

China: Operaciones de Mantenimiento de la Paz en África

Resumen:

La actitud de China hacia las organizaciones internacionales y, en especial, hacia las Misiones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, ha sufrido profundos cambios en las últimas décadas. La evolución histórica de estos cambios de actitud y de políticas en la participación de China en las misiones de paz, refleja unos claros objetivos estratégicos cambiantes en las políticas de Pekín. En paralelo a su rápido crecimiento económico y desarrollo tecnológico, China ha ido ganando puntos en su escala hacia convertirse en una superpotencia mundial, y una mayor participación en las actividades de la ONU es un elemento crucial para alcanzar ese objetivo. La creciente presencia de tropas chinas en las misiones en África muestra un claro interés por parte de Pekín de reforzar su presencia a nivel internacional, mediante su posicionamiento como actor principal a nivel económico, político y estratégico en el continente.

Palabras clave:

Operaciones de Mantenimiento de la Paz, China, África, política exterior, seguridad, geopolítica, ONU, estrategia.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

China: Peacekeeping Operations in Africa

Abstract:

China's attitude towards international organizations, and especially, towards United Nations Peacekeeping Missions, has undergone profound changes in the last decades. The historical evolution of these attitudinal and policy changes in China's participation in peacekeeping missions, reflects clear changing strategic objectives in Beijing's policies. In parallel with its rapid economic growth and technological development, China has been scoring points on its way to becoming a global superpower, and greater participation in UN activities is a crucial element in achieving that goal. The growing presence of Chinese troops in missions in Africa shows a clear interest on the part of Beijing to reinforce its presence at an international level, through its positioning as a major player at the economic, political and strategic level on the continent.

Keywords:

Peacekeeping Operations, China, Africa, foreign policy, security, geopolitics, UN, strategy.

Cómo citar este documento:

HEVIA FERNÁNDEZ, Beatriz. *China: Operaciones de Mantenimiento de la Paz en África..* Documento de Opinión IEEE 53/2020.

http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEEEO53_2020BEAHEV_misionesChina.pdf y/o [enlace bie](#)³ (consultado día/mes/año)

La actitud cambiante de China hacia las Operaciones de Mantenimiento de la Paz

Los cambios en la política exterior de China respecto a las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP) de las Naciones Unidas, comenzaron a finales de 1970. Durante esta época, el líder de la República Popular China, Deng Xiaoping, inició una serie de reformas económicas conocidas como la «política de puertas abiertas» (*Open Door Policy*), con el objetivo de impulsar el crecimiento económico del país mediante la liberalización de su economía. Uno de los requisitos fundamentales para lograrlo era la apertura e integración del país en la comunidad internacional a todos los niveles¹. Desde la Revolución Comunista china iniciada por Mao Zedong, hasta la entrada de vuelta a las Naciones Unidas en 1971, China se había mantenido, por lo general, aislada y al margen de la comunidad internacional, con una participación mínima en organismos como la ONU². Esto se debía a que, tanto la política exterior, como las relaciones diplomáticas del país, aún estaban profundamente marcadas por el carácter revolucionario del estado, que durante esta etapa se mostraba reacio a tomar parte en actividades como las Misiones de paz³. Esta actitud estaba definida en gran parte, por los principios de no intervención y de respeto por la soberanía del Estado⁴, los cuales forman parte de los valores fundamentales de China en política exterior y determinaban su posición en contra de las OMP, ya que la naturaleza de éstas requiere la intervención e interferencia externa en los asuntos internos de los países donde se establecen⁵.

A pesar de que estos principios continúan siendo de vital importancia para China, tras el inicio de las políticas de Deng Xiaoping, su participación en las Misiones comenzó a aumentar a partir de 1990⁶. Así, la identidad nacional del país pasó de ser la de un

¹ HE, Yin, "China Rising and Its Changing Policy on UN Peacekeeping", *United Nations Peace Operations in a Changing Global Order*. Palgrave Macmillan, 2019, p. 257. Disponible en: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-99106-1_13

² Ibidem, p. 256.

³ Ibidem, p. 256.

⁴ Institute for Security & Development Policy, "China's Role in UN Peacekeeping", ISDP, marzo de 2018, p. 1, disponible en: <https://isdpr.eu/publication/chinas-role-un-peacekeeping/>

⁵ Ibidem.

⁶ Ibidem.

estado revolucionario en contra de las normas del sistema internacional, a convertirse en la de un miembro integrado en la comunidad de Estados⁷. Como tal —viéndolo como un elemento necesario para poder alcanzar el deseado desarrollo económico del país y una mayor integración⁸—, a principios de 1980 comenzaron a participar y contribuir en los presupuestos de las OMP y en las votaciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas⁹. Así mismo, otro factor de gran importancia en la evolución de la actitud de China hacia las misiones de paz fue el deseo de mejorar su reputación a nivel internacional¹⁰. El historial de China en materia de derechos humanos, las correspondientes sanciones económicas y la condena de la comunidad internacional en respuesta a la supresión de las protestas en la plaza de Tiananmén en 1989, dañaron considerablemente su reputación internacional¹¹. En consecuencia, la política exterior de China tuvo que dar un giro hacia una mayor presencia en el exterior para corregir la percepción externa e impulsar la cooperación internacional y el desarrollo¹².

Evolución de los objetivos de China

Si bien antes los objetivos de China estaban más enfocados hacia temas relacionados con sus valores, convicciones ideológicas y con el fin de reforzar su Estado ante las amenazas externas que suponían las principales potencias occidentales —al identificarse como un Estado revolucionario—, en las últimas décadas ha habido un notorio cambio en sus prioridades. Ya en 1982, durante el 12º Congreso Nacional del Partido Comunista Chino (PCCCh), China empieza a ser consciente de la necesidad de realizar un cambio en su postura hacia las misiones y elabora una «política exterior independiente de paz» (*independent foreign policy of peace*), con el objetivo de hacer

⁷ HE, Yin, “China Rising and Its Changing Policy on UN Peacekeeping”, *United Nations Peace Operations in a Changing Global Order*. Palgrave Macmillan, 2019, pp. 254 y 255. Disponible en: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-99106-1_13.

⁸ Institute for Security & Development Policy, “China’s Role in UN Peacekeeping”, *ISDP*, marzo de 2018, p. 2, disponible en: <https://isdpeu.eu/publication/chinas-role-un-peacekeeping/>

⁹ HE, Yin, “China Rising op.cit., p. 257. Disponible en: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-99106-1_13.

¹⁰ Institute for Security & Development Policy, “China’s Role in UN Peacekeeping”, *ISDP*, marzo de 2018, p. 2, disponible en: <https://isdpeu.eu/publication/chinas-role-un-peacekeeping/>

¹¹ Ibidem.

¹² Ibidem.

frente a los nuevos retos por delante¹³. Cabe destacar que desarrollan una «política exterior independiente» con el fin de reducir las contradicciones ideológicas que suponía la participación en las OMP y mantener el equilibrio entre su posición tradicional de respeto por la soberanía nacional y el nuevo objetivo de integración en el sistema internacional¹⁴.

Por otra parte, el posicionamiento ideológico de los distintos líderes del país también ha jugado un papel decisivo en el viraje de la política exterior china. Si Deng Xiaoping inició la apertura y los primeros grandes cambios en la política de China de cara a su participación en la ONU, Hu Jintao continuó esta tendencia y la llevó más allá. Siguiendo los objetivos de crecimiento y desarrollo económico marcados por Deng, Hu decidió impulsar una estrategia proactiva en política exterior que encajase con la nueva realidad e identidad de China y su estrategia de ascenso como potencia¹⁵. Durante el mandato de Hu Jintao, la participación de China en las Operaciones de Mantenimiento de Paz de la ONU dio un gran salto desde los inicios de su presidencia¹⁶. En 2003, coincidiendo con el comienzo de su mandato, la contribución del país en las OMP aumentó notablemente, duplicándose con creces el número de tropas enviadas por China entre los años 2002 y 2003¹⁷. Según Sunghee Cho, «el mayor número de personal enviado en 2002 era 145 en octubre mientras que en 2003 el número era de 358 en diciembre y las medias eran de 129 y 260, respectivamente»¹⁸. Existen varios factores que explican el motivo por el cual se produjo un ascenso tan pronunciado en el número de tropas enviadas por China a las misiones ese año.

¹³ HE, Yin, "China Rising and Its Changing Policy on UN Peacekeeping", *United Nations Peace Operations in a Changing Global Order*. Palgrave Macmillan, 2019, p. 257. Disponible en: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-99106-1_13.

¹⁴ Ibidem.

¹⁵ Ibidem, p. 258.

¹⁶ DUGGAN, Niall, "The Expanding Role of Chinese Peacekeeping in Africa", *Oxford Research Group*, 23 de enero de 2018. Disponible en: <https://www.oxfordresearchgroup.org.uk/blog/the-expanding-role-of-chinese-peacekeeping-in-africa>

¹⁷ CHO, Sunghee, "China's Participation in UN Peacekeeping Operations since the 2000s", *Taylor & Francis Online*, *Journal of Contemporary China*, Volumen 28, 2019 – Issue 117, p. 483. Disponible en: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/10670564.2018.1542216?journalCode=cjcc20>

¹⁸ Ibidem.

Más allá del cambio en el gobierno del país, el *Institute for Security & Development Policy* (ISDP) sugiere que la invasión de Irak por parte de los EE. UU., coincidiendo ambos hechos con el creciente protagonismo de China como un gran poder económico, fue un momento decisivo que Pekín supo aprovechar para ser visto tanto como un aliado de los países en desarrollo como una gran potencia¹⁹. Otro factor para destacar es que en 2003 fue cuando Zhen Bijian —el entonces vicepresidente ejecutivo de la Escuela del Partido del Comité Central del PCCh— introdujo por primera vez el concepto de «ascenso pacífico» (*peaceful rise*)²⁰. El término fue aceptado por los líderes del partido en un primer momento, sin embargo, decidieron cambiarlo para evitar los posibles temores de las potencias occidentales derivados de la formulación del concepto²¹. De este modo, conscientes de que ya se percibía el ascenso de China como una amenaza al orden internacional de Occidente, el concepto «ascenso pacífico» pasó a llamarse «desarrollo pacífico» (*peaceful development*)²².

En 2004, Hu Jintao utilizó el término «desarrollo pacífico» en un discurso que dio en el Foro de Boao para Asia (*Boao Forum for Asia*) y el «ascenso pacífico» poco a poco fue desapareciendo en los discursos políticos chinos²³, a pesar de que continúa siendo un concepto clave de la estrategia del país. Con la llegada de Xi Jinping al poder en 2013, los compromisos de China con las OMP aumentaron de manera más directa²⁴. El discurso de Xi Jinping en la Asamblea General de la ONU en 2015 ayuda a ilustrar esto, ya que anunció varios compromisos que fomentaban el apoyo y el compromiso de

¹⁹ Institute for Security & Development Policy, “China’s Role in UN Peacekeeping”, *ISDP*, marzo de 2018, pp. 2 y 3, disponible en: <https://isdpc.eu/publication/chinas-role-un-peacekeeping/>

²⁰ HE, Yin. “China Rising and Its Changing Policy on UN Peacekeeping”, *United Nations Peace Operations in a Changing Global Order*. Palgrave Macmillan, 2019, p. 260. Disponible en: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-99106-1_13.

²¹ Ibidem.

²² Ibidem.

²³ Ibidem.

²⁴ TEBAS MORA, Juan Alberto. *China: Nueva estrategia [paz y seguridad] en África*. Documento de Análisis IEEE 56/2016, p. 2. Disponible en:

http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2016/DIEEEA56-2016_China_NvaEstrategia_Africa-JAMT.pdf

China con las Misiones de Paz²⁵. Entre estos compromisos se encontraba la creación de una fuerza permanente para el Mantenimiento de la Paz compuesta de 8 000 soldados²⁶, que fueron registrados en 2017²⁷. Con esta declaración de intenciones, Xi Jinping demuestra que China, ahora más que nunca, tiene como uno de sus objetivos principales en política exterior aumentar su contribución a las OMP siguiendo su nueva estrategia global.

Otro concepto clave que define los objetivos de la nueva estrategia de China es «gran potencia responsable» (*responsible great power*)²⁸. Este término hace referencia a la idea que China pretende proyectar de sí misma al exterior y en especial a las potencias occidentales²⁹. Al igual que «ascenso pacífico», «gran potencia responsable» forma parte de los objetivos principales que determinan la estrategia y la actual identidad nacional del país como potencia emergente que aspira a seguir creciendo en el sistema internacional y a aumentar su papel en el área de la cooperación a la seguridad internacional³⁰. Dentro de esta estrategia, las Misiones de Mantenimiento de la Paz (OMP) de la ONU juegan un papel esencial, ya que permiten a China mejorar su imagen internacional y reducir la percepción de amenaza existente, al mismo tiempo que potencian su reputación, influencia y relaciones comerciales en zonas lejos de su área de influencia como África.

²⁵ TEBAS MORA, Juan Alberto. *Participación en Operaciones [ONU] de Mantenimiento de la Paz (OMP): Motivación de los Estados*. Documento de Análisis IEEE 63/2016, p. 11. Disponible en: http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2016/DIEEEA63-2016_OMPs_Participacion_JAMT.pdf

²⁶ Ibidem.

²⁷ Institute for Security & Development Policy, “China’s Role in UN Peacekeeping”, *ISDP*, marzo de 2018, p. 6, disponible en: <https://isdpeu/publication/chinas-role-un-peacekeeping/>

²⁸ LANTEIGNE, Marc, “The Role of U.N. Peacekeeping in China’s Expanding Strategic Interests”, *USIP*, 18 de septiembre de 2018, p. 3, disponible en: <https://www.usip.org/publications/2018/09/role-un-peacekeeping-chinas-expanding-strategic-interests>

²⁹ Ibidem.

³⁰ Ibidem.

Efectivos chinos en Misiones de Mantenimiento de la Paz en África

Evolución histórica

Durante la década de 1980 y 1990, China aún se mostraba reacia a tomar parte en la mayoría de los mandatos de las misiones de paz, ya que resultaban muy intrusivos y se mantenía firme en defender los principios tradicionales de Mantenimiento de la Paz de la ONU: tener el consentimiento del Estado elegido, respetar la soberanía nacional y mantener un mínimo uso de la fuerza³¹. No obstante, su deseo de romper con el aislamiento internacional, integrarse en la comunidad y fomentar el desarrollo económico favorecieron que a principios de 1990 comenzara a contribuir de manera activa. En 1989, China mandó por primera vez personal en forma de observadores civiles en apoyo a la misión en Namibia, la UNTAG, siendo su primer despliegue de personal en una misión³². Un año después, en 1990, desplegó cinco observadores militares en la misión de Oriente Medio, la UNTSO y en 1992 un efectivo de 400 ingenieros militares y 50 observadores militares en la Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en Camboya (UNTAC, por sus siglas en inglés)³³.

Movido por el establecimiento de nuevos objetivos, una nueva estrategia y la finalidad de afianzar su posición como potencia, a finales de 2003 China había mandado 335 cascos azules a cinco misiones. No obstante, a pesar de este aumento, la mayoría de los efectivos estaban formados por observadores e ingenieros, expresando aún reticencias a mandar tropas de infantería y limitando su participación en misiones que implicaran el uso de la fuerza más allá de proteger al personal desplegado³⁴. A partir de 2003, el número de contribuciones chinas aumentó exponencialmente, aunque la mayoría del personal desplegado eran ingenieros, personal sanitario, logístico y unidades de transporte³⁵. Finalmente, en 2015 desplegó su primer batallón de infantería en UNMISS para proteger a los ingenieros y personal médico en Sudán del

³¹ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 20.

³² Ibidem, p. 22.

³³ Institute for Security & Development Policy, "China's Role in UN Peacekeeping", *ISDP*, marzo de 2018, p. 4 y 5, disponible en: <https://isdp.eu/publication/chinas-role-un-peacekeeping/>

³⁴ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 27.

³⁵ Ibidem, p. 28.

Sur³⁶. Desde entonces ha ido aumentando el despliegue de tropas chinas de infantería y seguridad en apoyo al personal médico, logístico y otras actividades.

Despliegue y estrategia actual en África

En el centro de los esfuerzos y contribuciones de China a las Misiones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas se encuentra África, donde se destina más del 80 % del total de sus aportaciones y efectivos³⁷. Sin embargo, cabe señalar también que más del 85 % de las OMP de la ONU están en África³⁸.

Actualmente, China se encuentra presente en nueve Operaciones de Mantenimiento de la Paz, de las cuales únicamente tres se encuentran fuera del continente africano³⁹: la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas para el Líbano (FPNUL), el Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT) y la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP, siglas en inglés).

Las seis restantes son⁴⁰: la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS, por sus siglas en inglés), la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA, por sus siglas en inglés), la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID, por sus siglas en inglés), la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO, por sus siglas en inglés), la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO, por sus siglas en inglés), donde la participación de China se ha reducido de 20 observadores al inicio de la misión, en 1991⁴¹, a 10 expertos en misión actualmente⁴², y la Misión Unidimensional Integrada de

³⁶ HE, Yin. "China Rising and Its Changing Policy on UN Peacekeeping", *United Nations Peace Operations in a Changing Global Order*. Palgrave Macmillan, 2019, p. 267. Disponible en: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-99106-1_13.

³⁷ HUANG, Chin-Hao. "Peacekeeping Contributor Profile: The People's Republic of China", *Providing for Peacekeeping*, abril de 2017. Disponible en: <http://www.providingforpeacekeeping.org/2014/04/03/contributor-profile-china/>

³⁸ Disponible en: <https://peacekeeping.un.org/en/where-we-operate>

³⁹ Disponible en: <https://peacekeeping.un.org/es/china>. Datos a 31 de enero de 2020.

⁴⁰ Disponible en: <https://peacekeeping.un.org/es/troop-and-police-contributors>. Datos a 31 de enero de 2020.

⁴¹ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 22.

las Naciones Unidas para la Estabilización en la República Centroafricana (MINUSCA, por sus siglas en francés), donde recientemente destina dos oficiales militares⁴³.

Cabe mencionar también que China actualmente es el segundo mayor contribuyente financiero para las OMP, aportando un 15,21 % del presupuesto total de las misiones⁴⁴. En el ranking de los países que más contingentes despliegan, China figura en el 10º puesto con un total de 2 544 efectivos⁴⁵, siendo el miembro permanente del Consejo de Seguridad que más efectivos aporta. Además de estas aportaciones, Xi Jinping anunció en 2015 que donará 100 millones de dólares a la Unión Africana en los próximos cinco años para apoyar la construcción de la Fuerza Africana de Reserva (*African Standby Force*) y la Capacidad Africana para la Respuesta Inmediata a las Crisis (*African Capacity for Immediate Response to Crisis*)⁴⁶. Del mismo modo, se comprometió a crear el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Paz y el Desarrollo (*The UN Peace and Development Trust Fund*) que fue establecido en 2016 y en el que China contribuye con 200 millones de dólares en un período de 10 años⁴⁷.

La presencia de China en la República Democrática del Congo comenzó en 2001 cuando desplegó 10 observadores en la MONUC, la misión anterior a la MONUSCO establecida en 1999 con el objetivo de supervisar el proceso de paz de la Segunda Guerra del Congo⁴⁸. En 2004, aumentó su presencia en el país enviando 230 cascos azules, en su mayoría ingenieros y personal médico⁴⁹. Actualmente, tiene 218 efectivos militares, ocho expertos en misión y cinco oficiales militares destinados en MONUSCO⁵⁰. En cuanto al dinero invertido en la República Democrática del Congo, China ha estado realizando numerosas inversiones en el país durante los años en los

⁴² Disponible en: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/4_mission_and_country_1.pdf. Datos a 31 de enero de 2020.

⁴³ Ibidem.

⁴⁴ Disponible en: <https://peacekeeping.un.org/es/how-we-are-funded>. Datos de 2019.

⁴⁵ Disponible en: <https://peacekeeping.un.org/en/troop-and-police-contributors>. Datos a 31 de enero de 2020.

⁴⁶ HE, Yin. "China Rising and Its Changing Policy on UN Peacekeeping", *United Nations Peace Operations in a Changing Global Order*. Palgrave Macmillan, 2019, p. 264. Disponible en: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-99106-1_13.

⁴⁷ Disponible en: <https://www.un.org/en/unpdf/index.shtml>

⁴⁸ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 27.

⁴⁹ Ibidem, p. 28.

⁵⁰ Disponible en: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/4_mission_and_country_1.pdf. Datos a 31 de enero de 2020.

que ambas misiones han estado activas. El sector del cobre es el que más destaca, categoría en la que ha realizado numerosas inversiones desde 2008⁵¹. Muchas de estas inversiones han sido en forma de adquisición de un alto porcentaje de acciones en las minas de cobre y cobalto del país.

Un ejemplo de esto es el caso de la compra del 56 % de las acciones de la mina *Tenke Fungurume* en 2016 y del 24 % en 2017⁵². La adquisición de las participaciones de *Tenke Fungurume* por parte de la empresa minera *China Molybdenum*, le dan a China el control del 80 % de la participación en una de las minas de cobre y cobalto más grande del mundo⁵³. Por tanto, según el *Center for Strategic & International Studies* en su sección *China Power Project*, la participación de China en MONUSCO no sería casual, ya que la República Democrática del Congo representa una fuente de recursos naturales valiosos y tiene una importancia geoestratégica considerable para el país⁵⁴. Esto sugiere que China podría estar intentando proteger las inversiones realizadas en el país mediante su participación en MONUSCO⁵⁵.

Un caso similar es el de Sudán y Sudán del Sur. En 2005, China desplegó 35 cascos azules en la Misión de Sudán (UNMIS, por sus siglas en inglés) y al año siguiente aumentó a 469, enviando principalmente ingenieros, personal sanitario y algunas unidades logísticas y de transporte⁵⁶. Durante los años en que UNMIS estuvo activa, China realizó varias inversiones en varios sectores, siendo el sector del petróleo el que más salta a la vista⁵⁷. Una de las inversiones más destacables es la adquisición de *China National Petroleum Corporation* (CNPC, por sus siglas en inglés) realizada en 2009 por valor de 260 millones de dólares⁵⁸, aumentando las participaciones que tenía

⁵¹ China Global Investment Tracker, American Enterprise Institute. Disponible en: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/?ncid=txtlnkusaolp00000618>

⁵² Ibidem.

⁵³ SANDERSON, Henry. "China Moly pays \$1.1bn to strengthen control over giant Congo cobalt mine", *Financial Times*, 18 de enero de 2019 Disponible en: <https://www.ft.com/content/68dcba4c-1b30-11e9-9e64-d150b3105d21>

⁵⁴ China Power Team. "Is China contributing to the United Nations' mission?", *Center for Strategic & International Studies*, *China Power Project*, 7 de marzo de 2016, actualizado el 24 de enero de 2020. Disponible en: <https://chinapower.csis.org/china-un-mission/>

⁵⁵ Ibidem.

⁵⁶ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 28.

⁵⁷ China Global Investment Tracker, American Enterprise Institute. Disponible en: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/?ncid=txtlnkusaolp00000618>

⁵⁸ Ibidem.

en la refinería de Khartoum, una *joint venture* entre CNPC y Sudán⁵⁹. A pesar de esto, después de 2011 y de que finalizara la UNMIS, China ha invertido de manera mucho más reducida en Sudán⁶⁰.

Esto contrasta con el comportamiento que ha tenido en Sudán del Sur, donde el despliegue de cascos azules chinos en la Misión de la República de Sudán del Sur (UNMISS) ha ido creciendo exponencialmente desde que comenzara en 2011⁶¹ al mismo tiempo que sus inversiones en el nuevo país. Hoy día tiene 1 031 efectivos militares, 19 policías, cinco expertos en misión y 22 oficiales militares desplegados en UNMISS⁶². Al igual que en Sudán, los sectores donde más ha invertido Pekín en Sudán del Sur recientemente son la Nueva Ruta de la Seda (*Belt and Road Initiative*) y en el sector del petróleo⁶³, siendo este último el que más sobresale. En un artículo publicado en *The Diplomat* en 2019, Austin Bodetti determinaba que China, al igual que en la República Democrática del Congo, apostaba por invertir en zonas de riesgo como Sudán del Sur algo que al igual que en Sudán, le ha permitido dominar el sector del petróleo del nuevo país⁶⁴. Esto habría sido posible gracias a la estrategia de China de no interferir o criticar las violaciones a los derechos humanos en esos países, algo que fue clave para lograr el monopolio sobre la industria petrolífera de Sudán y que le facilitó el camino en Sudán del Sur, donde supo ver que, con la separación, la mayoría de las reservas petrolíferas irían a parar al nuevo territorio⁶⁵. Consciente de esto, CNPC abrió una oficina en Yuba, capital de Sudán del Sur⁶⁶. Esto explicaría la disminución de las inversiones de China en Sudán coincidiendo con el nacimiento de la

⁵⁹ BAI, Jim y CHEN, Aizhu. "CNPC to expand Sudan refinery, swap oil block stakes", Reuters, 20 de noviembre de 2009, disponible en: <https://www.reuters.com/article/sudan-oil-cnpc-idAFPEK26453720091120>

⁶⁰ China Global Investment Tracker, American Enterprise Institute. Disponible en: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/?ncid=txtlnkusaolp00000618>

⁶¹ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, pp. 28 y 29.

⁶² Disponible en: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/4_mission_and_country_1.pdf. Datos a 31 de enero de 2020

⁶³ China Global Investment Tracker, American Enterprise Institute. Disponible en: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/?ncid=txtlnkusaolp00000618>

⁶⁴ BODETTI, Austin. "How China Came to Dominate South Sudan's Oil", *The Diplomat*, 11 de febrero de 2019, disponible en: <https://thediplomat.com/2019/02/how-china-came-to-dominate-south-sudans-oil/>

⁶⁵ Ibidem.

⁶⁶ Ibidem.

República de Sudán del Sur y el traslado de las reservas petrolíferas al territorio del sur.

Asimismo, estos casos demostrarían la teoría de que China busca mantener la estabilidad en aquellos países donde tiene considerables inversiones e intereses económicos mediante la participación en las OMP⁶⁷. Si bien esto es cierto y respondería a la pregunta de cuáles son los principales beneficios tangibles que obtiene China de su participación en las Misiones de Mantenimiento de la Paz⁶⁸, esta teoría no explica la estrategia completa que sigue el país en los lugares donde contribuye. Aunque es cierto que, tal y como argumenta Sunghee Cho, uno de los principales beneficios derivados de la participación de China en las OMP es la estabilización de aquellos mercados a los que puede exportar y vender sus productos, más que como proveedores de recursos naturales⁶⁹. No obstante, esta teoría no es aplicable a todos los países donde está presente. Es el caso de Mali, donde, desde que se estableciera MINUSMA en 2013, China ha estado presente, desplegando inicialmente 157 efectivos, incluyendo una compañía de infantería⁷⁰. En la actualidad, tiene 413 efectivos militares y 13 oficiales militares desplegados⁷¹. Antes de que se estableciera la misión de paz, China ya había invertido en sectores de energía y en los años que lleva vigente ha invertido principalmente el ámbito de la Nueva Ruta de la Seda, sin embargo, en general, ha habido pocas inversiones en el país⁷². Además, Mali no figura como uno de los principales mercados de exportación para China⁷³. Esto prueba que, aunque por una parte China se preocupa por aquellos países donde tiene

⁶⁷ China Power Team. "Is China contributing to the United Nations' mission?", Center for Strategic & International Studies, China Power Project, 7 de marzo de 2016, actualizado el 24 de enero de 2020. Disponible en: <https://chinapower.csis.org/china-un-mission/>

⁶⁸ CHO, Sunghee, "China's Participation in UN Peacekeeping Operations since the 2000s", Taylor & Francis Online, Journal of Contemporary China, Volumen 28, 2019 – Issue 117, p. 492. Disponible en: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/10670564.2018.1542216?journalCode=cjcc20>

⁶⁹ Ibidem, p. 498.

⁷⁰ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 31.

⁷¹ Disponible en: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/4_mission_and_country_1.pdf . Datos a 31 de enero de 2020.

⁷² China Global Investment Tracker, American Enterprise Institute. Disponible en: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/?ncid=txtlnkusaolp00000618>

⁷³ CHO, Sunghee, "China's Participation in UN Peacekeeping Operations since the 2000s", Taylor & Francis Online, Journal of Contemporary China, Volumen 28, 2019 – Issue 117, p. 490. Disponible en: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/10670564.2018.1542216?journalCode=cjcc20>

intereses económicos y existe inestabilidad⁷⁴. Por otra parte, las razones detrás del aumento de su participación en las misiones son más complejo.

Además de las motivaciones económicas y geoestratégicas que, sin duda, juegan un papel importante en la decisión de China de desplegar sus tropas, existen otras motivaciones que impulsan a Pekín a actuar. Como se ha ido viendo, cambios en la política exterior del país, motivados por su ascenso como potencia emergente han marcado los cambios en la actitud de China hacia las OMP⁷⁵. Algunos de los beneficios que China obtiene de participar en las Misiones de Mantenimiento de la Paz se pueden observar en el ámbito de mejorar su reputación internacional mediante aportaciones del país a las OMP. Un ejemplo de ello es la participación en la misión de Darfur. China comenzó en UNAMID mandando tres observadores en 2007 y en 2008 un despliegue de 321 cascos azules, principalmente ingenieros⁷⁶. Ahora cuenta con 365 efectivos militares y seis oficiales militares⁷⁷. Una de las principales acciones de China en esta misión fue la mediación diplomática del representante para Asuntos Africanos chino con el presidente de Sudán, Omar al-Bashir en 2007, que, gracias a la presión ejercida por Pekín, permitió que el presidente aceptara el despliegue de efectivos de la ONU en Darfur⁷⁸. Esta acción diplomática fue para contrarrestar la mala imagen y las críticas que el Gobierno chino estaba recibiendo a causa de su estrecha relación con el Gobierno de Sudán y sus vínculos económicos con la industria petrolífera del país⁷⁹.

Otros beneficios de participar en las OMP son; la oportunidad de entrenar y mejorar las capacidades del Ejército Popular de Liberación (PLA, por sus siglas en inglés)⁸⁰, el cual carecía de experiencia en operaciones multilaterales y en capacidades de Operaciones Militares Diferentes a la Guerra (MOOTW, por sus siglas en inglés)⁸¹, al mismo tiempo

⁷⁴ Ibidem.

⁷⁵ HE, Yin. "China Rising and Its Changing Policy on UN Peacekeeping", *United Nations Peace Operations in a Changing Global Order*. Palgrave Macmillan, 2019, p. 258. Disponible en: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-99106-1_13.

⁷⁶ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 30.

⁷⁷ Disponible en: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/4_mission_and_country_1.pdf . Datos a 31 de enero de 2020.

⁷⁸ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 30.

⁷⁹ Ibidem.

⁸⁰ Institute for Security & Development Policy, "China's Role in UN Peacekeeping", ISDP, marzo de 2018, p. 4, disponible en: <https://isdpr.eu/publication/chinas-role-un-peacekeeping/>

⁸¹ ZÜRCHER, Christoph. *30 years of Chinese Peacekeeping*, CIPS Report 2019, enero de 2019, p. 41.

que ejerce diplomacia militar y mejora la reputación de este⁸². Finalmente, cabe también destacar la oportunidad que China parece estar aprovechando aumentar su poder de influencia en la ONU, especialmente desde que EE. UU. anunciase en 2017 su intención de realizar importantes recortes a sus contribuciones al presupuesto de las OMP⁸³. Esto brindaría a China la oportunidad de incrementar su contribución al sistema de las Misiones de la ONU aportando sus propias visiones alternativas a las de Occidente⁸⁴, como muestra el proyecto de la Nueva Ruta de la Seda.

Conclusiones

China actúa de una manera muy lógica y pragmática, siguiendo una clara estrategia para alcanzar unos objetivos concretos. No cabe duda de que desde que el país comenzó a ascender como potencia emergente, su estrategia respecto a su presencia en el sistema internacional ha cambiado profundamente. A raíz de su apertura económica, la necesidad de cambiar su actitud respecto a la comunidad internacional y mejorar su reputación han llevado a un cambio en sus objetivos estratégicos y de política exterior. Por tanto, la formulación de su estrategia de «desarrollo pacífico» —la cual tiene como finalidad reducir los miedos de las potencias occidentales ante su rápido ascenso utilizando la narrativa de «gran potencia responsable»—, tiene como instrumento fundamental el aumento en la contribución y participación en las OMP de la ONU, ya que permite a Pekín contrarrestar la mala reputación que le ha ido precediendo a lo largo de los años, mientras que consigue afianzar su posición como potencia líder en organismos internacionales como las Naciones Unidas. Por otro lado, su creciente participación en las misiones de Mantenimiento de la Paz en África promueve el objetivo de China de fijar su posición como «líder del mundo en vías de desarrollo⁸⁵», lo cual facilitaría al país la construcción de «una red global de socios», tal

⁸² LANTEIGNE, Marc, "The Role of U.N. Peacekeeping in China's Expanding Strategic Interests", USIP, 18 de septiembre de 2018, p. 3, disponible en: <https://www.usip.org/publications/2018/09/role-un-peacekeeping-chinas-expanding-strategic-interests>

⁸³ Ibidem, p. 2.

⁸⁴ DUGGAN, Niall, "The Expanding Role of Chinese Peacekeeping in Africa", *Oxford Research Group*, 23 de enero de 2018. Disponible en: <https://www.oxfordresearchgroup.org.uk/blog/the-expanding-role-of-chinese-peacekeeping-in-africa>

⁸⁵ Ibidem.

y como afirmó en una conferencia el presidente Xi Jinping en 2017⁸⁶. El fortalecimiento de dichas relaciones diplomáticas, políticas, militares y comerciales a través de las OMP otorgan importantes beneficios al país; como el entrenamiento del ejército chino, la obtención de importantes acuerdos comerciales con los países africanos, el aumento de su presencia en la ONU para contrarrestar el dominio de potencias como EE. UU., promover su alternativa al régimen comercial y financiero con su proyecto de la Nueva Ruta de la Seda y contribuir al establecimiento de un sistema de gobernanza mundial.

*Beatriz Hevia Fernández**

Estudiante del doble grado de RR. II. y Comunicación Global,
Universidad Pontificia de Comillas
Becaria investigadora IEEE

** documento elaborado durante las prácticas de la autora en el IEEE
tutorizadas por el coronel analista José M. Pardo de Santayana*

⁸⁶ ZHOU, Viola. "China will take a more active role in world problems, Xi Jinping says", *South China Morning Post*, 1 de diciembre de 2017, disponible en: <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2122536/china-will-take-more-active-role-world-problems-xi>