

04/2014

05 marzo de 2014

M^a José Izquierdo Alberca

**MOLDAVIA: DESAFÍOS Y
ESPERANZAS**

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN
ELECTRÓNICO](#)

MOLDAVIA: DESAFÍOS Y ESPERANZAS

Resumen:

La República de Moldavia ejemplifica los esfuerzos de algunos de los países de área soviética por avanzar en democracia, desarrollo y transparencia. Sin embargo, se enfrenta a desafíos de tipo territorial, económico y político de envergadura. La perseverancia del ejecutivo moldavo en el camino de la integración europea y las presiones directas o indirectas de Moscú suponen un reto que hace prever un incremento de las dificultades. No obstante las reformas emprendidas por el gobierno moldavo será necesario el decidido apoyo de Europa para esquivar las presiones rusas.

República de Moldavia, espacio exsoviético, integración en la Unión Europea, Rusia

Abstract:

Republic of Moldova illustrates the efforts made by some post- Soviet area countries to achieve progress with democracy, socio-economic development and transparency. However they face economic, territorial and political challenges. Moldovan Government's persistence towards European integration and the direct and indirect Russian pressure suggest that these difficulties will increase. Despite the changes undertaken by Moldavian Government, The European Union will be playing a key role in the process in order to avoid pressure from Russia.

Palabras clave:

República de Moldavia, espacio exsoviético, integración en la Unión Europea, Rusia.

Keywords:

Republic of Moldova, post-communist countries, European Union, Rusia.

Moldavia es uno de los países más pobres de Europa. A pesar de ser una de las más antiguas, la actual República de Moldavia no se corresponde con ninguna entidad histórica conocida. Enfrentada al resurgimiento de Rusia como gran potencia, este pequeño país comparte con otros más poderosos algunos de los problemas comunes de los países de Europa del Este: crisis económica, dificultades para su integración en la UE, lucha contra la corrupción y enquistados conflictos territoriales. Es decir, una situación económica difícil en un frágil escenario geopolítico.

La República de Moldavia emprendió su acercamiento a Europa desde su proclamación de independencia en 1991 y, sin romper las relaciones con el resto de los países del Este, ha ido incrementando las acciones diplomáticas de cara a su integración en la Unión Europea. Desde el Acuerdo de Partenariado y Colaboración de 1994 hasta el Plan de Acciones Unión Europea-República de Moldavia de 2005-2013, el país moldavo ha ido tomando medidas para acometer las reformas que la Política Europea de Vecindad de la UE iba señalando. Sin embargo, siempre se ha considerado que persistía una inestabilidad geopolítica que impedía asegurar que la firma del tratado de asociación con la Unión Europea se llevara a cabo. En los primeros meses de 2014, tras los vertiginosos sucesos ocurridos en Ucrania, la escenificación de los conflictos sociales latentes en el espacio ex soviético ha cobrado una dramática actualidad y ha colocado a Ucrania en el centro de la información internacional. La cuestión ucrania plantea la posibilidad de un cambio en el panorama económico y político de la Europa del Este que, sin duda, afectará también a otros países del antiguo territorio soviético, como Armenia, Azerbaiyán, Georgia o Moldavia.

Las elecciones presidenciales anunciadas para este país en noviembre de 2014 ofrecen, por un lado, la posibilidad de dar más visibilidad a Moldavia y ponderar los avances y dificultades que el ejecutivo moldavo está afrontando, a la vez que servirán para medir la firmeza del apoyo europeo al proceso emprendido.

DESAFÍOS TERRITORIALES

Dos cuestiones territoriales, Tradniester y Gazuzia, se han convertido ya en desafíos de calado que pueden determinar el futuro político moldavo. El más complejo se refiere al territorio autónomo del Tradniester o Tradnistria que, con tan sólo un 12% del territorio de Moldavia y un 17% de su población, concentra el 35% del Producto Interior Bruto.

Proclamado independiente en 1990, antes que la propia Moldavia lo hiciera de la URSS, el intento de anular su entidad administrativa causó una guerra civil en el año 1992 que se saldó con la victoria eslava y unas 1.500 muertes y que consolidó la República Moldava de

Tradniester.¹ En la actualidad, únicamente ha sido reconocida por la República de Abjasia, la República de Osetia del Sur y la República de Nagorno Karabaj (tres estados sin reconocimiento mayoritario a su vez dentro de la comunidad internacional)². La insistencia en la independencia de Moldavia persiste tras más de 20 años, sigue sin ser reconocida y ha colocado a este territorio en un vacío legal que Rusia aprovecha como elemento de presión contra Moldavia. A pesar de que la Federación Rusa mantenga tropas en la zona, la participación de la UE en el proceso de mantenimiento de paz mediante la misión EUBAM y la llegada al poder en Tradniester de representantes con una visión más moderada hace prever una posible reintegración en Moldavia si se acometen proyectos de cooperación económica.³



¹Francisco Ruiz explica cómo el tradicional Principado de Moldavia estaba constituido por la actual República (excepto el Transdniester), que era denominada Besarabia, entre los ríos Prut al oeste, Dniéster al este, y la costa del Mar Negro al sur; la actual región rumana de Moldavia (entre los Cárpatos al oeste y el río Prut al este); y al noroeste la Bucovina, dónde se encontraba su capital Suceava, y que en la actualidad está repartida entre Ucrania y Rumanía. Tras la I Guerra Mundial, Besarabia se reunificó con Rumanía. En la II Guerra Mundial, y tras varias idas y venidas, ese territorio fue definitivamente reconquistado por la URSS, que le quitó la costa del Mar Negro y le añadió el Transdniester, poblado mayoritariamente por eslavos en "Los problemas fronterizos del este de Europa", *Instituto Español de Estudios Estratégicos Documento de Análisis*, 01/02/2012. Disponible en http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2012/DIEEEA06-2012_ProblemasFronterizosEsteEuropa.FJRG.pdf

² RUIZ Francisco, "Conflictos en el espacio postsoviético: situación actual y posible evolución futura", *Boletín de Información del CESEDEN*, nº 319.

³ DECARCI Aurelia, "La europeización de la república de Moldova: un camino sinuoso e incierto hacia la integración europea". *UNISCI Discussion Papers*, 34, enero-junio 2014.

LAS RELACIONES CON RUMANÍA

Como herencia del pasado, tanto en Moldavia, como en Rumanía existen sectores que propugnan la unión entre los dos estados. Recientemente, el embajador de Rumanía en Chisinau, Marius Lazurcă, declaró que Rumanía puede hacer a Moldavia una “oferta política”, en caso de que su rumbo proeuropeo esté bajo amenaza.⁴ La resolución de la crisis ucrania y las dudas sobre los planes de acercamiento a la Unión Europea podría ser aprovechada por Rumanía para activar su pretendida anexión de Moldavia, dado que el presidente rumano no ha descartado nunca esta anexión como proyecto nacional.

Sin embargo, Rumanía puede ser, a su vez, uno de los mejores aliados de Moldavia para su acercamiento a la Unión Europea. Los gestos de acercamiento entre Rumanía y Moldavia han sido constantes desde la caída del Gobierno proruso de Chisinau a finales de 2009. Después de que Rusia mostrara su malestar por la participación de Rumanía en el escudo antimisiles de Estados Unidos, los ciudadanos de la república ex soviética de Moldavia que viven cerca de la frontera con Rumanía pueden entrar en este país de la Unión Europea sin necesidad de visado gracias a un permiso especial previsto en la legislación europea. Poco antes, el propio ministro de interior, Vasile Blaga y el primer ministro moldavo, el pro europeo Vladimir Filat, habían escenificado la retirada de la verja de alambre que separaba los dos países e inauguraron un nuevo puente sobre el río Prut, frontera natural entre los dos países. Además, en 2010, Bucarest aprobó una ayuda económica a Moldavia por valor de 100 millones de euros y durante los últimos años ha supuesto un apoyo notable a la agenda europea moldava. Pero en 2014 Bucarest celebrará elecciones y el fantasma de la reunificación no ha desaparecido para los partidos comunistas.⁵

⁴ MÂNDRĂȘESCU Valentin, “Los vecinos de Ucrania buscan repartir sus territorios”, El espía digital, disponible en <http://www.elespiadigital.com>. Fecha de consulta 02 de Febrero de 2014 .

⁵ SECRIERU Stanislav, “ Can Moldova stay on the road to Europe?”, *European Council on foreign Relations*, 28 enero 2014



AVANCES Y EXPECTATIVAS

En noviembre del 2008 Moldavia era clasificada en el informe de Global Trends 2025 como posible estado mafioso para Europa Oriental, junto a Kosovo. Cinco años después, en noviembre del 2013, ya firmaba los documentos para una futura integración en la Unión Europea.

Desde 2009, fecha de la llegada al poder de la coalición centro derecha actual, se puede decir que Moldavia es un país más pluralista en lo político. El actual gobierno moldavo está llevando a cabo un plan de reformas; cuenta con apoyo económico (la Unión Europa aportó en 2013 aportó 90 millones de euros para la reforma de la justicia) y no ha estado inactivo frente a los requerimientos europeos que exigen una mayor transparencia y democracia en las instituciones del país como requisito para su integración en la Unión.

Entre sus principales aciertos hay que destacar los avances, aunque aún tímidos para muchos observadores, en la política anti corrupción. Se está llevando a cabo un drástico programa de reformas de la policía (que incluye mejoras salariales y medidas de control de la corrupción); en el terreno educativo (implementación de control y vigilancia en la expedición de títulos académicos); seguridad vial (se ha logrado reducir durante 2013 las muertes por accidentes de tráfico en un 30%) y un ambicioso plan anticorrupción en el sector judicial

(incremento de salarios, procedimientos de evaluación profesional y depuración de responsabilidades entre jueces corruptos).

En el campo económico, el país va incrementando su crecimiento económico: ha pasado del 7,1 % en 2010 al 8% en los primeros nueve meses de 2013 y se está produciendo una gradual reindustrialización. Los ingresos dependen en gran medida de la economía externa (el flujo de remesas constituía un 24% del PIB en 2012) y se observa un incremento de inversiones en el sector de la construcción y la agricultura, así como en el crecimiento de las exportaciones. Por último, cabe señalar que las inversiones en el sector de la protección climática han conseguido que el país ascienda del puesto 94 que ocupaba en 2010 al 78 en el índice del World Bank's Ease of Doing Business .

Sin embargo, son estos mismos sectores, económicos y sociales, los que marcan los errores o debilidades del actual ejecutivo, y no solo por la impopularidad de las medidas de austeridad, sino porque el Centro Nacional Anticorrupción, reformado en la Comisión Nacional de Integridad no ha satisfecho las expectativas levantadas.

Los inversores se lamentan del fracaso del gobierno en el ordenamiento del sector bancario (con escándalos como el de Moldova-Agroinbank, la mayor entidad comercial) y los expertos denuncian que alrededor del 70 por ciento de este sector está controlado por inversores rusos. Y tampoco ha habido buenos resultados ni en la liberalización ni en el ordenamiento de la caótica y aventurerista política de partidos.

EL MAYOR DESAFÍO: LAS NEGOCIACIONES CON LA UNIÓN EUROPEA



El ejecutivo actual tiene una clara posición proeuropea, llevó a término las negociaciones del Acuerdo de Asociación con la UE (AA) y espera su firma y ratificación en 2014. Este año es, por tanto, un año esencial para su acercamiento a la UE. Pero, de nuevo, los acontecimientos de los países vecinos pueden marcar el ritmo del proceso. Todo depende de la vitalidad y

convencimiento de la Política Europea de Vecindad, del desarrollo de los acontecimientos en Ucrania y del resultado de las elecciones al parlamento moldavo. En este escenario los comicios de noviembre serán una severa prueba para la coalición, constantemente atacada por la oposición en las que el partido comunista (PCRM) puede tener un papel definitivo.

Mientras, Moldavia ha adoptado una nueva estrategia y busca apoyo en otros países para reforzar su acercamiento a la Unión Europea. Incrementa los contactos a este respecto con Alemania, Suecia y Polonia y el pasado 10 de febrero, el secretario General de la OTAN celebró un encuentro con la ministra moldava de Asuntos Exteriores, Natalia Gherman, para intensificar la cooperación por medio de un contingente de despliegue en la misión KFOR.

¿TODO DEPENDE DE RUSIA?

Para la diplomacia rusa el fortalecimiento de su influencia en las antiguas repúblicas soviéticas significa un aumento de su capacidad para operar a una escala mayor. Rusia será con probabilidad el mayor riesgo para Moldavia en los próximos años. Enemistarse en demasía con Putin y su gobierno puede acarrear situaciones ciertamente incómodas para la Unión Europea y mucho más para Moldavia, que ya tiene experiencia en las estrategias de bloqueo de Moscú⁶. Las insinuaciones sobre la posibilidad de un bloqueo parcial en 2014 sobre las verduras y frutas son una severa amenaza teniendo en cuenta la dependencia del mercado ruso y que el sector agrícola genera el 12% del PIB del país y emplea al 28 % de los trabajadores.

La baza rusa se juega también en la política de partidos moldavos. Qué duda cabe que si tras las elecciones de 2014 emerge una coalición débil, Rusia gana tiempo y pueden incrementarse las tensiones en Tradniester, proveedora de fondos rusos para los opositores a la integración de en la UE y punto de influencia rusa en Moldavia.

La situación estratégica de esta región es evidente: por ella transita el gasoducto que abastece de gas ruso a Moldavia y la organización rusa Eurasian Integration ha anunciado proyectos en la región por un total de 60 millones de dólares. Por si fuera poco, en abril de 2014 expira el contrato con la compañía eléctrica RAO UES cuya principal estación, Cuciurgan está también en Tradniester. Un incremento en el coste de la energía podría hacer perder competitividad a la sociedad y a las compañías moldavas.

Tras los juegos olímpicos de Sochi, donde Rusia se ofrece como un escaparate internacional, se verá la presión que ejercerá sobre Moldavia. En Sochi trabajan gran número de moldavos y si se lleva a cabo en 2018 la Copa del Mundo de la Federación Internacional de

⁶ En 2013 la Federación Rusa, que representa el 30% de la producción de alcohol de Moldavia, impuso un bloqueo a las importaciones de vino.

Federaciones de Fútbol (FIFA), el Kremlin podría llegar a emplear hasta 200.000 trabajadores más. La regulación de los visados de estancia de los trabajadores depende de la política de Moscú.

Alrededor del 58 por ciento de los moldavos está a favor de la integración, aunque para muchos de ellos no se trate más que de un concepto. La mayoría de la población ve con esperanza la entrada a la UE y saben de los beneficios por sus vecinos rumanos. En la capital, Chisinau, las protestas estuvieron protagonizadas por simpatizantes comunistas, que prefieren la unión con Rusia⁷.

En Moldavia, como en Ucrania y Armenia y Moldavia, la integración en Europa es una cuestión muy controvertida, y es difícil vaticinar a ciencia cierta el respaldo social de dicha deriva política estratégica. Pero desde Chisinau se siente la necesidad vital de cooperación con la Unión Europea tanto para alcanzar una asistencia financiera, como asegurar la seguridad de sus trabajadores.

La solución ucrania será, probablemente, el mejor indicador de la resistencia a las presiones de Moscú. El futuro se juega en un concentrado espacio donde coinciden la herencia histórica, la dependencia energética y fuertes tensiones políticas. La Unión Europea tiene una oportunidad para demostrar si la diplomacia y fortaleza dan paso al liderazgo.

*M^a José Izquierdo Alberca
Analista del IEEE*

⁷ ALBA Álvaro, " UE: la salvación de Moldavia". Disponible en <http://www.martinoticias.com>. Consultada 13.01.2014