

08/2012

22 febrero de 2012

Jorge Bolaños Martínez

MISIÓN DE LA UE EN SUDÁN DEL
SUR: AL RESCATE DEL ESTADO MÁS
JOVEN

MISIÓN DE LA UE EN SUDÁN DEL SUR: AL RESCATE DEL ESTADO MÁS JOVEN

Resumen:

La Unión Europea ha anunciado la próxima apertura de una delegación permanente en Sudán del Sur, donde los conflictos internos y la amenaza de una nueva guerra con Sudán elevan el riesgo de naufragio institucional, a los pocos meses de haberse constituido el nuevo Estado.

Abstract:

The European Union has announced the establishment of a permanent delegation in South Sudan, where internal conflicts and the threat of a new war with Sudan increase the risk of a institutional collapse, a few months after the constitution of the newest State in the world.

Palabras clave:

Unión Europea, Sudán del Sur, conflictos interétnicos.

Keywords:

European Union, South Sudan, interethnic conflicts.

El pasado mes de diciembre, la Unión Europea rubricó un acuerdo de colaboración con el Estado más joven, Sudán del Sur, constituido tras el referéndum de independencia que se celebró a principios de 2011 y que se materializó durante el mes de julio, con la admisión formal del nuevo país en la Asamblea General de las Naciones Unidas.

David O'Sullivan, en representación de Bruselas, firmó el establecimiento de relaciones diplomáticas con la porción de territorio desgajada de Sudán, habitada por decenas de etnias que comparten un temor ancestral al belicoso ejército del norte. En sus diferentes versiones cristianas o animistas, los sureños también se distinguen de sus antiguos compatriotas del norte, que, en una gran mayoría, profesan el Islam. El establecimiento de una delegación permanente de la Unión Europea, que seguirá a la firma del tratado, es la plasmación de una decidida política de apoyo a las autoridades sur sudanesas. En 2010, Bruselas ya aportó 85 millones de euros para la preparación del referéndum que condujo a la independencia.

Posteriormente, tras el reconocimiento oficial del nuevo país, los 27 estados miembros pusieron de manifiesto su decidida voluntad de apoyar al gobierno que preside Salva Bakyir Mayardit, como único garante institucional del Estado de Sudán del Sur. La urgente necesidad de mejorar el clima de inseguridad interna, reconducir las adversas relaciones bilaterales con Jartum y colaborar con el desarrollo de la economía sur sudanesa son los principales objetivos establecidos por la UE. En concreto, los programas de ayuda al desarrollo se centran en cinco áreas fundamentales: Estado de derecho, sanidad, educación, gestión y aprovechamiento del agua y seguridad alimentaria¹.

Con ese fin, y en cuanto lo permitan las circunstancias, se ha previsto la apertura de una delegación permanente en Yuba, que estará dirigida por Sven Kuehn von Bugrsdorf. Al amparo de Naciones Unidas y junto a otros organismos internacionales, la UE trabajará con la finalidad de reforzar la posición de las instituciones democráticas de Sudán del Sur, consolidando la presencia y eficacia del poder judicial y contribuyendo al desarrollo de un mayor clima de seguridad y estabilidad política. Además, los responsables de la diplomacia europea pretenden llevar a cabo proyectos de cooperación técnica, con la finalidad de paliar las duras condiciones de vida de una población azotada por la violencia, que sufre ahora también los rigores de la falta de alimentos que provoca una pertinaz sequía.

La firma del acuerdo va acompañada de una dotación económica de 200 millones de euros, que se espera sirvan para avanzar hacia la creación pacífica y sostenible del nuevo Estado². Asimismo, la delegación europea desempeñará un importante papel en la coordinación del

¹ http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/country-cooperation/south-sudan/0-0-0-south-sudan_en.htm

² http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/122152.pdf

apoyo internacional a las instituciones de Yuba y la ejecución de los proyectos iniciados por otras organizaciones, estatales o humanitarias.

	SUDÁN	SUDÁN DEL SUR
Extensión	1.861.484 Km ²	644.329 Km ²
PIB	97.210 millones \$	80.706 millones \$
Estructura PIB	Agricultura: 44,7%	43,3%
	Industria: 45%	44,8%
	Servicios: 10,03%	11,9%
Renta per cápita	3.000 \$ (2011 estimado)	2.400 \$
Tasa de crecimiento	-0,2% (2011 estimado)	7,2% (previsión gobierno para 2012)
Población	34.206.710	10.625.176 (julio 2012 estimado)
Crecimiento de la población	1,884% (2012 estimado)	2,8%
Mortalidad infantil	55,63 por mil	71,83 por mil (2012 estimado)
Esperanza de vida	55,42 años	42 años
Estructura de edad	0-14: 42,1%	44,4%
	15-64: 55,2%	53%
	Más de 65: 2,7%	2,6%
Gasto militar	3% del PIB (2005 estimado)	2,2% del PIB

La ayuda a Sudán del Sur fue aprobada por el Consejo el pasado mes de mayo, tras la propuesta que efectuó la Comisión, una vez regresara de su viaje a la capital sur sudanesa el Comisario de Desarrollo, Andris Pielbags³.

³ <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SPEECH/11/336&format=HTML>



Los primeros meses de plena soberanía han sido muy convulsos y difíciles para el ejecutivo que ha recibido la compleja tarea de gobernar el país. La violencia entre etnias se ha desbocado en la porción oriental del país, en la región de Jonglei. A principios de enero, una columna de ocho mil hombres armados atacó la aldea de Pibor, provocando decenas de muertos. A partir de ahí, los enfrentamientos se han extendido, sin que las autoridades de

Juba ni las fuerzas internacionales desplegadas hayan logrado reconducir la situación. La primera semana de febrero, se reanudaron las hostilidades precisamente en el momento en que se trataba de poner en marcha un proceso de paz entre las facciones beligerantes, pertenecientes a las tribus Lou Nuer y Murle, con el objetivo de poner en marcha un plan de desarme. En un ataque de especial gravedad, debido a la crisis alimentaria que padece el país, cuatro mil cabezas de ganado fueron robadas.

Según los cálculos de Naciones Unidas⁴, más de 140.000 personas se han visto afectadas por los recientes combates, incrementando el problema de los refugiados internos en Sudán del Sur⁵.

Los 5.500 efectivos desplegados hasta el momento por el mando de la Misión de Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) tratarán de concluir con éxito su labor de mediación y estabilización, protegiendo al mismo tiempo a una población civil que no haya un lugar donde sentirse a salvo del conflicto⁶. El personal de los organismos internacionales y los cooperantes son también objetivo prioritario de los contendientes, lo que añade más dificultades a la hora de prestar ayuda humanitaria a los desplazados.



Las últimas noticias procedentes de Jonglei no son por tanto alentadoras. Las fuerzas de seguridad sur sudanesas se ven desbordadas por la escalada de violencia, que amenaza con arruinar el nacimiento del último Estado incorporado a Naciones Unidas.

Por otra parte, continúan las refriegas en la frontera con Sudán, principalmente en torno a la provincia fronteriza de Abyei, codiciada por ser la región donde se almacenan las mayores reservas de crudo en Sudán del Sur.

⁴<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OCHA%20South%20Sudan%20Weekly%20Humanitaria%20Bulletin%2027%20January%20-%2020%20February%202012.pdf>

⁵<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OCHA%20South%20Sudan%20Weekly%20Humanitaria%20Bulletin%2027%20January%20-%2020%20February%202012.pdf>

⁶<http://unmiss.unmissions.org/Default.aspx?tabid=3465&ctl=Details&mid=6047&ItemID=45059&language=en-US#>

El presidente de Sudán, Hassan al Bashir, ha insinuado que las probabilidades de una nueva guerra abierta son muy altas, mientras su ejército no ha suspendido los ataques y bombardeos en Abyei. No obstante, ambos gobiernos han reanudado las conversaciones para fijar los límites en la porosa frontera que los separa.

Las disputas internas y la permanente amenaza de guerra con el régimen de Al-Bashir son pues los principales obstáculos para el desarrollo satisfactorio de los proyectos encomendados a la delegación europea en Sudán del Sur.

Destaca la misión de mantenimiento de la seguridad que, a petición de las autoridades locales, llevará a cabo la UE en el aeropuerto de la capital sur sudanesa. Está previsto que se inicie en el segundo trimestre del presente año, y está destinada a cubrir un importante vacío en la protección del transporte de viajeros y mercancías⁷. Para la consolidación del nuevo Estado, resulta fundamental garantizar la seguridad en los flujos comerciales desde y hacia Sudán del Sur, y el libre desplazamiento de viajeros y mano de obra cualificada. En este sentido, el aeropuerto capitalino será el principal punto de conexión con el exterior, teniendo en cuenta la deficitaria red viaria del país y su lejanía de los principales puertos del mar Rojo. La UE prestará asesoramiento a las autoridades locales para que el aeropuerto de Yuba pueda cumplir con todos los estándares internacionales de tráfico aéreo. También facilitará asistencia técnica y colaborará con las fuerzas locales, con el fin de coordinar la seguridad en el recinto.

Además de la aportación económica y de participar en labores de ayuda humanitaria, será necesario desplegar una intensa labor diplomática para lograr que los líderes tribales acaten la autoridad del gobierno, contribuyendo a que las fuerzas de seguridad sur sudanesas aumenten su efectividad en todo el territorio.

No obstante, las dificultades asociadas a la misión que se ha puesto en marcha son también una oportunidad para que la acción exterior de la UE salga fortalecida, si en efecto logra contribuir a consolidar el entramado institucional que se ha tejido en Sudán del Sur torno a la figura de Salva Kiir Mayardit.

Jorge Bolaños Martínez
Analista del IEEE

⁷ http://consilium.europa.eu/media/1398059/factsheet_csdp_mission_south_sudan_120123.pdf