mozambique, Tanzania sign accord to fight insurgency.

materia de seguridad, España participa en la misión de formación de la Unión Europea (EUTM-Mozambique) con dos efectivos⁸⁹.

6. Conclusiones y perspectiva

- **Causas del conflicto.** Aunque los orígenes del conflicto son casi exclusivos de Cabo Delgado, este tipo de insurgencia repite el mismo patrón que los grupos salafistas-yihadistas (Al Qaeda, EI/ISIS y sus franquicias africanas) reiteran a lo largo de todo el continente: transformar los conflictos locales en plataformas de lanzamiento para su yihad global.
- **Mozambique vs. Sahel.** Existe un cierto paralelismo entre los retos a los que se enfrenta Mozambique y a los que se enfrenta la región del Sahel en general, y Mali en particular. Entre ellos estarían:
 - La complejidad de intervenciones extranjeras de diferentes procedencias (ONU, UE, organizaciones regionales, etc.). Siendo causa de preocupación el despliegue de tropas extranjeras que podría ser contraproducente debido al conocimiento limitado del entorno, idiomas y cultura locales.
 - La mala coordinación, falta de sinergia entre los actores humanitarios, militares y de consolidación de la paz, concediéndose más peso y protagonismo a los despliegues militares, en lugar de abordar, desde el principio y de forma simultánea, las causas fundamentales.
 - La experiencia saheliana ha puesto de relieve la necesidad de enfoques holísticos que reconozcan el vínculo entre la seguridad, la gobernanza y el desarrollo tanto para el Sahel como para Mozambique.



⁸⁹ Oficina de Información Diplomática. Ficha País. (Abril 2022).

- **Implicaciones geopolíticas.** Este conflicto supone una amenaza para la estabilidad regional porque corre el riesgo de convertirse en el escenario de luchas/competencias geopolíticas tanto por sus recursos naturales, como por conseguir un posicionamiento estratégico a lo largo del canal de Mozambique.
- **Expansión del Estado Islámico (EI/ISIS) sahelización del conflicto:** Naciones Unidas en su informe sobre la IS-CAP subraya aún más el llamado *giro africano* del EI/ISIS⁹⁰. En efecto, desde principios de 2022, el Estado Islámico ha llevado a cabo la mitad de sus operaciones globales en África. África surge como nuevo centro de gravedad para el EI/ISIS y nuevo epicentro global del terror yihadista. ISIS-M seguirá contando con el apoyo de una campaña de propaganda específica a cargo del núcleo del EI/ISIS. Por ello, ISIS-M se ha convertido en una amenaza grave, capaz de expandirse aún más, posiblemente hacia el norte (Tanzania) e incluso hacia el oeste (Malawi y Zambia).

Esperemos que este conflicto haya alertado a los líderes regionales africanos sobre la necesidad de desarrollo de las regiones remotas y la importancia de una mejor gobernanza, para garantizar que los recursos se conviertan en una oportunidad y no en una maldición.

La buena gobernanza y un acceso más equitativo a la riqueza de los recursos naturales de la provincia de Cabo Delgado son vitales para cualquier estrategia de desarrollo y consolidación de la paz. La respuesta está en las élites políticas de Mozambique y su compromiso de estabilizar el norte, evitando que la insurgencia se extienda. Por otro lado, el gobierno mozambiqueño debería tratar de aprovechar de inmediato el compromiso regional excepcional de la SADC, que no durará para siempre.

⁹⁰ Consejo de Seguridad. (21 de julio de 2021). 28.º Informe del Equipo de Apoyo Analítico y Vigilancia de las Sanciones presentado de conformidad con la resolución 2368 (2017), relativa al EIIL (Dáesh), Al Qaeda y personas y entidades asociadas. S/2021/655.

Tablas de indicadores y cronología del conflicto

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Superficie (km²) ⁽¹⁾	786.380
Población (est. 2021) ⁽²⁾	32.163.045
Tasa de crecimiento (% anual de la población. 2020-2025) ⁽³⁾	3,14
Tasa de mortalidad infantil (2020) (por 1.000 nacimientos) ⁽⁴⁾	63,3
Esperanza de vida ⁽⁵⁾	62,1
PIB (2020; millones euros) ⁽⁶⁾	12.274
Tasa anual (% de crecimiento del PIB, 2020) ⁽⁷⁾	-2,3
Renta per cápita (euros) ⁽⁸⁾	393,6
Presupuesto de Defensa (Millones de dólares, 2020) ⁽⁹⁾	154
% PIB en Defensa (2020) ⁽¹⁰⁾	3,4

⁽¹⁾ World Bank

⁽²⁾ ⁽³⁾ ⁽⁵⁾ Naciones Unidas. *World Population Prospects: 2022 Revision*

⁽⁴⁾ Statista

⁽⁶⁾ ⁽⁷⁾ ⁽⁸⁾ Expansión Datos macro

⁽⁹⁾ ⁽¹⁰⁾ SIPRI *Military Expenditure Database*

Anexo I: cronología del conflicto

CONFLICTO DE CABO DELGADO (MOZAMBIQUE): PRINCIPALES HITOS	
FECHA	DESCRIPCIÓN
2011	
OCT.	La compañía italiana Eni informa de un descubrimiento gigante de gas frente a la costa, en el norte de la provincia de Cabo Delgado.
2017	
OCT.	Comienza la insurgencia yihadista en el norte de Cabo Delgado.
2019	
6 AGO.	Gobierno y oposición firman un acuerdo de paz para la reconciliación tras cuarenta años de enfrentamientos. Es el 3.º pacto, tras los de 1992 y 2014.
2020	
ENE.	El presidente Nyusi toma posesión después de ganar la reelección para el mandato final de cinco años.
JUL.	IS-CAP reconoce a los insurgentes de Al-Shabab.
12 AGO.	Mocimboa da Praia cae en manos de unos 1.000 yihadistas.
SEP.	IS-CAP cambia su estrategia pasando de incursiones a la ocupación real del territorio, declarando Mocimboa da Praia su capital.
2021	
24 MAR.	Batalla de Palma (en el N): 200 yihadistas inician un sofisticado y sangriento ataque contra la ciudad.
29 MAR.	EI/ISIS afirma oficialmente que sus tropas habían capturado Palma.
2 ABR.	La compañía Total cesa sus operaciones en el área y retira a todo su personal del complejo de Afungi.

CONFLICTO DE CABO DELGADO (MOZAMBIQUE): PRINCIPALES HITOS	
FECHA	DESCRIPCIÓN
14 ABR.	Las FADM afirman haber recapturado completamente Palma.
9 JUL.	Ruanda envía 1.000 efectivos (700 soldados y 300 policías).
19 JUL.	Las primeras tropas sudafricanas despliegan en SAMIM; se les asignan zonas lejos de los yacimientos de gas, no demuestran ser eficaces.
8 AGO.	El ejército ruandés recupera el puerto estratégico de Mocimboa da Praia, que llevaba 1 año en manos de al-Shabab y retiene su control y el de Palma, ambos vitales para el proyecto gasista de <i>Energía Total</i> .
DIC.	Breve ofensiva de los insurgentes en Niassa.
2022	
MAR.	ISIS-M ataca la isla de Matemo, que supone un duro golpe al turismo.
20 MAY.	El Parlamento aprueba penas más severas en una nueva ley antiterrorista: hasta 24 años de prisión para yihadistas.
JUN.	ISIS-M lanza una incursión por el río Lúrio para atacar en la provincia de Nampula. Primer ataque fuera de Cabo Delgado.
19 JUN.	EI/ISIS confirma decapitaciones y la quema de la iglesia en Nikuita (Ancuabe).
9 AGO.	Mensaje del EI/ISIS a gobernadores y en especial a cristianos: «La guerra continuará hasta la aplicación de la sharía; no depondremos las armas».