

19/2016

25 de febrero de 2016

*Luis Fernando Furlan\**

EL PLAN BELGRANO: UNA  
PROMETEDORA INICIATIVA  
ESTRATÉGICA Y GEOPOLÍTICA PARA LA  
REPÚBLICA ARGENTINA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## EL PLAN BELGRANO: UNA PROMETEDORA INICIATIVA ESTRATÉGICA Y GEOPOLÍTICA PARA LA REPÚBLICA ARGENTINA

### Resumen:

El Plan Belgrano es una ambiciosa apuesta del gobierno del presidente Mauricio Macri para el desarrollo y la integración del Norte de la República Argentina. Se trata de una iniciativa estratégica, con significativas consecuencias geopolíticas para el país y con influencia en la política exterior argentina.

### Abstract:

*The Plan Belgrano is an ambitious bet of the government of the President Mauricio Macri for the development and the integration of the Argentina's Northern region. It is a strategic initiative, with significant geopolitic consequences for the country and influence in the Argentinian foreign policy.*

### Palabras clave:

Mauricio Macri, Plan Belgrano, Norte argentino, desarrollo, integración.

### Keywords:

*Mauricio Macri, Plan Belgrano, North of Argentina, development, integration.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## INTRODUCCIÓN

Durante el reciente proceso electoral nacional en la República Argentina el ingeniero Mauricio Macri (candidato presidencial por la alianza Cambiemos) difundió, entre sus distintas propuestas de campaña, el denominado Plan Belgrano, una ambiciosa iniciativa orientada al desarrollo económico-social y a la integración de las provincias del Noroeste y del Noreste de Argentina.

El 22 de noviembre de 2015 el ingeniero Mauricio Macri ganó las elecciones en el *ballotage* ante la fórmula del oficialista Frente para la Victoria, y se convirtió en el nuevo Presidente de la Nación argentina. El triunfo del ingeniero Macri permitió incluir en la agenda nacional la implementación del Plan Belgrano.

El anuncio del Plan Belgrano fue una apuesta fuerte, audaz y de gran impacto, que resultaba adecuada para un contexto electoral muy disputado. Sin embargo, si se presta atención a los contenidos generales de ese Plan, se podrá apreciar que constituye una iniciativa que, de ponerse en marcha de manera efectiva y de poder progresar satisfactoriamente, significaría una verdadera transformación para las provincias del Noroeste y del Noreste, dos regiones históricamente postergadas de la República Argentina.

El Plan Belgrano generaría cambios estructurales en vastas regiones del territorio nacional por su influencia en múltiples ámbitos: infraestructura, comunicaciones, transportes, desarrollo económico-social, educación y salud; igualmente, tendría su incidencia en los campos de la seguridad, la defensa y la política exterior. El país se encuentra así ante un proyecto estratégico nacional de fuerte impacto geopolítico, con potenciales derivaciones y proyecciones más allá de sus fronteras.

El trabajo que presentamos posee un carácter informativo y de divulgación, y tiene como objetivos señalar los puntos más relevantes del Plan Belgrano, y destacar su influencia geopolítica. Cabe aclarar que el Plan Belgrano prácticamente se dio a conocer durante el año 2015. Es una iniciativa muy reciente, de absoluta actualidad, y que al momento de escribir este estudio (diciembre de 2015) se encuentra todavía en plena etapa de preparación, con vistas a comenzar su inmediata implementación. Como la información todavía es escasa, para el desarrollo del tema nos hemos apoyado en referencias difundidas por la alianza Cambiemos, y en noticias y artículos de opinión de distintos medios periodísticos.

## PERFIL DEL NUEVO GOBIERNO ARGENTINO

Mauricio Macri nació en la ciudad de Tandil (provincia de Buenos Aires) el 8 de febrero de 1959. Cursó sus estudios en el distinguido Colegio Cardenal Newman. Se graduó

de ingeniero civil en la Universidad Católica Argentina<sup>1</sup>, y luego realizó un postgrado en los Estados Unidos.

Su vida laboral y profesional se desarrolló como empresario en el ámbito privado. Tuvo cargos ejecutivos en distintas empresas, algunos a nivel gerencial (en la constructora Sideco, como Gerente General de Socma, y en la automotriz Sevel). Durante la década del 90 fue un referente de la actividad empresarial nacional. Fue además Presidente del Club Atlético Boca Juniors entre 1995 y 2007.

La inclinación del ingeniero Mauricio Macri hacia la política se remonta a sus épocas de Presidente del Club Boca Juniors. Justamente en ese tiempo, comenzó a construir la estructura que le permitiría incorporarse a la actividad política; en función de ese objetivo, creó las siguientes Instituciones: la fundación Creer y Crecer y el espacio político Compromiso para el Cambio, que luego se convertirá en Propuesta Republicana, más conocido con el nombre de Pro<sup>2</sup> (2005).

Fue Diputado Nacional por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires entre 2005 y 2007. Luego, se desempeñó como Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en dos oportunidades (2007-2011 y 2011-2015). En 2015 creó la alianza Cambiemos, que integraron el Pro, la Unión Cívica Radical y la Coalición Cívica. En una reciente entrevista (2015), Mauricio Macri señaló que Pro y Cambiemos fueron una consecuencia o un producto de la crisis política, social y económica que sufrió la República Argentina en 2001.

El 22 de noviembre de 2015, como candidato de la alianza Cambiemos, fue elegido Presidente de la Nación en el *ballotage* de las elecciones nacionales. El ingeniero Mauricio Macri juró como Presidente de la Nación el 10 de diciembre de 2015, y deberá ejercer el gobierno de la República Argentina en el período 2015-2019. El triunfo de Cambiemos fue histórico, ya que, por primera vez, el país no será gobernado por ninguno de los partidos tradicionales (Unión Cívica Radical y Peronista), sino que el poder estará en manos de una agrupación política nueva y distinta.

Algunos rasgos que caracterizan la figura del presidente Mauricio Macri, tales como su condición de ingeniero civil, empresario y hombre formado en el sector privado, se han proyectado en el estilo y el perfil de su gobierno<sup>3</sup>. Macri privilegia la gestión, el trabajo en

---

<sup>1</sup> Mientras cursaba sus estudios universitarios cumplió el Servicio Militar Obligatorio en la Fuerza Aérea Argentina (1978).

<sup>2</sup> Véase el artículo de Sergio Morresi "Pro, un partido que nació para llegar al poder", *La Nación*, 23 de noviembre de 2015, disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1847979-pro-un-partido-que-nacio-para-llegar-al-poder> (consultado el 10/12/2015). Es interesante también el artículo de Ricardo Kirschbaum "Del siglo XXI pero citando a Frondizi", *Clarín*, 11 de diciembre de 2015, disponible en [http://www.clarin.com/opinion/siglo-XXI-citando-Frondizi\\_0\\_1483651670.html](http://www.clarin.com/opinion/siglo-XXI-citando-Frondizi_0_1483651670.html) (consultado el 11/12/2015).

<sup>3</sup> Sobre las maneras del nuevo gobierno, véase el artículo de Carlos Pagni "Ensayo de ruptura con lo viejo". En: *La Nación*, 11 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1853272-ensayo-de-ruptura-con-lo-viejo> (consultado el 11/12/2015).

equipo y el profesionalismo de sus colaboradores (independientemente de su formación u origen político). Se destaca por un estilo de conducción gerencial, con perfil técnico e inclinado hacia la eficiencia, en cual incluye el sentido pragmático y cierta tendencia a delegar. Macri posee una propensión tecnocrática, y en su visión la política es gestión, donde el concepto de control de calidad es fundamental<sup>4</sup>. Con experiencia en la negociación empresarial y deportiva de alto nivel, es partidario del diálogo, de los acuerdos y de la búsqueda de consensos. El gabinete nacional y el elenco de funcionarios de niveles intermedios poseen desde ya aquellas características, pues lo integran ingenieros, técnicos, empresarios, dirigentes de ONG's, y CEO's de importantes empresas privadas<sup>5</sup>.

Otro aspecto de Mauricio Macri es su tendencia a refrescar, modernizar y renovar la política, al convocar a gente nueva, más bien joven y de afuera de la política, aunque también ha incorporado a figuras de partidos políticos tradicionales (caso la Unión Cívica Radical), y hasta del mismísimo gobierno anterior (del kirchnerista Frente para la Victoria).

Como referente histórico, Mauricio Macri ha manifestado su admiración por el doctor Arturo Frondizi (Presidente de la Nación argentina entre 1958 y 1962) y por el pensamiento del desarrollismo que orientó el gobierno de ese estadista; justamente, en distintas ocasiones, Macri y algunos de sus colaboradores señalaron que la alianza Cambiemos pretendía otorgarle al gobierno un perfil desarrollista.

## EL PLAN BELGRANO

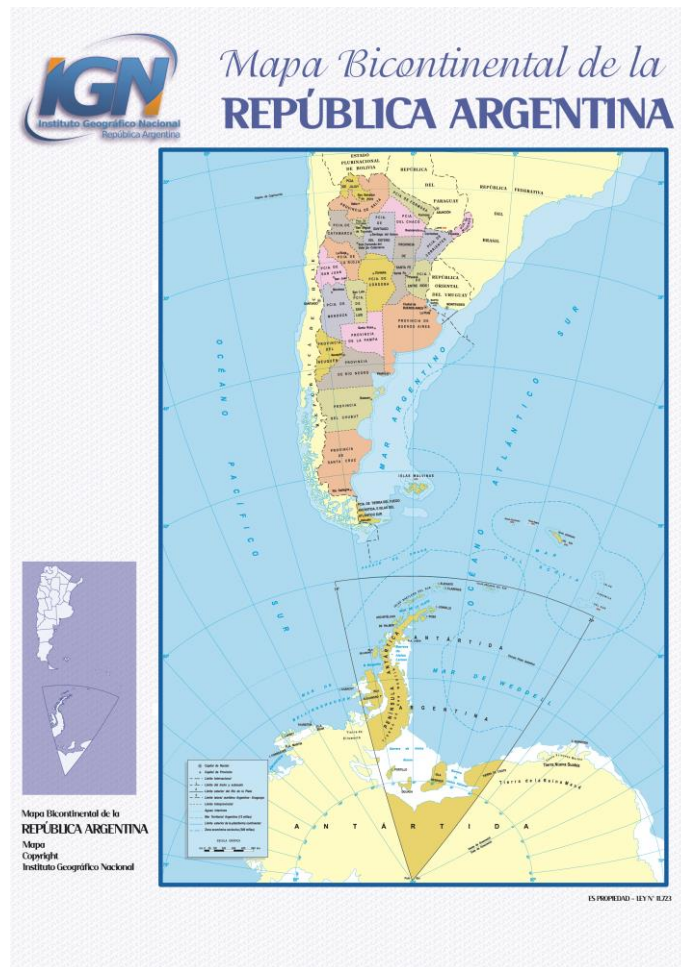
El Plan Belgrano es una muestra del interés por incorporar una visión geopolítica y la idea de proyecto estratégico en la agenda nacional. Por Decreto N° 12 del 10 diciembre de 2015 se creó oficialmente la Unidad Plan Belgrano, en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Presidencia de la Nación<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Pagni, C. "Un perfil gerencial y un plan político". En: *La Nación*, 26 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1849000-un-perfil-gerencial-y-un-plan-politico> (consultado el 10/12/2015).

<sup>5</sup> Se ha señalado que *en el staff de Macri predomina la cultura corporativa*. Pagni, C. "Un perfil gerencial y un plan político". En: *La Nación*, 26 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1849000-un-perfil-gerencial-y-un-plan-politico> (consultado el 10/12/2015).

<sup>6</sup> Disponible en <http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/255000-259999/256605/norma.htm> (consultado el 19/12/2015).



<http://www.ign.gov.ar/images/mapasFisicos/mapaBicontinentalA4.jpg>

(consultado el 22/12/2015)<sup>7</sup>.

Los objetivos generales del Plan son el desarrollo y la integración de las provincias que componen el Noroeste y el Noreste de la República Argentina; es por ello, que su denominación recuerda a la figura de Manuel Belgrano, un personaje histórico emblemático y muy identificado con aquellas regiones del país<sup>8</sup>. Las provincias incluidas en el Plan Belgrano son las siguientes: Jujuy, Salta, La Rioja, Catamarca, Tucumán, Santiago del Estero, Formosa, Chaco, Corrientes y Misiones<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Este mapa oficial de la República Argentina salva los errores u omisiones que pudiese presentar el resto de la cartografía incluida en este trabajo.

<sup>8</sup> Manuel Belgrano (1770-1820). Abogado, político y militar argentino. Durante la guerra de independencia hispanoamericana (1810-1824) tuvo una intensa actuación en el Norte de la actual República Argentina, en la que se destacan: la conducción de la expedición al Paraguay (1810-1811), la jefatura del Ejército del Norte (1811-1813) y sus importantes triunfos en las batallas de Tucumán (24 de septiembre de 1812) y Salta (20 de febrero de 1813).

<sup>9</sup> **Noroeste Argentino:** Jujuy, Salta, La Rioja, Catamarca, Tucumán y Santiago del Estero. **Noreste Argentino:**

Luis Fernando Furlan



Provincias incluidas en el Plan Belgrano

<http://www.argentravel.es/viajes-a-argentina-el-norte/mapa-norte-argentino/>

(consultado el 22/12/2015)

Retoque de imagen: diseñadora gráfica Claudia Fernández

Las provincias mencionadas se encuentran en dos regiones con importantes e históricos problemas estructurales provocados por la marginación política, económica y social y por el aislamiento geográfico: pobreza; desnutrición; falta de inversión y de obra pública; débil conectividad intrarregional e interregional; deficiencias en infraestructura, transporte, comunicaciones, salud y educación; fronteras extensas y vulnerables; zonas con escasa población; etc. En ese sentido, así se expresó un medio periodístico de Catamarca, una de las provincias incluidas en el Plan Belgrano:

*La Región Norte Grande, que incluye a las provincias del NOA y del NEA, es, según los indicadores económicos y sociales, la más atrasada de la Argentina.*

*En el país diseñado en el siglo XIX, mirando al puerto (de Buenos Aires), el norte quedó a la espalda de esa perspectiva y relegado. Las inequidades manifiestas de origen se mantuvieron históricamente y las herramientas promocionales que se pensaron para esta parte del país operaron casi siempre como meros paliativos.*

---

Formosa, Chaco, Corrientes y Misiones.

*Los sucesivos gobiernos nacionales han admitido el crecimiento territorial y económico distorsionado que caracteriza a nuestro país. Y prometieron la aplicación de medidas, planes o programas con el propósito de corregirlo<sup>10</sup>.*

El Plan Belgrano pretende comenzar a revertir aquella situación crónica de desequilibrio regional nacional y de desigualdad socio-económica. En ese sentido, el presidente Macri *pretende que se lo reconozca como un federalista. Por eso incorporó a los líderes provinciales a la administración del Plan Belgrano<sup>11</sup>*. Justamente, la visión federalista que el nuevo gobierno nacional desea transmitir al interior es una señal interesante y prometedora en un país que, en los hechos, se manifiesta fuertemente unitario y centralista, ya que históricamente se ha concentrado en la ciudad y puerto de Buenos Aires y en las dilatadas llanuras de la pampa húmeda, bases del modelo agro-exportador. El doctor José Cano, dirigente de la Unión Cívica Radical de la provincia de Tucumán y designado titular de la Unidad Plan Belgrano, señaló que *ha sido un mensaje contundente de federalismo y de trabajar con los gobernadores y fijarnos las grandes metas que tenemos como Nación<sup>12</sup>*. Debemos recordar que el doctor Arturo Frondizi poseía espíritu federal y una profunda vocación de integración nacional, que resultan valiosos estímulos para aplicar al Plan Belgrano; así se expresó en uno de sus escritos:

*Una integración que significa la transformación del interior rescatando sus vastas extensiones empobrecidas y desoladas, para la obra transformadora del trabajo humano, dotado de las posibilidades de la ciencia y la técnica moderna; la superación de la pobreza, mediante la creación de oportunidades de progreso para todos; la modernización y expansión de la educación a través del logro de las bases materiales que apuntalen el desenvolvimiento<sup>13</sup>...*

La implementación del Plan Belgrano se orientará hacia distintas áreas estrechamente relacionadas entre sí: infraestructura, transportes, comunicaciones, económica, producción, social, salud, educación, seguridad y defensa<sup>14</sup>. Acerca de las

<sup>10</sup> "Un Plan contra la inequidad territorial". En: *El Ancasti*, 2 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.elancasti.com.ar/opinion/2015/12/2/plan-contra-inequidad-territorial-281120.html> (consultado el 17/12/2015). Aclaramos que NOA significa Noroeste Argentino, y NEA Noreste Argentino.

<sup>11</sup> Pagni, C. "Ensayo de ruptura con lo viejo". En: *La Nación*, 11 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1853272-ensayo-de-ruptura-con-lo-viejo> (consultado el 11/12/2015).

<sup>12</sup> "Tenemos un enorme desafío en recuperar la región NOA y NEA". En: *El Liberal*, Santiago del Estero, 11 de diciembre de 2015. Disponible en <http://elliberal.com.ar/ampliada.php?ID=226279> (consultado el 17/12/2015). El doctor Cano comentó además que *Tenemos un enorme desafío en recuperar la región NOA y NEA, con respecto a las asimetrías que existen*.

<sup>13</sup> Frondizi, A. *Qué es el Movimiento de Integración y Desarrollo*. Buenos Aires: editorial Sudamericana, 1983, pp. 48-49. En otra de sus obras, el doctor Frondizi advirtió que *la integridad territorial está afectada, primordialmente por las condiciones de atraso económico-social, las cuales determinan un estado de subocupación de nuestras principales fronteras periféricas (La Nación Argentina y sus Fuerzas Armadas. Biblioteca del Oficial vol. 745. Buenos Aires: Círculo Militar, 1992, p. 24)*.

<sup>14</sup> *Se trata de un programa ambicioso que, de concretarse según los postulados dados a conocer, transformaría positivamente la realidad económica y social de todo el norte argentino.* "Un Plan contra la inequidad

perspectivas y proyecciones que se presentan con la incorporación de aquella iniciativa a la agenda del gobierno nacional, el analista argentino Jorge Castro destacó:

*El Plan Belgrano abre la posibilidad de resolver la situación de depresión estructural del Norte argentino, que viene complicando el crecimiento económico en el NEA y al NOA a pesar de su enorme potencial, integrándolo con el sector de avanzada de la economía del país: el eje Mendoza-Córdoba-Rosario (Santa Fe)-Buenos Aires, y puede así convertirse en un componente fundamental de una estrategia de desarrollo nacional<sup>15</sup>.*

Además de lo señalado acerca del perfil del nuevo gobierno nacional, hay otros aspectos que contribuyen a comprender el contexto en el que aparece el Plan Belgrano. Se ha señalado en diferentes medios que Mauricio Macri es el primer ingeniero en alcanzar la Presidencia de la República Argentina. Sin embargo, el nuevo presidente tiene un colega de profesión que ya ejerció el Poder Ejecutivo Nacional: se trata del general de división Agustín Pedro Justo, presidente de la Nación entre 1932 y 1938, quien era, además, ingeniero civil egresado de la Universidad de Buenos Aires.

El general Justo dejó su impronta profesional como presidente de la Nación, ya que impulsó un importante plan de obras públicas, en el cual se destacó el sistema nacional de caminos; además, entre sus asesores de más confianza se encontraban dos ingenieros: Pablo Nogués y Justiniano Allende Posse (éste último era el director de Vialidad Nacional, y dirigió el programa nacional de construcción y ampliación de caminos). Mauricio Macri, ingeniero civil egresado de la Universidad Católica Argentina, también pretende proyectar su perfil profesional en su presidencia a través del Plan Belgrano, uno de cuyos inspiradores es Francisco Cabrera, figura muy cercana al presidente Macri y graduado de ingeniero en electricidad y electrónica.

Las obras de infraestructura apuntarán a mejorar y ampliar los transportes y las comunicaciones, específicamente, en materia de rutas, ferrocarriles y aeropuertos<sup>16</sup>. De esa manera, se buscará facilitar la conectividad intrarregional e interregional del Noroeste y del Noreste, y permitir a ambas regiones su integración efectiva con el resto de la República Argentina y su acceso a los puertos nacionales y a los países limítrofes. Dichas obras podrán, además, fortalecer el corredor bioceánico que atraviesa el Norte de la República Argentina, lo cual generaría efectos de importancia estratégica: mayor fluidez y dinámica del tráfico

---

territorial". En: *El Ancasti*, 2 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.elancasti.com.ar/opinion/2015/12/2/plan-contra-inequidad-territorial-281120.html> (consultado el 17/12/2015).

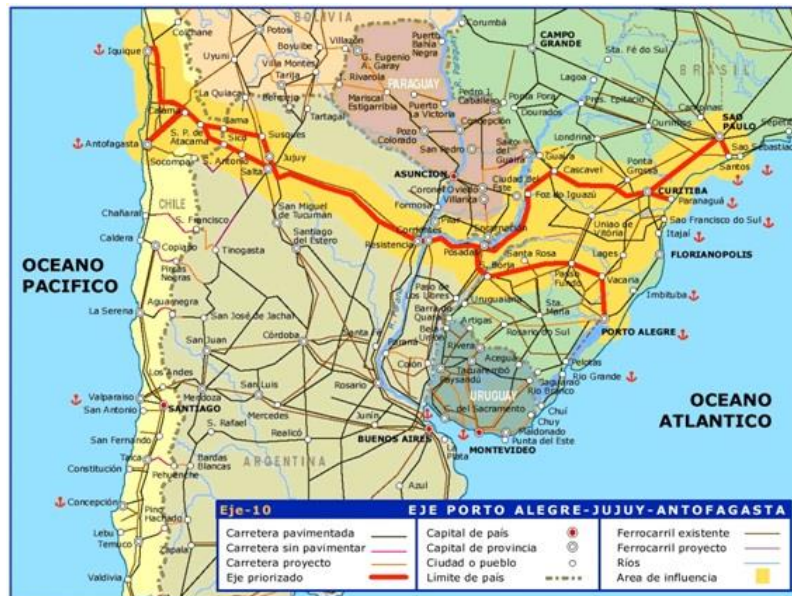
<sup>15</sup> Castro, J. "El Plan Belgrano, clave para el agro en el norte". En: *Clarín*, 18 de diciembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/rural/agricultura/ferrocarril-rutas-granos\\_0\\_1487851530.html](http://www.clarin.com/rural/agricultura/ferrocarril-rutas-granos_0_1487851530.html) (consultado el 22/12/2015).

<sup>16</sup> Para esas iniciativas se prevé invertir una suma aproximada de unos US\$ 16.000 millones en diez años. *Plan Belgrano para el Norte Argentino*. Disponible en el sitio web <http://mauriciomacri.com.ar/propuestas/plan-belgrano> (consultado el 14/12/2015).



Luis Fernando Furlan

comercial y avanzar hacia la integración nacional y continental. Así, las regiones Noroeste y Noreste de Argentina, representadas en el Plan Belgrano, serán las verdaderas articuladoras de aquel corredor bioceánico.



Corredor bioceánico

<http://www.mercosurabc.com.ar/nota.asp?IdNota=3460&IdSeccion=7>

(consultado el 22/12/2015)

Los proyectos para el sistema vial de rutas nacionales y provinciales incluyen trabajos de construcción de autovías, pavimentación y nuevos trazados, a fin de mejorar la seguridad para el tránsito, agilizar la circulación<sup>17</sup>, facilitar la comunicación entre las principales ciudades y las zonas aledañas, acceder a las localidades más pequeñas para terminar con su aislamiento, etc.

Especialmente ambiciosos son los planes destinados a reactivar, rehabilitar y reconvertir los ferrocarriles<sup>18</sup>, y ampliar la infraestructura que los apoya y complementa. La renovación ferroviaria se realizará con vistas a incrementar el transporte de cargas hacia los principales centros de consumo nacionales y los puertos de exportación, como así también para integrar a las economías regionales argentinas. Como contribución a esas obras, se estimulará la inversión privada en distintos rubros (material rodante, logística, instalaciones operativas, etc.).

<sup>17</sup> Los cuellos de botella y la congestión son dos problemas que caracterizan a las rutas argentinas.

<sup>18</sup> Por ejemplo, se estudia reconvertir el ferrocarril General Belgrano, para transformarlo de un ferrocarril nacional en una suma de ferrocarriles regionales. *Plan Belgrano para el Norte Argentino*. Disponible en el sitio web <http://mauriciomacri.com.ar/propuestas/plan-belgrano> (consultado el 14/12/2015).

Igualmente se incorporó a la agenda del Plan Belgrano una serie de obras para mejorar las capacidades de los aeropuertos de Salta, Tucumán, Resistencia (Chaco) y Puerto Iguazú (Misiones), para favorecer el turismo, los transportes de carga y pasajeros, y las comunicaciones con el exterior. Entre esos objetivos, se considera al turismo<sup>19</sup> como un sector estratégico dinamizador de la economía, creador de puestos de trabajo y receptor de inversiones.

Las iniciativas para recuperar las economías regionales se concentrarán en eliminar las trabas a las exportaciones y las retenciones<sup>20</sup>, otorgar incentivos laborales y fiscales a las empresas que acepten realizar inversiones, y apoyar a los productores para costear los fletes hacia los puertos de exportación; por otra parte, se impulsará el fomento de diversos sectores productivos: citricultura, combustibles<sup>21</sup>, tabaco, algodón, recursos forestales, carnes especiales no convencionales, piscicultura, etc.

La atención de las urgentes necesidades sociales comprenderá la rápida intervención en focos de pobreza extrema para combatir la desnutrición y la mortalidad infantil; una fuerte inversión en la construcción de viviendas, reforzada con el otorgamiento de créditos hipotecarios y subsidios; la instalación de servicios básicos esenciales (sistemas de agua potable y redes cloacales); la creación de establecimientos educativos<sup>22</sup>; el aumento de hospitales y personal médico; y la formalización de la situación de los trabajadores.

Las cuestiones relacionadas con la seguridad y la defensa se concentran especialmente en la lucha contra el narcotráfico, con particular atención en la extensa frontera Norte. Para ello, se procederá a ampliar la radarización y a aumentar la presencia de efectivos de Gendarmería Nacional; entre otras medidas, se podría contemplar también reforzar los ríos Paraná y Paraguay con el envío de personal y medios de la Prefectura Naval Argentina, y considerar la aprobación de una ley de derribo<sup>23</sup> para combatir a las aeronaves que utiliza el narcotráfico, la cual, junto con el incremento de radares, contribuiría con la defensa del espacio aéreo en aquella delicada zona fronteriza.

---

<sup>19</sup> Orientado hacia destinos clásicos tales como la quebrada de Humahuaca y Tilcara (Jujuy), Cafayate (Salta), los valles Calchaquíes, Talampaya (La Rioja), termas de Río Hondo (Santiago del Estero) y las cataratas del Iguazú (Misiones), y hacia sitios menos frecuentados como el Impenetrable (Chaco) y los esteros del Iberá (Corrientes), entre otros.

<sup>20</sup> Al momento de escribirse este trabajo (diciembre de 2015) se han comenzado a aplicar esas medidas.

<sup>21</sup> Tales como las posibilidades energéticas de la caña de azúcar.

<sup>22</sup> Sobre todo centros de primera infancia y jardines de infantes. *Plan Belgrano para el Norte Argentino*. Disponible en el sitio web <http://mauriciomacri.com.ar/propuestas/plan-belgrano> (consultado el 14/12/2015).

<sup>23</sup> El licenciado Eugenio Burzaco, uno de los referentes en seguridad del presidente Macri, fue autor de uno de los primeros proyectos sobre ley de derribo en tiempos en que esa discusión no ocupaba la agenda pública en la dimensión en que ocurre ahora. "Nuevos proyectos en un momento acuciante de la lucha contra el delito". En: *La Nación*, 15 de septiembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1827918-seguridad-para-los-candidatos-un-laberinto-de-reformas-con-eje-en-la-policia-federal> (consultado el 16/9/2015).

Luis Fernando Furlan

Sobre la cuenca del Plata, se estructura la denominada hidrovía Paraná-Paraguay, la cual involucra a algunas provincias del Plan Belgrano (Corrientes, Misiones, Chaco y Formosa). La hidrovía, además de constituir un espacio muy importante para el comercio regional interno y sudamericano, representa igualmente un área sensible para la seguridad y la defensa; por ejemplo, el doctor Horacio Jaunarena (ex ministro de Defensa de Argentina en tres oportunidades) ha advertido acerca de la transformación del río Paraná en una verdadera avenida por donde el narcotráfico transporta sus cargamentos de droga<sup>24</sup>.



Cuenca del Plata e hidrovía Paraná-Paraguay

<https://www.educ.ar/sitios/educar/recursos/ver?id=89787>

(consultado el 22/12/2015)

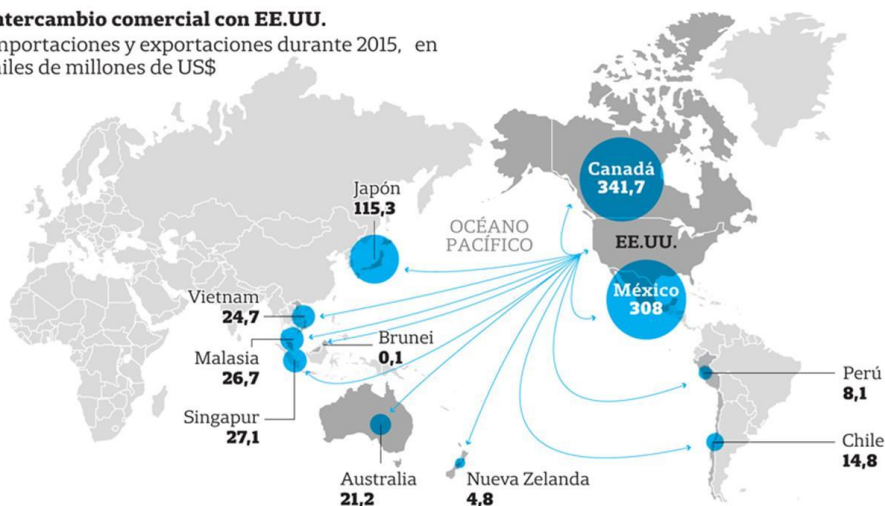
<sup>24</sup> “Horacio Jaunarena: Mientras la Prefectura cuida Puerto Madero el Paraná es una avenida del contrabando de droga”. En: *Infobae*, 11 de octubre de 2015. Disponible en <http://www.infobae.com/2015/10/11/1761449-horacio-jaunarena-mientras-la-prefectura-cuida-puerto-madero-el-parana-es-una-avenida-del-contrabando-droga> (consultado el 21/12/2015).

Luis Fernando Furlan

El Plan Belgrano se presenta como una excelente plataforma para articular y desplegar la política exterior en dirección a las áreas consideradas prioritarias por el nuevo gobierno argentino. En sus primeras definiciones, el presidente Macri dio señales acerca de priorizar las relaciones con América latina, y destacó especialmente a Brasil y Chile como los principales socios de Argentina, con clara tendencia a la integración, a la vez que apuntó a fortalecer el Mercosur y a buscar, desde este bloque regional, la convergencia hacia el Acuerdo de la Asociación Transpacífico<sup>25</sup>; igualmente, manifestó la intención de renovar y fortalecer los vínculos con los Estados Unidos y la Unión Europea. En ese sentido, un asesor del presidente argentino advirtió: *No se equivoquen: La apuesta más importante de la política exterior de Macri no será Europa ni Estados Unidos o China en lo inmediato. La mayor apuesta es América latina*<sup>26</sup>. En coincidencia con lo expresado, se aprecia una tendencia a tomar distancia respecto al eje Norte-Sur, de corte bolivariano, integrado por Venezuela, Ecuador, Bolivia y Argentina, y reorientar la política exterior en sentido Este-Oeste con un nuevo eje formado por Argentina, Brasil y Chile<sup>27</sup>.

#### Intercambio comercial con EE.UU.

Importaciones y exportaciones durante 2015, en miles de millones de US\$



Escenario del Acuerdo de la Asociación Transpacífico

<http://www.lanacion.com.ar/1834013-un-acuerdo-con-amplio-impacto-global>

(consultado el 22/12/2015)

<sup>25</sup> Denominado también TPP, por sus siglas en inglés: *Trans-Pacific Partnership*. Por América latina integran el TPP Chile, Perú y México.

<sup>26</sup> Dinatale, M. "Dos visitas para empezar a construir un nuevo liderazgo en la región". En: *La Nación*, 5 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1851696-dos-visitas-para-empezar-a-construir-un-nuevo-liderazgo-en-la-region> (consultado el 10/12/2015).

<sup>27</sup> ¿Acaso una suerte de retorno renovado al pacto ABC (Argentina, Brasil, Chile), que se gestionó en la segunda década del siglo XX?

De acuerdo a lo señalado, las líneas de la política exterior argentina adoptarían así dos orientaciones fundamentales, con eje en las regiones que integran el Plan Belgrano: desde el Noreste hacia Brasil, el Mercosur y el Atlántico; desde el Noroeste hacia Chile, el Acuerdo de la Asociación Transpacífico y el Pacífico.

En función de aquellos objetivos, con Brasil, la clave es, según el presidente Macri, revitalizar el Mercosur a través de una visión pragmática de la economía y el comercio. En cuanto a Chile, *el macrismo plantea la necesidad de acelerar las obras de infraestructura en la frontera para concretar el corredor bioceánico que agilice el comercio entre el Mercosur y Asia*<sup>28</sup>. El acercamiento al Acuerdo de la Asociación Transpacífico se podrá concretar por medio de dos vías: la convergencia y proyección del Mercosur hacia el Pacífico (lograr un Mercosur ampliado al TPP), y las vinculaciones con Chile.

## REFLEXIONES

El Plan Belgrano constituye una iniciativa con auspiciosas perspectivas para las dos regiones del Norte de la República Argentina (Noroeste y Noreste) ya que, de avanzar efectivamente en su implementación, podría convertirse en un poderoso instrumento estratégico de desarrollo de alcance regional y nacional, con potencial proyección al ámbito sudamericano y extra continental.

El Plan se presenta igualmente como un intento por revertir el histórico desequilibrio del territorio nacional argentino al incorporar una visión geopolítica más federal e integradora, que modifique el centralismo del país en torno a la ciudad de Buenos Aires y a la región de la pampa húmeda.

La paulatina concreción de los ambiciosos proyectos establecidos en el Plan Belgrano llevaría a una verdadera recuperación del interior argentino, que permitiría avanzar hacia el progresivo fin del aislamiento territorial y político de las regiones del Noroeste y del Noreste, y mejorar los niveles socio-económicos de sus respectivas poblaciones. Por otra parte, contribuiría con el crecimiento y el desarrollo del país al promover las economías regionales, el comercio nacional, la satisfacción de las necesidades del mercado interno, las comunicaciones intra e inter regionales, la extensión de la salud y la educación, y la difusión de valores culturales y de posibilidades turísticas. Finalmente, el Plan Belgrano posee un potencial significativo para colaborar con la política exterior argentina a través de un comercio internacional ágil, dinámico y flexible, y de la coordinación de planes para obras de

---

<sup>28</sup> Dinatale, M. "Macri acelera la agenda exterior y da señales de cambio al mundo". En: *La Nación*, 29 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1849788-macri-acelera-la-agenda-exterior-y-da-senales-de-cambio-al-mundo> (consultado el 10/12/2015). Por su parte, las relaciones con el Perú resultarán importantes para fortalecer los vínculos con el TPP.

infraestructura con nuestros vecinos, con vistas a alcanzar una efectiva y realista integración regional sudamericana y una proyección nacional que incluso supere las fronteras continentales.

*El autor agradece el asesoramiento del profesor Rubén Mauricio Albanese, director de Geografía del Instituto Geográfico Nacional de la República Argentina.*

i

*Luis Fernando Furlan\**  
*Magíster en Defensa Nacional*  
*Licenciado y profesor en Historia.*

**BIBLIOGRAFÍA**

ARMENDÁRIZ, Alberto. "Macri buscó relanzar los vínculos regionales con Rousseff y Bachelet". En: *La Nación*, 5 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1851694-macri-se-reunio-con-rousseff-para-relanzar-las-relaciones-bilaterales> (consultado el 10/12/2015).

BULLORINI, Jazmín. "Más cerca de Brasil y Chile, y adiós a la alianza con Venezuela". En: *Clarín*, 24 de noviembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/politica/Relacion\\_con\\_el\\_mundo-Chile-Brasil-Venezuela\\_0\\_1473452655.html](http://www.clarin.com/politica/Relacion_con_el_mundo-Chile-Brasil-Venezuela_0_1473452655.html) (consultado el 10/12/2015).

"Cano habló sobre el Plan Belgrano: El país tiene una deuda con el Norte". En: *La Gaceta*, 27 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lagaceta.com.ar/nota/662667/politica/cano-hablo-sobre-plan-belgrano-pais-tiene-deuda-norte.html> (consultado el 17/12/2015).

"Cano será el responsable del Plan Belgrano". En: *El Ancasti*, 25 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.elancasti.com.ar/nacionales/2015/11/25/cano-sera-responsable-plan-belgrano-280511.html> (consultado el 17/12/2015).

CASTRO, Jorge. "El Plan Belgrano, clave para el agro en el norte". En: *Clarín*, 18 de diciembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/rural/agricultura/ferrocarril-rutas-granos\\_0\\_1487851530.html](http://www.clarin.com/rural/agricultura/ferrocarril-rutas-granos_0_1487851530.html) (consultado el 22/12/2015).

Decreto Nº 12 del 10 de diciembre de 2015. *Jefatura de Gabinete de Ministros. Secretarías, Sistema Federal de Medios y Contenidos Públicos, y Unidad Plan Belgrano*. Disponible en <http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/255000-259999/256605/norma.htm> (consultado el 19/12/2015).

DINATALE, Martín. "Dos visitas para empezar a construir un nuevo liderazgo en la región". En: *La Nación*, 5 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1851696-dos-visitas-para-empezar-a-construir-un-nuevo-liderazgo-en-la-region> (consultado el 10/12/2015).

------. "Macri acelera la agenda exterior y da señales de cambio al mundo". En: *La Nación*, 29 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1849788-macri-acelera-la-agenda-exterior-y-da-senales-de-cambio-al-mundo> (consultado el 10/12/2015).

------. "Macri impulsará un giro en la política exterior". En: *La Nación*, 24 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1848256-macri-impulsara-un-giro-en-la-politica-exterior> (consultado el 10/12/2015).

"El mundo quiere empezar de cero con la Argentina". En: *La Nación*, 23 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1847973-el-mundo-quiere-empezar-de-cero-con-la-argentina> (consultado el 10/12/2015).

"El Plan Belgrano extenderá las AUH". En: *El Tribuno*, 29 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.eltribuno.info/el-plan-belgrano-extendera-las-auh-n645604> (consultado el 16/12/2015).

"El Plan Belgrano: inversiones para desarrollar el NOA y el NEA". En: *El Ancasti*, 29 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.elancasti.com.ar/politica-economia/2015/11/29/plan-belgrano-inversiones-para-desarrollar-280817.html> (consultado el 17/12/2015).

“El Plan Belgrano y las 25 mil viviendas”. En: *El Tribuno*, 1 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.eltribuno.info/el-plan-belgrano-y-las-25-mil-viviendas-n646440> (consultado el 17/12/2015).

“El Plan de Macri para desarrollar las provincias del Norte”. En: *El Independiente*, 29 de noviembre de 2015. Disponible en [http://eiedicionimpresa.com.ar/papel/hoy/archivo/noticias\\_v.asp?310913](http://eiedicionimpresa.com.ar/papel/hoy/archivo/noticias_v.asp?310913) (consultado el 17/12/2015).

“En Chile, cenó con Bachelet y se encontró con Tabaré Vázquez”. En: *La Nación*, 5 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1851695-en-chile-ceno-con-bachelet-y-se-encontro-con-tabare-vazquez> (consultado el 10/12/2015).

“En qué consiste el Plan Belgrano”. En: *La Gaceta*, 25 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lagaceta.com.ar/nota/662447/politica/que-consiste-plan-belgrano.html> (consultado el 17/12/2015).

“¿En qué consiste el Plan Belgrano de Mauricio Macri para desarrollar el norte del país?” En: *La Mañana*, 25 de noviembre de 2015. Disponible en <http://lamañanaonline.com.ar/noticia/44855-en-que-consiste-el-plan-belgrano-de-mauricio-macri-para-desarrollar-el-norte-del-pais> (consultado el 17/12/2015).

FRONDIZI, Arturo. *La Nación Argentina y sus Fuerzas Armadas*. Biblioteca del Oficial vol. 745. Buenos Aires: Círculo Militar, 1992.

------. *Qué es el Movimiento de Integración y Desarrollo*. Buenos Aires: editorial Sudamericana, 1983.

“Horacio Jaunarena: Mientras la Prefectura cuida Puerto Madero el Paraná es una avenida del contrabando de droga”. En: *Infobae*, 11 de octubre de 2015. Disponible en <http://www.infobae.com/2015/10/11/1761449-horacio-jaunarena-mientras-la-prefectura-cuida-puerto-madero-el-parana-es-una-avenida-del-contrabando-droga> (consultado el 21/12/2015).

“Inversión. El plan Belgrano apuntará a definir con los ministerios de Santiago las obras prioritarias”. En: *El Liberal*, 28 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.elliberal.com.ar/ampliada.php?ID=223497> (consultado el 17/12/2015).

KIRSCHBAUM, Ricardo. “Del siglo XXI pero citando a Frondizi”. En: *Clarín*, 11 de diciembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/opinion/siglo-XXI-citando-Frondizi\\_0\\_1483651670.html](http://www.clarin.com/opinion/siglo-XXI-citando-Frondizi_0_1483651670.html) (consultado el 11/12/2015).

------. “Macri apuesta a una política exterior más pragmática”. En: *Clarín*, 6 de diciembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/politica/Carta-editor-columna-Kirschbaum\\_0\\_1480651982.html](http://www.clarin.com/politica/Carta-editor-columna-Kirschbaum_0_1480651982.html) (consultado el 10/12/2015).

“La hora de la política exterior”. En: *La Nación*, 5 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1851619-la-hora-de-la-politica-exterior> (consultado el 10/12/2015).

“La Nación apuesta al Plan Belgrano para el Norte argentino”. En: *El Liberal*, 6 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.elliberal.com.ar/ampliada.php?ID=225193> (consultado el 16/12/2015).



“Macri anticipó su agenda internacional: Brasil y la Alianza del Pacífico”. En: *La Nación*, 23 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1848096-macri-antipico-su-agenda-internacional-brasil-y-la-alianza-del-pacifico> (consultado el 10/12/2015).

“Macri resaltó coincidencias con Rousseff”. En: *Clarín*, 5 de diciembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/politica/Brasil-Dilma\\_Rousseff-Mauricio\\_Macri-coincidencias\\_0\\_1480052035.html](http://www.clarin.com/politica/Brasil-Dilma_Rousseff-Mauricio_Macri-coincidencias_0_1480052035.html) (consultado el 10/12/2015).

MORRESI, Sergio. “Pro, un partido que nació para llegar al poder”. En: *La Nación*, 23 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1847979-pro-un-partido-que-nacio-para-llegar-al-poder> (consultado el 10/12/2015).

NIEBIESKIKWIAT, Natasha. “Con Bachelet, Macri pidió que el Mercosur mire al Pacífico”. En: *Clarín*, 5 de diciembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/politica/Michele\\_Bachelet-Mauricio\\_Macri-Mercosur-Pacifico\\_0\\_1480052041.html](http://www.clarin.com/politica/Michele_Bachelet-Mauricio_Macri-Mercosur-Pacifico_0_1480052041.html) (consultado el 10/12/2015).

------. “Macri propondrá derogar el pacto con Irán y mantiene la presión sobre Venezuela”. En: *Clarín*, 23 de noviembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/politica/Macri-Venezuela-Iran-Brasil-Dilma\\_0\\_1472852985.html](http://www.clarin.com/politica/Macri-Venezuela-Iran-Brasil-Dilma_0_1472852985.html) (consultado el 10/12/2015).

------. “Puede ser el comienzo de una nueva luna de miel”. En: *Clarín*, 5 de diciembre de 2015. Disponible en [http://www.clarin.com/politica/Chile-Mauricio\\_Macri-Michele\\_Bachelet-luna\\_de\\_miel\\_0\\_1480052036.html](http://www.clarin.com/politica/Chile-Mauricio_Macri-Michele_Bachelet-luna_de_miel_0_1480052036.html) (consultado el 10/12/2015).

“Nuevos proyectos en un momento acuciante de la lucha contra el delito”. En: *La Nación*, 15 de septiembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1827918-seguridad-para-los-candidatos-un-laberinto-de-reformas-con-eje-en-la-policia-federal> (consultado el 16/9/2015).

OVIEDO, Jorge; BALINOTTI, Nicolás; y TOMINO, Pablo. “Mauricio Macri, la gestión”. En: *La Nación*, 23 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1847983-mauricio-macri-la-gestion> (consultado el 10/12/2015).

PAGNI, Carlos. “Ensayo de ruptura con lo viejo”. En: *La Nación*, 11 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1853272-ensayo-de-ruptura-con-lo-viejo> (consultado el 11/12/2015).

------. “Un perfil gerencial y un plan político”. En: *La Nación*, 26 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1849000-un-perfil-gerencial-y-un-plan-politico> (consultado el 10/12/2015).

“Plan Belgrano para el Norte Argentino”. Disponible en en el sitio web <http://mauriciomacri.com.ar/propuestas/plan-belgrano> (consultado el 14/12/2015).

“Reparación histórica. Inyectarán un fondo de 50 mil millones de pesos”. En: *El Liberal*, 28 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.elliberal.com.ar/ampliada.php?ID=223499> (consultado el 17/12/2015).

ROSENBERG, Jaime. “Mauricio Macri: de la ducha con Palermo en la Bombonera a la Casa Rosada”. En: *La Nación*, 23 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1848000->

[mauricio-macri-de-la-ducha-con-palermo-en-la-bombonera-a-la-casa-rosada](#) (consultado el 10/12/2015).

SÁENZ QUESADA, María. "La etiqueta de la derecha y el desarrollismo". En: *La Nación*, 23 de noviembre de 2015. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1847980-la-etiqueta-de-la-derecha-y-el-desarrollismo> (consultado el 10/12/2015).

"Tenemos un enorme desafío en recuperar la región NOA y NEA". En: *El Liberal*, 11 de diciembre de 2015. Disponible en <http://elliberal.com.ar/ampliada.php?ID=226279> (consultado el 17/12/2015).

"Un Plan contra la inequidad territorial". En: *El Ancasti*, 2 de diciembre de 2015. Disponible en <http://www.elancasti.com.ar/opinion/2015/12/2/plan-contra-inequidad-territorial-281120.html> (consultado el 17/12/2015).

---

\*NOTA: Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.