

María José Izquierdo Alberca

NARENDRA MODI: LIDERAZGO Y
RETOS INTERNOS PARA UN NUEVO
ESCENARIO REGIONAL

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

NARENDRA MODI: LIDERAZGO Y RETOS INTERNOS PARA UN NUEVO ESCENARIO REGIONAL

Resumen:

En los seis meses que lleva en el gobierno, el primer ministro de India, Narendra Modi, ha desarrollado un intenso programa de visitas internacionales que no solo responde a la promoción económica del país, sino a un decidido interés por ganar relevancia y acentuar el creciente interés estratégico de India en el nuevo escenario asiático.

Abstract:

In six months in the Government, the Prime Minister of India, Narendra Modi, has developed an intense program of international visits that not only responds to the country's economic promotion, but a decided interest to place India as a relevant country and growing strategic interest on the Asian scene.

Palabras clave:

Narendra Modi, India, política exterior, escenario geopolítico, sudeste asiático.

Keywords:

Narendra Modi, India, foreign policy, geopolitical scene, Southeast Asia.

INTRODUCCIÓN

En mayo de 2014, tras una campaña electoral marcada por la pericia mediática y el impacto en las redes sociales, Narendra Modi era elegido primer ministro de India por amplia mayoría. Desde entonces, sus constantes apariciones, sus eslóganes efectistas y la propia personalidad del líder del partido Baharatiya Jana (BJP) generan una gran expectación y parecen dar la razón a quienes consideran que la victoria del carismático político hindú anuncia una nueva etapa política para el segundo gigante asiático.

Han pasado más de cien días desde su toma de posesión y el protagonismo de Narendra Modi sigue en los primeros planos de la actualidad internacional. No solo es el la figura política más conocido de su país, sino que eclipsa al resto de su ejecutivo y personifica de forma contundente la imagen de un nuevo tiempo para India. Con un estilo enérgico y directo improvisa sus discursos, mantiene una gran actividad en todos los medios de comunicación, se enfrenta a los asuntos internos sin eludir ningún tema y, con un eficaz control de su perfil, se muestra ante la opinión pública como un líder carismático, asertivo y muy distinto de sus antecesores en el gobierno. Modi es un hombre capaz de fotografiarse limpiando las calles de Delhi para incentivar una campaña de limpieza y acceso a sanitarios para casi 600 millones de personas; de reunir, como una estrella del pop, a 19.000 estadounidenses de origen indio en el Madison Square Garden de Nueva York como preludeo a su entrevista con el presidente de los Estados Unidos o de permanecer en un inquebrantable ayuno durante la cena oficial ofrecida por Barack Obama.

No cabe duda de que Modi es consciente de la importancia de la imagen en la política de comunicación para ganar visibilidad. Colocar a India en las primeras páginas de los informativos es una estrategia más para ganar peso político en el escenario asiático. La intensa actividad diplomática del primer ministro persigue presentar a India como una nación emergente que representa una gran oportunidad para la inversión extranjera, que quiere formar parte del club de los grandes, y que cuenta con un líder capaz de transformar el escenario regional y contrarrestar la presencia china.

BUTÁN, NEPAL, BRASIL, RUSIA, JAPÓN, CHINA Y ESTADOS UNIDOS. ALGUNAS AUSENCIAS.

En realidad el despliegue diplomático del nuevo gobierno se inició en mayo, durante la ceremonia de toma de posesión de Modi, con la asistencia de representantes políticos de los países vecinos y donde destacó la presencia del primer ministro de Pakistán. La aparición de Nawaz Sharif fue interpretada como un importante paso hacia una nueva relación entre ambos países.

El primer destino elegido por Modi para estrenar su agenda diplomática ha sido el vecino Bután. Este pequeño país comparte con los Estados del nordeste indio algunos grupos étnicos que han mantenido durante años una insurgencia de baja densidad. Al igual que ocurre con la guerrilla maoísta, a través de las porosas fronteras de esa región se han establecido redes de tráfico ilícito que generan incidentes permanentemente. A pesar de lo cual, las relaciones comerciales entre ambos países son importantes: India es el principal inversor en Bután y aporta una notable ayuda al desarrollo de su vecino. Por su parte, Bután supone una fuente energética para India que alcanzará en 2020 los 10.000 megavatios de electricidad. En esta línea de cooperación, la visita del primer ministro Modi refuerza el liderazgo de Delhi entre los países integrantes de la Asociación para la Cooperación Regional Asiática. India es uno de los impulsores de la creación de un banco de desarrollo para los Estados que integran esta asociación, centrado, exclusivamente en el sudeste asiático, y con el objetivo de financiar proyectos de los pequeños países de la zona para estimular las relaciones comerciales.

Ese mismo mes de julio, el primer ministro Modi viajó a **Brasil** para tomar parte en la Reunión Cumbre de los BRICS del año 2014. En Fortaleza se reunieron los jefes de gobierno de los cinco países miembros: Brasil, Rusia, India, República Popular de China, y Sudáfrica. Además de prestar su apoyo a la creación del Banco de Desarrollo y de un Fondo de Reserva para Contingencias, Modi aprovechó el encuentro para profundizar en las relaciones con algunos de sus socios. En concreto, no dudó en apoyar al presidente Xi en su demanda de reformas del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Frente a Rusia y, sobre todo como un recordatorio a China, el primer ministro de India exhibió sus ambiciosos planes de lucha contra la pobreza, su voluntad de asegurar la garantía alimentaria para su población y

su decidida apuesta por la educación y la participación de los jóvenes en los nuevos proyectos políticos. El potencial demográfico indio ha sido señalado como una “ventana de oportunidad” para este país, a diferencia de una China que envejecerá a partir de 2015.¹

Durante el encuentro de **Brasil**, las tradicionales y excelentes relaciones con **Rusia** parecen haberse reforzado, sobre todo la asociación estratégica en áreas de defensa, energía nuclear, espacio y comercio. La cita de 2014, que tendrá como país anfitrión a Rusia, será la ocasión de conocer hasta donde alcanza este programa de cooperación. Mientras tanto, la química entre ambos líderes parece que funciona y la fidelidad de los lazos con Rusia están asegurados, al menos es lo que se desprende de las declaraciones de Modi: “Hasta un niño sabe en India que el mejor amigo ha sido Rusia, que ayudó al país en tiempos de crisis”².

Antes de volar hacia Tokio, Modi realizó una corta visita a **Nepal**. Era la primera vez en 17 años que este país era visitado por un primer ministro de India. Las relaciones de India y Nepal, que comparten 1,800 Km de frontera, han estado marcadas por la desconfianza a pesar del tratado de paz y amistad firmado en 1950. India desempeñó un papel definitivo en la transición nepalí, que, aunque iniciada en 2006, no ha conseguido aún una estabilidad política definitiva.

Antes de finalizar el mes de agosto, Modi dedicó tres días a su tradicional aliado económico, **Japón**. Durante su estancia en Tokio ha sabido dar prioridad a los asuntos económicos y dejar en segundo plano las diferencias que las relaciones geoestratégicas activas en el continente. India quiere normalizar sus relaciones con China y no se ha sumado a los enfrentamientos verbales con Japón.

La cooperación entre India y Japón tiene su mayor exponente en los acuerdos nucleares y el común objetivo común de la seguridad de sus vías marítimas. La alianza entre estos dos países se ha incrementado desde 2010, pues Japón se ha comprometido a duplicar la inversión en India hasta los 25,5 millones de euros. Las inversiones no solo se refieren a los

¹ Pablo Bustelo. *El auge económico de China e India y sus implicaciones para España* en Web: <http://www.realinstitutoelcano.org>.

² "Even a child in India, if asked who's India's best friend, will reply it is Russia because Russia has been with India in times of crisis" Noticia fechada el 17/07/2014 en web: <http://articles.economictimes.indiatimes.com>

trenes de alta velocidad, sino que el compromiso alcanza al mercado de tierras raras, fundamentales para el desarrollo de alta tecnología y que ha sumido a Japón en una dependencia del mercado mineral chino³.

Además de proyectos comerciales concretos, Modi obtuvo el compromiso del primer ministro japonés, Shinzo Abe, de apoyar a India para su admisión como miembro de pleno derecho del Grupo de Suministradores Nucleares (GSN)⁴ y poder comprar materiales y tecnologías nucleares para uso civil.

India y China

Las relaciones con China también parecen inaugurar una nueva etapa, de manera que, frente a las económicas, las consideraciones estratégicas parecen haber pasado a un segundo plano. Las reuniones ministeriales previas al encuentro de los dos presidentes en septiembre se centraron en la necesidad común de explorar una mayor cooperación y en consolidar la amistad actual. Entre ambos se interpone la antigua disputa territorial pero, sobre todo, parecen estar interesados en un intercambio bilateral que alcanza los 70.000 millones de dólares y que se espera alcance los 100.000 millones en 2015⁵. El enorme potencial de una colaboración comercial debe construirse sobre la base de la confianza mutua y, a pesar de que el propio Modi había advertido sobre el expansionismo chino durante su campaña electoral, y había acusado a Pekín reiteradamente de apoyar con armas y dinero a los grupos insurgentes que actúan en la frontera con India, en la actualidad, ambos gobiernos parecen estar de acuerdo en posponer la cuestión que genera más desconfianza: la cuestión fronteriza que generó en 1962 la guerra entre ambos países. La visita del ministro chino se inició en Ahmedabad, capital del estado de Gujarat, quizás para presentar uno de los ejemplos del llamado “milagro indio”, o como un simple guiño de cortesía hacia el estado del que Modi fue gobernador. Aunque el representante chino

³ Sobre las tierras raras, ver: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2011/DIEEEI02-201MineralesCriticosREE.pdf y web: <http://www.minas.upm.es>. Fecha de consulta 03/10/2014.

⁴ El objetivo del GSN, creado en 1974, es impedir la proliferación de armas nucleares mediante la aplicación de controles a la exportación de material nuclear y material, equipo, programas y tecnología relacionada, sin obstaculizar la cooperación internacional para usos pacíficos de la energía nuclear. Fuente: web <http://www.exteriores.gob.es>. Fecha de consulta: 02/09/2014.

⁵ Acercamiento diplomático de India y China. Noticia fechada el 09/06/2014, En Web: <https://indolinkspanish.wordpress.com>.

aseguró que ambos países trabajaban en un clima de paz, India sigue reclamando 38.000 Km² en Aksai Chin, mientras que las incursiones chinas en territorio indio no cesan. Y es, sin embargo, China quien parece más interesado en tener una excelente relación con sus vecinos, sobre todo con India, ante el temor de que su alianza con Japón le enfrente con Delhi en sus disputas en el mar del Sur de China.

India quiere reducir un déficit comercial de 40.000 millones de dólares (29.300 millones de euros) dentro de su programa para reactivar la economía nacional y China, por su parte, aspira a ganar la adjudicación contratos multimillonarios de modernización de las infraestructuras de India. Además, inmersa en altercados territoriales marinos al sur y al este, busca estabilizar los lazos al oeste⁶. En esta línea se inscribe el ambicioso proyecto chino de recreación de una **Ruta Marítima de la Seda del S.XXI** que permita la conexión del sur de China y el Índico con el golfo pérsico y los puertos orientales africanos. De avanzar en este proyecto, los planes de Modi de un Índico para los indios podrían verse eclipsados por la política de Pekin de alianzas con Maldivas y Sri Lanka⁷. Lo que parece claro es que India es imprescindible para conseguir la conectividad regional que no solo desea China, sino que parece que también es necesaria para el desarrollo comercial del sur de Asia.

El diario El País destacaba en su editorial del día 02 de octubre la oportunidad de que la visita “del presidente chino Xi Jinping— haya coincidido con el anuncio de que India ha puesto un satélite en la órbita de Marte por apenas 54 millones de euros, cifra irrisoria en términos de investigación espacial. India demuestra así lo que es capaz de hacer con su capital humano. Y si es capaz de colocar un satélite en Marte, podría hacer llegar alguna de sus cabezas nucleares a cualquier lugar del planeta”⁸. De nuevo, India demostraba conocer el efecto de una buena estrategia de comunicación.

⁶ Noticia fechada el 08/06/2014 en web: elpais.com. Fecha de consulta: 30/08/2014

⁷ En web: <http://indolinkspanish.wordpress.com/2014/06/09>

⁸ En web: elpais.com

India y Estados Unidos

La última etapa de su gira es los Estados Unidos. Superada la denegación de visado a Modi en 2005 como reacción a la masacre de Guajarat y el posterior conflicto con la cónsul general adjunta en Nueva York, finalmente, Modi es recibido en La Casa Blanca.

La reunión con Obama produjo acuerdos de cooperación para la defensa durante 10 años, un pacto para cooperar en materia de seguridad marítima y varias iniciativas para el desarrollo de energías limpias. Ambos mandatarios acordaron igualmente, mejorar su colaboración en la lucha contra el autoproclamado Estado Islámico y contra el terrorismo. La esperada visita de Modi a Washington no ha perseguido exclusivamente alcanzar acuerdos económicos, sino demostrar a los Estados Unidos que India puede competir políticamente y que aspira a tener voz en el panorama mundial. Y parece que el encuentro entre dos de los políticos más mediáticos del siglo ha tenido buenos resultados.

Durante los dos días que duró la visita se revisaron los asuntos que habían distanciado a ambos gobiernos, en concreto la postura de India respecto al acuerdo civil nuclear indo-norteamericano y el apoyo de Washington a la candidatura de India para ingresar en el Consejo de Seguridad de la ONU. Por su parte el primer ministro indio se presentó ante la asamblea general de la ONU donde instó a crear una verdadera asociación para hacer frente a las turbulencias que se plantean en el mundo actual y no dudo en destacar el potencial tecnológico que ofrece su país⁹. El gobierno de Obama apoyará a Nueva Delhi para garantizar la libertad de navegación y de actividad comercial, de conformidad con los principios aceptados del derecho internacional. En palabras del propio mandatario indio: "Queremos usar la tecnología para una buena y efectiva gobernanza y para facilitar los negocios"¹⁰.

Pero no todo han sido buenas noticias durante su visita a los Estados Unidos. Los lamentables sucesos de 2005 en el estado del que era gobernador Narendra Modi y en los

⁹ *India's Modi calls for reform in speech to UN*. En web: <http://www.bbc.com>. Fecha de consulta: 30/08/2014.

¹⁰ "We want to use this technology for good and effective governance and ease of business." *Me and Barack Obama have same interest in e-governance: Narendra Modi* . En Web: <http://www.dnaindia.com>. Fecha de consulta 01/019/2014.

que grupos de enfurecidos hindúes saquearon e incendiaron las viviendas de los musulmanes de la ciudad concluyeron con gran cantidad de muertos. El grupo de derechos humanos American Justice Center presentó una demanda en la corte federal de Manhattan contra Modi en nombre de dos supervivientes de estos sucesos y acusa al primer ministro de incitación a la violencia étnica.

Algunas ausencias

A pesar del despliegue diplomático, la actividad del primer ministro indio no debería detenerse en Washington, bien al contrario, será necesario incrementar sus relaciones bilaterales con otros países vecinos como Bangladesh, Myanmar y Paquistán, especialmente en cooperación de seguridad, si quiere asegurarse un papel de peso en la región. La difícil relación con Paquistán es, sin duda, el tema más espinoso de las relaciones de vecindario. Durante su comparecencia ante la Asamblea General de la ONU, Modi hizo solamente una somera referencia a la necesaria creación de una “atmósfera apropiada”.

Por último, Bangladesh. Modi tuvo un encuentro con su homóloga Sheikh Hasina durante su estancia en la ONU. Las relaciones actuales son cordiales aunque persisten los problemas sobre el río Teesta y las líneas fronterizas. Sin embargo, Hasina, se mostró mucho más interesada en el desarrollo del pasillo económico que une Bangladesh-China-India-Myanmar y se conoce con las siglas **BCIM**. Se trata de una versión moderna de la ruta de las seda para mejorar la conectividad, las infraestructuras, las fuentes de energía, la agricultura y el comercio y que une al nordeste de India, Bangladesh, Myanmar y la provincia china de Yunnan por medio de una red de carreteras, ferrocarriles, vías fluviales y aéreas.

En este apretado programa diplomático, llama la atención la escasa sintonía entre India y la UE. Las relaciones con la Unión Europea parecen congeladas desde 2007 por las discrepancias con el gobierno de Delhi sobre algunas cuestiones del Tratado de Libre Comercio. Sin embargo, la cooperación en infraestructuras, energía limpia, comunicaciones y

alta tecnología podría tener un interés para ambas partes. Y Modi no puede desaprovechar la oportunidad de incidir desde la UE en la economía global donde pretende situarse¹¹.

CONCLUSIONES

El nuevo gobierno de India ha decidido dar un giro a su política exterior, pero debe avanzar en el camino de un crecimiento económico sostenible y profundo si quiere ganar peso en el panorama mundial. Son muchas los asuntos internos que India necesita resolver: la ralentización de su economía, el cambio demográfico, profundizar en políticas de desarrollo social, la gestión de los recursos naturales, los posibles cambios en las relaciones de vecindad con Paquistán y el incremento de la amenaza terrorista tras la amenaza que suponen las declaraciones del líder Al Qaeda, Ayman al Zawahiri, sobre la creación de una filial de la organización terrorista operativa en India, Myanmar y Bangladesh¹².

Necesitará, además, saber conjugar un adecuado desarrollo de relaciones con el resto de los países del sur de Asia y desempeñar un papel definitivo para contrarrestar el peso de China. No en vano se dice de India que es la democracia más grande del mundo.

*María José Izquierdo Alberca
Analista del IEEE*

¹¹ KHANDEKAR, Gauri. 'Befriending' Modi's India would 'fare well' for EU. En Web: <https://www.theparliamentmagazine.eu>. Fecha de consulta: 30/09/2014.

¹² El pasado 03 de septiembre Ayman al Zawahiri anunció la creación de una filial de la organización terrorista en India, Myanmar y Bangladesh. Aunque hay dudas de que se trate de una operación de propaganda sin base real, Zawahiri también nombra a algunos de los estados indios con tensiones interreligiosas como son Assam, Gujarat y Cachemira. India tiene un 15% de población musulmana, lo que representa unos 175 millones de personas, es decir, el tercer país con más población musulmana en el mundo, solo por detrás de Indonesia y Pakistán. The Guardian: *Al-Qaida leader Ayman al-Zawahiri calls for Islamist resurgence in India* En web: <http://www.theguardian.com/world/video/2014/sep/04/al-qaida-leader-ayman-al-zawahiri-islamist-india-video>