

[Visitar la WEB](#)[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

69/2023

10 de octubre de 2023

José Ignacio Castro Torres

Arabia Saudita entre el Rimland y la confluencia de las grandes potencias (reedición)

Arabia Saudita entre el Rimland y la confluencia de las grandes potencias (reedición)

(Este artículo fue publicado originalmente el 25 de enero de 2023)

Resumen:

Arabia Saudita es un importante actor en el nuevo orden mundial, por encontrarse estratégicamente situada en el sur de la franja costera del gran continente euroasiático, que en su día Spykman definiera como el Rimland. Además, sus riquezas petrolíferas le dan la capacidad de influir globalmente. La reciente visita a este Estado del líder chino, Xi Jinping y su cálido recibimiento por el rey Salmán contrastan con la discreta visita del pasado verano del presidente estadounidense, Joe Biden, quien se reunió con el príncipe heredero Mohammed bin Salmán (MbS). Entre ambas recepciones destaca la decisión saudita, en connivencia con Rusia, de rebajar la producción de petróleo para disgusto de los aliados occidentales, quienes se debaten en una crisis energética con el trasfondo del conflicto de Ucrania.

Palabras clave:

Arabia Saudita, Rimland, grandes potencias, Ucrania, OPEP+.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Análisis** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Saudi Arabia between rimland and great powers confluence.

Abstract:

Saudi Arabia is an important actor in the new world order due it is strategically located in the southern coastal strip of the great Eurasian continent, once defined by Spykman as the Rimland. Moreover, its oil wealth gives her the capacity for global influence. The recent visit of Chinese leader Xi Jinping and the warm reception by King Salman contrasts with the last summer discreet visit of US President Joe Biden, who met with Crown Prince Mohammed bin Salman (MbS). Between the two receptions highlights the Saudi decision, in collusion with Russia, to cut oil production to the chagrin of Western allies, who are struggling with an energy crisis with the background of the Ukrainian conflict.

Keywords:

Saudi Arabia, Rimland, great powers, Ukraine, OPEC+.

Cómo citar este documento:

CASTRO TORRES, José Ignacio. *Arabia Saudita entre el Rimland y la confluencia de las grandes potencias*. Documento de Análisis IEEE núm. 69/2023. https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA69_2023_JOSCAS_Arabia.pdf y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción: Arabia Saudita y la geopolítica de las grandes potencias

En el libro *Geografía de la Paz*, Nicholas Spykman focalizó la importancia del control de la gran masa del continente euroasiático en su borde costero, al que denominó Rimland. Spykman llegó a la conclusión de que los EE. UU. tendrían grandes dificultades para ejercer su influencia en el interior de esta franja si se emplazaban sobre ella multitud de bases aeroterrestres, comunicadas entre sí, que contrarrestasen el poderío aeronaval estadounidense¹. La posición de Arabia Saudita en dicha área no deja lugar a dudas de su importancia, fortalezas y debilidades que se tratan sucintamente en esta introducción.

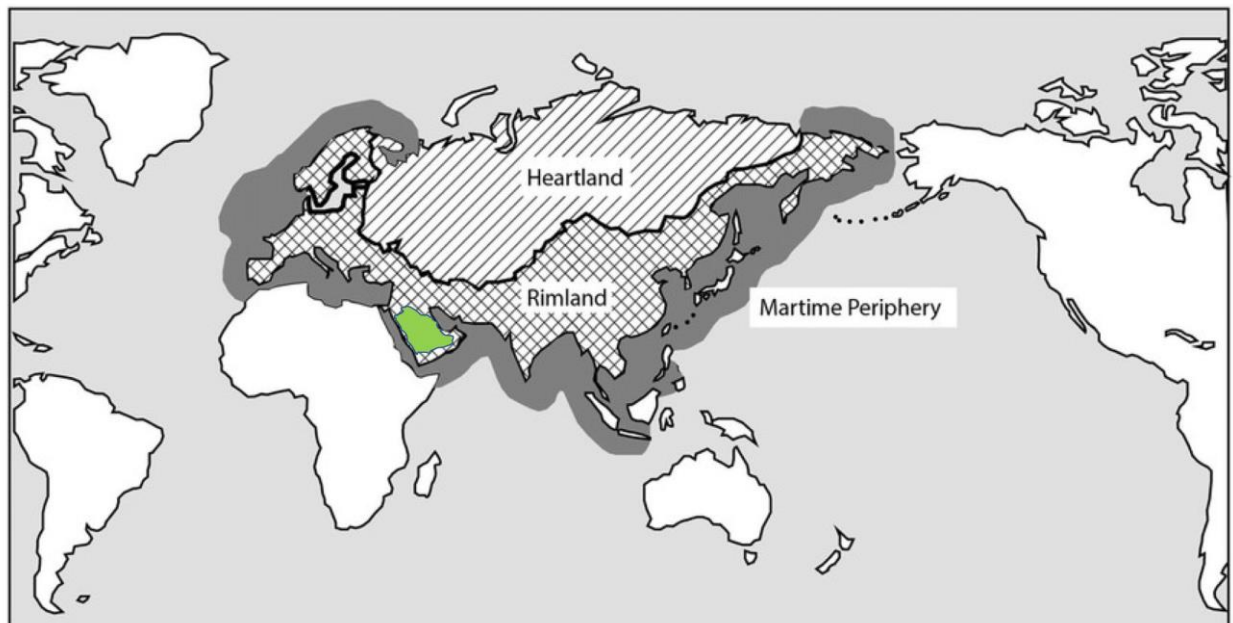


Figura 1. Situación de Arabia Saudita en el Rimland. Fuente: elaboración propia a partir de Mitchell, Martin D. Using the principles of Halford J. Mackinder and Nicholas John Spykman to reevaluate a twenty-first-century geopolitical framework for the United States. *Comparative Strategy*, vol. 39, n.º 5, 2020, p. 412.

La situación de Arabia Saudita, centrada sobre la cuenca petrolífera y gasífera más importante del planeta, hace que esta sea trascendental hasta que se produzca un todavía hipotético salto en el modelo energético. Los hidrocarburos son la causa de que toda la región del golfo Pérsico sea un foco de atracción de intereses, con el problema añadido de la dificultad de extraerlos a través de rutas marítimas, ya que el cuello de

¹ SPYKMAN, Nicholas John. *The geography of the peace*. Harcourt, Brace, 1944. Pp. 53-55. En su obra Spykman enfatizaba que la geografía era un factor determinante, por ser una constante. Dentro de este factor geográfico dividía la franja exterior del continente euroasiático o Rimland en tres secciones constituidas por la zona costera europea, las tierras desérticas árabes y de medio oriente y los territorios monzónicos de Asia. Para este autor, quien controlase el Rimland controlaría Eurasia y quien controlase Eurasia controlaría el mundo, siendo para ello fundamental la constitución de alianzas.

botella del estrecho de Ormuz obliga a pasar por esta angosta zona al tráfico de buques que se dirigen o salen del golfo².

La geografía física de Arabia Saudita marca una tendencia para que existan dos núcleos diferenciados de poder. Uno de estos se encuentra sobre las montañas de la meseta del Nadj, en cuya proximidad se estableció la capital Riad³. El segundo se centra en la cadena montañosa de Hijaz, que protege las ciudades de Medina y la Meca, tradicionalmente abiertas al comercio y la cultura⁴. El resto del territorio es en gran parte desierto con pocas elevaciones, lo que le hace vulnerable a incursiones armadas⁵. Esta zona desértica se caracteriza por la casi ausencia de precipitaciones y escasos puntos donde existe agua fósil, de difícil reposición⁶. Por ello es tan necesaria la existencia de depuradoras para el abastecimiento de las necesidades del país, cuyos vertidos a las casi cerradas aguas del golfo suponen un importante problema medioambiental⁷.

Arabia Saudita, dada su climatología, no posee una excesiva población con respecto a los grandes Estados de la región. Aunque esta se ha incrementado a lo largo del tiempo, hasta los más de 35 millones de habitantes, es relativamente escasa en relación con Irán, con casi 84 millones o Turquía con la misma cifra. Un dato adicional es que en la misma península arábiga se encuentra Yemen, que con casi 30 millones supone un quebradero de cabeza para los saudíes, ya que la población houzi de este país se encuentra en conflicto con Arabia Saudita⁸. Muchos houzíes están apoyados por Irán, por profesar la misma rama de la religión islámica chií y porque el conflicto yemení supone que los sauditas tengan un grave problema de seguridad en su propio patio

² «المزيب السام zizaludbA/بدا لعزير 2 La importancia económica del Estrecho de Ormuz para los estados del Golfo», *Al Arabiya*, 21 de junio de 2021.

³ «المدول الخلدج (ten.avibarala)أهريه مضيق هومز الاق تصادي» (consultado 3/1/2023).

⁴ KAPLAN, Robert D. *The Revenge of Geography: What the Map Tells Us About Coming Conflicts and the Battle against Fate*. Random House, New York, 2012. P. 262.

⁵ DAHLAN, Malik. *The Hijaz: The First Islamic State*. Quraysh, Jul 6, 2018. https://www.youtube.com/watch?time_continue=1354&v=A7oGTufu3fq&feature=emb_logo (consultado 4/1/2023).

⁶ GUZANSKY, Yoel y BARAK, Tomer. «Saudi Security: Increasing Challenges alongside Strategic Limitations», *INSS*. August 24, 2021. <https://www.inss.org.il/publication/saudi-arabia-security/> (consultado 4/1/2023).

⁷ NOVO, Cristina. «Saudi Arabia's groundwater to run dry», *Smart Water Magazine*, 30/5/2019. <https://smartwatermagazine.com/blogs/cristina-novo/saudi-arabias-groundwater-run-dry> (consultado 4/1/2023).

⁸ «The Environmental Problems Created by Saudi Arabia's Energy-Intensive Desalination Plants», *Wyre Tidal Energy*. <https://www.wyretidalenergy.com/the-environmental-problems-created-by-saudi-arabias-energy-intensive-desalination-plants> (consultado 4/1/2023).

⁹ «Countries in the world by population (2023)», *Worldometer*. <https://www.worldometers.info/world-population/population-by-country/> (consultado 3/1/2023).

trasero, dejando de este modo más libertad de acción para los objetivos de Irán en el Oriente Medio⁹.

Arabia Saudita es asimismo importante por ser la cuna de la religión islámica, donde se custodian sus santos lugares, constituyendo un referente para todos los creyentes de esta religión. Sin embargo, existe una relevante minoría chiita amparada por Irán en la zona este del país, lo que ha desembocado en numerosos conflictos internos¹⁰.

Los intereses regionales trascienden al ámbito global, confluyendo sobre los saudíes las presiones de las grandes potencias, constituidas por EE. UU., China y Rusia. Haciendo un esbozo a grandes trazos sobre estos actores se aprecia que, para los estadounidenses, la región fue un foco de atracción por sus recursos y su posición para la contención de sus rivales geopolíticos. Arabia Saudita reforzó este papel después de que la revolución islámica iraní del año 1979 mostrase un completo sentimiento antinorteamericano.

Desde el mandato del presidente Carter lo acontecido en la región del Golfo se consideraba trascendente para los intereses norteamericanos, siendo prueba de ello las dos guerras del golfo. Sin embargo, en 2011 el presidente Obama cambió esta percepción hacia lo que denominó como pivotar hacia la región Asia-Pacífico. La situación fue dejando poco a poco un vacío de poder, aparte de la pérdida de confianza por parte de los países que antes se respaldaban en los EE. UU., llegando a producirse una importante tensión entre sauditas y norteamericanos tras la llegada del presidente Biden a la Casa Blanca^{11,12}.

El ascenso de China necesitaba nuevas rutas de comunicación, mercados y fuentes de energía. Con una situación de Estados Unidos en declive, los chinos vieron la oportunidad de ocupar el hueco que estos dejaban, por lo que las relaciones con los sauditas fueron consolidándose a medida que los norteamericanos iban solventando emergencias por el mundo según se iban produciendo. En 2013 Xi Jinping anunció su

⁹ JONES, Seth G. «The Iranian and Houthi War against Saudi Arabia», *CSIS Briefs*. December 21, 2021. <https://www.csis.org/analysis/iranian-and-houthi-war-against-saudi-arabia> (consultado 4/1/2023).

¹⁰ «Iran suspends talks with Saudi Arabia, slams Riyadh's executions», *Middle east Eye*. 13 mars 2022. <https://www.middleeasteye.net/fr/node/245551> (consultado 4/1/2023)

¹¹ HANNAH, Jhon. «Biden Should Revive the Carter Doctrine for the Middle East», *Foreign Policy*, July 12, 2022. <https://foreignpolicy.com/2022/07/12/biden-middle-east-carter-doctrine-israel-saudi-arabia-uae-gulf-iran/> (consultado 4/1/2022).

¹² BIRGBAUER, Peter. «The US Pivot to Asia Was Dead on Arrival», *The Diplomat*. March 31, 2022. <https://thediplomat.com/2022/03/the-us-pivot-to-asia-was-dead-on-arrival/> (consultado 4/1/2022).

estrategia de la *Franja y Ruta de la Seda*, en la que Arabia Saudita era una pieza clave para su economía, demostrándolo cuando en 2017 llegaron a superar a EE. UU. en importación de barriles de petróleo. Las intenciones chinas no solo se circunscribían al ámbito energético, sino que con una política de *win-win* ofrecieron a todos los países de la región una serie de asociaciones que se tradujeron en un fuerte incremento de la inversión china. A ello añadieron una práctica denominada «negocio de Alí Babá», utilizando la identidad musulmana para incrementar el comercio¹³.

Las opciones rusas sobre Arabia Saudita son más modestas que la de los dos colosos anteriores. Para Moscú, la presencia en Siria y la alianza de conveniencia con Irán le dan la posibilidad de seguir actuando en el Oriente Medio¹⁴. No obstante, los rusos no desprecian las oportunidades de ganancia que pueden darles los ajustes de poder en la región o la convergencia de intereses, como puede ser la tensión entre la actual Administración estadounidense y los sauditas. Aunque sus afinidades han sido tradicionales, estas se estrecharon en 2021 cuando el ministro de Energía de Arabia Saudita, príncipe Abdulaziz bin Salmán, durante el Foro Económico de San Petersburgo expresó que las relaciones con Rusia eran tan cálidas como el clima en Riad¹⁵.

Arabia Saudita tiene su propia agenda, que actualmente concuerda con los intereses rusos en materia energética, aunque matizada por el conflicto de Ucrania. De este modo a primeros de octubre del pasado año los sauditas forzaron un acuerdo en el seno de la OPEP+ para reducir la producción de petróleo. Según los estadounidenses este recorte aumentaría los precios del crudo y el presupuesto militar de Rusia, aparte que socavaría los esfuerzos globales para aislar a los rusos. A pesar de lo anterior Arabia Saudita, quien condenó la invasión de Ucrania en la Asamblea General de la ONU, proporcionó a Ucrania ayuda humanitaria por valor de 400 millones de dólares, para paliar el sufrimiento de la población civil¹⁶.

¹³ BOURGEOIS, Victorien. «La Chine, Puissance incontournable au Moyen-Orient», *Geostrategia*. 6 Mai 2019. <https://www.geostrategia.fr/la-chine-puissance-incontournable-au-moyen-orient/> (consultado 4/1/2023).

¹⁴ Кортунов Пётр/Kortunov. «Рiотр Россия и Иран на Ближнем Востоке: крепкий брак «по расчёту»/ Rusia e Irán en Oriente Medio: un fuerte matrimonio "de conveniencia"». Consejo para Asuntos Rusos, 4 de julio de 2019. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-i-iran-na-blizhnem-vostoke-krepkiy-brak-po-raschyetu/> (consultado 4/1/2023).

¹⁵ Салем Алкетби /Salem Alketby. «Важнейшие изменения в отношениях между Россией и Саудовской Аравией/Los cambios más importantes en las relaciones entre Rusia y Arabia Saudita», *inosmi.ru*. 23 de agosto de 2022. <https://inosmi.ru/20220823/neft-255631671.html> (consultado 4/1/2023).

¹⁶ Доломанжи Антонина /Dolomanzhi Antonina. «После поддержки РФ в нефтяной сделке: Саудовская Аравия выделит гумпомощь Украине /Tras el apoyo de Rusia en el acuerdo petrolero: Arabia Saudí destinará ayuda

Como arena entre los dedos: la pérdida de influencia estadounidense

Durante la candidatura de Joe Biden a la presidencia estadounidense, este planteó una continuidad con las propuestas del presidente Obama, comprometiéndose a replegarse del Oriente Medio para pivotar hacia la región Asia-Pacífico. Biden también traía en su programa de intenciones poner fin a la guerra en Yemen, volver al acuerdo nuclear con Irán y considerar a Arabia Saudita como un Estado *paria*¹⁷.

Tras la llegada del presidente Biden a la Casa Blanca en 2021, los planteamientos idealistas en la política exterior norteamericana se impusieron sobre los postulados pragmáticos que habían regido las relaciones con los sauditas durante la Administración Trump. De esta manera el binomio Biden-Harris se encontró que, desde su perspectiva, la resolución del conflicto yemení y varios temas relacionados con los derechos humanos se encontraban en colisión con los intereses saudíes. Entre estos destacaba la muerte en circunstancias no esclarecidas del periodista Jamal Khashoggi¹⁸.

De hecho, durante el primer año de la presidencia de Joe Biden se canceló la venta de misiles de precisión para las operaciones de los sauditas en Yemen, aunque estos sufrieron en varias ocasiones ataques de drones y misiles desde territorio yemení por parte de los houzíes¹⁹. El suceso reciente de mayor impacto mediático fue el ataque en marzo de 2022 contra una refinería de petróleo en la ciudad saudita de Yeda, cuando se celebraba el campeonato del mundo de Fórmula 1²⁰. Este hecho se produjo con posterioridad a las declaraciones del ministro de defensa chino, general Wei Fenghe, quien afirmó que Pekín y Riad deberían «fortalecer la coordinación y oponerse conjuntamente a las prácticas hegemónicas y de intimidación»²¹.

humanitaria a Ucrania». 15/10/2022. <https://www.unian.net/politics/posle-podderzhki-rf-v-neftyanoy-sdelke-saudovskaya-araviya-vydelit-gumpomoshch-ukraine-12012678.html> (consultado 4/1/2022).

¹⁷ HANNAH, John y KODUVAYUR, Varsha. «Note to Mohammed bin Salman: Stop Digging Yourself Deeper», *Foreign Policy*. November 30, 2020. <https://foreignpolicy.com/2020/11/30/salman-saudi-arabia-biden-israel/> (consultado 27/12/2022).

¹⁸ BRENNAN, David. «Saudi Arabia, MBS Brace for Biden Action on Yemen, Khashoggi Murder», *Newsweek*. 1/21/21. <https://www.newsweek.com/saudi-arabia-mbs-biden-yemen-khashoggi-murder-1563345> (consultado 27/12/2022).

¹⁹ GOULD, Joe y MEHTA, Aaron. «Boeing, Raytheon missile sales to Saudi Arabia paused by Biden administration», *Defense News*. Feb 5, 2021. <https://www.defensenews.com/global/mideast-africa/2021/02/05/boeing-raytheon-missile-sales-to-saudi-arabia-canceled-by-biden-administration/> (consultado 27/12/2022).

²⁰ ROBERTSON, Nic; KOURDI, Eyad y SALEM, Mostafa. «Smoke plume seen after Houthi attack on Saudi oil facility ahead of Formula 1 race weekend», *CNN*. March 25, 2022. <https://edition.cnn.com/2022/03/25/middleeast/saudi-jeddah-aramco-attack-intl/index.html> (consultado 30/12/2022).

²¹ ZHOU, Laura. «China, Saudi Arabia set for closer military ties as sun sets for US in Middle East». *South China Morning Post*. 27 Jan, 2022. <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3164943/china-saudi-arabia-set-closer-military-ties-sun-sets-us-middle> (consultado 2/1/2023).

Los sauditas veían como el recorte en ventas de armas estadounidenses había degradado las capacidades de su defensa antiaérea y como su población e intereses se mostraban cada vez más vulnerables. Por este motivo buscó la cooperación en materia de armamento con otros socios como China o Rusia, esta última hasta la intensificación del conflicto ucraniano. No obstante, y ante la gravedad de la situación, EE. UU. decidió volver a suplir con misiles antiaéreos *Patriot* a los saudíes, quienes aún tienen vulnerabilidades ante los ataques a baja altura que no es capaz de neutralizar dicho sistema²². Parece que una solución a las carencias sauditas podría ser el sistema *Iron Dome*, fabricado por Israel y que este país podría exportar si existiese una convergencia de intereses con los estadounidenses²³. El temor saudita podría trascender a que, ante la situación de inseguridad, no se produzca la necesaria inversión extranjera para ejecutar su *Visión 2030* de la que uno de sus proyectos estrella es la ciudad descarbonizada de Neom.

El desarrollo del conflicto ucraniano llevó al bloque occidental a castigar a Rusia con una serie de sanciones que afectaban a sus productos petrolíferos, lo que ocasionó un aumento de precios y una galopante inflación en EE. UU. y la UE²⁴. La situación se podría haber solucionado con una mayor producción de hidrocarburos por parte de Irán y el levantamiento de las sanciones que penden sobre este país desde que el anterior presidente estadounidense, Donald Trump, abandonase el Plan de Acción Integral Conjunto en materia nuclear (PAIC)²⁵. Sin embargo, los iraníes vieron una excelente oportunidad de tomar la revancha contra los estadounidenses quienes, desplegados en Irak y en algunas posiciones en el interior de Siria, interrumpen el corredor de comunicaciones iraní hacia el Levante²⁶.

²² KNIPP, Kersten. «Houthi drones make Saudi Arabia an easy target», *Deutsche Welle*. 3/30/2022. <https://www.dw.com/en/houthi-attacks-expose-saudi-arabias-defense-weakness/a-61294825> (consultado 27/12/2022).

²³ EGOZI, Arie. «Israel backing off Saudi arms sale hopes, turning eyes to Europe», *Breaking Defense*. October 17, 2022. <https://breakingdefense.com/2022/10/israel-backing-off-saudi-arm-sale-hopes-turning-eyes-to-europe/> (consultado 5/1/2023).

²⁴ BIÇER, Aysu. «US annual inflation hits 8.6% in May, highest since 1981», *Anadolu Agency*. 10/6/2022. <https://www.aa.com.tr/en/economy/us-annual-inflation-hits-86-in-may-highest-since-1981/2610633> (consultado 27/12/2022).

²⁵ IRNA. «Iran says could contribute to solve Europe's energy crisis: Spox». Sep 5, 2022. <https://en.irna.ir/news/84878590/Iran-says-could-contribute-to-solve-Europe-s-energy-crisis-Spox> (consultado 2/1/2023).

²⁶ Para un conocimiento en mayor detalle de los esfuerzos iraníes por asegurar las comunicaciones hacia el levante se sugiere la lectura de CASTRO TORRES, José Ignacio. *La importancia de los corredores terrestres (II): la carrera de Irán hacia el mar Mediterráneo*. Documento de Análisis IEEE 26/2021. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA26_2021_JOSCAS_Iran.pdf y

Además, los iraníes mantienen unas excelentes relaciones con China y no parece que quieran abandonar a su aliado de conveniencia ruso, quien ahora depende de las importaciones de armamento que le proporciona Irán²⁷. En este contexto de enfrentamiento entre grandes potencias Irán ha sabido posicionarse adecuadamente y salir fortalecido tras su ingreso en la Organización de Cooperación de Shanghái, por lo que no parece que esté todavía dispuesto a sentarse con los norteamericanos en una mesa de negociaciones nucleares²⁸. Estas circunstancias han ocasionado que el presidente Biden se haya acercado a Venezuela con un relativo éxito y también a Emiratos y Arabia Saudita, quienes vieron la oportunidad de devolver a los estadounidenses las pasadas afrentas²⁹.

Para el presidente Biden se presentaba un mercado energético fuera de control, por lo que decidió acercar posturas con sus antiguos aliados en la península arábiga y el pasado verano emprendió un viaje a Arabia Saudita, enmarcado en la apertura de relaciones con Israel, pero que pretendía una convergencia con los países árabes en materia de hidrocarburos. A su llegada a Yeda a mediados de julio tan solo fue recibido en el aeropuerto por el gobernador de la Meca, reuniéndose posteriormente con MbS³⁰.

Durante la visita el príncipe recriminó a los estadounidenses una política de doble rasero, recordando la muerte en Israel de la periodista palestina Shireen Abu Akleh y el trato a los prisioneros de la cárcel de Abu Ghraib en Irak. En el terreno energético no prometió el aumento de la producción de petróleo y por añadidura, en el ámbito internacional se abstuvo de decantarse en contra de Rusia y China, sin acercar posturas hacia un reconocimiento de Israel³¹.

A principios del mes de octubre la situación empeoró aún más para los estadounidenses cuando Arabia Saudita y Rusia, en el marco del grupo de la OPEP+, acordaron reducir

²⁷ AKAGE, Anna. «Why Iran Has Decided To Arm Russia, And The Price To Pay», *Worldcrunch*. October 24, 2022. <https://worldcrunch.com/focus/iran-russia-ukraine> (consultado 2/1/2023).

²⁸ NADEEN, Ebrahim. «Iran inches one step closer to Russia and China as nuclear talks falter», *CNN*. September 16, 2022. <https://edition.cnn.com/2022/09/16/middleeast/iran-joins-shanghai-coop-mime-intl/index.html> (consultado 2/1/2022)

²⁹ NISSENBAUM, Dion; KALIN, Stephen y CLOUD, David S. «Saudi, Emirati Leaders Decline Calls with Biden During Ukraine Crisis», *The Wall Street Journal*. March 8, 2022. <https://www.wsj.com/articles/saudi-emirati-leaders-decline-calls-with-biden-during-ukraine-crisis-11646779430> (consultado 27/12/2022).

³⁰ «Biden receives muted reception in Saudi Arabia. This is how previous US presidents were greeted», *Middle East Eye*. 15 July 2022. <https://www.middleeasteye.net/news/biden-received-saudi-arabia-governor-mecca-sign-strained-ties> (consultado 30/12/2022).

³¹ ALGHANNAM, Hesham y YAGHI, Mohammad. «Biden's Trip to Saudi Arabia: Successes and Failures», *Carnegie Endowment for International Peace*. August 11, 2022. <https://carnegieendowment.org/sada/87662> (consultado 30/12/2022).

la producción de petróleo. La drástica reducción fomentada por los saudíes trajo como consecuencia el aumento de los ingresos rusos y la atenuación de las sanciones contra Rusia, motivadas por el conflicto de Ucrania. Por ello se cree que la actuación saudita fue un golpe dirigido contra el partido demócrata estadounidense, para que sufriese un castigo durante las «mid term elections» del mes de noviembre de 2022³².

La convergencia chino-saudita en la Franja y Ruta de la Seda

La percepción del tiempo es muy distinta cuando se contempla con una perspectiva oriental. En 1989, el entonces director del gigante petrolero saudita Aramco, Ali al-Naimi, visitó China y quedó impresionado por el potencial industrial que esta tendría en un futuro. Aunque todavía había que esperar al resurgimiento chino, este continuó su senda de progresión, siendo testigos las cinco visitas de presidentes chinos que comenzaron con Jiang Zemin en 1999³³.

Arabia Saudita es muy importante para China en términos energéticos, teniendo en cuenta que las importaciones de crudo saudí alcanzaron en 2022 el 18 % de las necesidades chinas de este producto y es posible que se aumente este año³⁴. No obstante, habrá que observar su evolución en el caso de que se produzca algún descenso de producción por causa de los confinamientos y a la evolución del conflicto de Ucrania, que ha ocasionado que las importaciones de Rusia a final de año sobrepasasen a las saudíes³⁵. Además, hay que tener en cuenta que las relaciones comerciales entre saudíes y chinos superaron los 80.000 millones de dólares el pasado año y que desde el año 2005 las compañías chinas han realizado inversiones en proyectos saudíes que superan los 36.000 millones de dólares³⁶.

Los intereses de los chinos van más allá de los acuerdos comerciales. Arabia Saudita constituye para ellos una puerta de entrada a las relaciones con el mundo islámico. Teniendo en consideración los problemas que plantea la minoría uigur en la provincia

³² KLIPPENSTEIN, Ken. «Saudis sought oil production cut so deep it surprised even Russia», *The intercept*. October 20, 2022. <https://theintercept.com/2022/10/20/saudi-oil-production-cut/> (consultado 30/12/2022).

³³ FULTON, Jonathan. «What Xi Jinping's Saudi Arabia visit means for the Middle East», *Atlantic Council*. December 9, 2022. <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/what-xi-jinpings-saudi-arabia-visit-means-for-the-middle-east/> (consultado 27/12/2022).

³⁴ «Factbox: Saudi-China energy, trade and investment ties», *Reuters*. 6/12/2022. <https://www.reuters.com/world/saudi-china-energy-trade-investment-ties-2022-12-06/> (consultado 27/12/2022).

³⁵ XU, Muyu. «Russia overtakes Saudi Arabia as China's top crude supplier in November», *Reuters*. December 20, 2022. <https://www.nasdaq.com/articles/russia-overtakes-saudi-arabia-as-chinas-top-crude-supplier-in-november-0> (consultado 27/12/2022).

³⁶ FULTON, Jonathan. «What Xi Jinping's Saudi Arabia visit means for the Middle East», *op. cit.*

occidental china de Xingiang, la ayuda de los saudíes podría ser trascendental dentro de los límites de su país³⁷. Más allá de las fronteras chinas se encuentra Pakistán, con quienes los saudíes mantienen tradicionalmente unas buenas relaciones. La necesidad de establecer el corredor económico China-Paquistán (CECP) es significativa, debido a que esta ruta de comunicación abre a los chinos la posibilidad de dirigirse a las aguas libres del Índico, donde el puerto de Gwadar es una importante base comercial china arrendada al gobierno paquistaní. Otro caso de la posible influencia de los saudíes en el islam global podría verse reflejado en la obtención de un segundo corredor de comunicaciones para los chinos a través de Afganistán³⁸.

Si cambiásemos el punto de vista, para los sauditas China constituye su principal socio comercial a nivel global, siendo su cliente energético más distinguido en términos anuales y con muy buenas perspectivas a largo plazo. Aparte de ello, se ha constituido en un valioso suministrador de tecnología, que es una de las piezas claves del proyecto *Visión 2030* que ha puesto en marcha el príncipe MbS. En el plano de las relaciones internacionales, la posición china como miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas puede ser muy relevante para los intereses sauditas.

En este contexto se ha producido el reciente viaje del líder chino, Xi Jinping, después de asegurarse un tercer mandato y en mitad de las protestas por el confinamiento en varias ciudades chinas por causa de la COVID. Este viaje puede suponer el afianzamiento de las relaciones en la región y por ello, en paralelo a la Cumbre Arabia Saudita-China, se firmó un documento fundamental para la asociación estratégica que armonizará los planes de China con la *Visión 2030* de los saudíes. Además, se desarrollaron las cumbres Riad-Golfo-China, para la cooperación y desarrollo con los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) y la Cumbre Árabe-China, con la participación de más de 30 países y organizaciones internacionales árabes³⁹.

³⁷ «Saudi Arabia seeks to strengthen ties with China even as persecution of Uyghur Muslims continues in the communist country», *OpIndia*. 12 December, 2022. <https://www.opindia.com/2022/12/saudi-arabia-seeks-to-strengthen-ties-with-china-usa-uyghurs/> (consultado 27/12/2022).

³⁸ AZHAR, Azam. «Where does Pakistan stand in Mideast realignment?», *The Express Tribune*. December 25, 2022. <https://tribune.com.pk/story/2392689/where-does-pakistan-stand-in-mideast-realignment> (consultado 27/12/2022).

³⁹ ب حضور 03 قائد دولة ومنظمة دولية. ت فاصيل انعقاد 3 قمم صدينية في الرياض. «Al Arabiya. En presencia de 30 líderes de países y organizaciones internacionales... Detalles de las 3 cumbres chinas celebradas en Riad». 7 de diciembre de 2022. [ten.ayibarala](https://www.alyoum.com/2022/12/07/3-leaders-of-china-visit-riad-to-attend-3-summits/) ب حضور 03 قائد دولة ومنظمة دولية. ت فاصيل انعقاد 3 قمم صدينية في الرياض (consultado 26/12/2022).

Un especial aspecto de la cumbre chino-saudita fue el establecimiento de un comité conjunto de alto nivel, copresidido por el príncipe MbS y el viceprimer ministro Han Zheng, en dicho comité se tratarán temas relacionados con comercio, inversión y energía, cultura y tecnología, incluyendo la exploración espacial. También fue reveladora la coordinación en materias política y de seguridad⁴⁰.

A diferencia del presidente Biden, esta vez el líder chino fue recibido por el propio rey Salmán. El marco de la visita se fundamentó en un «respeto mutuo» y en la consolidación de una asociación estratégica que abrirá una nueva era en las relaciones entre ambos países, trayendo «cambios cualitativos» en los vínculos que mantienen. En este sentido parece que, aunque la columna vertebral de la relación sea el petróleo, se producirán importantes progresos en otros tipos de energía, industria, comunicaciones, tecnologías de la información, biotecnología, turismo, ingeniería y construcción. Sin embargo, hay un relevante aspecto en este nuevo marco, ya que también se han incluido asuntos de cooperación en materia de política y seguridad que se consideran beneficiosos para la estabilidad y seguridad regionales⁴¹.

Alejando el foco de las relaciones internacionales parece pertinente analizar la jugada a tres bandas que China quiere plantear con saudíes y rusos, apreciándose que la reciente visita de Xi Jinping a Arabia Saudita ha cerrado un triángulo energético. De esta manera los chinos esperan obtener petróleo muy barato de Rusia con carácter inmediato, dependiendo de la evolución del conflicto en Ucrania, mientras buscan una relación estable a largo plazo con los saudíes⁴². Entretanto, Arabia Saudita y Rusia han acercado posiciones en un entorno de beneficios para China.

El deshielo de las relaciones entre Rusia y Arabia Saudita

El acercamiento entre sauditas y rusos se puede remontar al año 2014, cuando se produjo la invasión rusa en Crimea y el Dombás. Las sanciones occidentales contra

⁴⁰ Arabian Business. «Arabia Saudita y China... una rica historia y brillantes perspectivas de futuro». 7 de diciembre de 2022.

([ea.nayabla](#)) [العربية السعودية والصين.. تاريخ حافل وأفاق مسددة ببلية مشرقة](#) (consultado 26/12/2022).

⁴¹ 责编：崔译戈、杨牧/Cui, Yige; Yang, Mu. «沙特媒体：习近平主席此访将给两国关系带来“质的改变” /Medios saudíes: La visita del presidente Xi Jinping traerá un "cambio cualitativo" a las relaciones bilaterales». 人民网/ *Diario del Pueblo en Línea*. 9 de diciembre de 2022. <http://world.people.com.cn/n1/2022/1209/c1002-32584231.html> (consultado 26/12/2022).

⁴² MCDONNELL, Tim. «Xi Jinping's visit to Saudi Arabia is bad news for the Kremlin», *Quartz*. December 9, 2022. <https://qz.com/xi-jinpings-visit-to-saudi-arabia-is-bad-news-for-the-k-1849873733> (consultado 2/1/2023).

Rusia hicieron que fuese rentable la producción por *fracking* de petróleo estadounidense, lo que perjudicó tanto a los rusos como a los saudíes⁴³.

En 2015, el príncipe MbS viajó a Moscú para firmar una serie de acuerdos en materia petrolífera y nuclear. Como consecuencia de la visita, en el año 2016 Arabia Saudita invitó a Rusia a unirse al grupo OPEP+ y acordar una reducción en la producción de petróleo para elevar los precios y sanear ambas economías⁴⁴. Esta relación se reforzó tras el apoyo mostrado por el presidente Putin durante la cumbre del G20 de 2018, en plena crisis internacional contra Arabia Saudita por la muerte del periodista Jamal Khashoggi⁴⁵.

Esta amistad decaería brevemente durante la «guerra de precios del petróleo de 2020», debido a que Rusia no deseaba reducir su producción, aunque finalmente capituló ante los sauditas cuando vio que descendía la cotización al no existir la suficiente demanda por la falta de producción mundial causada por la pandemia⁴⁶.

La reavivación del conflicto entre Rusia y Ucrania a partir de 2022 constituyó un importante vínculo para ambos países, si bien los saudíes supieron explotar astutamente el aislamiento de Rusia por parte del bloque occidental. De este modo, Arabia Saudita está comprando fuel-oil ruso a precios muy bajos, mientras que el petróleo de calidad saudita se está empleando para la exportación a precios mucho más elevados⁴⁷. Además los saudíes han comprado acciones de las energéticas rusas Lukoil, Rosneft y Gazprom por valor de 500 millones de dólares, lo que les otorga un mayor poder de influencia sobre los rusos⁴⁸.

⁴³ ELLIOTT, Larry. «Stakes are high as US plays the oil card against Iran and Russia», *The Guardian*. 9 Nov 2014. <https://www.theguardian.com/business/economics-blog/2014/nov/09/us-iran-russia-oil-prices-shale> (consultado 2/1/2023).

⁴⁴ LIAN, Ruby; MASON, Josephine y EL GAMAL, Rania. «Saudi Arabia, Russia sign oil pact, may limit output in future», *Reuters*. September 5, 2016. <https://www.reuters.com/article/us-g20-china-saudi-russia-oil-idUSKCN11B0UF> (consultado 2/1/2023).

⁴⁵ MA, Alexandra. «Putin enthusiastically high-fived the Saudi crown prince at the G20 summit», *Business insider*. Nov 30, 2018. <https://www.businessinsider.com/putin-mohammed-bin-salman-high-five-at-g20-summit-2018-11> (consultado 2/1/2023)

⁴⁶ MA, Richie Ruchuan; XIONG, Tao y BAO, Yukun. «The Russia-Saudi Arabia oil price war during the COVID-19 pandemic», *Energy economics*, vol. 102. 2021, p. 105517.

⁴⁷ «Exclusive: Saudi Arabia doubles second-quarter Russian fuel oil imports for power generation», *Reuters*. July 15, 2022. <https://www.reuters.com/business/energy/exclusive-saudi-arabia-doubles-q2-russian-fuel-oil-imports-power-generation-2022-07-14/> (consultado 2/1/2022).

⁴⁸ Артем Ильин. «Вложились в конкурентов. Холдинг из Саудовской Аравии инвестировал полмиллиарда долларов в акции российских Газпрома, Роснефти и ЛУКОЙЛа/Invierte en competidores. Un holding de Arabia Saudí ha invertido 500 millones de dólares en acciones de las rusas Gazprom, Rosneft y Lukoil», *NV*. 15 de agosto de 2022. <https://biz.nv.ua/economics/skolko-deneg-princ-iz-saudovskoy-aravii-investiroval-v-rossiyskie-kompanii-novosti->

En octubre de 2022 tanto saudíes como rusos acordaron la reducción de la producción de petróleo. En esta ocasión los EE. UU. recibieron un golpe bajo, debido a que esta medida les dañaba, dada su galopante inflación. Un hecho añadido es que la fuerte reducción de la producción del petróleo saudita en dos millones de barriles diarios aliviaría la economía rusa, que podría aumentar sus beneficios en un entorno de precios mayores⁴⁹. Entretanto, el G7, la Unión Europea y Australia acordaron a principios de diciembre no comprar petróleo ruso por encima de los 60 dólares el barril, lo que fue calificado por el presidente Putin como una estupidez que conducirá al colapso de la industria petrolera y al aumento catastrófico de los precios⁵⁰.

Pero el acercamiento entre rusos y sauditas no ha sido tan solo en el ámbito energético. La relación entre Putin y MbS, la renuencia de los demócratas estadounidenses a proporcionar armamento al régimen saudí y los ataques de los huzíes desde Yemen llevaron a Arabia Saudita a plantearse en 2021 la compra del sistema antiaéreo ruso S-400. A pesar de todo, esta posibilidad no se llevó a cabo por su insuficiencia y porque hubiese sido desastroso un cambio radical en la interoperabilidad de los sistemas de armas de toda la región⁵¹. No obstante, constituyó un importante aviso para que los norteamericanos equilibrasen la balanza entre sus valores y la cruda realidad de la situación.

Otros ámbitos de la relación entre rusos y saudíes, con clara ventaja a favor de estos últimos, se puede observar en el acercamiento de MbS al primer círculo del poder del presidente Putin, donde se encuentra Kirill Dmitriev, CEO del Fondo Ruso de Inversión Directa⁵². También la influencia saudita en el ámbito religioso es importante, ya que existe un vínculo cordial entre MbS y el líder checheno Ramzan Kadyrov, que ha ocasionado la firma de un protocolo de colaboración entre ambos países en esta

[50263295.html#:~:text=Холдинг%20из%20Саудовской%20Аравии%20инвестировал,российских%20Газпрома%2С%20Роснефти%20и%20ЛУКОЙЛа&text=Саудовский%20принц%20инвестировал%20более%20%24500.уже%20после%20введения%20западных%20санкций](#) (consultado 2/1/2023).

⁴⁹ KNIPP, Kersten. «Oil, US or Russia: Whose side is Saudi Arabia really on?», *DW*. October 12, 2022. <https://www.dw.com/en/oil-us-russia-whose-side-saudi-arabia-really-on/a-63416006> (consultado 2/1/2023).

⁵⁰ SOLDATKIN, Vladimir y FAULCONBRIDGE, Guy. «Putin says Russia could cut oil production over 'stupid' price cap», *Reuters*. December 9, 2022. <https://www.reuters.com/business/energy/putin-russia-will-not-lose-out-oil-price-cap-2022-12-09/> (consultado 2/12/2022).

⁵¹ SCHMIDT, Patrick. «The Saudi Air Defense Problem Is a U.S. Opportunity», *The Washington Institute for Near East Policy*. Mar 17, 2021. <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/saudi-air-defense-problem-us-opportunity> (consultado 2/1/2023).

⁵² HOKAYEM, Emile. «Freight Relations: Saudi Ambitions and American Anger», *IJSS*. 6th December 2022. <https://www.ijss.org/blogs/survival-blog/2022/12/freight-relations-saudi-ambitions-and-american-anger> (consultado 2/1/2023)

materia⁵³. De este modo los saudíes proporcionarán formación religiosa a los predicadores, imanes, oradores y muecines rusos, promocionando los valores islámicos y la oposición al extremismo⁵⁴.

Conclusiones

La posición geográfica y la abundancia de petróleo que posee Arabia Saudita hacen que esta sea una pieza clave en el rompecabezas de los territorios que componen la franja que bordea la masa del gran continente euroasiático. El Estado saudita es por sí mismo una potencia regional, dotada de un territorio parcialmente defendible y de una considerable riqueza que se puede estimar como un poder latente, transformable en poder militar. Sin embargo, los saudíes no poseen una gran población, por lo que su capacidad de extensión territorial más allá de sus límites fronterizos es relativamente difícil. Por el contrario, su principal rival, constituido por el régimen chiita iraní, posee las suficientes capacidades territoriales, de recursos y poblacionales que les faltan a los sauditas.

Las ventajas que puede ofrecer Arabia Saudita son un foco de atracción para las grandes potencias. Tradicionalmente los Estados Unidos han sido un aliado estratégico en la región, sobre todo a partir del triunfo de la revolución islámica en Irán. Sin embargo, los planteamientos idealistas de las administraciones de Obama y principalmente Biden han conducido las relaciones entre ambos actores a mínimos históricos. Las principales fuentes de discrepancia han estado constituidas por los intentos norteamericanos de resucitar el acuerdo en materia nuclear con Irán, las acusaciones contra el régimen saudita por su actuación en Yemen y en contra de los derechos humanos y las intenciones manifiestas del presidente Biden de relegar a los sauditas al ostracismo internacional.

En estos últimos tiempos, el príncipe MbS ha visto en los rusos unos socios más fiables que los volubles estadounidenses. Los intereses energéticos de rusos y saudíes han seguido sendas convergentes, utilizando la OPEP+ para la estabilización de la producción y los precios del petróleo. Además, el presidente Putin ha sabido manejar

⁵³ HOFFMAN, Jon. «The Evolving Relationship Between Religion and Politics in Saudi Arabia», *Arab Center Washington DC*. Apr 20, 2022. <https://arabcenterdc.org/resource/the-evolving-relationship-between-religion-and-politics-in-saudi-arabia/> (consultado 2/1/2023).

⁵⁴ «Saudi minister receives head of Russian Muslim organization», *Arab News*. December 16, 2022. <https://www.arabnews.com/node/2216906/saudi-arabia> (consultado 2/1/2023)

excelentemente la relación con MbS, manteniendo un trato cordial con este cuando los líderes occidentales le dieron la espalda tras el tema Khashoggi.

A pesar de las relaciones cordiales con Rusia, los sauditas han mantenido una prudencial distancia en el conflicto ucraniano, posiblemente porque lo consideran como un problema regional del que se encuentran alejados. Puede que en un primer momento pensasen en una rápida victoria rusa, dado el desmoronamiento occidental tras la caída de Kabul, pero la resistencia ucraniana y la determinación occidental cambiaron la percepción saudita, reconduciendo la relación con Rusia hacia sus intereses particulares. De este modo, los saudíes se han hecho con parcelas de influencia en Rusia al invertir en sus empresas. A la par, mediante la modificación de la producción de crudo, han perjudicado los intereses norteamericanos y beneficiado los rusos, demostrando que pueden ejercer una importante influencia sobre las grandes potencias.

Las buenas relaciones con China no son nuevas, pero se han intensificado tras las demostraciones chinas de ser unos buenos socios, ávidos de comprar petróleo e invertir en proyectos. Al mismo tiempo los chinos parecen demostrar interés en respetar la cultura islámica y en apoyarse en los saudíes para el fomento de las buenas relaciones con los pueblos que profesan esta religión. Por su parte, tras las desavenencias con los EE. UU., Arabia Saudita busca un nuevo socio más fiable para impulsar su *Visión 2030*.

A la vista de todas las consideraciones anteriores parece que la hegemonía mundial está siendo cada vez más cuestionada, mostrando escenarios de enfrentamiento a lo largo de todo el Rimland que en su día definiese Spykman. El proyecto estadounidense de pivotar hacia Asia-Pacífico ha llevado a concentrar esfuerzos, pero también a desatender escenarios en los que tiene que reaccionar ante la presión de otros actores. Por eso se entiende que se encuentre liderando un escenario de conflicto abierto en Ucrania u otro tremendamente tensionado frente a las mismas costas de China.

Entretanto, el alivio de presión de los norteamericanos en el Oriente Medio ha sabido ser aprovechado por el resto de las potencias globales y regionales. Queda por ver como se reequilibran las fuerzas en materia de seguridad en esta frágil región, pero es muy posible que la estabilidad de la zona se base en que chinos y estadounidenses busquen puntualmente una aproximación diplomática. Dentro de esta aproximación es necesario contar con la consulta multilateral de los intereses de los actores regionales. El principal

de todos ellos sería Arabia Saudita, toda vez que es el mayor miembro del CCG, mientras que Irán parece que mantendrá una clara línea antiestadounidense y prochina.

*José Ignacio Castro Torres**

COR. ET. INF. DEM

Doctor en Estudios de Paz y Seguridad Internacional

Analista del IEEE