

83/2017

14 de agosto de 2017

José Lorenzo-Penalva Lucas*

El concepto de seguridad.
Importancia relativa de las
dimensiones de la seguridad en
Europa y en el sur del Mediterráneo

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

El concepto de seguridad. Importancia relativa de las dimensiones de la seguridad en Europa y en el sur del Mediterráneo

Resumen:

El estudio trata de profundizar en la conceptualización de seguridad. Concretamente, busca establecer la importancia relativa de los riesgos medioambientales, los flujos migratorios irregulares, la seguridad alimentaria y energética, el terrorismo y el crimen organizado en España y en el Mediterráneo.

El ensayo establece un sistema de ponderación simplificado (en términos de riesgo, es decir, probabilidad e impacto) que permite cuantificar el valor relativo de la importancia de las dimensiones de la seguridad; de esta forma se hace sencillo diferenciar entre la percepción y la verdadera importancia relativa de cada una de las dimensiones de la seguridad. Lo cual es de interés a la hora de asignar recursos.

A la finalización del ensayo se demostrará que la seguridad medioambiental, la seguridad alimentaria, la seguridad energética y el crimen organizado constituyen un conjunto que tiene un peso específico igual o superior al de los flujos migratorios irregulares o al del terrorismo, a pesar de no ser tan mediáticos como estos.

Abstract:

This paper seeks to deep into the concept of Security. More specifically the aim is to establish the prelation among food security, energy security, environmental security, organized crime and terrorism in Europe and the south of the Mediterranean Sea.

The essay use a simplified system (in terms of risk, likelihood and impact) to relativize importance among the security dimensions. This way it is easy to differentiate between perception and real importance what is the very interesting in order to assign resources.

At the end of the paper it will be shown that environmental security, food security, energy security and organized crime have more or, at least, as much specific weight as terrorism and irregular migration being less media chatter with them than with the last two.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Palabras clave:

Seguridad alimentaria, seguridad energética, flujos migratorios, terrorismo, crimen organizado.

Keywords:

Environmental security, food security, energy security, irregular migration, terrorism, organized crime.

El concepto de seguridad

Seguridad y securitización

El concepto de seguridad es discutido en Ciencias Sociales llegando incluso a veces a resultar equivoco¹. Uno de los problemas principales al abordar la seguridad consiste en determinar cuál es el objeto referente de la misma².

Para este estudio comparativo se entenderá seguridad como: «la capacidad de las personas, los Estados o las sociedades de librarse de las amenazas y de mantener su independencia en lo que se refiere a su identidad y a su integración funcional frente a fuerzas de cambio consideradas hostiles»³.

Securitización es un proceso por el que se da calidad o estatus de asunto de seguridad a una cuestión que puede atentar contra la supervivencia de un ente, ya sea: individuos, una colectividad, Estados o la humanidad. Es un concepto propuesto por la Escuela de Copenhague⁴, en busca de una concepción holística de la seguridad.

La lógica del momento demandaba un concepto de Seguridad más amplio que no se circunscribiese únicamente al factor militar. Según Buzan, existen las securitizaciones de la economía (1970), del medioambiente (1980) y de los crímenes transnacionales (1990).

Seguridad humana

Los conflictos internos que tuvieron lugar en numerosos escenarios a lo largo de todo el mundo después de la Guerra Fría contribuyeron a la reformulación del concepto de seguridad.

¹ Haftendorn, Helga. 1991. "The Security Puzzle: Theory-Building and Discipline-Building in International Security". *International Studies Quarterly*, Vol. 35, Nº 2, p. 4, y McSweeney, Bill. 1999. *Security, Identity and Interests. A sociology of International Relations*, Cambridge University Press, p.13.

² Las diferentes escuelas de pensamiento de las Relaciones Internacionales (Realismo, Neorrealismo, Constructivismo, etc.) mantienen una pugna abierta acerca de si el objeto referente es: el individuo, el Estado, las colectividades o grupos, etc. (Moller, 1996)

³ Véase Buzan, Barry. 1991. "New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century", *International Affairs*, Vol. 67, Nº 3, Jul., p. 432.

⁴ El término "Escuela de Copenhague" fue acuñado por Bill McSweeney en un ensayo. Desde una perspectiva sociológica, la Escuela de Copenhague se refiere a una serie de investigadores que trabajaban en el Instituto de Investigación para la Paz de Copenhague y que en 1985 elaboraron una investigación pionera sobre la seguridad europea. Destacan como teóricos Buzan y Weaver.

El concepto de seguridad humana no tiene un origen claro. Edson (2001) se lo atribuye a Lincoln Chen, un antiguo investigador del Harvard Center for Population and Development Studies. Sin embargo, otros tratadistas como Schyman y Oberg (2004) afirman que el término fue acuñado por Johan Galtung y su entorno sobre 1980. En cualquier caso, no se hizo popular hasta que el economista paquistaní Mahbub ul Haq, que jugó un papel clave en la construcción del Índice de Desarrollo Humano, incluyó en el Informe de Desarrollo Humano de Naciones Unidas de 1994 un capítulo titulado «New imperatives of Human Security».

El concepto adolece de considerables problemas de definición y medición como es reconocido por aquellos que más vehementemente lo defienden⁵, y en consecuencia ha sido objeto, por parte de tratadistas de diferentes disciplinas, de varias definiciones alternativas⁶.

El objeto referente de la seguridad humana no es el Estado sino los individuos. En este sentido, se parte de la premisa de que: aunque un Estado sea seguro, no implica necesariamente la seguridad de su población. La calidad en la forma de gobierno es uno de los factores clave de este concepto, ya que, por ejemplo, a lo largo del último siglo han muerto más personas por causa de sus propios Gobiernos que víctimas de otros Ejércitos.

El informe de Naciones Unidas de 1994, señalaba que los esfuerzos globales en materia de seguridad debían ir orientados a asegurar dos aspectos: *freedom from fear* y *freedom from want*. En este sentido, el informe apuntaba a que el concepto de seguridad debía ampliarse de tal manera que comprendiese otros aspectos; hasta siete dimensiones que, por otro lado, no se consideraban ni exhaustivas ni mutuamente excluyentes⁷.

El concepto restringido de seguridad humana, se puede enunciar en palabras del que fuera secretario general de las Naciones Unidas, Kofi Annan, como: «la protección de las

⁵ King, Gary y Murray, Christopher J.L.: "Rethinking Human Security", *Political Science Quarterly*, volume 116, número 4 (2001-02), pp. 585-610, 591.

⁶ Henk, Dan: "Human Security: Relevance and Implications", *US War College Quarterly*, volumen 35, nº 2 (2005), pp. 91-106, 91.

⁷ A saber: seguridad económica, seguridad alimenticia, seguridad sanitaria, seguridad medioambiental, seguridad personal, seguridad societal o comunitaria y seguridad política.

comunidades y los individuos de la violencia interna», lo que en este trabajo se entenderá por *freedom from fear*.

Por el contrario, el concepto amplio de seguridad humana, *freedom from want*, defiende que los individuos también deben ser protegidos frente a la pobreza, la enfermedad, el deterioro medioambiental, el hambre, los desastres naturales, la desigualdad económica, etc., en la medida en que estos aspectos son generalmente responsables de más muertes que la guerra, los genocidios y el terrorismo juntos.

Seguridad medioambiental

Se podría decir que la securitización del medio ambiente comenzó a finales de los 70 de manos de Lester Brown. En 1983, Richard Ullman lo incluyó en la categoría de amenazas contra la seguridad nacional. En 1989, J.T.Mathews reforzaba la idea de que la seguridad debe abarcar cuestiones como los recursos disponibles y el medio ambiente; en el mismo año, Peter Gleick argumentaba que tanto los recursos comunes como las cuestiones medioambientales serían causa de conflictos violentos en un futuro.

Existen numerosas definiciones de seguridad medioambiental, Glein y Gordon en 2002 presentaron un corolario de dieciséis definiciones de las cuales nos vamos a quedar con la siguiente: «Environmental Security is the relative public safety from environmental dangers caused by natural and human processes due to ignorance, accident, mismanagement or design and originating within or across national borders».

Seguridad energética

Debe avanzarse en Ciencias Sociales en una definición completa y precisa de seguridad energética. La Agencia Internacional de la Energía la define, y así se entenderá en este estudio, como: «la capacidad de garantizar el suministro energético a unos precios razonables, atendiendo a consideraciones medioambientales».

En un contexto de interdependencia global, esta definición se centra, básicamente en el binomio suministro/consumo de energía, descuidando, otras variables relevantes como por ejemplo:

- Seguridad en la demanda, exigida por los países productores.
- Politización de la energía y riesgos asociados a los nacionalismos energéticos de países productores y consumidores.
- Las acciones de actores no estatales violentos.
- Los riesgos derivados de posibles interrupciones en el suministro.
- Los impactos derivados de la incorporación a la demanda de energía de países emergentes como los BRICS.
- La situación de exclusión/pobreza energética para millones de personas.

Seguridad nacional

La definición de seguridad nacional adoptada en este estudio es la contemplada en la Estrategia de Seguridad Nacional Española⁸: «la acción del Estado dirigida a proteger la libertad y el bienestar de sus ciudadanos, a garantizar la defensa de España y sus principios y valores constitucionales, así como a contribuir junto a nuestros socios y aliados a la seguridad internacional, en el cumplimiento de los compromisos adquiridos».

Ponderación y comparación del valor relativo de las diferentes dimensiones de la seguridad

Seguridad medioambiental y seguridad alimentaria

En mayo de 2014 tuvo lugar en Atenas, la reunión ministerial sectorial de la Unión por el Mediterráneo, sobre Medioambiente y Cambio Climático, incluyendo el cambio climático, por primera vez, como área prioritaria de cooperación. En dicho encuentro, se recalcó la urgencia atacar asuntos como al calentamiento global por su relación directa con problemas como: la escasez de agua, la desertificación, la seguridad alimentaria o el desarrollo sostenible⁹.

⁸ Consultado y disponible el 19 de febrero de 2017 en:

http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf

⁹ Declaración: Union for the Mediterranean Ministerial Meeting on Environment and Climate Change, 13 mayo 2014. Consultado el 17 febrero de 2017 y disponible en: http://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2014/05/20140515_UfM_declaration_FINAL_compromiseeditorial-changes.pdf

El impacto que tiene el cambio climático en el continente africano y, en particular, en el Magreb, se analiza cada año de manera detallada, desde que en 1997 se presentase el Informe Especial sobre el Impacto Regional del Cambio Climático redactado por el Grupo Intergubernamental de Expertos, IPCC^{10 11}.

En el año 2007 se dispararon todas las alarmas cuando el IPCC presentó sus predicciones en relación al cambio climático:

- Hasta el año 2020, entre 75 y 250 millones de personas podrían llegar a sufrir el estrés hídrico; la productividad de cultivos pluviales podría verse reducida hasta la mitad, lo cual provocaría problemas de malnutrición y seguridad alimentaria.
- Hasta 2080, la extensión de las tierras áridas y semiáridas en África podría aumentar entre un 5 % y un 8%.
- Hacia finales del siglo XXI, el aumento del nivel del mar podría afectar al litoral, lugar donde vive la mayor parte de la población mundial. El montante de las medidas de mitigación necesarias podría ascender hasta entre un 5 % y un 10 % del producto interno bruto (PIB).

El Plan Bleu¹², de 2008, vino a reforzar los datos del informe del IPCC, alertando que el Mediterráneo era una de las regiones del mundo en la que el medio ambiente y la actividad humana iban a experimentar de forma más acuciante los efectos del cambio climático, sufriendo considerables pérdidas en términos económicos y humanos.

El quinto y último informe disponible del IPCC, de 2014, no altera demasiado las predicciones, y además disipa las dudas sobre el origen del cambio climático: el ser humano. El calentamiento global es causado por emisiones de gases con efecto

¹⁰ Intergubernamental Panel on Climate Change, IPCC.

¹¹ A pesar del prestigio internacional del IPCC, el argumento de autoridad no es preceptivo. Existen ciertos elementos de incertidumbre en algunas de las predicciones del IPCC; ver artículo "Cambio Climático: Modelos e impacto en la seguridad alimentaria en el Mediterráneo" de los investigadores David García y Rubén Herrero, publicado en la revista UNISCI Discussion Papers, nº 31 (enero 2013), disponible en <http://www.ucm.es/unisci>.

¹² Parte primera, Capítulo 2. Consultado el 17 de febrero de 2017 disponible en:

http://planbleu.org/sites/default/files/publications/changement_clim_energie_med_fr_0.pdf

invernadero y esto conllevará cambios duraderos en el sistema climático que terminarán por afectar negativamente a los ecosistemas y a las personas.

El deterioro de la seguridad medioambiental debido al cambio climático, de acuerdo al IPCC¹³, traerá consigo también graves efectos en los medios de subsistencia y la Seguridad Alimentaria de las regiones afectadas. Los principales cambios serán:

- La aceleración del estrés sobre los recursos hídricos. Por un lado, agotamiento por la sobreexplotación y el incremento de una mayor demanda en el futuro. Por otro, previsión de menores lluvias en las regiones de África propensas a la sequía.
- Decremento de la productividad de los cultivos a causa de: calor; mayor daño por plagas y enfermedades; alteraciones en el ciclo del agua que provocarán bruscas inundaciones o sequías pronunciadas.
- Alteración de patrones de incidencia y distribución geográfica de las enfermedades transmitidas por vectores.

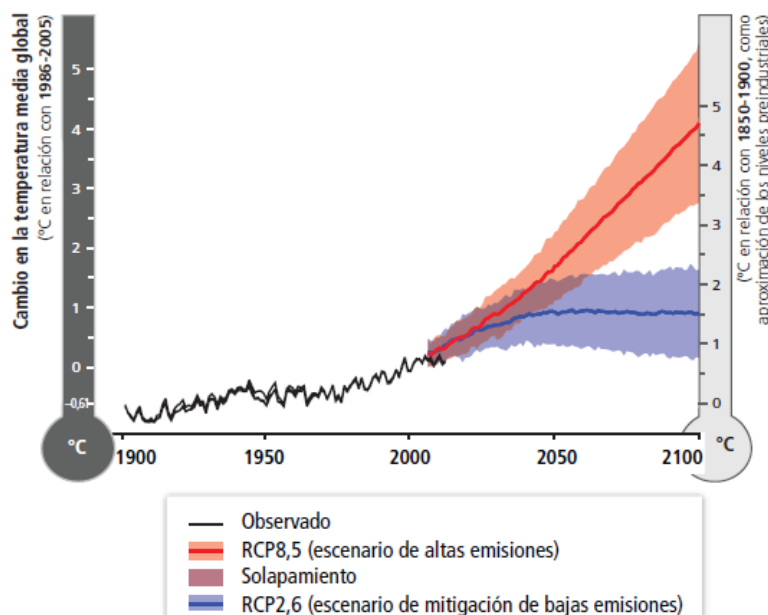


Gráfico de la subida de temperaturas en función del escenario mejor/peor de emisión de gases contaminantes. Fuente IPCC, Informe cambio climático 2014.

¹³ Cambio climático 2014. Impactos, adaptación y vulnerabilidad. Resumen para responsables de políticas (Contribución del Grupo de trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, IPCC), p. 21. Consultado el 12 de febrero de 2017 y disponible en: https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg2/ar5_wgII_spm_es.pdf

El impacto en el Magreb será enorme por los siguientes motivos¹⁴:

- El desierto abarca grandes porciones de terreno de los países de la región.
- La mayor parte de la población de la región se concentra alrededor de las áreas urbanas del litoral.
- El litoral, susceptible de inundación por elevación del nivel del mar, es sin embargo el mejor lugar para la agricultura que se ve dificultada en el altiplano por las heladas y en el interior por la sequía.

Estos datos indican que el cambio climático va a tener un gran impacto. La prudencia y la previsión obligan a prestar más atención a esta dimensión de la seguridad. Por ejemplo, la Estrategia de Seguridad Nacional Española reconoce el cambio climático como un potenciador de riesgos¹⁵, sin embargo, podría decirse que es, en sí mismo, uno de los mayores riesgos a los que España y Europa tendrán que hacer frente en un futuro a medio/largo plazo.

De acuerdo con lo citado anteriormente y en función de metodología establecida en el anexo Metodología, la ponderación que se otorga los riesgos medioambientales es:

- IMPACTO: 4
- PROBABILIDAD: 4
- **RIESGOS MEDIOAMBIENTALES Y SEGURIDAD ALIMENTARIA =**

IMPACTO x PROBABILIDAD = 16

Terrorismo

El término terrorismo ha cambiado a lo largo de la historia. Durante la revolución francesa y Robespierre con un significado positivo (uso sistemático de medidas violentas por parte de un Estado para eliminar toda oposición). En nuestros días con una connotación

¹⁴ Para más datos puede consultarse Miranzo, Monica y del Rio, Carlo, Consecuencias del cambio climático en el Magreb, UNISCI número 39, octubre 2015, pp 127-156.

¹⁵ *Op.cit.* p. 3.

negativa (el recurso a la violencia clandestina con un objetivo político por grupos opuestos al Estado).

Se entenderá por terrorismo en este ensayo «una violencia clandestina, ejercida contra personas no combatientes, con el propósito de generar un clima de temor favorable a los objetivos políticos y/o religiosos de quienes la perpetran»¹⁶.

El enfoque que la Unión Europea dio inicialmente al fenómeno del terrorismo fue desde el punto de vista de la seguridad humana. Esto presenta un problema porque se obvian las conexiones entre el terrorismo y el crimen organizado.

Por el contrario, la estrategia militar de EE. UU. de 2004 ya establecía nexos de unión entre el terrorismo y el crimen organizado¹⁷. En ella se afirma que los Estados frágiles o fallidos son un santuario para los terroristas, proporcionándoles protección frente a la vigilancia y el ataque de los Estados Unidos; así como lugar seguro para planear, adiestrarse y lanzar ataques. En el documento, además, se realza el hecho de que las zonas que ocupan los terroristas coinciden frecuentemente con zonas donde se desarrollan actividades ilícitas, creando las condiciones ideales para que el crimen organizado se coaligue o asocie con extremistas ideológicos.

En 2015 la Unión Europea lanzó por primera vez un Plan de Acción de su estrategia contra el terrorismo. En él se reafirma el enfoque seguridad-desarrollo pero también se determina el crimen organizado transnacional como factor fundamental, vislumbrando la necesidad de una aproximación integral al problema y resaltando la necesidad de establecer elementos de cooperación entre la EU-Magreb-Sahel.

La tendencia en el número total de muertos por actos terroristas es al alza. En 2014 alcanzó los 32.685, lo cual ha supuesto un incremento del 80 por ciento respecto a 2013¹⁸.

¹⁶ Definición adaptada de la propuesta por el profesor Avilés, Juan, *“La daga y la dinamita: los anarquistas y el nacimiento del terrorismo”*. Barcelona: Tusquets. 2013. Pp 14-23

¹⁷ CJCS: The National Military Strategy of the United States of America. A Strategy for Today; a Vision for Tomorrow. 2004, p. 15

¹⁸ De acuerdo al Global Terrorism Index 2015. Consultado el 17 de febrero de 2017 y disponible en: <http://economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2015/11/Global-Terrorism-Index-2015.pdf>

Sin embargo, a pesar de lo mediático del fenómeno del terrorismo es preciso relativizarlo, el Índice Global de Terrorismo estimó en 2015 que el número de muertes por atentado terrorista está muy por debajo (hasta 13 veces en orden de magnitud) del número de homicidios; en 2016 la distancia entre ambas cifras aumentó hasta 15 veces el orden de magnitud.

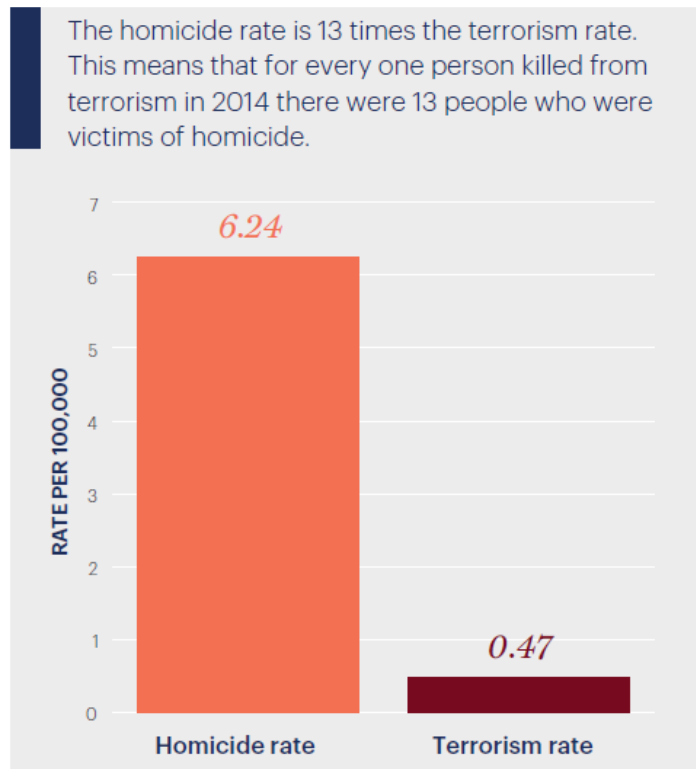


Imagen: Terrorismo comparado con otras formas de violencia.
Fuente: Índice Global de Terrorismo, 2015.

Es difícil computar el valor medio del terrorismo entre el conjunto de países del Mediterráneo y Europa por la disparidad de valores (impacto y probabilidad) que se dan entre los grupos de países de ambas riberas del Mediterráneo. Realizando un prorrateo, de acuerdo con los datos citados anteriormente, y en función de metodología establecida en el anexo Metodología, la ponderación otorgada al terrorismo es:

- IMPACTO: 2
- PROBABILIDAD: 5
- **TERRORISMO = IMPACTO x PROBABILIDAD = 10**

Crimen organizado

Se entenderá por crimen organizado aquellos delitos cometidos por un grupo criminal organizado¹⁹.

Los objetivos del terrorismo y del crimen organizado difieren sustancialmente, puesto que mientras que uno persigue objetivos políticos el otro pretende lucrarse. Sin embargo, actualmente las relaciones entre el terrorismo y el crimen organizado son numerosas y estrechas, como por ejemplo: financiación, protección, etc.²⁰

El crimen organizado actúa en diferentes campos: principalmente tráfico de estupefacientes, armas, personas (ya sea migrantes o explotación sexual), materias primas y otros productos manufacturados (imitaciones, tecnología, etc.), extorsión, secuestros, robos con violencia o intimidación y blanqueo de capitales.

En la siguiente figura²¹ se puede observar una tabla resumen de las estimaciones del producto del delito y las cantidades lavadas a nivel mundial:

Summary of estimates of criminal proceeds and amounts laundered at the global level					
	Reference year / period	Criminal proceeds		Amounts laundered	
		Best estimate	Range	Best estimate	Range
As % of GDP		3.6%	(2.3%-5.5%)	2.7%	(2.1%-4.0%)
In trillion US\$	2009	2.1	(1.4-3.2)	1.6	(1.2-2.3)
Memo: IMF 'consensus range' (as % of GDP)	1998			3.5%	2.0% 5.0%

Fuente: UNDOC, Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el delito

¹⁹ En el artículo 2(a) de la Convención de las Naciones Unidas contra el Crimen Organizado Transnacional (UNTOC, por sus siglas en inglés) se define "grupo criminal organizado" como:

- Un grupo de tres o más personas que no fue formado de manera aleatoria;
- Que ha existido por un periodo de tiempo;
- Actuando de manera premeditada con el objetivo de cometer un delito punible con, al menos, 4 años de encarcelamiento; con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero o material.

²⁰ Baste como ejemplo que, de Acuerdo al Índice Global de Terrorismo de 2016, la principal fuente de financiación de los Talibanes es el cultivo del opio, con unos ingresos anuales estimados de 200 millones de dólares al año.

²¹ Fuente UNDOC, disponible y consultado el 10 de marzo de 2017 en:

http://www.unodc.org/documents/toc/factsheets/TOC12_fs_general_ES_HIRES.pdf

De acuerdo con lo citado anteriormente y en función de la metodología establecida en el anexo, la ponderación que se otorga al crimen organizado es:

- IMPACTO: 3
- PROBABILIDAD: 5
- **CRIMEN ORGANIZADO = IMPACTO x PROBABILIDAD = 15**

Flujos migratorios irregulares

No hay movimientos migratorios sin crimen organizado. Las mafias de tráfico de personas eligen las rutas, el momento adecuado de paso y proporcionan infraestructura y logística. Estas mafias cobran en función de la demanda por los servicios que prestan.

Los Estados soberanos o la Unión Europea no están preparados para recibir de forma repentina grandes cantidades de inmigración «irregular». El orden internacional está organizado en naciones estado, con sus leyes y regulaciones que tienen como finalidad proteger el bienestar de su sociedad y que regulan la entrada y salida de migrantes. Tratar de considerar otras formas de organización internacional, como un mundo sin fronteras, es una utopía.

El espacio Schengen se inicia en 1995 y actualmente cuenta con 28 países y aproximadamente 500 millones de personas que circulan libremente por él. Las ventajas son innumerables. El talón de Aquiles de Schengen es la protección de las fronteras exteriores.

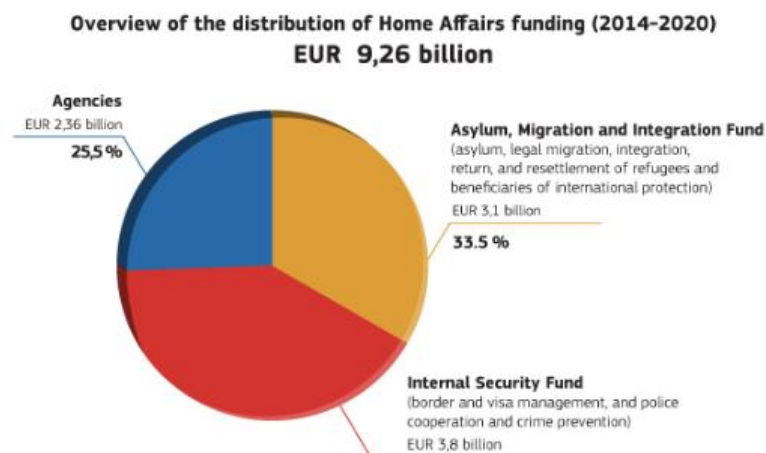
Actualmente Europa está experimentando un flujo de refugiados, solicitantes de asilo y otros migrantes sin precedentes. Los datos recogidos estiman que en 2015, llegaron a Europa un total de aproximadamente 1.5 millones de personas²², procedentes principalmente de Siria, pero también de Afganistán, Eritrea, Irak, Nigeria, Pakistán, Somalia y el oeste de los Balcanes.

²² Según datos del presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk, del 29 de noviembre de 2015. Consultado el 18 de marzo de 2017 y disponible en:

<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/11/29-introductory-remarks-eu-turkey/>

Por un lado, los gastos relativos a los *Home Affairs* de la Unión Europea, en los que se incluyen los fondos de Asilo, Inmigración e Integración así como los fondos de Seguridad Interior, ascienden a algo menos del 1 % de lo presupuestado para el periodo 2014-2020²³.

En la siguiente figura se puede ver el desglose del presupuesto del Departamento de *Home Affairs* de la Comisión Europea.



Fuente: European Commission, Migration and Home Affairs

A estos gastos deben sumársele también los fondos destinados a la asistencia de personas desplazadas que se encuentran en su región de origen²⁴, unos 4 billones de euros²⁵. Así pues, la suma de los gastos rondaría el 1,5 % del presupuesto de la Unión Europea.

Este recurso, así contabilizado, es únicamente la parte empleada explícitamente a las cuestiones de Seguridad Interior, inmigración y asilo de la UE. Así pues, a este montante es preciso añadirle también la parte proporcional del presupuesto invertido en iniciativas de la Unión Europea, u otras instituciones, para crear o mantener la estabilidad y

²³ Consultado el 18 de marzo de 2017 y disponible en:

http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/financing/fundings/index_funding_en.htm

²⁴ Comida y nutrición, cuidados médicos y educación de los niños así como otro tipo de asistencia.

²⁵ De acuerdo con el informe de movimientos migratorios a través del Mediterráneo, de la Comisión europea, consultado el 17 de marzo de 2017 y disponible en http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/reports/docs/emn-studies/guidelines_for_monitoring_and_evaluation_final_jan2016.pdf

fomentar el desarrollo y la igualdad y que también tienen por objeto, de manera indirecta, evitar el flujo de inmigrantes.

Desde el punto de vista social, otro factor a tener en cuenta a la hora de valorar el impacto es que la falta de integración de los inmigrantes es un factor desestabilizador que puede llegar a tener consecuencias a nivel nacional, como los disturbios de París de octubre de 2005.

Los agravios comparativos que se producen en el mercado laboral entre los inmigrantes y los nativos, tanto a nivel salarial como en términos de empleo, sumados a que apenas existe una mejora entre la primera y la segunda generación²⁶ en la Unión Europea son, de acuerdo a la teoría de la privación relativa²⁷, un nexo de unión con el terrorismo ya que favorece la radicalización de cierto sector de la población.

En función, a lo tratado en el epígrafe y de acuerdo a la metodología establecida en el anexo, la ponderación que otorga los flujos migratorios irregulares es:

- IMPACTO: 3
- PROBABILIDAD: 6
- **FLUJOS MIGRATORIOS = IMPACTO x PROBABILIDAD = 18**

Seguridad energética

La energía es una tema central en los asuntos de seguridad de un estado y en el campo de las Relaciones Internacionales es considerada un elemento polemológico²⁸. La seguridad energética tiene diversas dimensiones como se ha visto en el apartado correspondiente.

²⁶ De la Rica, Sara; Glitz, Albrecht; Ortega, Francesc; Immigration in Europe: Trends, Policies and Empirical Evidence, IZA Discussion Paper No. 7778, Noviembre 2013, p. 75.

²⁷ Brynjar, Lia; Why terrorism occurs – A survey of Theories and Hypotheses on the causes of Terrorism; Norwegian Defence Research Establishment, FFI Rapport – 2000/02769, p.11.

²⁸ Aznar Fernández Montesinos, Federico; La ecuación de la guerra, Ed. Intervención Cultural, 2011. Capítulo I.

La Unión Europea carece de todas las fuentes energéticas que necesita, actualmente importa el 53 %²⁹ de la energía que consume³⁰. A este hecho hay que sumarle la insuficiente diversificación de proveedores de materias primas así como la creciente demanda energética de los países emergentes; factores que se constituyen como potenciadores de riesgo de la vulnerabilidad de la seguridad energética de la Unión.

La generación de energía se ha venido realizando tradicionalmente por la combustión de combustibles fósiles o mediante la tecnología nuclear. Por un lado, Chernóbil o el reciente Fukushima muestran los peligros inmediatos de emplear la tecnología nuclear. Por otro lado, el cambio climático y el compromiso europeo por afrontarlo hacen que la generación de energía se enfoque, a medio y largo plazo, a fuentes y modos sostenibles y respetuosos con el medio ambiente.

Así pues, los objetivos de la Unión Europea en cuanto a seguridad energética son tres:

1. Reducir la dependencia externa: mejor eficiencia y explotar recursos propios.
2. Garantizar el suministro mediante: diversificación, reservas estratégicas, asociaciones y acuerdos con terceros, interconexión dentro de la Unión y fuera, inversiones en nuevas infraestructuras (ya sea corredor norte-sur o entre el Mediterráneo oriental y occidental) y mantener una buena política de vecindad³¹.
3. Preservar el medioambiente y la sostenibilidad.

Para conseguir estos objetivos es preciso establecer acciones en tres horizontes temporales: corto, medio y largo plazo. Las consecuencias de las revueltas árabes así como la rivalidad entre los dos actores estatales que rivalizan por el liderazgo del Magreb-Sahel (Argelia y Marruecos) deberán ser tenidas también en cuenta.

²⁹ Con una dependencia del 90% del petróleo, del 66% del gas y del 40% del combustible nuclear que consume.

³⁰ VVAA, revista UNISCI, Número 39, octubre 2015, p. 48.

³¹ Tres de los seis corredores energéticos definidos en el proyecto REACCESS están directamente relacionados con la política de vecindad. Ver: Escribano Francés, Gonzalo: "Entre el mercado y la geopolítica: seguridad de abastecimiento y corredores energéticos en la UE", Economía de la energía, nº 842, (Mayo-Junio 2008), p. 40. Consultado el 19 de marzo de 2017 y disponible en:

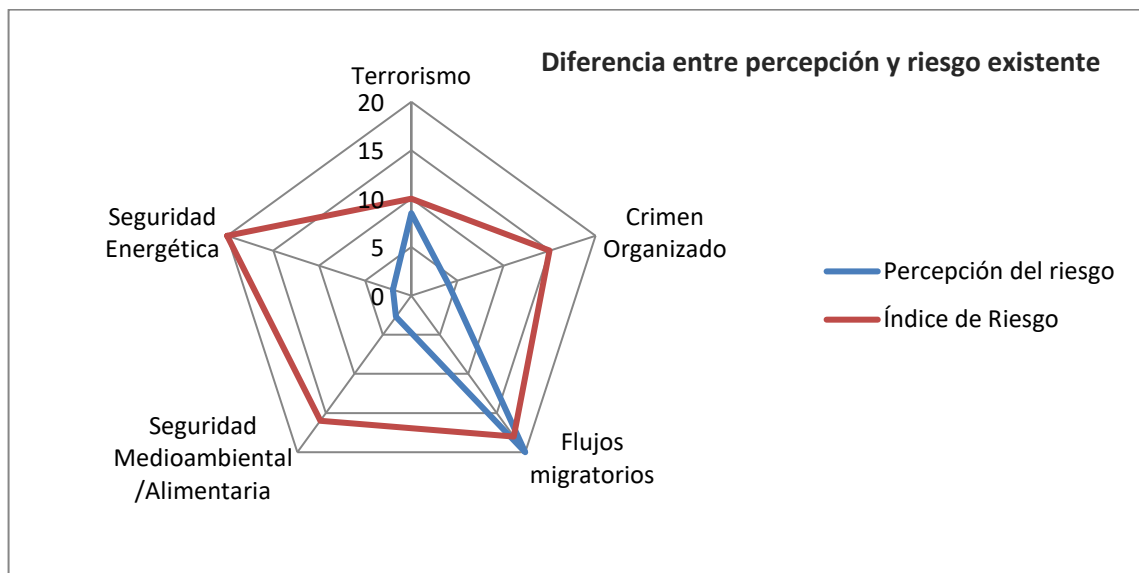
<http://reaccess.epu.ntua.gr/LinkClick.aspx?fileticket=PtdbCYRWVC!%3D&tabid=761&mid=1532>

De acuerdo con lo citado anteriormente y en función de metodología establecida en el anexo Metodología, la ponderación que otorga la seguridad energética es:

- IMPACTO: 4
- PROBABILIDAD: 5
- **SEGURIDAD ENERGETICA = IMPACTO x PROBABILIDAD = 20**

Sumario de la importancia relativa de los factores

De los seis factores considerados en el estudio comparativo, el D mayor índice de riesgo tiene es la seguridad energética y el que menor puntuación ha obtenido es el terrorismo.



Fuente: Elaboración propia

Esto pone de manifiesto un interesante resultado y es que:

- Por un lado, factores que normalmente no son tan mediáticos y no tan evidentes en el corto plazo como la seguridad energética, la seguridad medioambiental/alimentaria, poseen un índice de riesgo mayor que los más mediáticos: terrorismo y flujos migratorios.

- Por otro lado, el estudio destaca que la percepción de los europeos de lo que es importante para su seguridad no es siempre acorde al verdadero riesgo existente³².

Conclusiones

Por lo expuesto en el desarrollo del estudio comparativo, factores como: la seguridad medioambiental, la seguridad alimentaria, la seguridad energética y los flujos migratorios irregulares deberían ir cobrando cada vez un mayor peso específico.

La subida de temperaturas, la variación de los patrones de las precipitaciones y disminución de las reservas hídricas, en combinación con: un elevado crecimiento de la población y de la urbanización, la subida del nivel del mar, la progresiva desertización, la degradación de las tierras de cultivo afectan directamente sobre la seguridad alimentaria de forma que se produce mayor inestabilidad y un aumento de migrantes de las zonas menos favorecidas a las estables.

La simbiosis y/o los nexos entre terrorismo y crimen organizado son actualmente un hecho que debe incluirse en las agendas nacionales e internacionales seguridad y defensa.

Los flujos migratorios irregulares han terminado por adquirir la categoría de seguridad. En este sentido, el papel de las mafias y el crimen organizado (sin olvidar su conexión con el terrorismo), han jugado un papel fundamental. Los movimientos irregulares no serían posibles sin el entramado de mafias que desarrollan sus actividades tanto en los estados de origen de los emigrantes, como en los estados de tránsito y los estados de destino.

Europa y España tienen un elevado índice de riesgo en seguridad energética. Diversificar proveedores de materias primas, ser más eficiente y cuidar la política de vecindad se demuestran aspectos fundamentales en este aspecto.

³² Los datos de percepción provienen de Comisión Europea (informe confeccionado con datos del eurobarómetro). Consultado el 23 de marzo de 2017 y disponible en: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5451_es.htm

Para finalizar, destacar que el estudio comparativo pone de manifiesto que la percepción del riesgo no es acorde, en algunos factores, con el verdadero riesgo existente. Los medios de comunicación social u otras causas son capaces de alterar esta percepción. Los *decision makers* deben tener este factor en cuenta a la hora de asignar recursos y legislar para mitigar estos riesgos.

Anexo A: Metodología

Actores

Los actores del estudio comparativo son la Unión Europea como actor supranacional y la ribera sur del Mediterráneo vista como un bloque (Magreb y Sahel).

Factores estudio

Los factores del estudio comparativo son cinco:

1. Riesgos medioambientales.
2. Seguridad alimentaria.
3. Flujos migratorios.
4. Crimen organizado y terrorismo.
5. Seguridad energética.

Variables

Las variables que se van a tener en cuenta en este estudio comparativo son las clásicas relativas al análisis de riesgos simplificado (sin contar con la exposición), a saber: impacto y probabilidad de que ocurra el suceso.

Impacto

El impacto es valorado en función de las consecuencias causadas por un incidente o evento sobre el normal funcionamiento del Estado. Se deben tener en cuenta aquellos factores trascendentales para que la economía, la sociedad y la política del Estado funcionen sin impedimentos.

Probabilidad

La probabilidad se estipula de acuerdo a escala de valores que materializa la posibilidad de que ocurra un evento causado por una amenaza o un peligro. Esta probabilidad vendrá determinada según la escala de incertidumbre de la tabla.

Índice de riesgo

El resultado final del análisis de variables será la asignación de un grado de riesgo, en términos de probabilidad e impacto, de cada uno de los factores. Para obtener dicho resultado se utilizará la siguiente fórmula:

RIESGO = PROBABILIDAD x IMPACTO

IMPACTO		VALOR
MENOR	Dificultades en la ejecución.	1
SIGNIFICANTE	Fracaso de acciones puntuales.	2
GRAVE	Fracaso de acciones no esenciales.	3
CRÍTICO	Fracaso de acciones esenciales.	4
CATASTRÓFICO	Colapso.	5

PROBABILIDAD		VALOR
MUY POCO PROBABLE	Posibilidad muy baja de incidente	1
POCO PROBABLE	Posibilidad baja de incidente, ocurre rara vez.	2
POSIBLE	Posibilidad moderada, el incidente puede ocurrir puntualmente.	3
PROBABLE	Posibilidad de que el incidente ocurra con cierta frecuencia.	4
MUY PROBABLE	Elevada posibilidad de incidente, ocurre de forma asidua y con elevada frecuencia.	5
CASI SEGURO	Incidente inminente, frecuentemente y/o continuamente.	6

*José Lorenzo-Penalva Lucas**
Comandante CIM-DEM

Bibliografía

Barrás, Raquel y García, David, *Hacia un nuevo y diferente "Flanco Sur" en el Gran Magreb-Sahel*, UNISCI Número 39, octubre 2015.

Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, *Resolución 1566 del CSNU*, aprobada en la 5053ª sesión, celebrada el 8 de octubre de 2004. Disponible en:

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1566%20%282004%29>

García, Javier Ignacio, *El diálogo 5+5 y la iniciativa 5+5 de defensa*, UNISCI Número 39, octubre 2015.

H.G.Brauch, P.Liotta y Marquina, Antonio, *Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising security and Environmental conflicts*, Berlin Springer, 2003.

Herrero, Miguel y Machin, Nieva, *La amenaza terrorista en el Magreb-Sahel*, UNISCI Número 39, octubre 2015.

Marquina, Antonio, *Environmental Challenges in the Mediterranean 2000-2050*, Kluwer Academics Publishers 2004.

Marquina, Antonio, *Energy Security. Visions from Asia and Europe*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2008.

Marquina, Antonio, *Energy Security. Prospects and Policies in Asia and Europe*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan 2009.

Marquina, Antonio, *Flujos migratorios subsaharianos hacia Canarias-Madrid*, UNISCI 2008.

Marquina, Antonio, *Global Warming and Climate Change. Visions from Asia and Europe. Prospects and Policies in Asia and Europe*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2009.

Marquina, Antonio, *La seguridad alimentaria en el Magreb*, UNISCI, enero de 2013.

- Marquina, Antonio, *Prospects for Migration in Asia and Europe*, UNISCI-ASEF, 2011.
- Moller, Bjorn, "Conceptos sobre seguridad: nuevos riesgos y desafíos", Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales IDES, 36 (143), 1996. pp. 769-792.
- Navarra, A. y Tubiana, L., *Regional Assessment of Climate Change in the Mediterranean*, Berlin, Springer, 2013.
- Ospina Gloria-Inés, *Las migraciones en el Mediterráneo occidental*, UNISCI Número 39, octubre 2015.
- Pardo, Eric, *Seguridad energética del Magreb entre la nueva estrategia energética europea y el Mediterráneo oriental - Oriente Próximo*, UNISCI Número 39, octubre 2015.
- Revista *Mediterranean Politics* Vol.12, n.2, 2007.
- Segoviano, Soledad, *Nuevos planteamientos en la seguridad energética de la Unión Europea y opciones en el Mediterráneo occidental*, UNISCI Número 39, octubre 2015.
- UN Office for Drug Control: *World Drug Report 2015*, disponible en: https://www.unodc.org/documents/wdr2015/World_Drug_Report_2015.pdf

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.